



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 December 2016

Russian
Original: English

Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III)

Кито, 17-20 октября 2016 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Общие прения

Региональный доклад Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) по арабскому региону: на пути к инклюзивным, безопасным, жизнестойким и устойчивым арабским городам

Записка секретариата

Настоящий доклад был подготовлен Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) и Региональным отделением для арабских государств Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в сотрудничестве с секретариатом Хабитат-III. В подготовку доклада внесли свой вклад значительное число экспертов из разных стран региона, представляющие различные группы, в том числе научно-педагогические круги, гражданское общество, учреждения и программы Организации Объединенных Наций и государственные структуры.

* A/CONF.226/1.

Содержание

Установочное резюме	4
I. Введение	7
II. Урбанизация и развитие	8
III. Урбанизация и демография	9
A. Молодость населения	11
B. Конфликт и вынужденное перемещение населения	13
C. Внутренне перемещенные лица	14
D. Беженцы	16
E. Миграция из сельских в городские районы	18
F. Денежные переводы	20
G. Земля и жилье	22
H. Неорганизованные поселения	25
I. Соображения стратегического характера	30
IV. Урбанизация и экономика	31
Соображения стратегического характера	40
V. Урбанизация и социальная справедливость	40
A. Продовольственная безопасность и социальная защита	43
B. Общественные зоны в городах	44
C. Роль женщин в развитии городов	46
D. Социальная и экономическая интеграция	46
E. Участие в политической жизни	48
F. Доступность для инвалидов и учет их интересов	48
G. Соображения стратегического характера	51
VI. Урбанизация и окружающая среда	51
A. Изменение климата	51
1. Тенденции и воздействия	51
2. Адаптация и стойкость городов	54
3. Уменьшение риска бедствий	55
B. Природная и антропогенная среда	56
1. Водное хозяйство	56
2. Регулирование твердых отходов	58
3. Возобновляемая энергия и «зеленая» экономика	59
4. Загрязнение воздуха	61
5. Экологически безопасный городской транспорт	61
6. Стратегические соображения	62
VII. Урбанизация и управление	63
A. Децентрализация и отношения между центральными и местными органами власти	64
1. Машрик	64
2. Магриб	65
3. Совет сотрудничества стран Залива	65
4. Наименее развитые страны региона	66
B. Управление крупными городами	67
C. Участие граждан	67
D. Местные финансы	69
1. Источники поступлений	70

2.	Управление финансами на местном уровне.....	71
E.	Национальная политика развития городов и территориальное планирование	73
1.	Страны Машрика	75
2.	Страны Магриба	75
3.	Совет сотрудничества стран Залива	76
4.	Арабские наименее развитые страны	77
5.	Политические соображения.....	78
VIII.	Выводы: обеспечение большей инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов	78
A.	Экономика и занятость.....	79
B.	Динамика народонаселения	79
C.	Равноправный доступ к городу	80
D.	Окружающая среда и изменение климата	81
E.	Управление городским хозяйством.....	81
	Литература.....	83

Региональный доклад Хабитат-III по арабскому региону: на пути к инклюзивным, безопасным, жизнестойким и устойчивым арабским городам

Установочное резюме

1. За период, прошедший со времени проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II), состоявшейся в 1996 году, большинство стран региона Западной Азии, несмотря на экономический кризис, гражданские волнения, политическую нестабильность и конфликты, имевшие место в регионе в течение последнего десятилетия, добились значительного прогресса в деле управления процессом урбанизации. Во всех странах региона, за исключением Бахрейна, Джибути, Катара и Кувейта, чьи модели развития всегда были преимущественно городскими, отмечается значительный рост городов. К 2050 году более 70 процентов арабского населения будет проживать в городах, и это приведет к появлению как новых возможностей, так и новых трудностей в плане обеспечения инклюзивности, устойчивости и безопасности населенных пунктов. Чтобы создавать и поддерживать соответствующие условия в населенных пунктах, нормативно-правовые основы, определяющие характеристики городского пространства, должны предусматривать содействие мирному сосуществованию, поощрение диалога между жителями и представителями различных уровней власти и интеграцию концептуальных задач в таких областях, как здравоохранение, транспорт и мобильность, для укрепления социальной справедливости, в частности в интересах неимущих слоев городского населения и маргинализированной молодежи, женщин и инвалидов.
2. Основными стимулами урбанизации в регионе являются: экологические особенности, ограничивающие расширение городских районов и обуславливающие постепенную застройку земель сельскохозяйственного назначения; а также возрастная структура населения, большую часть которого составляет молодежь, обеспечивающая высокие темпы формирования домохозяйств. С землей в целом и городской землей в частности связан целый ряд сложных правовых трудностей, являющих собой совокупное наследие средневековых, османских, колониальных и постколониальных норм и положений, под влиянием которых сформировалось право землевладения и землепользования. Возможность реализовать потенциал, связанный с использованием земли в ее важнейшей роли общественного актива при финансировании городских проектов, будет зависеть от успешного урегулирования проблем, обусловленных сложной структурой землевладения и землепользования, неясным характером прав собственности, обременительностью нормативно-правовых механизмов контроля и отсутствием надлежащих инструментов управления земельными ресурсами.
3. Для рассматриваемого региона характерна самая большая в мире численность молодого населения: молодые люди в возрасте от 15 до 29 лет составляют примерно четверть его населения. Молодые люди, как правило, переезжают в города региона, особенно в крупные городские районы, в стремлении получить образование, устроиться на работу, получить доступ к более качественным услугам или найти возможность для переезда за границу. Городская политика должна учитывать потребности растущего числа образованных безработных молодых городских жителей, с тем чтобы использовать молодость населения региона в качестве преимущества. В более широком плане признание роли молодежи, и в частности молодых женщин, в качестве партнеров по развитию, оказание им поддержки и учет их интересов во всех местных, национальных и региональных программах развития имеют решающее значение для расширения их доступа к рабочим местам, образованию, услугам и, как следствие, источникам средств к существованию.
4. Хотя все страны региона, за исключением наименее развитых, добились огромного прогресса в обеспечении доступа молодежи к образованию, они, как правило, не могут предоставить молодым людям навыки, необходимые им для того, чтобы преуспеть на рынке труда. Несоответствие между темпами роста занятости и возрастной структурой населения обуславливает высокие показатели безработицы среди молодежи в городских районах и по-прежнему оказывает дестабилизирующее воздействие в политическом и социальном плане. Основная задача заключается в формулировании стратегий, направленных на укрепление профессиональных навыков и создание возможностей для производительной занятости. Такие стратегии должны предусматривать создание благоприятных условий и стимулов для увеличения объема инвестиций в производительные виды экономической деятельности в городах. Имеющиеся в этой области проблемы в несоразмерно высокой степени затрагивают женщин, и особенно женщин с высшим образованием, поскольку культурные традиции

зачастую ограничивают их доступ к определенным видам деятельности или не позволяют им выйти на рынок труда. Стратегии, направленные на создание достойных рабочих мест, особенно в интересах молодежи и женщин в городских районах, должны способствовать повышению производительности труда, улучшению условий труда и укреплению социальной справедливости.

5. Исторически сложилось так, что миграция как квалифицированных, так и неквалифицированных работников в другие арабские страны, Европу и прочие страны мира является для домашних хозяйств мерой социальной защиты. Правительства многих стран позволяют своим гражданам трудоспособного возраста искать работу в других странах или даже призывают их к этому. Мировой финансовый кризис 2008 года, который одновременно привел к снижению темпов миграции и к резкому сокращению масштабов туризма и объема иностранных инвестиций, серьезно сказался на странах Магриба и Машрика. Население этих регионов сильно пострадало от экономических и социальных последствий нарушения тенденций международной миграции. Таким образом, для равномерного распределения преимуществ развития среди различных территорий и более активного вовлечения мигрантов в процессы городского развития решающее значение будут иметь более действенные миграционные стратегии и реализация принимающими городами и городами происхождения обусловленных миграцией выгод. В этой связи следует изучить и взять на вооружение новаторские подходы к обеспечению того, чтобы полученные в результате трудовой миграции денежные средства использовались на благо инклюзивной, надежной, устойчивой и безопасной урбанизации в странах арабского мира.

6. В результате затяжных вооруженных конфликтов, оккупации и политических волнений в ряде стран миллионы людей оказались в положении внутренне перемещенных лиц, и беженцы были вынуждены спасаться бегством за границей в крайне неблагоприятных гуманитарных условиях. Выработка долгосрочных решений в области предоставления убежища перемещенному населению и защита прав всех беженцев и внутренне перемещенных лиц имеют решающее значение для повышения устойчивости стран и укрепления их способности восстанавливаться после бедствий и потрясений, обусловленных конфликтом. Когда долгосрочное восстановление стабильности и безопасности станет возможным, необходимо будет обозначить новые способы оказания помощи и виды партнерского взаимодействия между различными заинтересованными сторонами, включая местные органы власти и самих перемещенных лиц. По мере стремления человечества к миру и свободе от оккупации и поиска способов устранения негативных гуманитарных последствий войн, оккупации и затяжных конфликтов необходимо вновь подтвердить приверженность принципам защиты и гуманитарной помощи в целях укрепления региональной и глобальной солидарности в деле регулирования вынужденных перемещений и предотвращения конфликтов.

7. Хотя во всех странах указанного региона на долю промышленного сектора и сектора услуг в городах теперь приходится все большая часть ВВП, политика прошлых лет способствовала возникновению пространственного неравенства между различными районами в результате концентрации экономической деятельности в нескольких крупных городах, в которых размещается основная часть внутреннего рынка. Усилия по преодолению этого неравенства сдерживает несоответствие между способностью муниципальных органов управления регулировать рост, динамикой развития частного сектора и объемом финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении местных органов власти. Правительства стабильных и постконфликтных стран региона должны и впредь поощрять экономический рост в городах в отстающих регионах в качестве средства обеспечения более сбалансированного территориального развития. В то же самое время правительствам следует задействовать потенциал городов в плане использования эффекта масштаба и агломерации для ускорения национального экономического роста и расширения доступа к услугам, поскольку дешевле предоставлять такие услуги более крупным группам населения, сосредоточенным в городах, чем сельскому населению, рассеянному по большой территории. Обеспечение равномерного распределения благ городского развития и преодоление пространственного неравенства внутри городов и поселков и между ними потребует пересмотра централизованных административных структур для обеспечения и облегчения внедрения гибких программ развития городов, задействующих многочисленные заинтересованные стороны, включая частный сектор и гражданское общество.

8. Возможности для пользования общественным транспортом в большинстве арабских городов ограничены; широко распространено использование личного транспорта. Лишь в нескольких городах региона были выделены средства на обеспечение городской мобильности, что отчасти объясняется наличием дешевого топлива, субсидируемого правительствами, и нехваткой ресурсов для расширения сети общественного транспорта в пригородные районы.

Реализация согласованных планов муниципального развития потребует значительных инвестиций в общественный транспорт, что будет способствовать повышению мобильности и расширению доступа к городским услугам и возможностям, которые могут послужить стимулами экономического развития. Предупредительная разработка комплексных стратегий должна способствовать тому, чтобы процессы территориально-пространственного планирования согласовывались с социально-экономическими, культурными и экологическими приоритетами в интересах обеспечения более справедливого развития городов. Применение основанного на концепции взаимозависимости подхода, учитывающего взаимосвязь между земельными, продовольственными, энергетическими и водными ресурсами, может способствовать более справедливому городскому развитию в регионе. Кроме того, стратегии и нормы городского планирования должны быть направлены на сохранение ценных ресурсов, защиту экологически уязвимых районов и создание надлежащего количества озелененных зон.

9. Изменение климата может привести к обострению конкурентной борьбы за скудные водные ресурсы и оспариванию условий существующих соглашений между прибрежными государствами. Рост цен на продовольствие и водопроводную и питьевую воду ляжет тяжелым бременем на малоимущее городское население и может привести к гражданским волнениям. Потребность в энергии для извлечения воды с больших глубин, обработки и повторного использования сточных вод и опреснения соленой воды создаст дополнительную нагрузку на национальные энергетические системы. Адаптация к изменению климата потребует более рационального использования водных ресурсов в целях содействия их сохранению, более справедливого распределения прав водопользования, уменьшения зависимости от ископаемых видов топлива, инвестиций в возобновляемые источники энергии и расширения внутрирегионального сотрудничества в целях совместного использования ресурсов. Существует острая потребность в повышении эффективности использования водных ресурсов и управления ими в городах посредством использования современных технологий обработки воды в секторе услуг и преодоления технических и финансовых барьеров, препятствующих более широкому внедрению систем очистки сточных вод.

10. Многие страны региона проводят политику структурированной децентрализации с опорой на мероприятия по наращиванию технического и управленческого потенциала в целях повышения своей экономической конкурентоспособности, стимулирования роста в перспективных секторах и укрепления способности местных органов власти решать комплексные проблемы в области развития посредством управления, основанного на широком участии общественности и учете культурных особенностей. Успешная децентрализация функций в области развития, необходимая для решения этих задач, потребует расширения технических и финансовых возможностей на всех уровнях управления, особенно возможностей местных органов власти в деле осуществления национальных планов. Для содействия децентрализации в регионе также потребуется последовательное распределение обязанностей между национальными, провинциальными и местными органами управления и комплексное планирование и осуществление программ капиталовложений в качестве инструмента муниципального пространственного планирования и финансового управления.

11. Когда бушующие в регионе конфликты завершатся, будет необходимо обеспечить признание права людей на добровольное возвращение и возмещение ущерба, наряду с правом на удовлетворительные жилищные условия и возвращение земли и собственности, для чего может потребоваться создание новых институциональных механизмов или координация существующих систем планирования и управления. Также необходимо будет найти источники финансирования и инвестиций для решения непростых задач, связанных с восстановлением полностью или частично разрушенных городов и поселков в затронутых конфликтом странах.

12. Для эффективного учета мнений и удовлетворения потребностей городских жителей необходимо применение ориентированного на сотрудничество «восходящего» подхода к городскому планированию и управлению. Ограничительная градостроительная практика и положения, а также городские административные процессы должны быть реформированы таким образом, чтобы они отвечали общественным интересам и согласовывались с более широкими задачами в области развития. Усилия, направленные на расширение участия общественности, должны поощрять вовлечение женщин, молодежи, инвалидов, пожилых людей и других лиц, чьи потребности в настоящее время игнорируются или ненадлежащим образом учитываются местными органами власти и поставщиками услуг.

13. Наличие качественных данных, необходимых для более эффективного наблюдения за состоянием населенных пунктов и управления ими, имеет решающее значение для понимания возможностей и проблем, связанных с городским развитием, планирования надлежащих действий местных и центральных органов власти и управления и применения подходов,

направленных на укрепление инклюзивности, справедливости, безопасности и устойчивости. Региональные межправительственные организации обеспечивают уникальную стратегическую платформу для проведения реформ, нацеленных на повышение эффективности сбора и дезагрегации данных и согласование методов работы и возможных направлений политики в регионе.

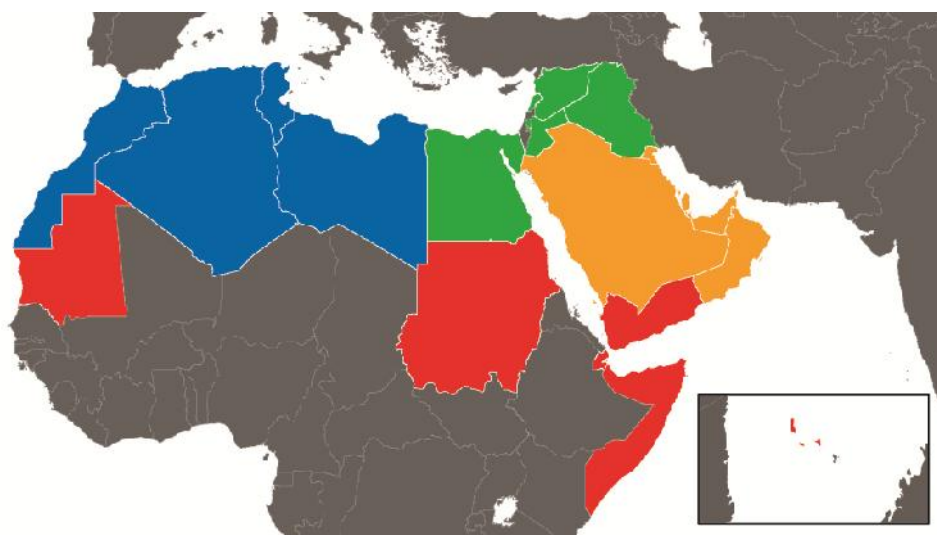
I. Введение

14. В настоящем докладе, составленном в контексте подготовки к проведению Конференции Хабитат-III и в соответствии с ее руководящими принципами, рассматривается роль урбанизации в процессе развития в арабском регионе. В нем освещаются такие вопросы, как доступность и социальная интеграция, изменение климата и основные ценности Организации Объединенных Наций, причем сам доклад и содержащиеся в нем рекомендации построены вокруг следующих тем: экономика, социальная справедливость, окружающая среда и управление. Части доклада посвящены конкретным факторам урбанизации в регионе и политическим мерам, принимаемым в этой связи правительствами соответствующих стран.

15. В надлежащих случаях анализ представлен в разбивке по следующим субрегионам: Машрик – Египет, Иордания, Ирак, Ливан, Палестина, Сирия; Магриб – Алжир, Ливия, Марокко, Тунис; Совет сотрудничества стран Залива (ССЗ) – Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия; и наименее развитые арабские страны – Джибути, Йемен, Коморские Острова (см. вставку на рис. 1), Мавритания, Сомали, Судан.

Рисунок 1

Карта Арабского региона



16. В частях II и III рассматриваются тенденции в области урбанизации и развития за период, прошедший после проведения Хабитат-II, и освещается воздействие характерной для региона динамики урбанизации. В этих частях рассмотрены следующие основные темы: молодость населения; значение денежных переводов от трудящихся-эмигрантов для стимулирования роста городов, в частности для расширения неорганизованных поселений; и воздействие многочисленных конфликтов на насильственное перемещение населения как внутри стран, так и за их пределами.

17. В части IV отражен переход региона к преимущественно городской модели экономической деятельности. В ней описываются изменения динамики роста и ответные меры, принимаемые национальными правительствами в стремлении обеспечить сбалансированное территориально-пространственное развитие на национальном и местном уровнях и контролировать рост в рамках комплексной системы.

18. Часть V посвящена вопросу урбанизации и социальной справедливости. В ней дается оценка воздействия стремительной урбанизации в регионе на качество жизни в городах и наличие незастроенных участков, продовольственную безопасность, социальную интеграцию, роль женщин и учет потребностей инвалидов. Хотя арабские государства добились определенного прогресса на пути к инклюзивному городскому развитию, социальное

неравенство продолжает способствовать фрагментации городского пространства (что стало особенно очевидным после демонстраций 2011 года).

19. В части VI рассматриваются потенциальные последствия изменения климата для региона. В ней описаны вероятные проявления этой проблемы в субрегионах и дается оценка принимаемых правительствами мер для адаптации и перехода к экологически чистым источникам энергии. В этой части также рассматривается урбанизация в свете ее влияния на природную и антропогенную среду, включая такие аспекты, как здоровье населения и увеличение спроса на воду, утилизация отходов и основные городские услуги.

20. В части VII анализируются изменения в моделях городского управления и рассматривается вопрос о том, в какой степени политика децентрализации представляет собой эффективную меру реагирования на стремительную урбанизацию в регионе. В ней также оценивается растущая роль местных органов власти в некоторых странах с целью выявить организационные, финансовые и кадровые ограничения, препятствующие передаче функций в области городского планирования и управления органам местного уровня. Особое внимание уделяется все более активному участию гражданского общества в оказании социальных услуг и его растущей пропагандистской роли в отношении вопросов наличия мест общего пользования и охраны окружающей среды.

21. В части VIII приводится резюме основных вопросов, рассматриваемых в докладе, и предлагаются основные относящиеся к данному региону идеи, которые могут использоваться при осуществлении глобального процесса, ведущего к разработке и реализации Новой программы развития городов.

II. Урбанизация и развитие

22. Арабские государства добились значительного прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Меры, направленные на улучшение показателей зачисляемости и представительства полов в сфере образования, а также здоровья населения и успеваемости в городах, помогли многим людям подняться из городской нищеты. Тем не менее, между городскими и сельскими районами, а также в пределах городских районов сохраняются пространственные различия, а на субрегиональном уровне – различия в обеспечении гендерного равенства и рационального распоряжения ресурсами. Кроме того, один из важнейших факторов, препятствующих прогрессу в области развития человеческого потенциала, – это угроза для безопасности людей, обусловленная затянувшимися конфликтами в регионе. Восстановление мира и стабильности является непременным условием для развития человеческого потенциала, которое может быть обеспечено посредством использования ресурсов региона, в том числе возможностей, которые открываются благодаря численности его молодого населения.

23. Проблемы, стоящие перед странами Арабского региона, и их приоритеты в плане урбанизации и развития нашли свое отражение в принятой недавно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹. Повестка дня включает в себя 17 целей в области устойчивого развития, которые, как и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, ориентированы на искоренение нищеты во всех ее формах (Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, 2015 год). Цели в области устойчивого развития подчеркивают взаимозависимость различных аспектов развития и включают в себя вопросы, которые не в полной мере были отражены в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе такие вопросы, как равенство, управление и устойчивое развитие, а также делают упор на построение миролюбивого и открытого общества. Хотя эти цели носят универсальный характер, Повестка дня на период до 2030 года признает, что каждая страна имеет свои собственные конкретные условия, возможности и нормативно-правовую базу: каждая страна несет прямую ответственность за определение целевых показателей, разработку политики, а также отслеживание прогресса и предоставление соответствующей отчетности.

24. Хотя все 17 целей тем или иным образом связаны с городской проблематикой, особое значение имеет цель 11, поскольку именно она подразумевает «обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» и отражает необходимость «к 2030 году расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех

¹ A/RES/70/1.

странах». Понимание динамики развития городских поселений в Арабском регионе является первым шагом на пути к достижению этой цели.

III. Урбанизация и демография

25. За период, прошедший с момента проведения Конференции Хабитат-II, в большинстве стран Арабского региона наблюдалось значительное увеличение доли городского населения. Географическое расширение городов и поселков в этом преимущественно полупустынном регионе зачастую приводит к утрате ценных сельскохозяйственных угодий в результате урбанизации.

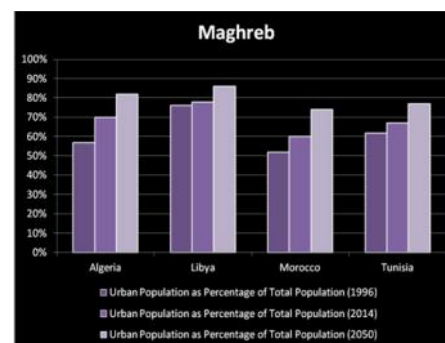
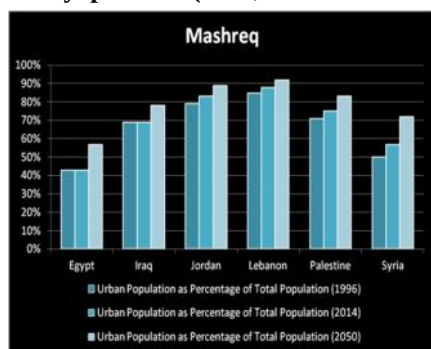
26. Хотя уровень урбанизации в регионе довольно высок, между различными субрегионами и в пределах отдельных стран имеются значительные различия, обусловленные нормами территориально-пространственного развития, географическими особенностями, растительностью, сельскохозяйственной практикой, культурными традициями и, что возникло относительно недавно, перемещением и концентрацией населения в результате конфликтов и небезопасного положения в регионе.

27. Решение проблем в области развития городов в Арабском регионе требует принятия всеобъемлющих национальных стратегий развития, в которых должна учитываться неразрывная связь между производством продовольствия, потреблением воды и энергетикой в этом регионе, поскольку эти вопросы имеют для этого региона крайне актуальное значение. В таких стратегиях должен также учитываться тот факт, что одним из основных стимулов развития городов является неспособность сельских районов надлежащим образом противостоять проблемам в области развития. Для разработки действенных стратегий, способствующих налаживанию синергических связей в различных тематических областях и секторах, национальная политика должна учитывать проблемы развития как сельских, так и городских районов.

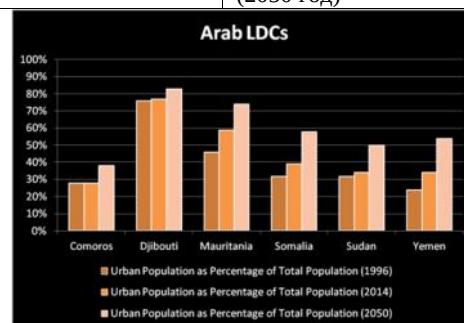
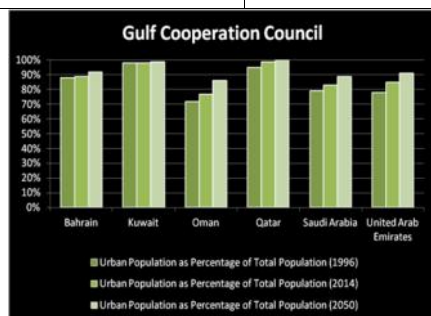
28. В результате сохранения высоких показателей рождаемости, экономических преобразований или изменений в состоянии окружающей среды урбанизация во многих странах региона по-прежнему идет стремительными темпами (рис. 2). Уже в 1996 году страны — члены Совета сотрудничества стран Залива относились к числу наиболее урбанизированных стран в мире. После 1990-х годов демографический состав городского населения в этих странах изменился в связи с ростом потребности в трудящихся-эмигрантах для реализации крупномасштабных градостроительных проектов. За исключением Джибути, которая функционирует практически как город-государство, в наименее развитых странах, которые ранее относились к числу наименее урбанизированных государств в арабском мире и в которых было зарегистрировано лишь незначительное увеличение доли городского населения с 1996 года, теперь наблюдается стремительная урбанизация. К 2050 году 50 или более процентов населения всех арабских государств, кроме Коморских Островов, будут проживать в городских районах. С этим обстоятельством сопряжены колоссальные трудности, преодоление которых потребует наличия стратегий регулирования роста и надлежащих директив, о которых будет идти речь в различных частях настоящего доклада.

Рисунок 2

Доля городского населения в процентах от общей численности населения в каждом субрегионе (1994, 2014 и 2050 годы)



Перевод рисунка		Перевод рисунка	
Mashreq Egypt, Iraq, Jordan, Lebanon, Palestine, Syria Urban Population as Percentage of Total Population (1996)	Машрик Египет, Ирак, Иордания, Ливан, Палестина, Сирия Население городов в процентах от общей численности населения (1996 год)	Maghreb Algeria, Libya, Morocco, Tunisia Urban Population as Percentage of Total Population (1996)	Магриб Алжир, Ливия, Марокко, Тунис Население городов в процентах от общей численности населения (1996 год)
Urban Population as Percentage of Total Population (2014)	Население городов в процентах от общей численности населения (2014 год)	Urban Population as Percentage of Total Population (2014)	Население городов в процентах от общей численности населения (2014 год)
Urban Population as Percentage of Total Population (2050)	Население городов в процентах от общей численности населения (2050 год)	Urban Population as Percentage of Total Population (2050)	Население городов в процентах от общей численности населения (2050 год)



Перевод рисунка		Перевод рисунка	
Gulf Cooperation Council Bahrain, Kuwait, Oman, Qatar, Saudi Arabia, United Arab Emirates	Совет сотрудничества стран Залива Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты	Arab LDCs Comoros, Djibouti, Mauritania, Somalia, Sudan, Yemen	Наименее развитые арабские страны Коморские Острова, Джибути, Мавритания, Сомали, Судан, Йемен
Urban Population as Percentage of Total Population (1996)	Население городов в процентах от общей численности населения (1996 год)	Urban Population as Percentage of Total Population (1996)	Население городов в процентах от общей численности населения (1996 год)
Urban Population as Percentage of Total Population (2014)	Население городов в процентах от общей численности населения (2014 год)	Urban Population as Percentage of Total Population (2014)	Население городов в процентах от общей численности населения (2014 год)
Urban Population as Percentage of Total Population (2050)	Население городов в процентах от общей численности населения (2050 год)	Urban Population as Percentage of Total Population (2050)	Население городов в процентах от общей численности населения (2050 год)

Источник: данные за 1996 год получены от Всемирного банка (2015а); данные за 2014 и 2050 годы получены от Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), 2014 год; данные за 1996 год по Судану включают данные по Южному Судану.

29. В силу исторической преемственности существующим уже много тысяч лет городам Машрика отводится главное место в стратегиях территориально-пространственного планирования и городского развития субрегиона, с чем связан непрерывный рост крупных городов-столиц. Например, в Аммане, Багдаде, Каире и Бейруте проживает 21, 27, 48 и 55 процентов городского населения соответствующих стран (Всемирный банк, 2015а). Крупнейшим городом является Каир, который также входит в состав единственного в арабском мире городского мегарегиона – Каирско-Александрийского коридора.

30. Следует отметить, что данные городской статистики по различным странам региона не упорядочены, поскольку само определение понятия «городской район» варьируется от страны к стране. Большинство стран опирается как на количественную информацию (например, пороговое значение численности населения), так и на качественную информацию (например, административное или экономическое значение города в национальном контексте). За последние десятилетия количественные и качественные критерии во многих арабских государствах изменились. В Мавритании, например, пороговое значение численности населения городских районов, составлявшее в 1988 году 5000 или более человек, к 2000 году возросло до 10 000 или более человек. Примеры качественных критериев включают в себя

используемый Алжиром критерий преобладания в том или ином районе несельскохозяйственной экономической деятельности, используемый на Коморских Островах критерий, сводящийся к тому, является ли тот или иной населенный пункт административным центром префектуры, или используемый Суданом критерий административного и/или коммерческого значения того или иного района.

Таблица 1

Определение понятия «городской» в национальной демографической статистике

<i>Количественные критерии</i>	<i>Качественные критерии</i>	<i>Сочетание количественных и качественных критериев</i>
Бахрейн (2500 или более человек); Ливан (5000 или более человек); Катар (5000 или более человек); Саудовская Аравия (5000 или более человек); Тунис (5000 или более человек)	Джибути (столица и конкретные районы с оседлым населением); Египет (конкретные и приграничные мухафазы; административные центры мухафаз; районные административные центры); Ирак (муниципалитеты); Ливия (Триполи и Бенгази и городские районы других муниципалитетов); Йемен (административные центры 17 мухафаз и другие города); Объединенные Арабские Эмираты (девять городов и поселков)	Алжир, Иордания, Коморские Острова, Кувейт, Марокко, Оман, Палестина, Сирия, Сомали, Судан

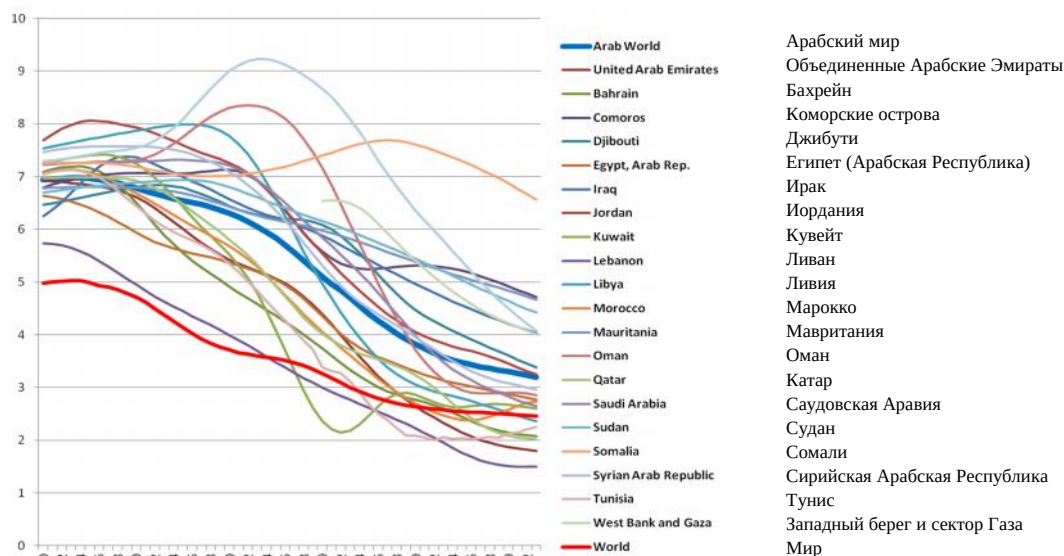
Источник: ДЭСВ ООН, 2014 год.

31. Потребность в упорядоченности данных для более предметного сопоставления и анализа актуальна не только для арабского мира и не ограничивается областью городской демографической статистики. Чтобы более точно оценить нужды наиболее уязвимых категорий населения, страны региона нуждаются в более эффективных способах сбора и дезагрегирования данных, в том числе данных об образовании, социально-экономическом статусе, этнической принадлежности, поле, религиозной принадлежности, гражданстве и т. д. Возможности для проведения статистических реформ в значительной степени зависят от институционального контекста, в котором действует то или иное статистическое управление, его руководства, объема выделяемых ему ресурсов и наличия квалифицированного персонала. В конфликтных и постконфликтных ситуациях способность статистических учреждений выполнять свой мандат по предоставлению надежных и транспарентных статистических данных ставится под угрозу.

А. Молодость населения

32. Наблюдающиеся с 1970-х годов достижения в области здравоохранения, особенно в области детского и материнского здоровья, способствовали повышению общего коэффициента рождаемости. Процесс развития во многих арабских государствах сопровождается изменением демографической ситуации (снижение показателей смертности), в то время как показатели рождаемости по-прежнему высоки и снижаются более медленными темпами, чем в предыдущие десятилетия, особенно в наименее развитых арабских странах. Результатом этого явилась очень молодая возрастная структура населения в странах арабского мира, где по состоянию на 2011 год более половины населения находилось в возрасте до 25 лет (ЭСКЗА, 2011 год).

Рисунок 3

Коэффициент рождаемости, общее число рождений на одну женщину в арабских государствах

Источник: данные, полученные от Всемирного банка, 2015а.

33. С учетом того, что все большее число молодых людей стекается в города в поисках возможностей для образования и трудоустройства, городская политика должна будет предложить способы решения проблем, связанных с появлением растущего числа образованных и безработных молодых городских жителей, с тем чтобы использовать молодость населения в качестве преимущества. Многие страны испытывают серьезные трудности в этой связи ввиду численности молодого населения в контексте упорной борьбы за искоренение нищеты и вооруженных конфликтов. Уровень безработицы зачастую выше в городских районах, и эта проблема в непропорционально высокой степени затрагивает женщин. Культурные традиции, ограниченная свобода передвижения и другие факторы также ограничивают мобильность молодых выпускниц высших учебных заведений и, соответственно, их способность занять свое место на рынке труда.

34. Нынешняя ситуация сложилась в Арабском регионе после длительного периода снижения показателей безработицы среди молодежи, наблюдавшегося с 1995 года. Примерно в 2010 году (в одно время с беспорядками) положение начало ухудшаться, и никаких улучшений с тех пор не наблюдалось. Показатели безработицы молодежи еще более высоки в отношении среднего класса, что указывает на несоответствие знаний и навыков, приобретенных через систему образования, и требований динамичного рынка труда при текущем состоянии региональной и глобальной экономики. Отсутствие возможностей для молодых людей может поставить под угрозу безопасность в городах и стабильность в странах, что наглядно продемонстрировали волнения 2011 года и последовавшие за ними события.

35. Многие страны региона больше не относят городскую молодежь к группе, находящейся в уязвимой ситуации или подверженной риску социальной изоляции. В этих странах были разработаны специальные стратегии в интересах молодежи и созданы учреждения для изучения и удовлетворения ее потребностей, чтобы учитывать их, в частности, при разработке политики в области образования, профессиональной подготовки и занятости в странах, непосредственно затронутых событиями 2011 года. В качестве примера можно привести Молодежную политику Туниса 2015 года. Иордания, которая стала первой страной региона, разработавшей национальную молодежную политику в 2005 году, признает необходимость налаживания более тесных связей между системами образования и профессиональной подготовки и рынком труда, а также необходимость понимания конкретных потребностей молодых городских жителей, с тем чтобы они могли стать полноценными субъектами и участниками процесса политического, экономического, социального и культурного развития страны (Иордания, 2005 и 2014 годы). Расширение возможностей для трудоустройства молодых людей также является приоритетной задачей для Марокко, в то время как для Ирака одной из основных целей, касающихся его городской молодежи, является обеспечение того, чтобы стратегии в области образования и соответствующие инвестиции согласовывались с потребностями рынка труда (Ирак, 2014 год).

36. Вопросами городской молодежи во многих странах – членах Совета сотрудничества стран Залива и наименее развитых странах занимаются в основном национальные министерства и специализированные учреждения при центральном правительстве. Специализированные учреждения по делам молодежи, такие как, например, Руководящий совет по вопросам благополучия молодежи Саудовской Аравии, занимаются в основном вопросами спорта и социально-культурных мероприятий для молодежи в городах и поселках. В молодежной политике, включенной в состав Девятого плана развития Саудовской Аравии (2010–2014 годы), в частности, содержится призыв к расширению возможностей в области спорта для женщин при надлежащем учете социальных ценностей Королевства (Саудовская Аравия, Министерство экономики и планирования, 2009 год). Тем не менее, способность женщин в полной мере участвовать в некоторых из этих программ социального обеспечения остается ограниченной.

37. Численность и характеристики молодежного сообщества в арабском мире имеют существенные последствия не только для национальной экономической политики, но и для городского планирования и управления, особенно в том, что касается будущего спроса на жилье. Как будущие граждане своих городов молодые люди имеют право и несут обязанность принимать участие в разработке, осуществлении и контроле за реализацией Новой программы развития городов в арабском мире и вносить свой вклад в этот процесс. Они не принимали участия в осуществлении принципов Повестки дня Хабитат, хотя, как показали недавние события и гражданские волнения в регионе, важность их участия в политических процессах очевидна. Хотя законодательные комитеты по делам молодежи были созданы только в Египте, Иордании, Йемене и Тунисе, на уровне гражданского общества в последние годы наблюдается увеличение количества организаций, уделяющих особое внимание приоритетам городской молодежи. В 2009 году в Ираке и Ливане для содействия формированию гражданского сознательности и лидерских навыков были созданы национальные молодежные парламенты (ЭСКЗА, 2011 год). Доказанная способность молодого поколения эффективно и с пользой использовать информационно-коммуникационные технологии открывает широкие возможности для обеспечения его более активного участия в разработке стратегий в области устойчивого городского развития и оказывать свое влияние.

38. Необходимо также отметить, что в некоторых странах начали проявляться демографические последствия затяжного конфликта для возрастной группы от 18 до 30 лет, что в основном касается мужчин, которые были призваны в армию или добровольно вступили в ряды ополченцев. В Сирии и Ираке стала наблюдаться несбалансированность соотношения возрастных и половых категорий. Молодые люди, покинувшие свои дома в результате насилия и войн, например сирийские беженцы в Иордании, Ливане и Иракском Курдистане, вынуждены устраиваться на постоянную оплачиваемую работу, чтобы помогать своим семьям. Конфликты и насилие также имеют серьезные последствия для женщин и девочек. Доля детских браков в отношении проживающих в Иордании сирийских девочек-беженек в возрасте до 18 лет, составлявшая в 2011 году 12 процентов (что сопоставимо с данными по довоенной Сирии), в 2013 году возросла до 25 процентов. Это явление обусловлено давлением, которому подвергаются сирийские домохозяйства и которое вызвано нехваткой экономических ресурсов и желанием защитить своих молодых женщин. Подобная практика зачастую негативно сказывается на ситуации в области здравоохранения и образования и приводит к нарушениям прав женщин и детей (Международная организация помощи детям, 2014 год).

В. Конфликт и вынужденное перемещение населения

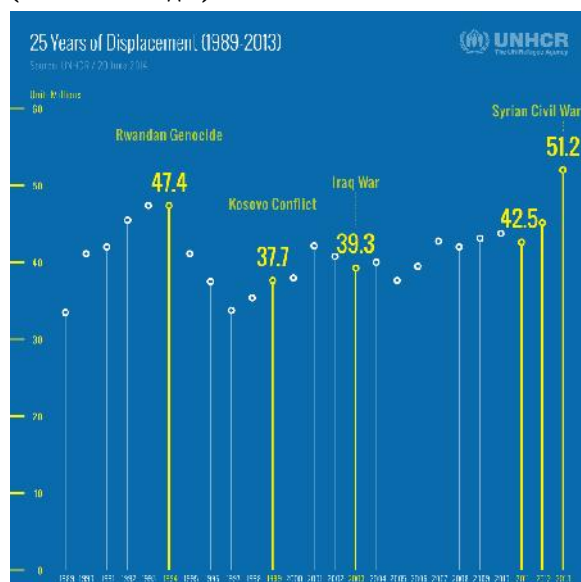
39. За период, прошедший со времени проведения в 1996 году Конференции Хабитат-II, в Арабском регионе имели место различные конфликтные и постконфликтные ситуации. За пятилетний период 2009–2013 годов 9 из 22 стран пережили по меньшей мере один конфликт, что привело к ослаблению правопорядка, снижению оперативного потенциала в области предоставления услуг, распространению неофициальных поселений и практики захвата земель, повышению уровня преступности и ухудшению обстановки в плане безопасности (ЭСКЗА, 2014 год).

40. К концу 2014 года общий показатель перемещения населения в мире достиг рекордного уровня: численность беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц, ищущих убежища, достигла 59,9 млн. человек, что было в значительной степени обусловлено конфликтами в Арабском регионе (УВКБ, 2015а). Увеличению этого показателя за последние несколько лет существенно способствовали сирийский кризис, текущие конфликты в Йемене, Сомали и Судане, а также сохраняющаяся нестабильность в Ираке и Ливии. Самое большое число беженцев в мире составляют палестинцы.

41. Климатические изменения, характеризующиеся увеличением частоты и длительности засушливых сезонов, также стали причиной перемещения населения в течение последних 20 лет и по-прежнему являются одним из факторов, приводящих к миграции населения из сельских районов в города во многих странах. Значительную часть перемещенного населения в Арабском регионе в настоящее время составляют дети и молодежь, и многие из них живут в условиях, которые ставят под угрозу их право на безопасность, образование и доступ к медицинскому обслуживанию, помимо прочих основных услуг, имеющих решающее значение для их развития.

Рисунок 4

Вынужденное перемещение населения в мире с указанием ключевых событий (1989-2013 годы)



Перевод рисунка	
25 Years of Displacement (1989-2013)	25 лет перемещения населения (1989–2013)
Sours: UNHCR/20 June 2014	Источник: УВКБ, 20 июня 2014 года
Unit: Millions	В млн.
Rwandan Genocide	Геноцид в Руанде
Kosovo Conflict	Конфликт в Косово
Iraq War	Война в Ираке
Syrian Civil War	Гражданская война в Сирии

42. Вынужденное перемещение населения сопряжено с гуманитарными и экологическими проблемами. В некоторых странах единственной политически эффективной мерой, позволяющей гарантировать доступ к убежищу, особенно для международных беженцев, по-прежнему являются лагеря (УВКБ, 2014с). Хотя лагеря могут иметь ряд преимуществ с точки зрения скоординированного предоставления услуг в чрезвычайных ситуациях, опыт арабских стран зачастую указывает на проблему стремительного перенаселения лагерей, которое приводит к ухудшению условий в плане санитарии, вспышкам заболеваний, затоплениям, пожарам и отсутствию безопасности, особенно для женщин и девочек (ЭСКЗА и Международная организация по миграции (МОМ), 2015 год). В настоящее время большинство перемещенных лиц проживают не в лагерях и селятся в основном в городах.

С. Внутренне перемещенные лица

43. К концу 2014 года в Сирии насчитывалось 7,6 млн. внутренне перемещенных лиц – больше, чем в любой другой стране. В Ираке и Судане нашли пристанище третья и четвертая по величине группы перемещенного населения (более 3,2 млн. человек и 3,1 млн. человек, соответственно) (УВКБ, 2015а). Внутреннее перемещение населения во все большей степени становится отличительной чертой конфликтов XXI века и требует формулирования новых мандатов и создания новых межведомственных механизмов (некоторые из них появились в 1990-х и 2000-х годах). Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, представленные Комитету по правам человека Организации Объединенных Наций в 1998 году, признают права внутренне перемещенных лиц. Хотя некоторые люди находят убежище в лагерях или центрах коллективного проживания (зачастую функционирующих под руководством международных гуманитарных организаций), все большее количество

переселенцев оседают в городах, где их все труднее отличить от местных городских бедняков (Центр по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, 2015 год).

44. В октябре 2014 года в сирийской мухафазе Алеппо было зарегистрировано самое большое число внутренне перемещенных лиц по сравнению с любой другой мухафазой (почти 2 млн. человек). В столице Дамаске разместились еще 400 000 человек (Центр по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, 2014 год). По состоянию на июнь 2015 года общее количество перемещенных лиц в Ираке, по оценкам, составляло почти 4 млн. человек, причем многие из этих людей бежали в такие городские центры, как Багдад или Эрбиль в Курдистане. В мухафазе Анбар большинство перемещенных лиц остались на территории своей родной мухафазы, но переехали в Фаллуджу и Рамади – два наиболее стремительно растущих городских центра в стране (Серагельдин и другие, 2014 год).

45. Помимо массовых перемещений населения в Машрике, миллионы людей были неоднократно вынуждены покидать родные дома в результате гражданских войн в Йемене, Ливии и Судане. Из-за затянувшегося конфликта в Дарфуре, насилия в Южном Судане, которое распространяется на территорию соседних стран, и стихийных бедствий численность перемещенного населения в Судане к началу 2015 года достигла 3,1 млн. человек. В результате конфликта в Ливии в положении перемещенных лиц в 2011 году оказались примерно полмиллиона человек, а еще полмиллиона оказались в этом положении в 2014 году, когда волна насилия достигла городских лагерных поселений (ЭСКЗА и МОМ, 2015 год).

46. Перемещенные лица в регионе, как правило, стекаются в городские районы в поисках безопасных условий жизни и экономических возможностей, имеющихся в городах. По оценкам, в 2008 году в Судане от 18 до 23 процентов городского населения Хартума (без учета жителей лагерей) составляли перемещенные лица (Якобсен, 2008 год). По данным УВКБ, подавляющее большинство перемещенных лиц в Йемене живут не в лагерях, а в арендованных помещениях или неорганизованных поселениях, что усугубляет проблемы, связанные с предоставлением надлежащего жилья, доступом к основным городским услугам и обеспечением устойчивого развития (УВКБ, 2015 год).

47. В ситуациях затяжного конфликта, приводящих к перемещениям множества людей, потребности перемещенных лиц становятся более сложными и оказывают долгосрочное воздействие на принимающие общины. Увеличение нагрузки на местные органы власти приводит к тому, что основные городские услуги вынуждены оказывать гуманитарные организации; к числу таких услуг относятся услуги в области здравоохранения и образования, предоставляемые религиозными учреждениями и частными организациями, а также услуги по сбору мусора (ООН-Хабитат, 2014а). Присутствие большого количества перемещенных лиц приводит к росту цен на жилье, поэтому многие перемещенные лица предпочитают селиться с родственниками или друзьями или снимать жилье у принимающих семей. По мере того как семейные сбережения исчерпываются, жилищные условия многих семей ухудшаются, в результате чего несколько семей вынуждены селиться в одном помещении или жить в недостроенных или временных сооружениях.

48. Способы решения проблемы внутренне перемещенных лиц отличаются от способов решения проблемы беженцев, поскольку перемещенные лица являются гражданами той страны, в пределах которой они были вынуждены мигрировать. В некоторых странах были приняты стратегии для регулирования процессов внутреннего перемещения. В 2008 году в Ираке была разработана национальная политика по перемещению населения, в которой предусмотрены более широкие возможности в плане землевладения и землепользования, призванные облегчить доступ перемещенных лиц к земельным ресурсам и обеспечить осуществление их права на нормальные жилищные условия (Ирак, 2014 год). Второй страной, принявшей такую стратегию в 2013 году, стал Йемен, главным достижением которого стало создание правовой основы, обеспечивающей верховенство добровольчества в вопросах интеграции, расселения или возвращения населения.

49. Положение перемещенных лиц в регионе нестабильно и соотносится с развитием различных конфликтов, вызывающих перемещение населения. Если в новых стратегиях в области развития городов не будут учтены разработанные Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны и положения разработанной Межучрежденческим постоянным комитетом (МУПК) Рамочной программы поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, существует риск того, что потребности перемещенных лиц в плане доступа к жилью, услугам и источникам средств к существованию не будут учтены и удовлетворены, а стабильность на местном и региональном уровнях будет поставлена под угрозу. На

сегодняшний день вопрос о надежном решении проблемы внутренне перемещенных лиц в первую очередь сводится к обеспечению безопасности в долгосрочной перспективе и защите их прав, в том числе права на возвращение и права на реституцию земли или имущества в соответствии с принципами Пиньейру². Возможности и ресурсы местных и центральных органов власти играют важнейшую роль для выработки долгосрочных решений для обеспечения гарантированного доступа внутренне перемещенных лиц к земле и услугам.

D. Беженцы

50. Конфликты в Ираке, Йемене, Ливии, Сирии, Сомали и Судане, а также оккупация Палестины способствовали возникновению затяжного кризиса с беженцами, последствия которого ощущаются во всем мире. По состоянию на 2014 год наибольшее число беженцев в мире являлись выходцами из Сирии. В поисках безопасных условий жизни, жилья и доступа к услугам сирийские беженцы устремляются в первую очередь в города соседних стран, а именно Турции (2,62 млн. человек), Ливана (1,07 млн. человек) и Иордании (635 000 человек) (УВКБ, 2015b). Поскольку все меньшее число беженцев оседают в лагерях, принимающие города сталкиваются с проблемой предоставления прибывающим беженцам жилья, основных городских услуг и рабочих мест.

51. В конце 2014 года Ливан и Иордания вошли в первую десятку стран мира, принимающих наибольшее количество беженцев, заняв, соответственно, первое и второе места по количеству беженцев на 1000 жителей (УВКБ, 2015a). В число других арабских государств, принимающих сирийских беженцев, входят Ирак (245 000 человек) и Египет (118 000 человек) (УВКБ, 2015b). В отличие от Сирии, где перемещение населения носило внезапный характер, Палестина является очагом самого затяжного в мире кризиса беженцев. В 1995 году в Ближневосточном агентстве Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было зарегистрировано 2,8 миллиона палестинцев из числа перемещенных лиц; теперь их численность достигает 5,1 млн. человек (УВКБ, 1995 год; УВКБ, 2015a). Начиная с последнего десятилетия XX века возвращение беженцев в палестинские города замедлилось, что обусловлено главным образом продолжающейся оккупацией, конфликтами и практикой сноса домов и конфискации земель (Палестинская национальная администрация, 2010 год). Непризнание Израилем их права на возвращение способствует сохранению их беженского статуса, и эта проблема может быть решена только путем урегулирования текущего конфликта.

52. За период с 1995 года мировой показатель возвращения беженцев в родные страны оказался на рекордно низком уровне: в 2014 году в свои страны происхождения вернулись только 100 000 беженцев, при этом 11 000 человек вернулись в Ирак и немногим более 13 000 человек – в Судан (УВКБ, 2015 год). Изменчивый характер конфликтов в регионе и произошедшие недавно события ставят под серьезную угрозу возможности для возвращения беженцев из Ирака и Сирии. Стремительный рост числа беженцев из Сирии, наблюдающийся последние четыре года, создает тяжелую нагрузку на местные и международные системы предоставления убежища, в силу чего процесс предоставления семьям беженцев надежного жилья становится все более длительным и сложным, и из-за длительности конфликта многие сирийские беженцы в поисках более безопасных и благополучных условий жизни устремляются в Европу. Характер конфликта в еще большей степени усложняет ситуацию с беженцами, поскольку добровольное возвращение сирийских беженцев зависит от способности восстановить мир и безопасность в этой истерзанной войной стране.

53. Национальные и местные органы власти играют главную роль в вопросах взаимодействия с беженцами, все большая часть которых (59 процентов беженцев и больше половины внутренне перемещенных лиц в мире на сегодняшний день) больше не ищет временного убежища, а проживает в городских районах (Кроуфорд и другие, 2015 год). В Иордании примерно 85 процентов сирийских беженцев живут за пределами лагерей, главным образом в северных мухафазах. Более 50 процентов беженцев осели в мухафазах Амман и Ирбид, еще 20 процентов – в Эль-Мафраке и Эз-Зарке (Иордания, 2015 год). Одной из главных проблем, с которыми сталкиваются сирийские беженцы, является разрыв между уровнем дохода, который может обеспечить их ограниченная экономическая деятельность, и стоимостью жизни, в частности высокие цены на продовольствие и повышающаяся арендная плата. Согласно опубликованным в апреле 2013 года результатам исследований, 86 процентов сирийских беженцев в Эль-Мафраке проживают в доме или квартире, которые обходятся в среднем 136 иорданских динаров (190 долл. США), в то время как их среднемесячный доход

² Принципы Организации Объединенных Наций в отношении реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц.

составляет 140 иорданских динаров (195 долл. США), в результате чего на прочие нужды у них остается совсем мало средств (ЮНИСЕФ, УВКБ; REACH, 2013 год; CARE, 2013 год). Уязвимость домохозяйств беженцев усугубляется краткосрочным и ненадежным характером договоров аренды. Разработанная правительством Иордании в этой связи национальная жилищная стратегия предусматривает принятие мер для обеспечения того, чтобы городской жилищный сектор был способен удовлетворять основные потребности как беженцев, так и местного населения, что будет достигнуто путем размещения на рынке недостроенных или ветхих единиц жилья в сотрудничестве с местным частным сектором и оказания поддержки иорданским застройщикам и банкам, а также расширение возможностей домашних хозяйств в плане доступа к кредитованию.

54. Помимо нагрузки на жилищный сектор, стремительное развитие и масштабы сирийского кризиса превосходят способности местных органов власти эффективно справляться с последствиями кризиса для городов. Перенаселенность, нехватка воды и спонтанное освоение земельных участков негативно сказываются на условиях жизни и состоянии окружающей среды. По оценкам правительства Ливана, более миллиона сирийских беженцев арендуют жилье или живут в неорганизованных поселениях в 1000 муниципалитетах, где их численность составляет примерно 25 процентов от численности населения принимающих общин. По состоянию на конец 2014 года примерно 55 процентов беженцев проживали в помещениях ненадлежащего качества или неорганизованных поселениях (Ливан и Организация Объединенных Наций, 2014 год). Семьи, возглавляемые женщинами, чаще селятся в помещениях без надлежащего водоснабжения и санитарных условий и платят за аренду гораздо меньше, чем семьи, возглавляемые мужчинами (Мировая продовольственная программа, Детский фонд Организации Объединенных Наций и УВКБ, 2014 год).

55. На положении городских бедняков как в Иордании, так и в Ливане зачастую негативно сказывается готовность беженцев работать за более низкую заработную плату и снимать жилье по более высокой ставке. С другой стороны, повышение спроса на рабочие места и съемное жилье выгодно для предпринимателей и собственников. Обусловленное кризисами растущее неравенство доходов может иметь долгосрочные последствия для жизнеспособности городов и повлиять на способность принимающих общин переживать потрясения и полноценно восстанавливаться после них. Во многих принимающих городах Ливана системы водоснабжения, канализации и электроснабжения не справляются с нагрузкой, обусловленной расширением пригородных неорганизованных поселений в связи с притоком беженцев. Необходимо, однако, отметить, что при грамотном управлении навыки, с которыми беженцы и перемещенные лица прибывают в принимающие общины, могут использоваться в качестве катализаторов развития. Некоторые принимающие страны в Европе, например Германия и Италия, приступили к разработке и осуществлению стратегий, направленных на предоставление доступного жилья в районах со снижающейся численностью населения.

56. Поскольку число перемещенных лиц продолжает расти, а беженцы вынуждены преодолевать все большие расстояния в поисках безопасных условий и возможностей для построения новой жизни, возникает потребность в поиске новых транснациональных решений. Региональное сотрудничество в рамках регионального плана реагирования для Сирии³ стало для правительств и гуманитарного сектора важным механизмом координации деятельности по оказанию помощи во время сирийского конфликта и повышения способности пострадавших районов к восстановлению. Также появились новые способы оказания помощи и виды партнерского взаимодействия, такие как программы денежных переводов и ориентированные на конкретные районы инициативы, разработанные с учетом мнений самих принимающих общин. В региональном плане реагирования 2014 года впервые было предусмотрено оказание содействия местным органам власти посредством наращивания институционального потенциала (УВКБ, 2014b). Кроме того, национальные органы власти, распоряжающиеся муниципальными бюджетами, должны выделять муниципалитетам средства, соразмерные с проблемами, с которыми они сталкиваются, равно как и четкие указания, позволяющие им предпринимать необходимые действия.

57. По мере того как страны региона продолжают стремиться к миру, а арабские государства ищут способы борьбы с негативными гуманитарными последствиями войны и затяжных конфликтов, для укрепления региональной и глобальной солидарности в вопросах регулирования вынужденного перемещения населения необходимо вновь подтвердить приверженность принципам защиты и гуманитарной помощи. Важно уделить пристальное внимание проблеме нагрузки, которую создают для городских служб длительное перемещение

³

О первом региональном плане реагирования было объявлено в марте 2012 года.

населения и присутствие беженцев, и обеспечить координацию действий гуманитарных организаций и местных органов власти и участие принимающих общин. Первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, состоявшийся в мае 2016 года в Стамбуле, стал полезной платформой для выработки осуществимых решений и механизмов сотрудничества в соответствии с Новой программой развития городов, предусматривающей долгосрочные решения в интересах перемещенного населения. Заинтересованные стороны в городах, отраслевые министерства, занимающиеся городской проблематикой, местные органы власти и городские организации гражданского общества будут играть решающую роль в адаптации мер гуманитарного реагирования под местные условия и в обеспечении готовности к урегулированию связанных с беженцами кризисов, во все большей степени затрагивающих города. Как особо отмечается в одном из важных докладов о миграции, перемещении населения и развитии в меняющемся Арабском регионе, местные органы власти, гражданское общество и специалисты по городскому планированию имеют больше всего возможностей для определения потребностей и приоритетов как вынужденных мигрантов, так и принимающих общин для целей адаптации стратегий развития городов под местную специфику (ЭСКЗА и МОМ, 2015 год).

Е. Миграция из сельских в городские районы

58. Миграция из сельских в городские районы стала главным фактором четырехкратного роста масштабов урбанизации в Арабском регионе в период с 1970 по 2010 годы. В Повестке дня Хабитат были предусмотрены стратегии, направленные на облегчение нагрузки на города посредством замедления миграции из сельских в городские районы, что предполагалось достигнуть путем увеличения объема инвестиций в сельские районы и обеспечения предоставления в них основных услуг. Хотя многие такие программы были реализованы, лишь немногие из них повлияли на миграцию. Поэтому ряд международных организаций сосредоточил свои усилия на повышении эффективности миграционных процессов и предоставлении малообеспеченным возможности пользоваться социально-экономическими преимуществами, имеющимися в городских районах (Организация Объединенных Наций, 2014 год). Специалисты все чаще приходят к мнению о том, что необходимо брать курс на развитие сельских районов и в то же время повышать эффективность городской и региональной политики, которая в конечном итоге может направлять потоки населения к стратегическим узлам и новым полюсам роста вдоль коридоров развития.

59. Миграция из сельских в городские районы в Арабском регионе обусловлена рядом «притягивающих» и «отталкивающих» факторов. Экономическое развитие, связанное с инвестициями в городские отрасли и сектора, и появляющиеся в результате этого источники средств к существованию привлекают мигрантов из сельских районов, в то время как хронический дефицит воды, засуха и модернизация сельскохозяйственного производства вынуждают многих сельских жителей искать работу, не связанную с сельским хозяйством. Пока сохраняется неравенство между условиями жизни в городских и сельских районах, целые семьи или отдельные лица продолжают устремляться в крупные и средние города в каждом субрегионе в поисках возможностей для трудоустройства, более качественных услуг и более благополучной жизни.

60. Страны Магриба являются в первую очередь странами происхождения, откуда квалифицированные и неквалифицированные работники из сельских и городских районов направляются в страны Залива или другие регионы. Тенденции миграции в регион и за его пределы были нарушены в результате событий, имевших место начиная с 2011 года, и вынужденного перемещения населения. До гражданской войны Сирия была преимущественно принимающей страной, в которой располагалось большое количество иракских и палестинских беженцев, а также других мигрантов из арабских государств, на долю которых приходилось 86,5 процента иностранных граждан в стране (Сирия, канцелярия Премьер-министра, 2004 год).

61. Что касается Магриба, то города в таких странах – производителях нефти, как Алжир и Ливия, были основными пунктами назначения для египтян, ливанцев и других мигрантов из этого региона, которых привлекали возможности для трудоустройства, обусловленные доходами нефтяного сектора. Благодаря panaфриканской политике Ливии африканские мигранты зачастую оседали в этой стране на долгий срок или навсегда, меняя структуру экономики и общества во многих городах. Война в Ливии положила конец этой иммиграционной практике, и мигранты были вынуждены бежать в соседние страны, добираться через Средиземное море до Италии или возвращаться в родные страны. Большая часть мигрантов попадает в Европу из Марокко и Туниса. В период с 2000 по 2013 годы общее число мигрантов из стран Магриба возросло с 3,6 млн. до 5,5 млн. человек (ДЭСВ ООН, 2013 год).

62. Одно из наиболее интересных изменений в области миграции в Магрибе, влияющее на развитие городов, связано с притоком мигрантов из стран Африки к югу от Сахары, которые используют городские районы Марокко в качестве пунктов транзита, через которые они (зачастую нелегально) перебираются в Европу. Из-за роста масштабов нерегулируемой миграции, наблюдавшегося к концу 2000-х годов, и из-за усиления контроля со стороны испанских властей за пунктами пересечения сухопутных и морских границ все большее число выходцев из стран Африки к югу от Сахары селятся в марокканских городах, особенно в Рабате. По этой причине Марокко стала первой арабской страной, принявшей иммиграционную политику. Эта политика, принятая в 2013 году, предусматривает регуляризацию определенных категорий мигрантов (Марокко, Министерство по делам миграции и марокканцев, проживающих за рубежом, 2015 год). Некоторые учреждения принимают меры для сокращения масштабов маргинализации мигрантов из стран Африки к югу от Сахары, однако их дискриминация и негативное восприятие со стороны принимающих общин по-прежнему препятствуют их дальнейшей интеграции в общество.

Рисунок 5

Основные маршруты миграции в регионе



Источник: MOM, 2015a.

63. Способность стран – членов Совета сотрудничества стран Залива реализовывать свои крупномасштабные градостроительные проекты во многом зависит от работников-экспатриантов. По состоянию на 2013 год в странах Залива проживали 2,4 млн. египтян и еще 0,5 млн. работников из Палестины, Иордании и Сирии. Большинство низкоквалифицированных экспатриантов приезжают из азиатских стран (главным образом из стран Индийского субконтинента), используя систему поручительства, известную как «кафала». Эта система, в рамках которой юридическая ответственность за предоставление экспатриантам жилья и услуг возлагается на работодателей, подвергается критике за содействие сохранению плохих условий жизни и труда. В последние годы, однако, был проведен ряд реформ, направленных на предоставление этим работникам больше прав и льгот. Например, законодательство, принятое в Бахрейне (2009 год) и Объединенных Арабских Эмиратах (2005 год) способствовало повышению трудовой мобильности работников-экспатриантов в этих странах, а в Кувейте в 2015 году был принят закон для защиты прав домашних работников (Захра, 2015 год).

64. В менее крупных странах Залива большую часть населения, как показано в таблице 2, составляют неграждане (Европейский университетский институт и Центр исследований стран Залива, 2015 год). За последние два десятилетия значительно увеличилось количество двусторонних соглашений между странами происхождения и пребывания, в частности соглашений с правительствами стран Азии о координации процедур найма, управления трудовыми ресурсами и защите прав временных работников-экспатриантов, а также дополнительных протоколов, которые в основном касаются условий репатриации.

Таблица 2

Работники-экспатрианты и двусторонние соглашения со странами их происхождения

<i>Страна</i>	<i>Неграждане в процентах от общей численности населения (последний год, за который имеются данные)</i>	<i>Двусторонние соглашения о трудовой миграции со странами происхождения и год заключения первого соглашения</i>
Бахрейн	52%	Непал (2008 год)
Кувейт	69%	Египет (1997 год); Филиппины (1997 год); Индия (2007 год)
Оман	44%	Индия (2008 год)
Катар	86%	Марокко (1981 год); Тунис (1981 год); Судан (1981 год); Сомали (1983 год); Индия (1986 год); Бангладеш (1988 год); Иран (1991 год); Пакистан (1992 год); Непал (2005 год); Китай (2008 год); Турция (2009 год); Гамбия (2010 год); Македония (2014 год)
Саудовская Аравия	33%	Филиппины (2013 год); Индия (2014 год)
Объединенные Арабские Эмираты	89%	Непал (2007 год)

Источник данных: Европейский университетский институт и Центр исследований стран Залива, 2015 год.

65. Политика в области трудовой миграции имеет важные последствия для создания инклюзивных городов, которые обеспечивают доступ к достойным условиям жизни для всех, и городского развития, которое способствует социальной сплоченности. Потребность в рабочей силе для реализации крупномасштабных городских проектов влечет за собой необходимость принятия национальных и международных директив для эффективного управления процессами трудовой миграции с целью обеспечения максимальной выгоды для стран пребывания и происхождения.

66. В 2006 году Лига арабских государств приняла Декларацию арабских государств по международной миграции в целях облегчения мобильности и обеспечения взаимной выгоды для арабских государств и стран происхождения, а также поощрения развития арабских стран и региональной интеграции. Принятая в 2013 году Декларация о международной миграции в Арабском регионе подтвердила важность основанных на сотрудничестве подходов в вопросах регулирования труда экспатриантов, особенно в странах Залива. Объединенные Арабские Эмираты приняли участие в экспериментальном проекте с правительствами некоторых азиатских стран и направленном на повышение эффективности процессов оформления временных трудовых контрактов и улучшение условий труда и жизни экспатриантов.

67. В наименее развитых странах региона активизация миграции населения наблюдалась в разное время в течение или после гражданских войн в Сомали, Судане и Йемене. В Судане перемещение населения имело место в основном в период между подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения и отделением Южного Судана. За год до обретения независимости из Южного Судана в Судан переехали 300 000 человек (ДЭСВ ООН, 2013 год). Перемещения населения и главенствующая роль Большого Хартума обусловили экономическую миграцию населения в столичный регион в поисках возможностей для трудоустройства, более качественных городских услуг и более благополучной жизни. Во всех наименее развитых странах региона с середины 1990-х годов отмечалась чистая эмиграция, однако в течение последних пяти лет увеличились показатели чистой иммиграции в Джибути и Сомали.

Г. Денежные переводы

68. В арабские государства поступает примерно 9 процентов общемировой суммы денежных переводов, причем 17 процентов поступают из стран Залива в страны происхождения мигрантов (Всемирный банк, 2015 год). Самая крупная сумма денежных переводов в регионе приходится на долю Египта, который занимает шестое место в мире по объему получаемых средств. Большой Каир и Верхний Египет являются центрами инвестиций средств, полученных через денежные переводы и вкладываемых главным образом в землю и жилье, цена которых продолжает стремительно расти. Последние сведения о вкладе денежных переводов в ВВП датируются 2013 годом и, следовательно, неактуальны, поскольку

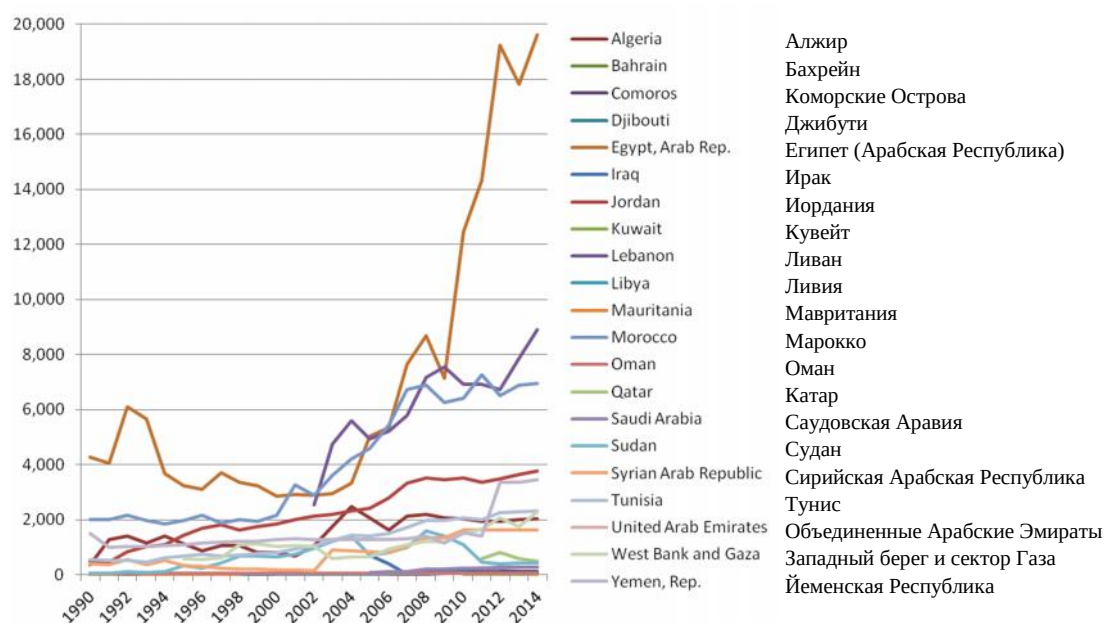
последствия беспорядков 2011 года в странах Машрика привели к искажению общей картины. Наиболее зависимой от денежных переводов страной являются Коморские Острова, где в 2013 году объем денежных переводов составил почти 20 процентов ВВП. Другие страны, в которых объем денежных переводов составляет более 5 процентов ВВП, включают в себя Ливан (17,7 процента), Иорданию (10,8 процента), Йемен (9,3 процента), Египет (6,6 процента) и Марокко (6,6 процента) (Всемирный банк, 2015b)⁴. Денежные переводы из арабских государств поступают главным образом из стран Залива, и в первую очередь из Саудовской Аравии, за которой следуют Объединенные Арабские Эмираты, Кувейт, Катар и Оман.

69. Денежные переводы играют важную роль в национальном развитии арабских государств и зачастую превышают объемы официальной помощи в целях развития. Они являются ключевым элементом экономических стратегий получающих их домашних хозяйств, многие из которых полагаются на эти средства для удовлетворения своих основных потребностей и накопления благ. Сбережения вкладываются в землю, жилье и постепенные усовершенствования, а также используются для начала коммерческой деятельности.

70. Ливанская диаспора в Машрике, по оценкам, по крайней мере в три раза превосходит местное население по численности. В получении взносов от нее заинтересованы в первую очередь предприятия, общественные благотворительные организации и международные сети. Взаимодействие правительства с диаспорой и попытки задействовать средства, полученные по линии денежных переводов, по-прежнему носят ограниченный характер и сводятся в основном к передаче знаний в различных секторах, таких как телекоммуникации. В регионе начинают появляться различные инициативы, например Первая конференция арабских экспатриантов, организованная Лигой арабских государств в 2010 году. В странах Магриба, особенно в Марокко и Алжире, широко распространены землячества, пользующиеся поддержкой международных доноров и помогающие экспатриантам поддерживать связь с родными общинами.

Рисунок 6

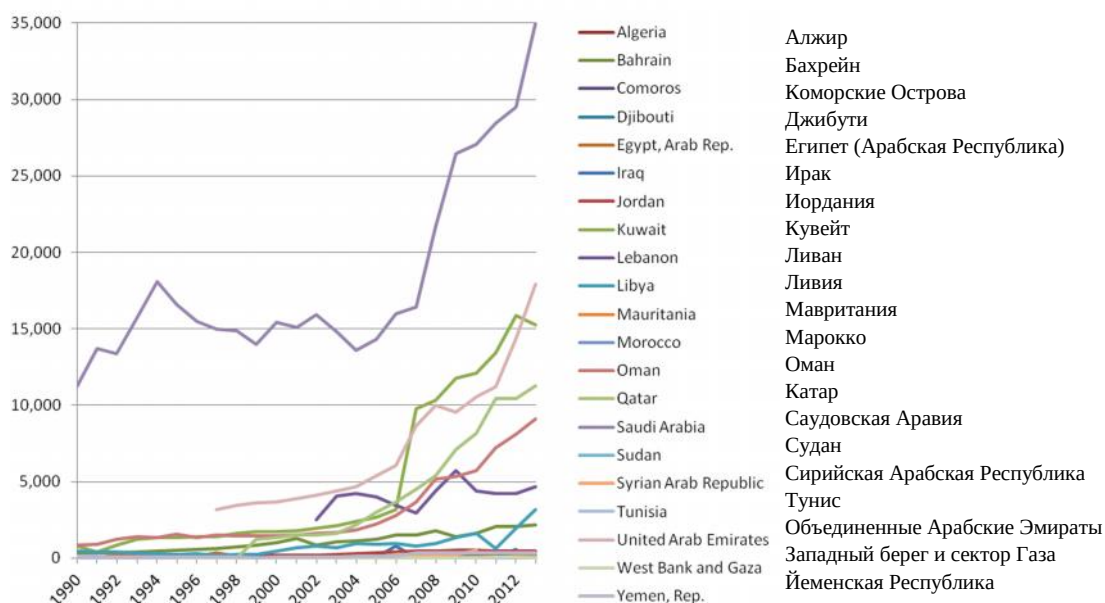
Денежные переводы, поступающие от мигрантов (в млн. долл. США)



Источник: Всемирный банк, 2015b. Нет данных по Объединенным Арабским Эмиратам и Сомали; данные за 2014 год приближительные.

⁴ Данные за 2013 год о вкладе денежных переводов в ВВП по Бахреину, Ливии, Мавритании, Объединенным Арабским Эмиратам, Палестине или Сирии отсутствуют.

Рисунок 7

Денежные переводы, отправляемые мигрантами (в млн. долл. США)

Источник: Всемирный банк, 2015b. Нет данных Сомали.

71. В странах происхождения были созданы правовые структуры, министерства и учреждения при центральных правительствах для координации миграционных вопросов и взаимодействия с диаспорой с целью получения доступа к средствам и знаниям, полученным за рубежом, для осуществления национальных и градостроительных проектов. Эти принимаемые на уровне секторов меры подчеркивают необходимость дальнейшей интеграции миграционной политики в национальные стратегии развития. Египет, Марокко и Тунис опередили другие страны в плане защиты юридических прав своих мигрантов за рубежом и мобилизации средств по линии денежных переводов для инвестиций в городские проекты. Фонд «Да здравствует Египет», созданный в 2013 году, и марокканский «МагриБанк», также созданный в 2013 году, оказали финансовую поддержку предпринимательским проектам экспатриантов в своих странах и продемонстрировали, каким образом страны могут привлекать граждан, проживающих за рубежом, для укрепления финансовых связей с регионом.

Г. Земля и жилье

72. Страны Арабского региона имеют общую историю формирования систем землевладения и землепользования и регистрации и законов о собственности. Увеличение стоимости земли и стремительное удорожание зданий с середины 1970-х годов привели к наблюдающейся на сегодняшний день сегментации земельного рынка и затронули все аспекты городской политики. Хотя представителям политической и деловой элиты удалось начиная с 1990-х годов взять под контроль большие участки наиболее ценной и стратегически расположенной земли, неофициальное строительство, осуществляемое группами населения со средним доходом, вытесненными с официальных рынков земли из-за высоких цен на нее, привело к расширению масштабов незапланированной урбанизации. В странах происхождения, таких как Египет, Иордания, Марокко, Тунис и Сирия, строительство незапланированных поселений зачастую финансируется за счет дохода домашних хозяйств от денежных переводов. Как на официальном, так и на неофициальном рынке жилья широко распространена спекуляция, способствовавшая физическому расширению многих городов в регионе.

73. Если говорить о расширении городов, то коэффициент землепользования на душу населения в регионе чуть выше половины среднего общемирового показателя. В период между 1990 и 2015 годами показатель землепользования увеличился примерно на четверть, и его рост сопоставим с ростом аналогичных показателей по другим регионам, но при более низком базовом уровне.

Таблица 3

Площадь городской застройки, численность населения и коэффициент землепользования на душу населения в 1990, 2000 и 2015 годах в 10 репрезентативных городах Арабского региона

Страна	Город	Площадь городской застройки (в гектарах)			Численность населения			Землепользование на душу населения (в кв. м)		
		1990 год	2000 год	2015 год	1990 год	2000 год	2015 год	1990 год	2000 год	2015 год
Египет	Александрия	11 486	19 930	31 732	2 662 238	3 079 302	4 499 301	43	65	71
Ирак	Багдад	61 920	69 155	78 509	2 781 420	4 035 979	5 420 156	223	171	145
Египет	Каир	37 901	76 559	157 026	9 133 697	13 042 244	16 479 592	42	59	95
Тунис	Кайруан	1 247	1 997	2 215	80 704	106 546	139 345	155	188	159
Марокко	Марракеш	5 395	8 307	14 638	387 426	557 051	779 526	139	149	188
Йемен	Сана	13 188	16 540	36 729	943 926	1 527 973	2 270 517	140	108	162
Алжир	Тебесса	1 623	2 646	3 710	106 787	161 210	205 221	152	164	181
Саудовская Аравия	Эр-Рияд	44 892	68 794	137 684	2 159 252	3 389 053	5 974 561	208	203	230

Источник: ООН-Хабитат, 2016b.

74. Одним из наиболее острых земельных вопросов в регионе, помимо расширения городов, которое зачастую подразумевает освоение ценных сельскохозяйственных земель, является регистрация собственности и оформление прав на землю. Процедура регистрации сделок с недвижимостью в регионе занимает второе место в мире по сложности и дороговизне после стран Африки к югу от Сахары, отнимает в среднем 36 дней и стоит приблизительно 5,7 процента от стоимости имущества (Всемирный банк, 2009 и 2010 годы). С учетом дополнительной необходимости урегулирования сложных традиционных основных и производных прав на собственность и поиска всех наследников и правообладателей неудивительно, что значительная доля собственности во всех странах региона остается незарегистрированной. Кроме того, осуществление последующих сделок с незарегистрированными объектами затрудняет выявление структуры собственности. В послереволюционном Тунисе земля больше не может быть экспроприирована в общественных целях, пока местные органы власти и все обладатели прав собственности не договорятся о ее оценочной стоимости. Эта процедура стала одним из основных препятствий на пути реализации государственных проектов в городах и должна быть пересмотрена в интересах запланированного расширения городов, которое будет способствовать устойчивому городскому развитию.

75. Несмотря на усилия, прилагаемые всеми странами в целях реформирования своих ипотечных рынков, основным препятствием для кредитования покупок недвижимости является то, что банки отказываются принимать незарегистрированные участки земли в качестве залога, ограничивая тем самым доступ к кредитам для семей с более низким уровнем дохода, стремящихся накопить активы. Этот пробел могли бы восполнить учреждения по микрофинансированию, однако для применения этого подхода требуется более надежная фактологическая база, чем та, что в настоящее время имеется в регионе.

76. Процедуры предоставления населению жилья и доступа к земле в арабских государствах значительно изменились за последние 20 лет и были нарушены в странах, переживающих с 2011 года потрясения и нестабильность. С учетом возрастной структуры населения, темпов формирования домашних хозяйств и продолжающейся миграции из сельских в городские районы во всех странах региона ощущается нехватка доступного жилья, что препятствует постепенной реализации права людей на нормальные жилищные условия. Высокая стоимость городской земли, ее стремительное удорожание и ее нехватка в густонаселенных городских районах лежат в основе многих проблем в области городского развития, стоящих в наши дни перед арабскими городами. Статья 31 ратифицированной 17 арабскими государствами Арабской хартии прав человека 2008 года гарантирует равные права собственности, но по-прежнему сохраняются традиционные препятствия, влияющие на приобретение земли. Например, показатель наследования и владения землей женщинами, по оценкам, варьируется от 30 процентов в Иордании до менее 1 процента в Омане (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), 2002 год).

77. Положение на официальных рынках земли и жилья усложняется устаревшими нормами, правилами разделения земельных участков, правилами аренды, законами о защите прав арендаторов и длительными и неоправданно сложными и дорогостоящими процедурами регистрации и выдачи правоустанавливающих документов. Особенно длительные и обременительные процедуры регистрации земли в Египте были усовершенствованы посредством упразднения регистрационного взноса в размере 12 процентов от стоимости недвижимости и введения фиксированной ставки (ООН-Хабитат, 2012а). Для устранения некоторых из перечисленных проблем в большинстве крупных городов региона была произведена оцифровка архивов и внедрены системы электронной обработки данных и управления информацией по земельным ресурсам.

78. Недавно завершившиеся и продолжающиеся конфликты имеют серьезные последствия для официальных процедур регистрации земли и собственности. В результате гражданской войны в Ливане записи о регистрации собственности были уничтожены, в силу чего оцифровка и обновление сведений о регистрации имущества является одним из приоритетных направлений экономического и городского развития в этой стране (ООН-Хабитат, 2012а). В странах, переживающих конфликт, зачастую имеются устаревшие или неполные записи, и эта ситуация усугубляется массовым перемещением населения в результате конфликтов, особенно начиная с 2009 года.

79. Правительства как стабильных, так и постконфликтных стран принимают меры, чтобы не отставать от тенденций урбанизации, открывая новые территории для застройки и возводя доступное жилье. Из-за высокой стоимости земли в городах молодые семьи оказываются вытесненными с многих рынков жилья и вынуждены жить с родителями или в густонаселенных кварталах, где цены на жилье ниже. Двадцать процентов населения с самым высоким уровнем доходов в Северной Африке стимулируют быстрый рост цен на землю, приобретая участки, виллы и фешенебельные апартаменты в престижных районах или новых пригородах.

Вставка 1: Опыт и проблемы новых городов – Египет и Марокко

В течение 2000-х годов по всему региону появилось множество новых городов, которые строятся государственными и полугосударственными учреждениями в целях уменьшения нагрузки на городские центры и удовлетворения растущего спроса на жилье. Их развитие, однако, протекает медленно, и оценочные данные о нынешней численности населения в Большом Каире, например, указывают на то, что население этих городов в настоящее время составляет лишь от 3 до 27 процентов от целевого показателя (Тадамун, 2015 год). Их распространение также меняет пространственную картину распределения городских зон и способствует стремительному повышению цен на рынках земли в новых районах и вокруг них, особенно тогда, когда строительство сопровождается реализацией крупных инфраструктурных проектов, а предоставление услуг идет в ногу с формированием жилищного фонда, что привлекает жителей. Цены в новых городских районах, зонах новой застройки и новых городах в районе Большого Каира каждые два-три года увеличиваются вдвое. Транспортное сообщение с этими районами, как правило, обеспечено в недостаточной степени.

В Марокко государственная компания «Аль-Омран» ведет строительство четырех новых городов, находящихся на разных стадиях готовности: Тамансур вблизи Марракеша, Тамесна вблизи Рабата-Сале, Сахель-Лахьяйта вблизи Касабланки и Шафрат вблизи Танжера («Аль-Омран», 2013 год). Более активно идет строительство в новых городах Большого Каира. С 2001 по 2008 годы их рост составлял в среднем 27,9 процента. Более 50 процентов строительства, которое в настоящее время ведется в новых городах Большого Каира, происходит в Новом Каире и Городе имени 6 октября/Эш-Шейх-Заиде, городах-близнецах, расположенных вдоль одной восточно-западной оси восток-запад, что свидетельствует о важности интеграции новой плановой застройки в стратегии развития более крупных региональных коридоров (Генеральное управление физического планирования, 2012 год). Самые дорогостоящие земли и жилье находятся в Новом Каире, строительство в котором было начато по инициативе крупнейшей в Египте частной корпорации по недвижимости «Ораском». В период между 2004 и 2005 годами цены на землю в Новом Каире увеличились в четыре раза (с 1000 до 4000 египетских фунтов за кв. м) (Серагельдин и другие, 2010 год).

80. Следующие 20 процентов населения по уровню доходов нуждаются в доступе к кредитованию жилья по ставкам ниже рыночных. Эти ставки обычно резервируются для кооперативов или групп населения, которые хотят или имеют возможность самостоятельно

строить или модернизировать собственное жилье на специально выделенных правительством для таких групп государственных участках земли. На практике домашние хозяйства объединяются в кооперативы для получения доступа к земле, а не к кредитам на жилье, и приобретенные участки обычно делятся между членами кооперативов в противоречие традиционным принципам работы кооперативов. Страны с относительно стабильным инвестиционным климатом, такие как Египет и Марокко, привлекают частных инвесторов, которые реализуют проекты по строительству доступного жилья на государственных участках, предоставляемых по субсидируемой цене. Власти Египта продают участки под застройку в новых городах на открытом рынке и используют полученные средства для финансирования инфраструктурных проектов в этих новых районах. Что же касается наименее развитых стран, то им по большей части не удалось построить необходимое количество единиц доступного жилья или создать условия, благоприятные для привлечения частного сектора.

81. Условия в городах некоторых стран, например в послевоенном Ливане, в еще большей степени способствовали сегментации земельного и жилищного рынка. Законодательная, социальная и культурная обстановка способствует фрагментации, и стремление людей к безопасности и более качественным услугам способствует разделению городского населения на группы, которые могут позволить себе жить в закрытых охраняемых поселках и пользоваться имеющимися в них услугами, и группы, которым это недоступно. Для жилищного фонда в Ливане стало характерно резкое увеличение количества закрытых охраняемых поселков, доля которых увеличилась с 1 процента рынка в 2000 году до 10 процентов в 2010 году (ООН-Хабитат, 2012а).

Н. Неорганизованные поселения

82. Неофициальный жилищный сектор последовательно восполняет пробелы, не заполненные частным сектором, который в первую очередь ориентирован на удовлетворение спроса на жилье класса люкс и жилье для семей с уровнем доходов выше среднего. Нехватка доступного жилья, строящегося в рамках соответствующих программ, также способствует распространению неорганизованного жилищного строительства. По своим конструктивным характеристикам и местоположению неорганизованные поселения в регионе делятся на два вида: это либо низкокачественные или кустарные постройки в трущобах в центральных городских районах, опасных и незащищенных зонах или пригородных районах без доступа к основным услугам; либо незапланированные постройки в городских районах, расширение которых в нарушение действующих норм происходит главным образом за счет сельскохозяйственных земель. Для второго вида характерны прочные конструкции из бетона и кирпича с линейной планировкой, соответствующей форме земельных участков, которые возводятся в надежде, что в будущем к этим участкам местными органами власти будут подведены коммуникации. Тем не менее, плотность застройки в этих поселениях зачастую затрудняет предоставление основных городских услуг, таких как канализация, водоотвод, создание общественных зон и общественный транспорт, ставя под угрозу тем самым право жителей на нормальные условия проживания. По итогам исследования, проведенного в 2009 году Египетским фондом развития неорганизованных поселений, было проведено различие между небезопасными⁵ и незапланированными районами и выявлено, что 65 процентов городской территории в Большом Каире занято неорганизованными поселениями: 5 процентов поселений в небезопасных районах и 60 процентов – в незапланированных районах (Серагельдин и другие, готовится к публикации). Эта терминология, используемая в Египте и других странах региона для описания трущоб и неорганизованных поселений, в разной степени соответствует определениям ООН-Хабитат⁶.

83. В таких поселениях распространены мелкомасштабные строительные, брокерские, юридические и бухгалтерские конторы, поскольку сделки с землей и имуществом в этих

⁵ Небезопасные районы – это районы, где есть физическая опасность, угроза для здоровья или риск выселения, а незапланированные районы – это районы, которые не отвечают нормам в области городского планирования и строительства (Халифа, 2011 год).

⁶ По определению ООН-Хабитат, трущоба – это «район, который в различной степени сочетает в себе следующие характеристики (только физические и юридические характеристики поселения без учета более сложных социальных аспектов): недостаточный доступ к безопасной воде, недостаточный доступ к санитарной и прочей инфраструктуре, низкое качество конструкции жилья, перенаселенность и негарантированный статус проживания». К неорганизованным поселениям относятся: i) жилые районы, где жилые дома строятся на земле, на которую у занимающих ее лиц нет законных прав или которую они занимают незаконно; ii) незапланированные поселения и районы, где жилые объекты не отвечают действующим нормам в области городского планирования и строительства (несанкционированное жилье) (ООН-Хабитат, 2003 год).

районах в основном осуществляются через частные документы купли-продажи, которые редко регистрируются. Для приобретения земельных участков и строительства жилья также используются неофициальные механизмы финансирования. В Палестине, например, по оценкам, более 80 процентов всех финансовых сделок, связанных с жильем, заключается на основе наличных средств и не регистрируется иным образом, кроме как в рамках частных договоров (Государство Палестина, 2014 год).

84. Несмотря на значительный прогресс, расширение трущоб и неорганизованных поселений по-прежнему является нерешенной проблемой в Арабском регионе, которая усугубляется высокими ценами на землю, миграцией и вынужденным перемещением населения, ограниченным доступом к кредитованию, обременительными земельными транзакциями и процедурами регистрации прав собственности, а также финансовыми ограничениями, связанными с государственным управлением земельными ресурсами. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, в 2014 году население трущоб в отдельных арабских странах составляло от 8 до 92 процентов от общей численности населения (см. таблицу 4).

Таблица 4

Население трущоб в процентах от численности городского населения в отдельных арабских государствах (1990-2014 годы)

Страна	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	2007 год	2009 год	2014 год
Коморские Острова	65,4	65,4	68,9	68,9	68,9	68,9	69,6
Египет	50,2	39,2	28,1	17,1	14,4	13,1	10,6
Ирак	16,9	16,9	16,9	52,8	52,8	52,8	47,2
Иордания				15,8	17,7	19,6	12,9
Ливан				53,1			
Мавритания							79,9
Марокко	37,4	35,2	24,2	13,1	13,1	13,1	13,1
Саудовская Аравия				18,0			
Сомали				73,5	73,6	73,6	73,6
Судан							91,6
Сирия				10,5	22,5		19,3
Тунис							8,0
Йемен				67,2	76,8		60,8

Источник: Статистический отдел Организации Объединенных Наций, 2015 год (все арабские государства, по которым имеются данные).

85. По состоянию на 2014 год в наименее развитых арабских странах отмечалась самая большая доля городского населения, живущего в трущобах и неорганизованных поселениях (60,8 процента в Йемене, 69,6 процента на Коморских Островах, 73,6 процента в Сомали и 91,6 процента в Судане). Еще одной страной, где больше половины городского населения (79,9 процента) проживает в трущобах и неорганизованных поселениях, является Мавритания (Статистический отдел Организации Объединенных Наций, 2015 год). Необходимо, однако, отметить, что в течение последних двух десятилетий правительства ряда стран принимали меры для решения этих насущных проблем посредством реализации целенаправленных стратегий, программ и имплементационных механизмов, направленных на улучшение условий жизни городских общин с низким уровнем дохода и активизацию строительства доступного жилья. Большинство стран в своих городских стратегиях и программах отводит приоритетное место строительству доступного жилья, однако в отношении услуг государственного и частного секторов сохраняются некоторые проблемы в плане наличия и стоимости городской земли и доступа к финансированию жилищного строительства для застройщиков и потенциальных домовладельцев (ООН-Хабитат, 2012а).

86. Приток сирийских беженцев в Иорданию и Ливан привел к резкому росту спроса на доступное жилье, количество которого и без того ограничено. В Иордании, в дополнение к заявленному среднегодовому дефициту жилья, составляющему 3400 единиц, появилась необходимость в дополнительных 120 000 единиц жилья для размещения сирийских беженцев в соответствии с разработанным в этой стране Планом реагирования в связи с сирийским кризисом. Проводимые на уровне местных общин мероприятия по оказанию помощи сосредоточены на модернизации жилых помещений, завершении строительства недостроенных зданий, предоставлении комплектов для защиты от суровых климатических условий и

реализации программ выдачи при соблюдении определенных условий денежных пособий для целей аренды жилья в различных городах, включая Ирбид, Джараш, Эль-Мафрак, Эз-Зарку, Аджлун, Эль-Бельку, Амман, Эт-Тафилу, Эль-Карак и Мадабу. Потрясение, вызванное сирийским беженским кризисом, послужило катализатором институциональных реформ, таких как пересмотр и обновление Национальной жилищной политики и активизация деятельности Корпорации жилищного строительства и городского развития (Иордания, 2015 год).

87. В некоторых мухафазах Сирии значительная доля населения проживала в трущобах и неорганизованных поселениях еще до войны: 85 процентов населения в мухафазе Хасеке, 74 процента в Ракке и 59 процентов в Хомсе. Меньшая доля населения проживала в неформальных районах таких экономических центров, как Алеппо и Дамаск (17 и 15 процентов, соответственно). Если говорить о занимаемой ими площади городских земель, то неорганизованные поселения составляли 18 процентов от общей площади Алеппо и были сосредоточены главным образом на северо-востоке в районе промышленной зоны Шейх-Наджар (Али, 2005 год). Во всех странах, испытавших потрясения после 2011 года, наблюдалось расширение неорганизованных поселений из-за неспособности перегруженных местных органов власти установить контроль и задержек с официальным инвестированием в городские проекты.

88. В Египте, Иордании и Палестине вопросы предоставления доступного жилья решаются в рамках конкретных городских стратегий, осуществляемых специализированными центральными учреждениями. С момента своего создания в 1991 году некоммерческий и финансируемый главным образом донорами Палестинский совет по жилищным вопросам внес значительный вклад в восстановление, реконструкцию и предоставление населению жилых домов и квартир на Западном берегу, в Газе и Восточном Иерусалиме, благодаря чему в 2008 году он был удостоен Дубайской международной премии за наилучшие виды практики (Государство Палестина, 2014 год).

89. Учрежденный в 2009 году Египетский фонд развития неорганизованных поселений предоставляет местным органам власти кредиты для финансирования проектов по модернизации неорганизованных поселений. Благодаря проведенному им обследованию неорганизованных поселений и классификации объектов был разработан четкий план действий, осуществление которого затронуло почти один миллион городских жителей. Помимо перепланировки и модернизации объектов на месте, Фонд выступает за выделение участков земли и строительство социального жилья в новых городах для переселения жителей. Фонд по-прежнему сталкивается с проблемами, касающимися сохранения финансовой устойчивости и разработки разумной правовой базы в отношении сложных сделок с землей. Хотя решение проблемы неорганизованных поселений в ситуациях конфликта затрудняется политической нестабильностью и отсутствием безопасности, такая страна, как Ирак, приступила к разработке стратегий для решения этой проблемы в крупных городах.

90. Марокко и Тунис отличаются эффективностью своих национальных программ по модернизации и предоставлению доступного жилья и уменьшению доли городского населения, живущего в трущобах и неорганизованных поселениях. В Марокко в период с 1995 по 2014 годы доля городского населения, живущего в трущобах, сократилась с 35 до 13 процентов, что в значительной степени было обусловлено способностью правительства задействовать частный сектор и расширением доступа к кредитованию для домохозяйств с низким уровнем доходов (Статистический отдел Организации Объединенных Наций, 2015 год).

91. Благодаря мерам, принятым Марокко для решения проблемы стремительной урбанизации и обусловленного ею роста неорганизованных поселений, по состоянию на начало 2015 года в рамках национальной программы «Города без трущоб», осуществляемой в первую очередь холдинговой компанией «Аль-Омран», в 52 из запланированных 85 городов были ликвидированы трущобы. Компания «Аль-Омран», созданная в 2004 году, выполняет функции, ранее осуществляемые тремя разными правительственными учреждениями (Национальным управлением по борьбе с антисанитарными условиями жизни, ответственным за переселение обитателей трущоб; компанией «Атташарук», государственной компанией-застройщиком, занимающейся крупными проектами по недвижимости; и Государственной инженерно-строительной компанией), и отвечает за претворение в жизнь национальной политики правительства в области жилищного хозяйства и городского планирования (ООН-Хабитат, 2012а). Деятельность компании «Аль-Омран» можно разделить на четыре основные категории: строительство недорогого социального жилья; обеспечение жильем обитателей трущоб и лачуг (программа «Города без трущоб»); жилищное строительство на юге страны; и создание новых городов («Аль-Омран», 2015 год).

Вставка 2: Благоустройство трущоб Тунисским управлением по восстановлению и модернизации городских объектов

За период до 2011 года Тунис добился выдающихся успехов в деле благоустройства трущоб и ликвидировал трущобы по всей стране. Управление по восстановлению и модернизации городских объектов – это одно из старейших государственных учреждений, которому поручено улучшать условия жизни городских бедняков в арабском мире посредством усовершенствований, а не переселения. Это управление, созданное в 1981 году, координирует свою деятельность и сотрудничает с другими государственными учреждениями, включая местные органы власти, чтобы предоставлять займы на цели жилищного строительства и модернизации, восстановления старых кварталов, упорядочения неорганизованных поселений на окраинах городов и предоставления таких основных услуг, как водоснабжение, канализация и школьное образование. Его финансирование обеспечивается Национальным фондом солидарности (около 65 процентов), Жилищным фондом, правительством страны и частным сектором (ООН-Хабитат, 2012а).

В период с 2002 по 2009 годы благодаря градостроительным проектам Управления на сумму свыше 72 млн. долл. США изменились условия жизни более 1,1 млн. человек (ООН-Хабитат, 2012а). В 2012 году оно приступило к осуществлению новой программы по восстановлению и интеграции 83 000 домов в 73 жилых районах, затрагивающей интересы приблизительно 430 000 человек. В последнее время Управление уделяет особое внимание интеграции различных маргинализированных кварталов в зону городской застройки посредством реализации проектов по предоставлению услуг и восстановлению жилых объектов в целях сокращения масштабов неравенства в городах. Его нагрузка значительно увеличилась в результате распространения неорганизованных поселений вокруг Туниса и других основных городов после волнений и гражданских беспорядков 2011 года.

92. В период с 2004 по 2011 годы компания «Аль-Омран» построила 1 138 627 единиц жилья. Субсидирование доступного жилья осуществляется за счет прибыли от строительства и продажи жилья по рыночным ценам для домашних хозяйств со средним и высоким уровнем дохода. В 2010 году из 107 400 построенных единиц жилья 33 000 представляли собой недорогостоящее жилье, 37 200 – доступное жилье для семей со средним уровнем доходов, а остальные 37 200 – жилье для продажи по рыночным ценам. По данным Министерства жилищного строительства и городской политики, к середине 2015 года преимуществами программы воспользовались свыше 200 000 домохозяйств. Помимо оценки успехов с точки зрения физически проделанной работы, программа подразумевает активное участие граждан и предлагает варианты переселения, удовлетворяющие жилищным потребностям различных категорий граждан, например потребностям семей с одним родителем и, в частности, семей, возглавляемых разведенными женщинами или вдовами. Программа оказалась полезной и для наиболее уязвимых жителей трущоб, поскольку один из ее компонентов подразумевает расширенный доступ к услугам, определенную меру социальной защиты, а также возможности для осуществления приносящих доход видов деятельности вблизи новых поселений.

93. Национальное управление по улучшению и развитию жилищного фонда в Алжире было учреждено в 1991 году для предоставления доступного жилья семьям служащих. В 2001 году ему было поручено реализовать программу аренды жилья семьям с низким уровнем дохода. Управление играет ведущую роль в деятельности правительства Алжира по благоустройству трущоб, которая проводится в пяти вилайетах (Оран, Константина, Скикда, Аннаба и Гельма) и затрагивает интересы 55 000 человек (Алжир, Национальное управление по улучшению и развитию жилищного фонда, 2015 год). В 2007 году по результатам национального обследования жилищного фонда на предмет выявления небезопасных или непригодных помещений было выявлено свыше 500 000 единиц жилья. Эта проблема решается в первую очередь посредством строительства нового фонда государственного съемного жилья, а также модернизации и реконструкции существующих зданий (Алжир, 2014 год).

94. В Мавритании наблюдается нехватка ресурсов для удовлетворения потребностей, возникших в результате масштабной экологической миграции в ее основные города после засухи в 1970-х и 1980-х годах. В рамках программы «Твизе», осуществлением которой занималось Управление по правам человека, борьбе с нищетой и интеграции, приоритетное внимание уделялось ряду предусмотренных в Повестке дня Хабитат мер, таких как урегулирование вопросов землевладения и землепользования, микрокредитование для финансирования жилищного строительства и наращивание потенциала микропредприятий в интересах общин. Этой программе, однако, не удалось добиться финансовой независимости, и в контексте роста цен на материалы и строительные работы она была закрыта, когда

Всемирный банк прекратил ее финансирование. Тем не менее, успешными результатами программы на момент ее закрытия в 2008 году стали мобилизация граждан, выявление структуры партнерства между различными субъектами и строительство 6500 домов.

95. Успех программ по сокращению численности населения, проживающего в несанкционированных поселениях в Магрибе, в значительной степени является результатом перекрестного субсидирования. Техническая помощь и поддержка со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и сообщества развития способствовали формированию многосторонних партнерств. Помощь, оказываемая сектору социального жилья, позволила частному сектору играть все более заметную роль в предоставлении жилья среднему классу. Более важное место частный сектор по-прежнему занимает на рынке жилья для домохозяйств с более высоким уровнем доходов и рынке коммерческой недвижимости.

96. В странах – членах Совета сотрудничества стран Залива трущобы и неорганизованные поселения встречаются лишь в нескольких узловых городах. В Джидде стремительный рост численности населения и территориальное расширение городов, в сочетании с нехваткой доступного жилья и нестрого соблюдаемыми градостроительными нормами, привели к тому, что в 2009 году 35 процентов городского населения проживало в неорганизованных поселениях.

97. Вопрос о стихийных поселениях рассматривается в Джиддском стратегическом плане 2009 года, в котором также учитываются как социальное значение таких районов, так и проблемы в плане общественного здравоохранения и безопасности, которые они создают для городов. В 2007 году были приняты первые институциональные меры: создано государственное предприятие «Джиддская компания по развитию и восстановлению городов» и положено начало программе «Джидда без трущоб». Задачи компании включают в себя расчистку трущоб, выработку надежных решений в области жилья и создание государственно-частных партнерств и специальных механизмов для строительства надлежащего жилья и управления связанными с этим процессами (Джиддская компания по развитию и восстановлению городов, 2015 год). В целях обеспечения готовности к тому, что в 2029 году численность населения, по прогнозам, достигнет 5,7 млн. человек, а также в интересах сокращения масштабов неофициальной урбанизации и решения проблемы небезопасных жилищ, в Стратегическом плане предусмотрено строительство 950 500 единиц жилья, причем 685 000 из них должны быть доступны семьям с низким и средним уровнем доходов (ООН-Хабитат, 2012а).

98. Проблемы в области городского развития, с которыми сталкиваются города - государства Аравийского полуострова, связаны с нехваткой недорогого жилья и плохими жилищными условиями, обусловленными притоком иностранной рабочей силы. Кувейту, однако, удалось успешно диверсифицировать свой рынок съемного жилья, чтобы удовлетворить потребности экспатриантов, которые по закону не могут иметь собственные дома.

99. Распространение неорганизованных поселений в наименее развитых странах региона обусловлено ограниченным потенциалом в плане распоряжения и управления земельными ресурсами и имеет различные последствия для территориального развития и благосостояния и благополучия людей. Одним из немногих городов в этой подгруппе, который принимает меры к регулированию, улучшению или предоставлению надлежащего жилья для людей, живущих в неорганизованных поселениях или бывших лагерях для внутренне перемещенных лиц, является Хартум. Концепция «Дар-эс-Салам» («Обитель покоя») – программа предоставления населению земельных участков с основными коммуникациями, в рамках которой были предприняты попытки обратить вспять негативные последствия ликвидации трущоб в 1970-х и 1980-х годах, – помогла обеспечить жильем 250 000 домашних хозяйств и впоследствии была реализована в различных районах Хартума (ООН-Хабитат, 2012 год). Этот процесс, однако, способствовал ускорению неконтролируемой миграции в городе и его окрестностях и повлек за собой расширение пригородов.

100. Всемирный банк вынес Йемену рекомендации по модернизации трущобных поселений на месте в качестве альтернативы более дорогостоящим программам переселения, однако осуществлению любой из этих стратегий препятствуют трудности, связанные с правом землевладения и землепользования. Девяносто процентов земли в Йемене не является официально оформленной собственностью или объектом юридически признанных прав (Даббас и Бернс, 2011 год). Текущий конфликт в еще большей степени усложняет положение. Чтобы жилищные стратегии в регионе могли стать эффективным способом обеспечения населения надлежащим жильем и достижения целей, поставленных в Глобальной стратегии в области жилья на период до 2025 года, в наименее развитых странах региона и некоторых

других арабских государствах необходимо будет изменить сложные процедуры оформления и регистрации, которые сочетают в себе элементы традиционных систем и современных законов о регистрации (ООН-Хабитат, 2012b).

I. Соображения стратегического характера

- С учетом молодости населения Арабского региона городская политика должна признавать и поддерживать роль молодых людей в качестве партнеров по развитию и предусматривать учет интересов молодежи в местных, национальных и региональных программах развития. Приоритетное внимание необходимо уделять созданию условий, благоприятствующих достойной и производительной занятости, предоставлению надлежащего и доступного жилья и обеспечению равноправного доступа к городским услугам.
- Региональные и национальные стратегии регулирования экономического роста и, в частности, национальная политика в области урбанизации должны напрямую затрагивать вопросы доступа к надлежащему жилью, регулирования неорганизованных поселений, благоустройства трущоб и улучшения инфраструктуры, предоставления основных городских услуг и доступа к достойной и производительной занятости.
- Во избежание сегрегации, изоляции и маргинализации в городах региональные стратегии должны быть направлены на поощрение справедливого обращения с перемещенными лицами в целях сокращения масштабов их стигматизации и враждебности между ними и принимающими общинами. Программы в области жилья и занятости должны предусматривать выгоды для всех и разрабатываться таким образом, чтобы использовать возможности и преимущества, предоставляемые этими группами населения. По мере того как правительства, гуманитарные организации и учреждения Организации Объединенных Наций стремятся найти более долгосрочное решение проблемы перемещения населения, помимо предоставления людям временного убежища в лагерях, потребуется межучрежденческая и многосторонняя координация, чтобы меры гуманитарного реагирования были совместимы с местными целями в области городского развития и стандартами Организации Объединенных Наций и чтобы использовались возможности, открывающиеся для указанных групп населения и обусловленные их присутствием.
- Необходимо взять на вооружение новаторские стратегии и программы оказания помощи беженцам до их возвращения на родину. В конечном итоге нужно стремиться к тому, чтобы задействовать их навыки и производительный потенциал в рамках официальной экономики принимающих стран на основе инклюзивных местных инициатив в области экономического развития и создания рабочих мест в целях повышения производительности и искоренения нарушающей права человека трудовой практики, включая детский труд. Такие новаторские стратегии и меры должны быть направлены на улучшение условий и повышение качества жизни, как беженцев, так и граждан принимающих стран.
- Для предоставления лицам, пострадавшим от войны, оккупации, гражданских беспорядков и стихийных бедствий, надлежащего жилья, основных городских услуг и доступа к источникам средств существования, приоритетами в области развития становятся примирение и восстановление городских центров.
- Усовершенствование механизмов оформления прав собственности на землю и регистрации должно способствовать решению проблемы стихийной и нерегулируемой урбанизации в целях поощрения развития компактных и инклюзивных городов и предотвращения дальнейшего расширения незапланированных городских поселений на ценные сельскохозяйственные земли при должном учете неразрывной связи между продовольственными, энергетическими и водными ресурсами.
- В рамках усилий по отслеживанию прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов необходимо усовершенствовать порядок сбора и обработки дезагрегированных данных по вопросам жилья и урбанизации.
- Применение основанного на концепции взаимозависимости подхода к решению связанных с городами вопросов могло бы быть более эффективным в отношении динамики взаимодействия городских и сельских районов, поскольку принятие мер и осуществление инвестиций в одной области могут иметь прямые последствия в другой. Усилия, направленные на интеграцию методов управления и руководства во всех секторах и на всех уровнях, помогают заинтересованным сторонам выйти за рамки привычной для них выработки политики и принятия решений в изолированном режиме и влекут за собой применение компромиссного подхода, способствующего повышению

уровня сопротивляемости механизмов развития благодаря взаимодействию во всех тематических областях и одновременному решению проблем развития человеческого потенциала и развития городов.

- Региональные платформы и механизмы имеют решающее значение для координации и контроля за осуществлением стратегий в области жилищного строительства и устойчивой урбанизации в Арабском регионе. Региональные организации и субъекты могут сыграть важную роль в поощрении инклюзивных стратегий развития городов в регионе. Важным механизмом в этой связи является Арабский форум на уровне министров по вопросам жилищного строительства и городского развития, и следует приложить усилия повышения эффективности его работы на региональном и страновом уровнях в целях отслеживания приоритетов в области жилья и устойчивого городского развития в Арабском регионе в контексте целей в области устойчивого развития и реализации Новой программы развития городов.

IV. Урбанизация и экономика

101. В странах арабского мира, не являющихся производителями нефти, накопление национального богатства происходит главным образом в городах. Города обеспечивают возможности для трудоустройства, которые привлекают молодых людей, мигрантов из сельских районов и – как происходит в случае Совета сотрудничества стран Залива – квалифицированной рабочей силы из других арабских государств и неквалифицированных работников-экспатриантов из других частей мира, в первую очередь из Юго-Восточной Азии. Все арабские правительства признают важность городов как центров инноваций, стимулирующих факторов инвестиций и источников рабочих мест. Возможности для создания новых видов производства и новых партнерских объединений за счет эффекта масштаба, агломерации и концентрации квалифицированной рабочей силы в городах могут способствовать экономическому росту и развитию. Города стали главной движущей силой экономического развития и имеют ключевое значение для сокращения доли людей, живущих в нищете. В последние годы они также стали основным пунктом назначения для беженцев и внутренне перемещенных лиц, спасающихся от конфликтов.

102. Правительства большинства стран предприняли согласованные действия для того, чтобы учесть экономический потенциал городов в своих национальных стратегиях территориально-пространственного планирования. Они признали необходимость разгрузить крупные городские агломерации посредством развития периферийных городов, строительства новых городов и планового расширения городских районов, включая новые коридоры развития. Арабские страны признают важность содействия диверсификации национальной политики в области развития в целях сокращения неравенства на уровне городов и регионов и задействования экономического потенциала городов как составляющей национальной экономики. Эта работа включает в себя поощрение экономического развития во второстепенных городах, новых городах и зонах коридоров развития и способствует укреплению связей между первичными и вторичными городами, между городскими и сельскими районами и между различными территориями.

103. Хотя темпы экономического роста, наблюдающиеся в арабских странах в последние годы, зачастую превышают среднемировой показатель, они значительно варьируются в пределах региона, что обусловлено второй войной в Заливе (2003 год) и (более недавно) внутренними гражданскими волнениями, затяжной оккупацией, конфликтами в Йемене, Ливии и Сирии и ростом политической нестабильности в регионе. Тем не менее, несмотря на периодические вооруженные конфликты и гражданские беспорядки, большинство стран региона добились существенных экономических успехов с начала нового тысячелетия. За исключением Ирака, Йемена, Ливии и Сирии, в которых имело место уменьшение ВВП на душу населения в результате вооруженных конфликтов, во всех странах Магриба и Машрика с 2000 года наблюдался устойчивый прирост ВВП, причем Джибути, Иордания, Марокко и Судан добились наиболее значительных успехов. Во всех странах – членах Совета сотрудничества стран Залива, за исключением Объединенных Арабских Эмиратов, наблюдался впечатляющий экономический рост, темпы которого были наиболее стремительными в Катаре и Кувейте (531 процент и 321 процент, соответственно) (Всемирный банк, 2015а).

104. Темпы роста ВВП в странах региона, не являющихся производителями нефти, относительно низки и в последнее десятилетие составляли примерно 2 процента, причем обусловлены они, согласно оценкам Всемирного банка, главным образом демографическими и структурными преобразованиями. Хотя 50 процентов совокупного ВВП на душу населения за последние 20 лет формируются благодаря увеличению доли населения трудоспособного

возраста, уровень безработицы по-прежнему высок (Всемирный банк, 2015а). Многие люди, пополняющие ряды рабочей силы, особенно женщины, оказываются занятыми в теневом секторе экономики и задействованы в маломасштабных и низкопроизводительных видах деятельности, на которые не распространяются положения трудового законодательства. Например, в Большом Каире в теневом секторе экономики, по подсчетам, занято больше половины городской рабочей силы (Серагельдин и другие, готовится к публикации). По результатам обследования, проведенного в 2007 году Высшим советом по планированию в Марокко, было выявлено, что 69,8 процента неформальной деятельности сосредоточено в городских районах (Марокко, 2014 год). Согласно данным, собранным Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в период с 2000 по 2007 годы показатель неофициальной занятости в несельскохозяйственном секторе в Ливане, Палестине и Сирии составлял 43,5, 43,4 и 30,7 процента, соответственно. За тот же период на долю неофициальной экономической деятельности (не включая сельское хозяйство) в таких североафриканских странах, как Алжир, Египет и Тунис, по оценкам, приходилось в среднем 25 процентов ВВП (ОЭСР, 2009 год). Увеличение числа рабочих мест наблюдается главным образом в недавно созданных компаниях и микропредприятиях (значительная часть которых во многих странах носит неофициальный характер), имеющих менее пяти сотрудников, которыми зачастую являются члены семьи, труд которых не оплачивается. В частности, такие компании способствовали появлению 9 процентов новых рабочих мест в Тунисе в период между 1996 и 2010 годами и 77 процентов новых рабочих мест в Ливане в период между 2005 и 2010 годами (Всемирный банк, 2015а).

105. В силу перечисленных факторов многие арабские государства оказались не в состоянии обеспечить занятость для значительной части своего населения, особенно для образованных молодых людей и женщин. Устранение несоответствия между квалификацией молодых выпускников высших учебных заведений и обусловленными экономической конъюнктурой возможностями стало одной из стратегических целей для большинства стран, население которых требует рабочих мест, заработной платы не ниже прожиточного минимума и снижения высоких цен на продовольствие, энергоресурсы и жилье.

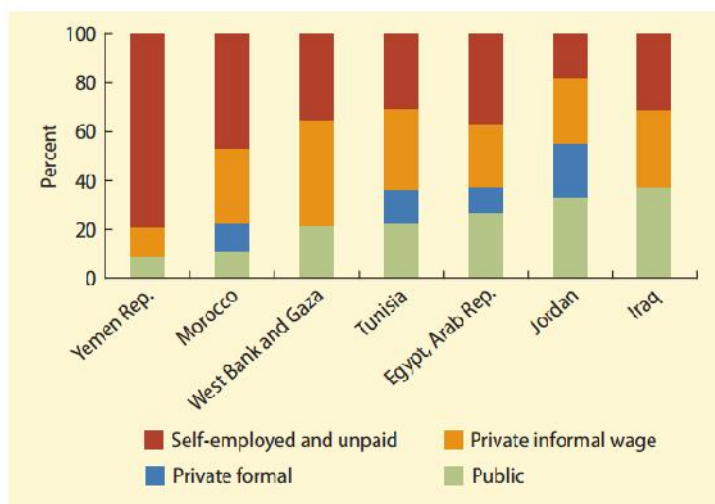
106. Местные производители и компании, производящие продукцию для внутреннего рынка, продолжают сталкиваться с проблемой государственного контроля над важнейшими звеньями цепочки поставок и громоздкими бюрократическими нормами, которые являются значительным сдерживающим фактором для мелких предпринимателей, желающих открыть собственное дело. По оценкам Всемирного банка, в 2014 году в Тунисе расходы, связанные с соблюдением нормативных требований, были эквивалентны налогу с местных предприятий в размере 13 процентов от прибыли, а стоимость принятия мер для стимулирования инвестиций составляла 2 процента от ВВП⁷. За исключением текстильной и швейной промышленности, производство в странах Магриба и Машрика состоит главным образом из сборки импортированных промежуточных товаров из компонентов, поступающих в основном от европейских партнеров, включая компоненты высокотехнологичных товаров и ингредиенты лекарств, производимых по лицензии местными фармацевтическими компаниями.

⁷

World Bank, «The unfinished revolution», *Development Policy Review*, May 2014.

Рисунок 8

Форма занятости трудоустроенных лиц в отдельных арабских государствах (2005-2010 годы)



Источник: Всемирный банк, 2013а.

Перевод рисунка	
Percent	Процент
Yemen Rep.	Йеменская Республика
Morocco	Марокко
West Bank and Gaza	Западный берег и Газа
Tunisia	Тунис
Egypt, Arab Rep.	Египет (Арабская Республика)
Jordan	Иордания
Iraq	Ирак
Self-employed and unpaid	Частное предпринимательство и безвозмездный труд
Private formal	Официальная занятость в частных структурах
Private informal wage	Неофициальная занятость в частных структурах
Public	Занятость в государственном секторе

107. Экономическая политика прошлых лет также внесла свой вклад в углубление неравенства между различными регионами и городами, поскольку способствовала концентрации промышленной деятельности, включая оптовую торговлю, в крупных городах, на долю которых приходится основная часть внутреннего рынка (что особо важно для компаний, производящих товары для внутреннего рынка), и в узловых городах (что важно для компаний, производящих товары для экспорта). Постоянный упор на привлечение прямых иностранных инвестиций укрепил доминирующее положение столиц, прибрежных районов (например, в Тунисе) и портовых городов, таких как Александрия, Порт-Саид и Суэц в Египте, Касабланка в Марокко, Алеппо (главный экономический центр Сирии до гражданской войны) и Джидда в Саудовской Аравии.

108. Хотя сельское хозяйство по-прежнему имеет большое значение для ВВП таких стран, как Коморские Острова (36 процентов), Судан (33 процента), Сирия (18 процентов в 2007 году), Марокко (15 процентов) и Египет (14 процентов), во всех арабских странах в этом секторе наблюдается спад, в то время как на долю расположенных в городах промышленного сектора и сектора услуг теперь приходится все большая часть ВВП. Сектор услуг все еще играет главную роль для экономики стран Магриба (50 процентов) и Машрика (60 процентов), и на его долю приходится основная часть рабочих мест в городах стран – членов Совета сотрудничества стран Залива (Всемирный банк, 2015а).

109. Хотя экономика стран – членов Совета сотрудничества стран Залива по-прежнему основана на эксплуатации их нефтяных ресурсов, некоторые страны приступили к осуществлению новых стратегий, направленных на диверсификацию экономической базы посредством развития экономики, основанной на знаниях. Например, в Саудовской Аравии доля не связанного с производством нефти сектора в ВВП, составлявшая в 2005-2009 годах 12,7 процента, в 2014 году выросла до 14 процентов. Стратегии экономической диверсификации в Алжире, Марокко и Тунисе подчеркивают важность развития производства, которое в настоящее время составляет 25 или более процентов ВВП. Диверсификации

экономики в некоторых странах также способствует развитие в них сектора современных услуг в области здравоохранения (Всемирный банк, 2015a).

Вставка 3: Малые предприятия и микропредприятия

Правительство Алжира активно содействует развитию городских микропредприятий, благодаря чему в период между 2010 и 2013 годами в таких областях, как промышленность, туризм и ремесла, было создано, по оценкам, более 530 000 рабочих мест. Основная задача программы заключается в развитии малых и средних предприятий в рамках стратегии, направленной на создание рабочих мест для молодежи, особенно выпускников средних школ и университетов.

В Египте национальное агентство «Социальный фонд для целей развития» оказывает техническую и финансовую поддержку для создания малых предприятий и микропредприятий в крупных городах. Его деятельность, финансируемая Всемирным банком и двусторонними донорами, стала неотъемлемой частью крупных проектов по реконструкции городских районов в Большом Каире и в других крупных городах.

Социальный фонд для целей развития Йемена, созданный в 1997 году по египетской модели, занимается укреплением потенциала малообеспеченных общин и местных партнеров в целях осуществления проектов в области развития, направленных на сокращение масштабов нищеты. К 2012 году программы, нацеленные на развитие общин, создание малых предприятий и микропредприятий, наращивание потенциала местных органов власти и осуществление трудоемких проектов, коснулись 3700 городских районов (Аль-Ирьяни и другие, 2015 год).

Правительство Иордании при поддержке Европейского союза и других доноров занимается осуществлением национальной стратегии по укреплению сектора микрофинансирования и проводит реформы, направленные на повышение конкурентоспособности малых предприятий и микропредприятий. При поддержке Арабского фонда экономического и социального развития и Всемирного банка оно разработало программу, позволяющую местным банкам предоставлять малым и средним предприятиям микрокредиты по выгодным ставкам.

110. Правительства всех стран в регионе осознают необходимость создания рабочих мест, особенно для молодых людей, начинающих свою трудовую деятельность. Наиболее успешными отраслями экономической деятельности являются строительство и сектор услуг, за которыми следуют малые предприятия и микропредприятия, которые вносят все больший вклад в рост занятости в городах.

111. Штаты Судана как крупнейшие землевладельцы сыграли активную роль в содействии развитию городских промышленных зон и микрокредитованию «производительных семей», осуществляющих экономическую деятельность на дому. В Палестине создание рабочих мест ограничивается в основном сектором строительства или услуг, где требуется неквалифицированная рабочая сила.

112. Марокко и Саудовская Аравия достигли высокого уровня интеграции городской экономики в свои национальные стратегии развития. В Марокко модернизация городских районов с 2005 года является составляющей частью национальной политики в области развития. Расширение и модернизация инфраструктуры, включая междугородное сообщение, расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям и предоставление кредитов около 1,5 млн. малых предприятий и микропредприятий, 69,8 процента из которых расположены в городских районах, являются частью усилий по их интеграции в официальный сектор. По линии Национальной инициативы по развитию человеческого потенциала было профинансировано более 6000 приносящих доход видов деятельности в городских районах в целях повышения уровня занятости в коммерческом секторе и секторе услуг; эта инициатива также обеспечивает поддержку деятельности по сохранению культурного наследия и ремесел.

113. В 2009 году Совет министров Саудовской Аравии принял масштабную стратегию в области занятости, призванную диверсифицировать национальную экономику, устранить структурную несбалансированность и повысить производительность граждан Саудовской Аравии в формирующихся секторах экономики. Одним из ключевых элементов этой стратегии является интеграция городской экономики в национальную политику в области развития. Преемственные пятилетние планы развития, подразумевающие достижение макроэкономических и секторальных целей, теперь включают в себя национальную пространственную стратегию с четкими задачами для национальных, региональных и местных

центров роста, подразумевающую интеграцию задач в области экономического развития в территориально-пространственные планы развития городов.

114. В Иордании и Ливане (а также в Сирии до начала гражданской войны) политика диверсификации экономики разработана с учетом важности развития производства и диверсификации экономической базы посредством развития экономики знаний, центров информационно-коммуникационных технологий и услуг в сфере предпринимательства. Вклад промышленности в ВВП в этих странах увеличился почти до 30 процентов, в то время как в Египте он остался на уровне примерно 15 процентов, как показано в таблице 5.

Таблица 5

**Добавленная стоимость: промышленный сектор и сектор услуг, 2010-2014 годы
(в процентах от ВВП)**

	Алжир	Ливия	Марокко	Мавритания	Тунис^c	
Промышленный сектор	47,1	-	23,4	40,9	31,1	
Сектор услуг	42,9	-	55,9	37,8	60,8	
	Египет	Ирак	Иордания	Ливан	Палестина	Сирия^a
Промышленный сектор	14,5	-	30,0	24,8	24,1	37,9
Сектор услуг	45,6	-	66,4	69,7	69,3	38,3
	Бахрейн^b	Кувейт^c	Оман	Катар	Саудовская Аравия	ОАЭ^c
Промышленный сектор	45,7	61,0	68,6	-	56,9	54,9
Сектор услуг	53,3	38,5	30,1	-	41,1	44,2
	Коморские Острова	Джибути^d	Судан	Йемен		
Промышленный сектор	11,8	16,4	20,4	48,99 ^d		
Сектор услуг	52,6	80,1	50,4	40,46 ^d		

^a 2000 год

^b 1995 год

^c 2010 год

^d 2005 год

Источник: Всемирный банк, 2015а.

115. Экономическая деятельность, возможности для трудоустройства и материальные блага все больше оказываются сосредоточенными в одном или нескольких главных городах. В Египте на долю Большого Каира приходится 51 процент городского населения, почти треть ВВП, 25 процентов трудоустроенных граждан и 40 процентов промышленных предприятий (Генеральное управление физического планирования и Всемирный банк, 2014 год). В Судане расположенные в городах промышленный сектор и сектор услуг составляют 33,6 и 39 процентов от ВВП страны, соответственно; по состоянию на 2008 год 75 процентов всех производственных мощностей и 85 процентов всех компаний по оказанию услуг в Судане были расположены в Хартуме, главном экономическом центре страны (Всемирный банк, 2009b). В Тунисе 59 процентов населения проживает в районе Большого Туниса. В Иордании доля городского населения, проживающего в Аммане, составлявшая в 1990 году 25 процентов, в 2014 году увеличилась до 42 процентов.

116. В странах – членах Совета сотрудничества стран Залива, расположенных в пустынных зонах, практически все население проживает в городских районах. В Саудовской Аравии, где уровень урбанизации составляет 83 процента, 38 процентов городского населения проживают в двух крупнейших городах, Эр-Рияде и Джидде. В Ливане 44 процента всего населения живет в районе Большого Бейрута. В 2014 году в марокканских городах проживало 58 процентов населения, и в 2010 году на их долю приходилось 75 процентов ВВП.

117. Правительства многих стран региона принимают меры для смягчения возникающего в этой связи давления на ограниченное число городских агломераций, стремясь обеспечить территориальную сбалансированность экономического развития путем создания периферийных промышленных зон, новых городов и коридоров развития, соединяющих существующие центры экономического роста с малоразвитыми регионами в целях расширения доступа населения к рабочим местам и услугам, содействия экономическому развитию и уменьшения региональных диспропорций.

Таблица 6
Городское население (в млн.), 1990 и 2014 годы

	Алжир	Ливия	Марокко	Мавритания	Тунис		
1990 год	13,5	4,0	14,0	,4	4,7		
2014 год	27,3	4,9	20,2	2,4	7,3		
% в главных городах	13%	25%	18%	56%	59%		
	Египет	Ирак	Иордания	Ливан	Палестина	Сирия	
1990 год	26,7	12,0	3,8	2,2	1,5	6,2	
2014 год	38,6	24,1	5,5	3,9	3,5	12,6	
% в главных городах	48%	41%	42%	44%	-	12%	
	Бахрейн	Кувейт	Оман	Катар	Саудовская Аравия	ОАЭ	
1990 год	4	2,1	1,2	,4	12,4	1,8	
2014 год	8	3,3	2,4	1,6	28,9	9,1	
% в главных городах	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	38% ^a	Нет данных	
	Коморские Острова	Джибути	Сомали	Судан	Йемен		
1990 год	.1	.4	1,9	7,2	2,6		
2014 год	.2	.7	4,3	13,2	9,7		
% в главных городах	Нет данных	Нет данных	Нет данных	25%	20% ^b		

^a Эр-Рияд и Джидда.

^b Данные за 2005 год.

Источник: Всемирный банк, 2015а.

118. Например, недавно принятая Египтом Стратегия развития на период до 2052 года предусматривает объединение семи развивающихся регионов страны в четыре экономических кластера в рамках усилий по обеспечению сбалансированного развития по всему Египту и облегчения нагрузки на Большой Каир и Александрию, основные экономические центры страны. Меры, принимаемые для того, чтобы экономическая зона Суэцкого канала могла побороться за главенствующее положение с районом Большого Каира, основаны на учете важной роли канала как международной транспортной артерии и выгоды от присутствия в этом районе двух узловых городов (Порт-Саид и Суэц). Этому масштабному проекту потребуются около 30 лет, чтобы полностью реализовать свой прогнозируемый потенциал в области развития.

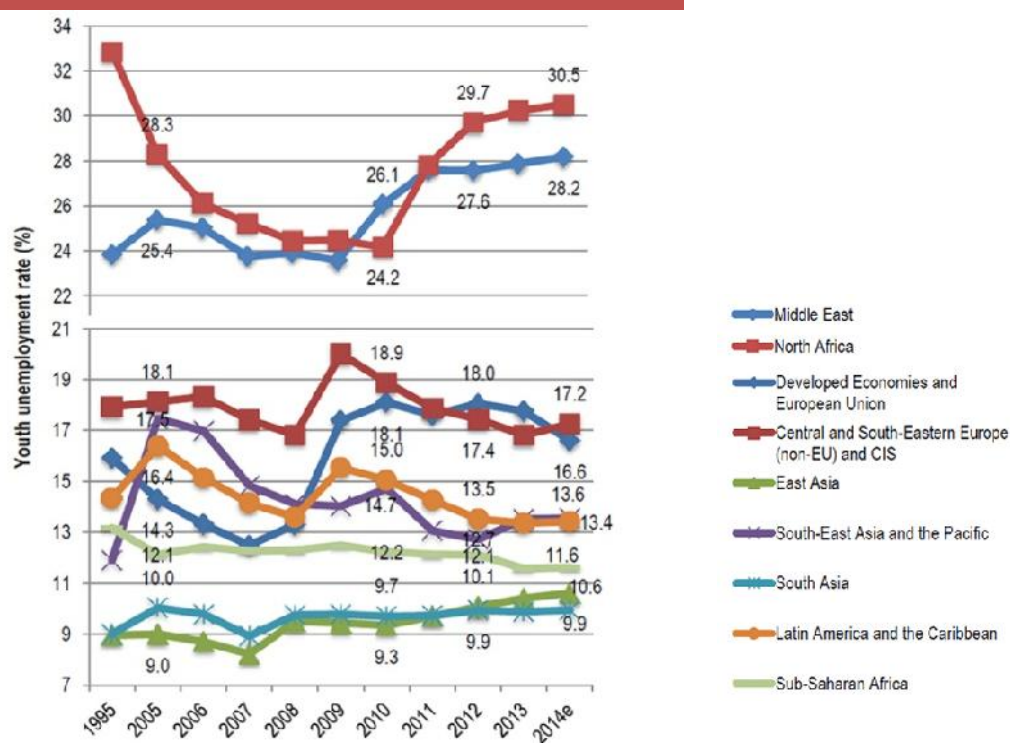
119. В Марокко, где в трех городах – Касабланке, Рабате-Сале и Танжере – сосредоточено 80 процентов экономической деятельности страны, в рамках принятой правительством в 2012 году программы городов-эталонов активно поощряется строительство новых населенных пунктов вдоль отдельных коридоров развития в целях повышения уровня городской пространственной сбалансированности.

120. Денежные переводы от трудящихся-эмигрантов в государствах – членах Совета сотрудничества стран Залива и Европейского союза являются важным фактором урбанизации в регионе. Государства – члены Совета сотрудничества стран Залива, обеспечивающие занятость для многих трудящихся-эмигрантов, включая неквалифицированных рабочих, занимают важное место в мире по объему генерируемых средств для денежных переводов, и денежные переводы, поступающие как через официальные, так и через неофициальные каналы, составляют значительную часть ВВП, особенно в Египте (шестой крупнейший получатель средств в мире), а также в Иордании, Ливане, Марокко и Тунисе. Объем денежных переводов в Египте, составлявший в 1995 году 4,3 млрд. долл. США, в 2014 году вырос до 19,6 млрд. долл. США; в Марокко он увеличился с 2 млрд. долл. США в 1995 году до 5,4 млрд. долл. США в 2010 году; а в Иордании – с 499 млн. долл. США в 1995 году до 3,5 млрд. долл. США в 2010 году. Эти средства, вкладываемые в основном в жилье, стимулируют развитие городского рынка недвижимости, включая расширение неорганизованных поселений.

121. В целях поощрения экономического роста во второстепенных городах Саудовская Аравия осуществляет инфраструктурные проекты в Асире, Хаиле, Эль-Хуфufe, Медине, Табуке и Эт-Таифе. Она также выделяет средства для развития новых городов. Экономический город знаний в Медине (который должен быть достроен к 2016-2018 году) призван стать

центром накопления коммерческого опыта, а также размещать ряд торговых и культурных комплексов. Экономический город короля Абдаллы к северу от Джидды и экономический город Джизан, строительство которых должно быть завершено к 2020 году, станут центрами тяжелой промышленности, биотехнологий и фармацевтики. Экономический город принца Абдул Азиза бин Мусаида в Хаиле станет крупным транспортным и логистическим узлом. Завершение работ по всем этим проектам запланировано на 2016 год. В настоящее время разрабатываются планы в отношении двух других экономических городов: в Табуке и в Эш-Шаркии. Основная задача состоит в обучении и профессиональной подготовке безработной молодежи, чтобы снабдить ее навыками, необходимыми для трудоустройства на рынке жесткой конкуренции, ведущую роль на котором играет частный сектор.

Рисунок 9

Показатели безработицы молодежи в различных регионах (1995–2014 годы)

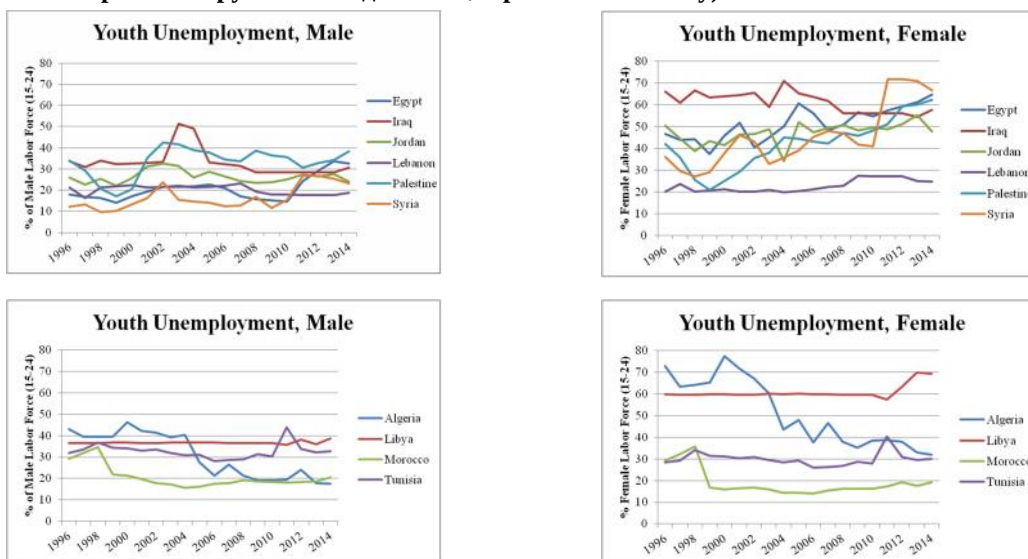
Источник: Международная организация труда, 2015 год.

Перевод рисунка	
Youth unemployment rate	Показатели безработицы молодежи
Middle East	Ближний Восток
North Africa	Северная Африка
Developed Economies and European Union	Развитые страны и Европейский союз
Central and South-Eastern Europe (non-EU) and CIS	Центральная и Юго-Восточная Европа (не ЕС) и СНГ
East Asia	Восточная Азия
South-Eastern Asia and Pacific	Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион
South Asia	Южная Азия
Latin America and the Caribbean	Латинская Америка и Карибский бассейн
Sub-Saharan Africa	Африка к югу от Сахары

122. По данным Международной организации труда, в 2014 году в странах Магриба и Машрика наблюдались самые высокие среди всех регионов мира показатели безработицы молодежи. Урбанизация в арабских государствах привела к расширению доступа к здравоохранению и образованию и резкому повышению уровня успеваемости среди молодежи. Одной из основных проблем, с которыми сталкивается Арабский регион на протяжении последних 20 лет, является создание рабочих мест для лиц, готовых начать трудовую деятельность. Все страны должны решить задачу обеспечения возможностей для трудоустройства для одного из крупнейших в мире молодежных сообществ.

Рисунок 10

Уровень безработицы среди молодежи в странах Машрика и Магриба (в процентах, возрастная группа от 15 до 24 лет, в разбивке по полу)



^a2010 год

Источник: Всемирный банк, 2015а.

Перевод рисунка слева направо	
Youth Unemployment, Male	Уровень безработицы среди молодежи (мужчины)
Percent of Male Labor Force (15-24)	Процент от численности трудоспособных мужчин (от 15 до 24 лет)
Egypt	Египет
Iraq	Ирак
Jordan	Иордания
Lebanon	Ливан
Palestine	Палестина
Syria	Сирия

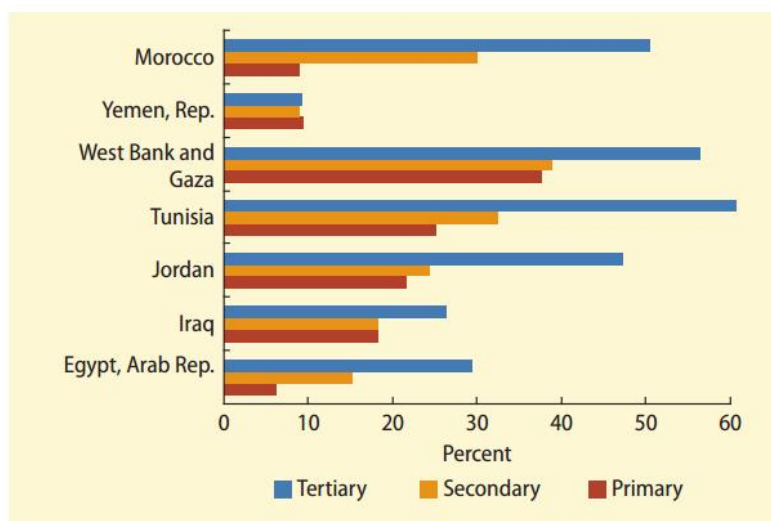
Youth Unemployment, Female	Уровень безработицы среди молодежи (женщины)
Percent of Female Labor Force (15-24)	Процент от численности трудоспособных женщин (от 15 до 24 лет)
Egypt	Египет
Iraq	Ирак
Jordan	Иордания
Lebanon	Ливан
Palestine	Палестина
Syria	Сирия

Youth Unemployment, Male	Уровень безработицы среди молодежи (мужчины)
Percent of Male Labor Force (15-24)	Процент от численности трудоспособных мужчин (от 15 до 24 лет)
Algeria	Алжир
Libya	Ливия
Morocco	Марокко
Tunisia	Тунис

Youth Unemployment, Female	Уровень безработицы среди молодежи (женщины)
Percent of Female Labor Force (15-24)	Процент от численности трудоспособных женщин (от 15 до 24 лет)
Algeria	Алжир
Libya	Ливия
Morocco	Марокко
Tunisia	Тунис

Рисунок 11

Показатели безработицы в отдельных арабских странах в разбивке по уровню образования, возрастная группа от 15 до 24 лет, 2005–2010 годы



Источник: Всемирный банк, 2013а.

Перевод рисунка	
Morocco	Марокко
Yemen, Rep.	Йеменская Республика
West Bank and Gaza	Западный берег и Газа
Tunisia	Тунис
Jordan	Иордания
Iraq	Ирак
Egypt, Arab Rep.	Египет (Арабская Республика)
Percent	Процент
Tertiary	Высшее
Secondary	Среднее
Primary	Начальное

123. В Алжире, Марокко и Тунисе от 18 до 32 процентов людей с высшим образованием не трудоустроены, в Иордании этот показатель составляет 34 процента, а в Египте – почти 40 процентов. Растущая обратная корреляция между образованием и занятостью особо тревожна для молодых людей, готовых начать трудовую деятельность. Она подчеркивает необходимость обеспечения большего соответствия между спросом на конкретные навыки в формирующихся секторах экономики (например, в области информационных технологий) и учебными программами, предлагаемыми местными университетами. Хотя в Египте, например, система высшего образования считается одной из наилучших в арабском мире, 44,6 процента выпускников университетов в возрасте до 30 лет не трудоустроены, по сравнению с 35,6 процента в этой возрастной группе в целом и 31 процентом всех выпускников университетов (Всемирный банк, 2015а).

124. Значительные вложения в систему образования привели к впечатляющему росту успеваемости в большинстве стран, однако молодые люди, и особенно женщины, со все большим трудом могут устроиться на работу по профессии, как на родине, так и за рубежом. В Алжире женщины являются основными бенефициарами различных социальных программ, включая программу выдачи мелких беспроцентных ссуд Национальным управлением по вопросам микрокредитования для начала экономической деятельности (61,3 процента бенефициаров) и программу интеграции выпускников, ищущих работу впервые (в период между 1999 и 2013 годами 66,6 процента лиц, ищущих работу и участвующих в этой программе, составляли женщины) (Алжир, 2014 год).

125. Хотя переезд образованных молодых людей в другие страны – явление не новое, совокупное воздействие изменений в глобальной экономике, появления технологических инноваций и растущих ограничений на переезд в Европейский союз, Северную Америку и страны – члены Совета сотрудничества стран Залива усугубляют проблему несоответствия между навыками, предоставляемыми системой образования, и требованиями местного рынка труда.

126. В некоторых странах начинает наблюдаться значительный прогресс в улучшении координации между стратегиями экономического развития и работой системы образования. В Марокко, где возрастная группа от 15 до 34 лет составляет треть населения и находится на уровне безработицы, почти в два раза превышающем общенациональный показатель, правительство активно участвует в реализации трех ориентированных на молодежь программ: программа «Идмаж» предусматривает стажировки для молодых выпускников, с тем чтобы помочь им найти работу, соответствующую их квалификации; программа «Тэхиль» обеспечивает предоставление им дополнительных навыков с учетом требований рынка труда; а программа «Мукавалати» помогает молодым предпринимателям основать собственное дело. В период с 2006 по 2014 годы благодаря программе «Идмаж» более 416 000 соискателей нашли свое место на рынке труда, в то время как в рамках программы «Мукавалати» была оказана помощь 31 400 предпринимателям в создании примерно 5650 малых предприятий, благодаря чему появилось 15 708 новых рабочих мест. Новой тенденцией в арабских странах является появление молодых компаний в городских районах, например в Аммане, Бейруте и Каире, что способствует созданию благоприятных для молодых предпринимателей и новаторов условий.

127. Хотя коэффициент занятости женщин по-прежнему невысок, в этой области имеются заметные успехи, однако наблюдается все большее несоответствие между возможностями для трудоустройства женщин и их достижениями в области образования. В Египте 42 процента женщин, имеющих высшее образование, являются безработными, в то время как для мужчин этот показатель составляет 39 процентов; В Марокко не трудоустроено 33 процента женщин и 16 процентов мужчин с высшим образованием.

Соображения стратегического характера

- Содействовать диверсификации национальной политики в области развития в целях сокращения неравенства на уровне городов и регионов и задействования экономического потенциала городов как части национальной экономики. Поощрять всеохватный и инклюзивный экономический рост в интересах стремительно растущего городского населения и, в частности, задействовать потенциал молодого и все более образованного населения.
- Содействовать экономическому развитию во второстепенных городах, новых городах и районах вдоль коридоров развития в целях обеспечения более сбалансированного развития на национальном и региональном уровнях и распространения экономических выгод за пределы занимающих доминирующее положение городских центров. Укрепить связь между главными и второстепенными городами и в пределах городов. Развивать эффективный и экологически безопасный транспорт и сети обеспечения городской мобильности.
- Обеспечить финансирование развития инфраструктуры и основных городских услуг, необходимых для удовлетворения нужд населения и обеспечения будущего роста городов, а также обеспечить управление ими.
- Решить серьезную проблему безработицы среди молодежи в Арабском регионе, принимая во внимание необходимость увязки систем образования и профессионально-технической подготовки с возможностями в плане производительной занятости. В порядке приоритета расширить возможности для трудоустройства женщин в целях достижения гендерного равенства в Арабском регионе.
- Применять новаторские подходы к мобилизации денежных средств посредством переводов и более активно использовать их для достижения всеохватной, устойчивой, долгосрочной и безопасной урбанизации в Арабском регионе.
- Признать важность процессов восстановления, направленных на укрепление городской экономики, как возможности для создания более инклюзивных, устойчивых, безопасных и экологически благоприятных городов.
- В краткосрочной перспективе реализовать и активизировать строительство доступного городского жилья в существующих городах и принять меры для решения проблемы резкого роста цен на землю и высокой арендной платы, из-за которых молодые семьи оказываются вытесненными с рынка жилья и вынуждены жить с родственниками, в густонаселенных районах с более низкими ценами на жилье или в неорганизованных поселениях.

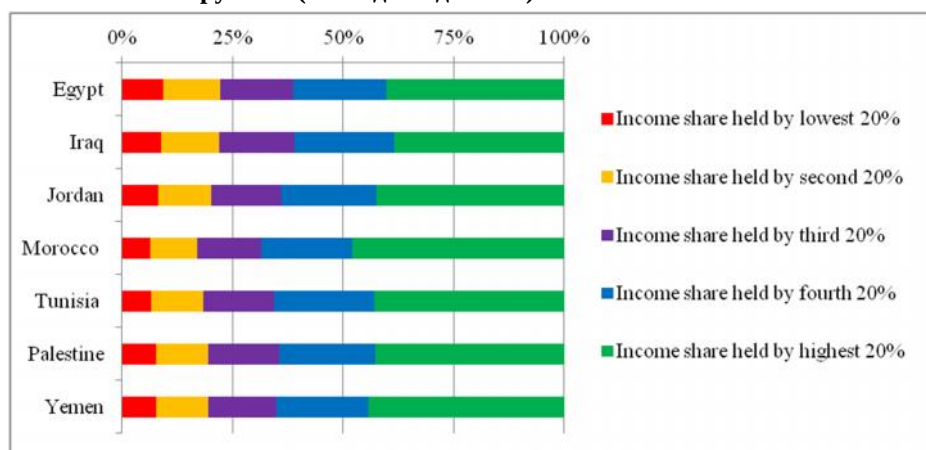
V. Урбанизация и социальная справедливость

128. Участники Арабского форума высокого уровня по устойчивому развитию 2014 года признали, что многие арабские страны в погоне за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не уделяли должного внимания вопросам

равенства и социальной защиты. Согласно выводам, приведенным в докладах за 2010 и 2013 годы о достижении арабскими странами целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, показатели неравенства практически не изменились и коэффициент Джини, составлявший в 1990-е годы 34,3 балла, в 2000-е годы составляет 34,7. Иордания и Мавритания добились некоторого прогресса в сокращении неравенства доходов, в то время как в наименее развитых арабских странах было зарегистрировано общее повышение соответствующих показателей (Организация Объединенных Наций и Лига арабских государств, 2013 год). Социальное и экономическое неравенство весьма заметно в городах Арабского региона, где увеличивающийся разрыв между различными слоями населения уменьшает шансы на получение равного доступа к надлежащему жилью, основным услугам и приносящим доход видам занятости.

Рисунок 12

Доля дохода и показатель потребления в отдельных арабских странах в разбивке по квинтильным группам (последние данные)



Источник: Всемирный банк, 2016 год.

Перевод рисунка	
Egypt	Египет
Iraq	Ирак
Jordan	Иордания
Morocco	Марокко
Tunisia	Тунис
Palestine	Палестина
Yemen	Йемен
Income share held by lowest (20%)	Доля дохода, приходящаяся на низшую квинтильную группу (20%)
Income share held by second (20%)	Доля дохода, приходящаяся на вторую квинтильную группу (20%)
Income share held by third (20%)	Доля дохода, приходящаяся на третью квинтильную группу (20%)
Income share held by fourth (20%)	Доля дохода, приходящаяся на четвертую квинтильную группу (20%)
Income share held by highest (20%)	Доля дохода, приходящаяся на высшую квинтильную группу (20%)

129. Арабские государства добились определенного прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и касающихся сокращения масштабов крайней нищеты. После событий 2010 года и последовавших за ними конфликтов, однако, уровень нищеты вновь поднялся (ЭСКЗА, 2014 год). Масштабы нищеты согласно национальным показателям составляли в среднем 22,7 процента в 1990 году и в 2012 году выросли до 23,4 процента (Организация Объединенных Наций и Лига арабских государств, 2013 год). Таким образом, стратегии в области социальной защиты и, в частности, введение минимального уровня социальной защиты в целях сокращения масштабов нищеты и неравенства представляют собой один из важнейших компонентов, который необходимо рассмотреть в ходе осуществления Новой программы развития городов для рассматриваемого региона.

130. Распространение массовых волнений в некоторых странах региона в последние годы наглядно показало вклад социальной изоляции в политическую нестабильность. С учетом того, что главным критерием, определяющим выбор места жительства, является безопасность, в городах наблюдается повышение уровня пространственной сегрегации и социальной гомогенизации. Деление городов на экономические, этнические и религиозные анклавы без практически каких-либо связей между ними, кроме транспортного сообщения, будет

представлять собой серьезную проблему для постконфликтного восстановления. В сложных городских условиях уязвимые группы населения варьируются в зависимости от их физического, экономического и социального положения, хотя с разными формами лишений одновременно зачастую сталкиваются в первую очередь неимущие слои населения. Городские бедняки, например, часто селятся на непригодной для застройки земле, что усугубляет их уязвимость перед лицом климатических катаклизмов и потрясений.

131. В установлении связи между верхними и нижними слоями общества в социальной структуре города огромную роль играет средний класс. Определяющей характеристикой среднего класса является его владение производственными активами, включая землю и имущество. Место проживания представителей среднего класса, их жилищные условия, доступ к рабочим местам и услугам и их образ жизни определяют стремления более бедных слоев населения и тем самым способствуют определению условий социальной интеграции и изоляции. Развитие среднего класса в арабских странах и во всем мире является важнейшим источником квалифицированной рабочей силы и средством формирования класса потребителей и предпринимателей, которые играют важную роль для содействия экономическому росту и развитию. Тем не менее, эти цели не могут быть достигнуты без обеспечения полного включения женщин в состав рабочей силы и их участия, чему, как отмечалось в предыдущих главах, в значительной степени препятствуют социальные, культурные, экономические и политические факторы.

132. В странах происхождения, особенно в странах Машрика, из-за финансируемой за счет официальных и неофициальных денежных переводов урбанизации, сопровождаемой высокими темпами формирования домохозяйств и повсеместной нехваткой жилья, наблюдается стремительный рост цен на землю, приобрести которую уже не могут многие представители средних классов. Распространение и последующее уплотнение неорганизованных поселений ускоряет и обостряет классовую дифференциацию внутри них. Стандартной мерой государственного вмешательства начиная с середины 1980-х годов стали благоустройство городских районов во избежание необходимости переселять население и модернизация кварталов на месте. Благодаря этому повышается стоимость собственности бедных слоев населения, хотя в долгосрочной перспективе (по прошествии пяти или более лет после завершения проектов) передвижение населения, вызванное динамикой рынка частной недвижимости, приводит к перемещению менее обеспеченных групп населения (Сергельдин, 2015 год).

133. Эта динамика заставляет задуматься о том, действительно ли государственные проекты по благоустройству могут способствовать достижению социального баланса в пришедших в упадок районах, где проживают семьи с низким уровнем дохода. Правительства пытаются содействовать интеграции путем повышения ценовой доступности земли и жилья (что является элементом права на нормальные жилищные условия), однако отсутствие доступного общественного транспорта по-прежнему способствует изоляции и физической сегрегации. Установление верхней границы цен на землю в финансируемых государством проектах имело место только в отдаленных районах, где в изолированных жилищах проживают бедняки и люди, лишившиеся своих домов в результате стихийных бедствий или принудительных выселений. Жилищные условия не могут считаться нормальными, если у обитателей нет хотя бы какой-то гарантии на право на проживание, обеспечивающей правовую защиту от принудительного выселения, притеснений и других угроз (УВКПЧ и ООН-Хабитат, 2009 год). Субсидирование стоимости городской земли способствовало строительству элитных пригородных поселений, которые с 2010 года превратились в закрытые охраняемые поселки, не отвечающие первоначальной цели, которая заключалась в стимулировании развития проектов, способствующих физической и социальной сплоченности.

134. Города в современном мире становятся все более социально неоднородными и географически фрагментированными. Некоторые подрайоны в ряде арабских стран становятся более инклюзивными с экономической точки зрения, в то время как отдельные кварталы становятся более однородными с социальной, этнической и религиозной точек зрения. Аналогичная тенденция уже давно наблюдается в отношении сегрегированных кварталов, где проживают трудящиеся-экспатрианты. Различия между группами населения и растущая пространственная сегрегация создают условия, способствующие конфликтам, угроза которых должна стимулировать развитие городов более всеохватного и социально справедливого характера.

135. Богатое культурное наследие региона включает в себя археологические объекты, входящие в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, исторические городские кварталы, а также ритуалы и практику, которые являются частью коллективной памяти и

самобытности арабского народа. Хотя многие исторические районы пришли в упадок и теперь являются пристанищем семей с низким уровнем дохода, некоторые другие, например в Египте, Марокко, Сирии и Тунисе, были восстановлены и сохранены. В Ираке и Сирии многие исторические объекты были частично разрушены в ходе недавних гражданских войн, и важные достопримечательности и крупные музеи стали жертвами разграбления, незаконных раскопок и преднамеренного ущерба. Продолжающемуся разграблению необходимо срочно положить конец. Затрагиваемые этой проблемой страны в рамках своих планов действий на постконфликтный период должны в незамедлительном порядке принять соответствующие меры.

136. Эти исторические районы не только являются частью повседневной жизни населения, но и представляют собой важный экономический актив и средство стимулирования туризма, который является важным компонентом экономики региона и основным источником поступлений в иностранной валюте для стран, не являющихся производителями нефти. Признание того, что культурное наследие является всеобщим достоянием, также играет важную роль в укреплении социальной сплоченности. Осознание ценности и необходимости сохранения материального и нематериального культурного наследия крайне важно для понимания истории и самобытности городских поселений и сохранения социальной структуры в свете нового развития городов и на благо будущих поколений.

А. Продовольственная безопасность и социальная защита

137. В ответ на различные кризисы, такие как глобальный продовольственный кризис 2007 года и политический кризис, начавшийся в регионе в 2011 году, по всему региону было активизировано осуществление программ социальной помощи в виде не подразумевающих взносов переводов для уязвимых или живущих в условиях нищеты групп населения. В докладе о достижении арабскими странами целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подчеркивается необходимость выработки на прогрессивной, доступной и всеохватной основе минимальных норм социальной защиты в регионе в качестве важного шага на пути к эффективному удовлетворению потребностей бедных и уязвимых слоев населения. Неэффективность многих систем социальной защиты в регионе можно объяснить отсутствием надежных и актуальных данных о бедных и уязвимых общинах и проблемах, связанных с предоставлением им социальных гарантий. В среднем 16 процентов населения, входящего в беднейшую квинтильную группу, не получает никакой социальной помощи вообще. Инструменты социальной защиты, применяемые в городских районах региона, включают в себя субсидии на продукты питания и топливо, денежные пособия, продовольственные ваучеры, организацию питания в школах и реализацию полезных для общества проектов, причем многие из этих программ имеют многосторонние задачи и потенциальные результаты в области развития. Социальная защита также может принимать форму систем социального страхования, однако в нескольких докладах по странам указанного региона подчеркивается неравенство доступа работающих женщин и уязвимых групп населения к преимуществам, связанным с этими системами. Неофициальная практика выплаты религиозного налога («закят») также играет важную роль в обеспечении социальной защиты на перераспределительной основе и осуществляется под надзором религиозных организаций (Деверо, 2015 год).

138. Системы социальной защиты, связанные с продовольствием, имеют особое значение в этом в значительной степени зависящем от импорта продуктов питания регионе. Согласно прогнозам на 2030 год, урбанизация и рост численности населения в городских районах могут стать основными факторами отсутствия продовольственной безопасности и приведут к изменению моделей потребления и доступа, а также росту спроса в городах (Всемирная продовольственная программа и Институт по вопросам развития зарубежных стран, 2015 год). Самообеспеченность продовольствием для этого региона со скудными водными ресурсами – это невыполнимая задача, и в большинстве стран субсидии на продовольствие являются главным элементом схем социального обеспечения и сокращения масштабов нищеты. В то же самое время во многих докладах за последние годы говорится о том, что субсидии являются дорогостоящим и неэффективным средством обеспечения продовольственной безопасности и социальной защиты для бедных домохозяйств. Более того, наблюдающаяся в регионе начиная с 2011 года нестабильность, проявляющаяся в основном в городах, связана с ростом цен на продовольствие и последующим отсутствием продовольственной безопасности, что, в свою очередь, может способствовать усилению гражданских беспорядков. Крупные перемещения населения и миграция, а также все большая угроза климатических катаклизмов приведут к обострению проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности в регионе. Без

надлежащего планирования и принятия мер для повышения сопротивляемости зависимости от импорта, вероятно, возрастет.

В. Общие зоны в городах

139. Несмотря на их важную социальную функцию, общественным зонам в арабских городах и поселках уделяется мало внимания со стороны местных органов власти и центрального правительства (по сравнению с тем, сколько внимания им уделяется в других странах, и тем, сколько внимания уделяется другим элементам городского пространства, таким как жилье и инфраструктура). Несовместимость образа жизни является основным стимулом пространственной сегрегации, в то время как несовместимость моделей поведения является ключевым фактором все большего недостатка социального доверия. Эти факторы привели к повторному появлению полуприкрытых зон, доступ к которым возможен только за определенную плату или ограничен для конкретных групп пользователей. Раньше эта тенденция касалась только мест встреч этнических/религиозных групп и элитных клубов, но теперь она распространяется на торговые центры и зоны отдыха и в последнее время вызывает особое беспокойство.

140. Базары, специализированные торговые улицы и рынки, набережные, общественные парки и пляжи по-прежнему представляют собой места, где могут пересекаться представители различных социальных групп и классов доходополучателей. Общественные зоны имеют важную социальную функцию, но в арабских городах зачастую представлены в недостаточном количестве (Серагельдин, 2015 год). Доступ детей и молодежи к пригодным для их пользования зонам имеет огромное значение для их благополучия и развития. В арабских городах ощущается особая нехватка безопасных мест для осуществления права детей и молодежи на досуг⁸. Период нестабильности, который начался в 2011 году, стал причиной все более масштабных посягательств на общественные и озелененные зоны в результате отсутствия правопорядка и перемещения населения. Необходимо предпринять все возможные усилия для усовершенствования и защиты таких зон.

141. Наличие открытых площадок и зон зеленых насаждений в городах Машрика также ограничивается стремительной урбанизацией и нехваткой водных ресурсов, характерной для засушливых районов, в которых расположены многие арабские города. Кроме того, такие зоны зачастую расположены в центре города или в более зажиточных кварталах, что обуславливает неравный доступ к ним. Реставрация исторических центров и древних кварталов во многих городах Магриба повлекла за собой значительные инвестиции в создание общественных и озелененных зон. На каждого жителя Рабата, например, выделяется в среднем 20 кв. м общественной озелененной территории, и в 2014 году губернатором было мобилизовано почти 32 млн. дирхамов (примерно 3,2 млн. долл. США) для реализации проектов по устройству зеленых зон (Эль-Эсси, 2014 год). Возможности стран Залива позволяют выделять крупные средства для устройства общественных зон, главной особенностью которых должны быть общедоступность и открытость.

142. С другой стороны, в урбанизированном районе Большого Каира на душу населения приходится приблизительно 3 кв. м озелененного и незастроенного пространства, и это один из самых низких показателей в мире (Государственное управление физического планирования, 2012 год). Согласно рекомендациям Всемирной организации здравоохранения, на одного человека должно выделяться не менее 9 кв. м. Следовательно, чтобы обеспечить пригодность для проживания, необходимо в срочном порядке разбить открытые зоны в густозастроенных городских районах, и особенно в перенаселенных неорганизованных поселениях, в которых общественные зоны зачастую не благоустроены, не ухожены и опасны. Министерства, органы управления мухафаз и большинство организаций гражданского общества в Египте придерживаются единого мнения о важности общедоступных зон, и в стратегии улучшения условий жизни были предусмотрены соответствующие положения. В мухафазе Гиза по-прежнему имеется несколько парков и земельных владений, но они находятся под юрисдикцией Министерства сельского хозяйства, которое должно сотрудничать с администрацией мухафазы в целях благоустройства существующих городских садов, которые остро нуждаются в этом, и создания новых.

143. Свободные и мало используемые участки открывают широкие возможности для расширения общедоступных зон в арабских городах, что будет способствовать улучшению

⁸ Статья 31 Конвенции о правах ребенка (1989 год): «Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях» (УВКПЧ, 1989 год).

условий жизни в городах и укреплению социальной сплоченности. В середине и конце 2000-х годов мэрия Бейрута приобрела несколько участков в перенаселенных районах и открытых незастроенных участках с целью разбить еще 33 общественных парка в дополнение к 23 паркам, существовавшим на 2007 год. Плотность застройки Бейрута и ориентированность строительного сектора на частных застройщиков после гражданской войны обусловили выделение под зоны зеленых насаждений ограниченного количества участков и недостаточный уход за ними, и в среднем на душу населения приходится 0,8 кв. м озелененного пространства (портал «NOW News», 2007 год).

144. Правительство Иордании приступило к осуществлению национального проекта по экологизации муниципалитетов. В рамках развернутой в 2014 году инициативы «Зеленый Амман 2020» будут приняты меры для восстановления существующих незастроенных территорий и создания новых. По сведениям администрации Большого Аммана, город насчитывает 145 парков и 2,5 процента территории столицы представляют собой зоны зеленых насаждений.

145. Хотя Алжир добился заметного прогресса в предоставлении своим гражданам достойного жилья, в его текущем плане территориального развития признается важность и приоритетное значение улучшения условий жизни и сохранения общественных мест в качестве важной меры в деле искоренения социального неравенства (Алжир, 2014 год). В его столице, городе Алжире, на одного жителя приходится 6 кв. м озелененной территории (вилайет Айн-Темушент, даты нет).

146. Задача по восстановлению или созданию общественных и озелененных зон в городах стран Залива является составной частью государственной политики, направленной на улучшение условий жизни. Во многих городах Саудовской Аравии открытого пространства становится все меньше: в Эр-Рияде, например, площадь зон зеленых насаждений, составлявшая в 1950 году 78 кв. м на человека, в 1999 году сократилась до 16 кв. м на человека (ООН-Хабитат, 2012а). В Джидде этот показатель составляет 2 кв. м на одного городского жителя, и по этой причине Джиддский стратегический план включает в себя задачу по расширению открытых общественных зон. Усилия правительства по расширению земледельческих районов сосредоточены главным образом в сельской местности и призваны облегчить бремя тяжелых климатических условий, особенно с учетом текущих прогнозов в плане изменения климата (Саудовская Аравия, 2014 год). Стратегия управления природоохранной деятельностью правительства Катара обусловила сдвиг в направлении расширения зеленых зон в городских районах, например в Дохе, для решения проблем страны в области устойчивого развития в свете стремительной активизации строительной деятельности. Основной подход правительства к экологизации Дохи заключается в создании окаймленных деревьями коридоров вместо крупных открытых парков (Катар, Генеральный секретариат по планированию развития, 2011 год). Активное строительство в Дубае и Абу-Даби также оставляет мало места для общественных озелененных зон, на долю которых в 2015 году приходилось 2 процента площади городской застройки Дубая (Всемирный форум городской культуры, 2016 год). Согласно перспективам развития Абу-Даби на период до 2030 года, в рамках всеохватной стратегии по обеспечению связи и в соответствии с принципами транзитно-ориентированного проектирования, направленного на поощрение пешеходного движения, в городе будут созданы оживленные общественные зоны.

147. Структурный план штата Хартум (2008-2033 годы) включает в себя предложения о создании более крупных региональных парков в лесистых сельских районах штата, а также преобразовании заброшенной железнодорожной станции в парк и модернизации рынков Омдурман и Аль-Лафа в городских районах Хартума. Эти предложения представляют собой полезный и функциональный способ сохранения незастроенных участков и дополняют усилия по созданию зон зеленых насаждений в городе посредством благоустройства промежуточных районов и крупных дорог, включая «Нильский карниз». По итогам обзора плана развития городов в Джибути также была выдвинута идея о создании общественных зон в целях расширения доступа к городским услугам.

Рисунок 13

Экологизация городов в рамках Структурного плана штата Хартум

Источник: Управление планирования и физического развития штата Хартум, 2009 год.

С. Роль женщин в развитии городов

148. Учет мнений и расширение прав и возможностей женщин имеют решающее значение для укрепления гендерного равенства – одного из основных принципов прав человека. В странах, претерпевающих политические и экономические преобразования, был достигнут определенный прогресс в деле расширения участия женщин в гражданской и политической деятельности. Усилия по расширению прав и возможностей женщин в арабских странах, восстанавливающихся после недавних потрясений и связанного с ними экономического спада, направлены на укрепление роли женщин во всех сферах городской жизни. По всему региону происходят заметные сдвиги в социально-культурных устоях, ограничивающих участие женщин в социальной, экономической и политической жизни.

149. Начиная с 1960-х годов женщины в странах Машрика получают все больше политических прав, занимают посты в министерствах, избираются в парламенты, национальные советы и комиссии, однако их представленность в судебных органах по-прежнему носит ограниченный характер. Продолжающийся конфликт в Сирии отрицательно сказывается на женщинах и молодежи в зонах военных действий и в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, и необходимо вновь обеспечить защиту и уважение их прав в соответствии с конвенциями УВКБ. Несмотря на последствия войны и неугасающего конфликта, которые в непропорционально большой степени затрагивают образование и участие женщин в экономической и политической жизни, а также сохраняющиеся культурные и социальные проблемы, участие женщин в экономической деятельности в городах Ирака несколько активизировалось (Ирак, 2014 год).

D. Социальная и экономическая интеграция

150. Семнадцать арабских государств ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ); более половины из них подписали ее после проведения Конференции Хабитат-II в 1996 году, несмотря на сомнения по поводу ее совместимости с семейными кодексами или нормами шариата. Культурные нормы, сложившиеся правовые обычаи, сложные процедуры регистрации земельных участков и нехватка информации зачастую не позволяют женщинам осуществлять свои права на землю. В некоторых странах арабского региона по-прежнему действуют законы, ограничивающие мобильность и независимость женщин в домашних хозяйствах. В ряде стран для подачи заявления на выдачу паспорта, выезда за рубеж, работы вне дома или замужества женщине может потребоваться разрешение мужчины (Всемирный банк, 2013b).

151. Что касается общественной сферы, то угрозы сексуального насилия, притеснения и запугивания ограничивают доступ женщин к местам общественного пользования. Хотя широко доступных данных по этому вопросу мало, о серьезности проблемы свидетельствуют

результаты некоторых исследований. Например, более 99,3 процента опрошенных египетских девочек и женщин сообщили, что подверглись в течение своей жизни той или иной форме сексуального домогательства. По данным того же исследования, 82,6 процента всех респондентов не чувствуют себя в безопасности на улице; еще больший процент опрошенных (86,5 процента) не чувствуют себя в безопасности в общественном транспорте («ООН-Женщины», 2013 год). По инициативе организаций гражданского общества для решения этой проблемы начали появляться некоторые информационно-пропагандистские программы, например проект «HarassMap» («Карта правонарушений») в Египте, который реализуется главным образом в Каирско-Александрийской городской агломерации и фиксирует случаи домогательств и нападений в интересах обеспечения безопасных условий для всех. Для сокращения масштабов домогательств необходимы поддержка со стороны руководства и приверженность различных заинтересованных сторон, в том числе законодателей, полиции и религиозных лидеров («ООН-Женщины», 2013 год).

152. Доступ женщин к общественным местам, призванный расширить их участие в жизни общества, зачастую ограничивается недостаточной свободой передвижения. Во всех странах Арабского региона действуют социальные и культурные нормы, ограничивающие мобильность женщин, налагающие на них бремя работы по дому и обуславливающие профессиональную сегрегацию, в то время как их личные предпочтения также ограничивают их участие в общественной жизни. В некоторых странах региона по-прежнему имеет место профессиональная сегрегация, будь то отведение некоторых рабочих мест исключительно для пользования женщинами или ограничение доступа к некоторым профессиям, которые считаются опасными, рискованными, пагубными для женщин с моральной точки зрения или неблагоприятными для их репутации. В Египте, Йемене, Кувейте, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии и Сирии действуют ограничения на виды деятельности, которые могут быть «вредными с моральной точки зрения» или могут повлиять на положение женщины в обществе (Всемирный банк, 2013b). Кроме того, многие рабочие помещения по-прежнему разделены по признаку пола, в том числе в Саудовской Аравии, где было реализовано несколько крупных проектов по созданию промышленных центров с рабочими местами, предназначенными исключительно для женщин.

153. Способность женщин физически передвигаться в городах также является серьезной проблемой во всем арабском регионе. В Саудовской Аравии общественные нормы запрещают женщинам водить машину. В Египте и Объединенных Арабских Эмиратах введена практика отведения вагонов метро исключительно для пользования женщинами и детей, что позволяет им передвигаться самостоятельно и не бояться преследований. Существующие препятствия ограничивают способность арабских женщин посещать центры занятости, школы и университеты, а также культурные и общественные заведения.

154. Хотя устои в государствах – членах Совета сотрудничества стран Залива более консервативны, чем в других субрегионах, доля работающих женщин, особенно государственных служащих, в них увеличивается. Хотя показатели в области образования растут, имеет место серьезнейшее несоответствие навыков, получаемых в образовательных учреждениях, и требований частного сектора (ЮНЕСКО, 2013 год). По состоянию на 2013 год доля работающих женщин была самой крупной в Катар (51 процент), в то время как в Объединенных Арабских Эмиратах было зарегистрировано самое значительное увеличение этого показателя (с 25 процентов в 1990 году до 47 процентов в 2013 году). Безработица среди молодежи остается острой проблемой для региона и в непропорционально высокой степени затрагивает женщин: по состоянию на 2013 год 51 процент женщин в возрасте 15-24 лет были безработными, по сравнению с 23 процентами молодых мужчин (Структура «ООН-женщины», 2015 год).

155. Арабский регион имеет самую маленькую численность городских женщин, имеющих сберегательный счет (4 процента), и менее 6 процентов малых и средних предприятий, принадлежащих женщинам, имеют доступ к банковским кредитам (Суад, 2015 год). Хотя в большинстве стран арабского региона действуют законы, запрещающие дискриминацию на рабочем месте и устанавливающие равную оплату за равный труд, обеспечение соблюдения этих законов затруднительно, особенно для большого числа женщин, работающих в неформальном секторе (Всемирный банк, 2013b). Следует отметить, что экономическая мобильность работников неформального сектора и их способность переходить на формальный рынок труда в значительной степени зависят от уровня образования и от пола; в Египте, например, образованные мужчины с гораздо большей частотой переходят с неформального на формальный рынок труда (Вахба, 2009 год). Таким образом, будущие стратегии в области обеспечения экономической справедливости должны будут учитывать гендерный характер

неформальной экономики и возможностей (или отсутствия таковых), в настоящее время предоставляемых ею.

Е. Участие в политической жизни

156. В нескольких странах – главным образом посредством принятия избирательного законодательства – были введены квоты на участие женщин в выборах. Конституции Ирака, Саудовской Аравии, Сомали и Туниса предусматривают квоты для членов нижней палаты парламента (Глобальная база данных по квотам для женщин, 2015 год), в то время как конституция Египта 2014 года предусматривает более активное участие женщин и молодежи в работе местных советов (Тадамун, 2013 год). В Алжире, Ливии и Марокко в 2012 году женщины составляли от 8 до 11 процентов членов нижней палаты парламента (ООН-Хабитат, 2012 год). В ряде стран были созданы министерства, занимающиеся проблемами женщин, и подразделения по гендерным вопросам в составе различных министерств, например Министерство по делам женщин Палестины, созданное в 2003 году (Государство Палестина, 2014 год). Мавритания воспользовалась своим политическим переходным процессом 2005-2007 годов, чтобы установить 20-процентную квоту представленности женщин в муниципальных советах и вынести рекомендацию о том, чтобы один из двух заместителей губернатора каждого региона был женщиной (Марокканский центр стратегических исследований и Фонд Конрада Аденауэра, 2014 год).

157. В органах городского самоуправления в государствах Залива по-прежнему в основном представлены мужчины, хотя с начиная с середины 1990-х годов наметился заметный прогресс в деле обеспечения участия женщин. В 1999 году Катар стал первой из стран Залива, позволившей женщинам принять участие в муниципальных выборах в 1999 году, и первая в регионе женщина – муниципальный служащий была избрана в 2003 году (ООН-Хабитат, 2012а). В Омане женщины были впервые избраны или назначены на политические должности в 2000 году, а всеобщее избирательное право было обеспечено в 2003 году (Аль-Китби, 2008 год). В результате политических реформ 2002 года в Бахрейне женщинам было предоставлено право голоса; первая женщина – член муниципального совета была избрана в 2010 году в Мухарраке (ООН-Хабитат, 2010 год). В Кувейте женщины получили право голоса в 2005 году. После частичных выборов в законодательный орган Объединенных Арабских Эмиратов – Федеральный национальный совет – женщины составили 22,5 процента его членов. После принятия королем Абдаллой соответствующего решения в 2011 году, в 2015 году женщины в Саудовской Аравии впервые приняли участие в муниципальных выборах, как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов. По итогам выборов 2015 года женщины заняли 20 из 2000 должностей (Амос, 2015 год).

158. Несмотря на достижения стран арабского мира в плане расширения участия женщин в политической, экономической и социальной жизни, особенно в городах, регион по-прежнему находится ниже среднего мирового уровня по ряду показателей, касающихся прав и свобод женщин. По-прежнему существуют различия между сельскими и городскими районами в том, что касается возможностей для развития и перспектив для женщин.

Г. Доступность для инвалидов и учет их интересов

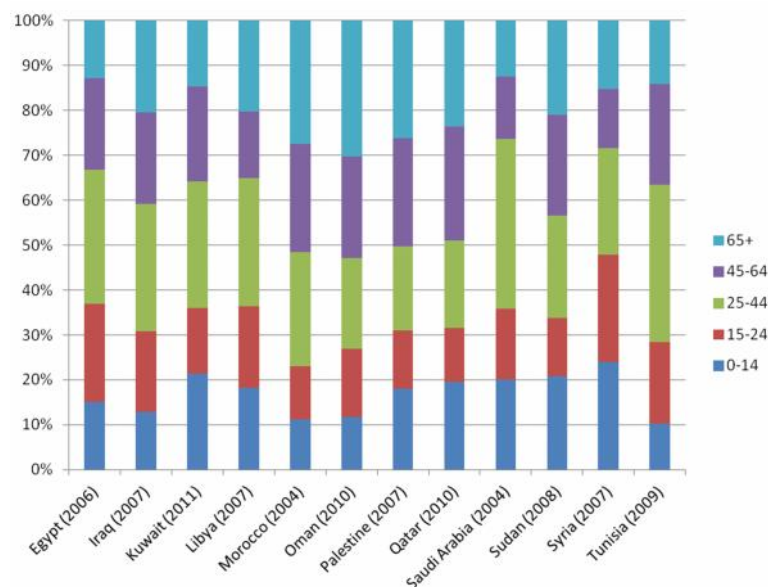
159. Важным международным нормативно-правовым документом, затрагивающим вопросы городского развития и вступившим в силу после Конференции Хабитат-II, стала принятая в 2006 году Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов⁹. Кроме того, предоставление инклюзивного и всеобщего доступа к городским услугам было предусмотрено в задачах, относящихся к цели 11 целей в области устойчивого развития и касающихся устойчивого развития городов и населенных пунктов. Эти задачи призывают обеспечить интеграцию инвалидов в общество в том, что касается доступных систем общественного транспорта и проектирования доступных озелененных и общественных зон.

160. Число инвалидов в арабских странах трудно оценить, поскольку национальные статистические данные собираются в основном по принципу самостоятельного предоставления сведений, а боязнь социальной стигматизации зачастую приводит к сокрытию информации.

⁹ К статьям, имеющим отношение к Повестке дня Хабитат и городской среде, относятся: статья 9 о доступе к физическому окружению, включая здания, дороги, транспорт, информационно-коммуникационные технологии и системы и другие объекты; статья 12 о равенстве перед законом, в том числе в вопросах, касающихся земли и финансовых сделок; статья 19, обеспечивающая свободу передвижения и выбора местожительства; статья 19, предусматривающая включение и вовлечение в местное сообщество; и статья 28, обеспечивающая достаточный жизненный уровень и социальную защиту, включая доступ к основным услугам и программам государственного жилья.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в арабских странах отмечаются относительно низкие показатели инвалидности по сравнению с другими регионами, от 0,4 до 4,9 процента (ЭСКЗА и Лига арабских государств, 2014 год). В странах Залива был достигнут значительный прогресс в деле улучшения условий жизни для лиц с физическими недостатками. Помимо программ социальной помощи для инвалидов с низким уровнем дохода многие стратегии и механизмы в области инвалидности в арабских странах ориентированы на пожилых людей. Необходимо, однако, отметить, что, хотя показатели инвалидности среди возрастной группы старше 65 лет являются самыми высокими в каждой из стран, по которым имеются данные, значительную долю от общей численности инвалидов составляют представители других возрастных групп, например лица в возрасте от 25 до 44 лет.

Рисунок 14

Возрастной состав людей с инвалидностью (в процентах)

Источник: ЭСКЗА и Лига арабских государств, 2014 год.

Перевод рисунка	
Egypt (2006)	Египет (2006 год)
Iraq (2007)	Ирак (2007 год)
Kuwait (2011)	Кувейт (2011 год)
Libya (2007)	Ливия (2007 год)
Morocco (2004)	Марокко (2004 год)
Oman (2010)	Оман (2010 год)
Palestine (2007)	Палестина (2007 год)
Qatar (2010)	Катар (2010 год)
Saudi Arabia (2004)	Саудовская Аравия (2004 год)
Sudan (2008)	Судан (2008 год)
Syria (2007)	Сирия (2007 год)
Tunisia (2009)	Тунис (2009 год)

161. Численность инвалидов среди мужчин и женщин отличается незначительно, однако в результате конфликтов в Ираке, Йемене, Ливии, Сирии и Сомали в более молодых возрастных группах вероятно большая численность инвалидов-мужчин.

162. Как показывают имеющиеся данные по отдельным странам, инвалиды в Арабском регионе по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане устройства на работу и получения образования. В Египте, Иордании и Омане, например, показатель трудоустроенности среди инвалидов составляет примерно половину от такого же показателя по всему населению. Еще более значительная диспропорция наблюдается во многих странах в сфере образования: уровень неграмотности среди инвалидов в Египте вдвое выше уровня неграмотности населения в целом (61,3 процента инвалидов являются неграмотными по сравнению с 29,6 процента от общей численности населения), в то время как уровень неграмотности среди инвалидов в Палестине и Катаре, соответственно, в шесть и семь раз выше, чем уровень неграмотности населения в целом (ЭСКЗА и Лига арабских государств, 2014 год).

163. Вопросами инвалидов в регионе занимаются министерства здравоохранения, образования и социального обеспечения. Тем не менее для этого региона характерна недостаточная обеспеченность инвалидов государственными услугами, и пробелы в этой области зачастую восполняют неправительственные организации, организации инвалидов, фонды и международные доноры. Организации, работающие на уровне общин, играют важную роль в осуществлении программ для инвалидов в палестинских городах, в частности в том, что касается повышения уровня осведомленности общества во избежание стигматизации и дискриминации.

164. Вопрос о доступе для инвалидов особенно актуален в контексте усилий по восстановлению, в частности в Бейруте после гражданской войны. В середине 1990-х годов Министерство по социальным вопросам, Национальный комитет по делам инвалидов, Ливанская компания по благоустройству и реконструкции центрального района Бейрута (СОЛИДЕР) и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) разработали проектное руководство по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к местам общественного пользования, призванное содействовать восстановлению центральной части Бейрута с учетом соображений инклюзивности. В руководстве изложены технические стандарты и проектные требования в отношении новых объектов инфраструктуры и зданий, а также ремонта поврежденных зданий, объектов инфраструктуры и мест общественного пользования (СОЛИДЕР и ЭСКЗА, 1998 год). Трудности, связанные с внедрением этого руководства в Ливане, включали в себя применение централизованного подхода, ограничивающего участие местных органов власти и других заинтересованных сторон, задержки в создании нормативно-правовой базы для стимулирования применения стандартов и нехватку местных ресурсов и возможностей для воспроизведения и применения изложенных в руководстве рекомендаций на национальном уровне (Самад, 2010 год).

165. После ратификации Конвенции многие арабские страны приложили значительные усилия для принятия или пересмотра законов, направленных на защиту и поощрение прав инвалидов. Учреждение в Иордании Высшего совета по делам инвалидов и разработка Национальной стратегии в интересах инвалидов на 2010-2015 годы являются важными шагами на пути к осуществлению Конвенции и созданию более инклюзивных городов. Подготовленный Ираком к Конференции Хабитат-III национальный доклад¹⁰ подтверждает приверженность этой страны выполнению своей национальной задачи по получению информации о лицах с ограниченными возможностями, с тем чтобы эффективным образом расширить охват предоставляемых им услуг. Что касается стран Магриба, то Марокко осуществляет в Марракеше проект, финансирование которого обеспечивает Всемирный банк и который заключается в обеспечении доступа для лиц с ограниченной мобильностью к городской транспортной инфраструктуре.

166. Страны – члены Совета сотрудничества стран Залива относятся к числу самых передовых в регионе в плане принятия законов, направленных на поощрение универсального дизайна при строительстве и проектировании мест общественного пользования. Государственный и частный сектора в Абу-Даби предлагают различные услуги, программы и инициативы для поддержки инвалидов, включая 17 государственных и 25 частных центров поддержки детей-инвалидов, бесплатный проезд на общественном транспорте, городские автобусы, снабженные рампами для инвалидов колясок, специализированные службы скорой помощи и возможности для профессиональной подготовки (Электронное правительство Абу-Даби, 2016 год). В Омане Национальный комитет по обслуживанию инвалидов и местные органы власти следят за вопросами доступности застроенной среды для инвалидов и соблюдения правовых норм в отношении доступа (Абдель-Самед, 2010 год). К 2020 году Дубай намеревается стать городом, в котором в полной мере обеспечен учет интересов инвалидов.

167. Вооруженные конфликты в ряде арабских государств ставят под угрозу существующий фонд доступного жилья и могут привести к росту масштабов инвалидности среди гражданских лиц и боевиков в результате травм, полученных в зонах военных действий и в результате террористических актов, а также увеличению числа психологических травм. По мере того как Ирак, Йемен, Ливия и Сирия выходят из ситуаций конфликта и начинают разрабатывать жилищные стратегии с учетом необходимости переселения перемещенных лиц, при осуществлении жилищного строительства и реконструкции необходимо будет применять принципы универсального проектирования в целях обеспечения права инвалидов на

¹⁰ <https://www2.habitat3.org/bitcache/10c298450ab4da3e6e85587e0673b167ac0cd902?vid=567125&disposition=inline&op=view>.

нормальные жилищные условия. Органы городского самоуправления во многих арабских государствах отвечают за выдачу разрешений на строительство и реализацию инфраструктурных проектов и, следовательно, играют ключевую роль в обеспечении применения инклюзивных строительных норм и принципов проектирования.

G. Соображения стратегического характера

- Содействовать более инклюзивному и социально справедливому городскому развитию в целях преодоления многочисленных форм социальной изоляции, в том числе обеспечивать равный доступ к надлежащему жилью, основным городским услугам и источникам средств существования для всех. Выполнять задачу постконфликтного восстановления стран и городских районов на более всеохватной и устойчивой основе.
- Провести реформы в области жилищного хозяйства и землепользования в Арабском регионе в целях устранения физических проявлений социального неравенства, решения проблемы отсутствия доступа к надлежащему жилью, фрагментации городского пространства и распространения закрытых охраняемых поселков. Проектировать, строить и регулировать города таким образом, чтобы это способствовало повышению уровня производительности, задействованности и участия гражданского общества, мирному сосуществованию и диалогу среди городских жителей.
- Жители имеют право на общественные зоны, и эти зоны должны проектироваться таким образом, чтобы гарантировать надлежащий и равноправный доступ для жителей вне зависимости от их статуса. Кроме того, они должны проектироваться, создаваться и обслуживаться таким образом, чтобы поощрять участие общества, способствовать мирному сосуществованию, стимулировать диалог между городскими жителями и согласовываться с другими стратегическими задачами в таких областях, как здравоохранение, транспорт и мобильность.
- Обеспечить сохранение городского и культурного наследия в качестве актива и средства обеспечения социальной сплоченности, культурной самобытности, охраны и безопасности.
- Установить прогрессивные, доступные и инклюзивные минимальные меры социальной защиты в Арабском регионе в качестве важнейшего шага на пути к эффективному учету интересов неимущих и уязвимых групп населения. Провести широкие институциональные и политические реформы, чтобы обеспечить применение правозащитного подхода к социальной защите и увязку задачи по сокращению масштабов нищеты с задачей поддержки рынка труда и расширения доступа к основным услугам.
- Обеспечить продовольственную безопасность и запланировать принятие мер по обеспечению жизнестойкости в целях социальной защиты наиболее уязвимых групп населения в свете сокращения объема ресурсов и экономического спада, усугубляемого конфликтом.
- Поощрять участие женщин и устранять препятствия в целях обеспечения равного доступа женщин к услугам, возможностям и руководящим должностям на всех социальных, экономических и политических уровнях. Существует также острая необходимость решения проблемы жестокого обращения, сексуального насилия и домогательств в отношении женщин и девочек в общественной жизни.

168. Применение правозащитного подхода к проблеме инвалидности имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы инвалиды имели равный доступ к услугам, транспорту, общественным зонам, возможностям для трудоустройства в городе и возможностям для равноправного участия в городском управлении.

VI. Урбанизация и окружающая среда

A. Изменение климата

1. Тенденции и воздействия

169. Тенденции изменения климата в Арабском регионе указывают на заметное сокращение осадков и увеличение частоты периодов жары и засухи различной степени тяжести. В последнем докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) сообщается о масштабах, в которых Арабский регион к 2050 году будет затронут изменением климата. Ожидается, что температура на 1,5–2 градуса превысит доиндустриальные значения, что приведет к сокращению количества осадков, более частым и сильным засухам и эпизодическим ливневым дождям и наводнениям. Согласно прогнозам, уровень моря

повысится на 0,1-0,3 метра, в зависимости от расположения прибрежных районов (МГЭИК, 2013). Эти тенденции не окажут одинакового воздействия на субрегионы, так как они находятся в различных климатических зонах.

170. Связанная с этим возрастающая частота экстремальных погодных явлений обуславливает возникновение внезапных наводнений, которые приводят к жертвам, перемещению населения и причинению ущерба государственной и частной собственности. Инфраструктуры могут подвергаться серьезным разрушениям, поскольку участки дорог, в особенности дорог, не имеющих покрытия, вымываются потоками воды. Бури возникают в засушливой горной местности региона, в том числе Иордании, Сирии, иракском Курдистане, Египте, где долина сужается, и на Синайском полуострове, в западной части Саудовской Аравии, особенно Асире, а также в других местах, где сочетание условий рельефа, распределения сезонных ветров, температурных и влажностных режимов способствует формированию бурь (Всемирный банк, 2014а).

171. Арабский регион имеет обширные прибрежные зоны в районах Средиземного моря, Красного моря, залива и Атлантического и Индийского океанов, при этом большая часть населения проживает в густонаселенных прибрежных городах. В шести арабских государствах, а именно Бахрейне, Джибути, Коморских Островах, Кувейте, Ливане и Палестине 100 процентов населения проживает на расстоянии менее 100 км от прибрежной линии (Арабский форум по окружающей среде и развитию, 2008). Урбанизация и социально-экономическое развитие с концентрацией населения в городских населенных пунктах прибрежных зон делают Арабский регион наиболее уязвимым в мире к последствиям повышения уровня моря, которые выражаются в снижении продуктивности сельского хозяйства, значительных потерях прибрежных низменных территорий и создании угроз для прибрежных общин¹¹. В прибрежных зонах располагается не менее 20 арабских городов с населением более одного миллиона человек¹².

172. Повышение уровня моря в Средиземноморье, как ожидается, приведет к интрузии соленых вод, проникающих на площади высокопродуктивных сельскохозяйственных угодий в дельте Нила в Египте, где рост уровня грунтовых вод будет препятствовать дренажу; это более актуальная проблема, чем потенциальные потери территорий в результате наводнений, для которых не может быть обеспечено точное измерение. Последствия более высоких темпов повышения уровня моря в период 1993-2010 годов, составивших, согласно расчетам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, 2,8–3,6 мм/год, следует оценивать с учетом тектонических сил, вызывающих опадение на одном участке побережья и подъем других зон, а также потери пополнения отложений, переносимых Нилом, после возведения Асуанской плотины. В условиях плоского рельефа возникают более мощные наводнения, и в результате эрозии осадочных конусов выноса в устьях рукавов Думьят и Розетта реки Нил происходит изменение береговой линии.

173. Серьезные последствия изменения климата для прибрежных зон в странах Магриба обуславливаются сдвигом в западном направлении розы ветров, и, согласно прогнозам, к 2030 году они приведут к сокращению на 12 процентов осадков при одновременном снижении на 10 процентов производства в сельскохозяйственном и скотоводческом секторах (ООН-Хабитат, 2012а). Министерство по общим вопросам и вопросам управления Марокко в партнерстве с Всемирным банком осуществляло работу по сбору данных и разработке моделей для различных климатических явлений. Проведенное исследование рекомендовало создать национальное ведомство по управлению рисками для координации действий министерств, местных органов власти и других субъектов (Министерство городского и регионального планирования Марокко, 2015). Акватория Средиземного моря является сильно ограниченной, а его береговая линия имеет слишком рваный контур, чтобы сильные штормы с нагонами воды могли набрать разрушительную силу, и при этом развитие курортного бизнеса со строительством защитных волноломных сооружений вдоль побережья обуславливает отвод естественных переносящих песок морских течений, идущих в направлении с запада на восток, дальше в море, что приводит к эрозии пляжей, потере заливных бухт, цветению водорослей, загрязнению и разрушению морской экологии прибрежных районов в Египте, Ливии и Тунисе. Масштабы городского развития Туниса вдоль побережья, расположение его крупных городов, а также текущая и планируемая экономическая деятельность, включая туризм и

¹¹ Согласно МГЭИК (2013) к концу этого столетия 70 процентов береговой линии во всем мире, вероятно, «будет испытывать повышение уровня моря в пределах 20 процентов от изменения среднего глобального уровня моря».

¹² <http://citypopulation.net/World/Agglomerations.HTML> (последняя дата посещения 15 июля 2016 года).

информационно-коммуникационные технологии, делают эту страну самой уязвимой после Египта к повышению уровня моря в южном Средиземноморье. Более сухая погода и интрузия соленых вод также будут влиять на сельскохозяйственное производство страны.

174. В условиях продолжающейся оккупации и конфликтов в Ираке, Сирии и других арабских странах следует ожидать, что в этих странах будет происходить ухудшение состояния окружающей среды помимо воздействия изменения климата. От населения, подвергающегося длительному насилию, вряд ли можно ожидать что-либо помимо озабоченности выживанием и безопасностью. Вместе с тем, начиная с 2011 года, Ирак построил 10 станций для мониторинга погодных условий. В Сирии полностью используются ресурсы поверхностных вод в западном сегменте страны, где сосредоточены городские центры, экономическая деятельность и наиболее продуктивные сельскохозяйственные земли, и осуществляется чрезмерный забор подземных вод. В 2008 году были разработаны планы совместного использования в стране водных ресурсов Тигра для снабжения сельскохозяйственных районов в восточных провинциях, где неорошаемое земледелие и соответственно продовольственная безопасность серьезно пострадали от непредсказуемости и сокращения количества осадков.

175. Обусловленная экологическими факторами миграция происходит главным образом внутри стран, как правило, в направлении из сельских в городские районы. Традиционно мобильность считается стратегией адаптации, которая позволяет избегать опасности и диверсифицировать источники дохода, но часто именно беднейшие и наиболее уязвимые слои населения не в состоянии перемещаться. Все чаще, однако, города сами становятся местами, которые характеризуются экологическими рисками и опасностями, в том числе связанными с изменением климата (МОМ, 2014). В Ираке 60 000 бедных фермеров, чьи средства к существованию пострадали в результате засухи в 2006 и 2008 годах, мигрировали в города (Всемирный банк, 2014а). Аналогичные миграционные перемещения произошли в Иордании.

176. В сахельских зонах Мавритании каждая сильная засуха приводила к миграции в города, и сотни тысяч кочевых семей переехали в Нуакшот и Нуадибу, где более глубокие скважины могут обеспечивать забор подземных вод. Население Нуакшота увеличилось с 40 000 до более чем 700 000 в период между 1970 и 2000 годами. Центральные и местные органы вместе с донорами и неправительственными организациями работают над решением задачи расширения водоснабжения пригородных районов, однако развитие портов изменило схему потоков прибрежных течений, что привело к значительной эрозии южной береговой линии города, которая за несколько лет уничтожила почти 25 метров (Абу-Ата, 2015). Большие участки города находятся ниже уровня моря, что увеличивает интрузию соленой воды в пористую почву и делает их уязвимыми перед угрозой повышения уровня моря в Южной Атлантике.

177. В Судане начиная с 1930 года линия границы полупустынных и пустынных районов сместилась в южном направлении на 50–200 км и, согласно прогнозам, продолжит смещение на юг, создавая угрозу для 25 процентов сельскохозяйственных земель страны и сокращая производство продовольствия на 20 процентов (UN-Habitat, 2012а). Длительные периоды сильной засухи привели к массовой миграции в города вдоль Нила. Численность населения Хартума резко увеличивалась по мере того, как мигранты и внутренне перемещенные лица в результате продолжающихся конфликтов в провинции Дарфур устремились в столицу и другие крупные города в Дарфурском регионе в надежде обеспечить себе выживание и безопасность. В 2009 году согласно официальной статистике Хартум принял свыше 600 000 внутренне перемещенных лиц, в дополнение к 1,5 миллиона локально интегрированных перемещенных лиц (Группа по гуманитарной политике, 2011). Кроме того, бедные слои населения, проживающие в неформальных поселениях или обосновавшиеся в низинных районах столицы, относятся к числу групп, наиболее уязвимых к климатическим шокам и стрессам. В 2009 году от наводнения пострадало 22 291 строение, главным образом в неформальных городских поселениях в Хартуме, и оно нанесло ущерб важнейшим системам водоснабжения и санитарии (Международная федерация обществ Красного креста и Красного полумесяца, 2013).

178. В странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, ожидается учащение таких явлений, как периоды аномальной жары, внезапные наводнения и песчаные бури, которые несут с собой увеличение бремени для экономики и здравоохранения. Новые рекордные волны экстремальной жары могут привести к снижению производительности труда в чувствительных секторах, в особенности сопряженных с интенсивным ручным трудом. Доля работников, которые, как ожидается, особенно пострадают в период между 2010 и 2030 годами, колеблется в пределах от 10 процентов до 20 процентов и может достигать 40 процентов в некоторых арабских странах (Совещание группы экспертов Всемирной продовольственной программы, 2016). Повышение температуры в регионе Залива повлияет на условия труда неквалифицированных работников-экспатриантов.

179. В Йемене отмечаются экстремальные климатические явления другого рода. Он испытывает наиболее острую нехватку воды в Арабском регионе – на душу населения приходится около 86 м³ возобновляемых водных ресурсов (Аль-Хораз, 2014). Дефицит водных ресурсов оказывает существенное воздействие на сельское хозяйство, стимулируя миграцию в города людей, чьи средства к существованию были подорваны, и делает Йемен одной из наиболее неблагополучных с точки зрения продовольственной безопасности стран в мире¹³. Последствия внезапных наводнений или ливневых паводков, вызываемых кратковременными обильными ливневыми дождями, усугубляются мощением и канализованием сухих русел рек. Наводнения в 2008 году нанесли особенно серьезный ущерб, выразившийся в потере 6 процентов ВВП страны (Лейстер, 2015).

2. Адаптация и стойкость городов

180. По оценкам Всемирного банка, в результате изменения климата в Арабском регионе к 2025 году от 80 до 100 миллионов человек будут жить в условиях водного стресса и от 6 до 25 миллионов человек окажутся подверженными наводнениям в прибрежных районах. Реагирование на изменение климата в регионе, как правило, носит характер действий по исправлению положения, предпринимаемых при возникновении чрезвычайных ситуаций, а не является частью стратегии адаптации, направленной на обеспечение жизнестойкости. Исследования по изменению климата и прогнозы последствий в странах совершенствуются, но им все еще не уделяется то внимание, которого они заслуживают. Социально-экономическая уязвимость также является значительной, при этом особенно подвержены и уязвимы к климатическим потрясениям и стрессам сельская беднота и внутренне перемещенные лица (Всемирный банк, 2014а).

181. Планы развития во всех арабских странах ориентированы на производство в сельскохозяйственном и скотоводческом секторах, и лишь в немногих из них конкретно предусматривается решение связанных с изменением климата и экологических проблем. Мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий преследуют разные цели. В Судане акцент делается на производстве сельскохозяйственной продукции и экспорте кож, в Египте – на обеспечении продовольственной безопасности. Иордания сосредоточивает свои усилия на решении проблемы потенциала поглощения CO₂ и Марокко – на управлении разрушительными климатическими явлениями, наносящими ущерб сельскохозяйственным культурам (Всемирный банк, 2014а). В целях сохранения сельскохозяйственных угодий и достижения обеспечиваемого ими потенциального смягчающего эффекта необходимо рационализировать применение удобрений во избежание неблагоприятных последствий стоковых процессов, загрязнения рек и образования «мертвых зон» в озерах, эстуариях и прибрежных районах в устьях рек.

182. В Судане ответственность за решение на национальном уровне проблем, связанных с изменением климата, возложена на Высший совет по вопросам окружающей среды и природных ресурсов. Провинция Хартум также создала свой собственный Совет по вопросам окружающей среды. После сильнейшего наводнения в 2013 году провинция Хартум приняла ряд мер по исправлению положения, таких, как укрепление берегов рек, ремонт подпорных стен, переселение скваттеров из мест, подверженных наводнениям, и поощрение использования прочных строительных материалов при строительстве новых домов.

183. Исключительные обстоятельства, сложившиеся в Палестине, ограничивали возможности страны осуществлять Палестинскую стратегию адаптации к изменению климата, разработка которой была завершена в 2010 году. Эти ограничения, по-видимому, будут и далее препятствовать укреплению потенциала устойчивости и адаптации.

184. Египет входит в число 10 стран, наиболее уязвимых к изменению климата вследствие концентрации населения и экономической деятельности в долине Нила и нижней части дельты Нила. Две основные проблемы – это нехватка воды и повышение уровня моря. Египет эксплуатирует водоносные горизонты, находящиеся на разных глубинах в границах плато Западной пустыни, а также использует опреснение воды для обеспечения развития районов вдоль береговой линии страны, главным образом в мухафазах Синай и Красное Море. Современные технологии позволили выявить наличие подземных резервуаров, способных обеспечить расширение сельского хозяйства в пустынных районах к западу от средней части долины и дельты, но вместе с тем доля Египта в совместном использовании воды Нила недостаточна для удовлетворения потребностей в связи с прогнозируемым ростом численности населения страны.

¹³ Йемен занял 90-е место среди 109 стран в рейтинге стран мира по уровню продовольственной безопасности в 2015 году, опубликованном Аналитической группой журнала «Экономист».

185. Тунис – единственная страна в регионе и третья в мире после Эквадора и Доминиканской Республики, в конституции которой (принятой в 2014 году) упоминается изменение климата. В одной из статей конституции указано, что «государство гарантирует право на здоровую и сбалансированную окружающую среду и право участвовать в охране климата» (Парамагуру, 2014). В сущности, это положение наделяет государственные и частные субъекты правом участвовать в мероприятиях, способствующих созданию «здоровой окружающей среды».

186. Все государства Совета сотрудничества стран Залива, кроме Омана и Саудовской Аравии, находятся в стесненном географическом положении и при этом вынуждены принимать меры по удовлетворению высокого спроса на крупномасштабное развитие городских районов. Расширение территории производится путем намыва земель, засыпки солончаков и низинных районов. Поскольку доля населения, проживающего в низинных районах, в настоящее время растет, остается все меньше природных объектов и мест обитания, которые могли бы нейтрализовывать последствия ливневых паводков и штормовых приливов. Согласно оценкам, в Объединенных Арабских Эмиратах места проживания 85 процентов населения находятся лишь на несколько метров выше уровня моря (ООН-Хабитат, 2012а). В 2009 году Агентство по охране окружающей среды Абу-Даби подготовило прогноз последствий повышения уровня моря, в результате чего была признана необходимость разработать комплексный план регулирования прибрежных районов. Верховный совет по вопросам окружающей среды Бахрейна констатировал, что, исходя из прогнозов Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в результате повышения уровня моря будет затоплено 5-11 процентов территории страны (ООН-Хабитат, 2012а). К 2100 году будут построены барьерные сооружения, которые позволят защитить сушу от подъема уровня моря величиной до 60 см. По требованию Национального комитета по борьбе с бедствиями, способность выдерживать повышение уровня моря такой величины должна быть заложена в конструкцию всех новых строительных проектов.

187. Не меньшее беспокойство вызывает изменение структуры океанских течений, которое, согласно прогнозам, может стать причиной увеличения частоты и силы штормов. Циклоны и ураганы все еще считаются редкими явлениями, хотя в ноябре 2015 года на Йемен обрушился циклон Чапала. Из-за отсутствия функционирующего административного управления этот район был не готов к реагированию на стихийное бедствие. Оман также в большей степени подвержен воздействию штормов, которые зарождаются в Индийском океане и Аравийском море, поскольку 50 процентов населения страны проживает вдоль побережья в районах Маскат и Батина (ООН-Хабитат, 2012). В 2007 году циклон Гуно продемонстрировал, насколько эта страна уязвима перед лицом экстремальных погодных явлений. Для исправления ситуации правительство учредило министерство по вопросам окружающей среды и климата, которое развернуло сеть гидрометеорологических датчиков и подготовило руководящие принципы развития районов, подверженных опасности наводнений. Для нейтрализации последствий ливневых паводков и штормовых приливов необходимо реализовать крупные инфраструктурные проекты.

188. Меняются погодные условия в Саудовской Аравии: заметно увеличивается число периодов аномальной жары, песчаных бурь, сильных дождей и ливневых паводков. В 2013 году, исходя из прогнозируемого потенциального увеличения числа стихийных бедствий, правительство ввело в действие руководство по устойчивому городскому планированию в интересах нового роста, в котором запрещалось вести новые проекты строительства в районах, подверженных риску наводнения, сейсмической активности или загрязнения окружающей среды. За этим похвальным первым шагом должно последовать принятие положений о практической реализации.

3. Уменьшение риска бедствий

189. Рост числа стихийных бедствий в сочетании с низким уровнем готовности приводит к существенному увеличению числа погибших в регионе. Самой заметной тенденцией является рост числа наводнений, наибольшее число людей страдают от засух, а наибольший ущерб причиняют землетрясения. Примерный объем ущерба, нанесенного инфраструктуре, жилью и средствам к существованию в регионе в период с 1990 года по 2015 год, составляет более 18 млрд. долл. США, в том числе 6,8 млрд. долл. США в результате землетрясений, 5,6 млрд. долл. США в результате наводнений и 5,4 млрд. долл. США в результате штормов (ЭСКЗА, 2015).

Рисунок 15

Тенденции стихийных бедствий в арабском регионе, 1950–2019 годы

Источник: ЭСКЗА, 2015.

Перевод рисунка	
Number of disasters	Число стихийных бедствий

190. Первая Арабская конференция по уменьшению риска бедствий признала уязвимость арабских городов и выпустила в марте 2013 года Акабскую декларацию об уменьшении риска бедствий в городах, содержащую 16 достижимых и поддающихся количественной оценке целей, которые должны быть реализованы органами власти городов к 2017 году (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие, 2013). В декларации содержится призыв к включению принципов устойчивого развития в планирование развития городов во всех секторах, включая инфраструктуру, окружающую среду, энергетику и социально-экономическое развитие, с тем чтобы повысить устойчивость к бедствиям. Кроме того, в ней подчеркивается необходимость проведения решительной политики управления рисками бедствий, наличия функционирующих учреждений-исполнителей, вложения достаточных инвестиций в мероприятия по уменьшению опасности бедствий и укрепления потенциала раннего оповещения.

191. После проведения в регионе работы по выполнению Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы Советом министров окружающей среды арабских стран была принята Арабская стратегия уменьшения опасности бедствий до 2020 года, которая затем была одобрена главами государств на второй Арабской встрече на высшем уровне по экономическим и социальным вопросам и вопросам развития, состоявшейся в январе 2011 года. Позднее, в ноябре 2015 года, эта Стратегия была пересмотрена с учетом Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, которая является первым крупным соглашением в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Арабская стратегия уменьшения опасности бедствий рассматривается как связующее звено между национальными стратегиями и международными рамочными механизмами.

В. Природная и антропогенная среда

1. Водное хозяйство

192. Ненадлежащее регулирование водных объектов, водно-болотных угодий и пойм ликвидировало естественные буферы, которые стабилизировали береговые водоемы, поглощали загрязняющие вещества, аккумулировали паводковые воды и уменьшали разрушительный потенциал ливневых паводков. Такая утрата экосистемных услуг может иметь разрушительные последствия с учетом потенциального повышения уровня моря и воздействия экстремальных погодных явлений. Для восполнения нанесенного окружающей среде ущерба необходимо принять обязательства по изменению схем взаимодействия между общинами и подверженными риску районами, которые имеют решающее значение для сохранения качества воды, средств к существованию и мест обитания морских организмов и диких животных и растений.

193. С учетом того, что 85 процентов территории этого географического района относятся к категории засушливых земель, доступность воды является наиболее острой проблемой, стоящей перед регионом, где 60 процентов стран уже страдают от серьезной нехватки, а более половины из них в абсолютном выражении находятся ниже уровня дефицита, составляющего 500 м³ возобновляемых водных ресурсов в год на душу населения (Пивач, 2015). В реках не осталось или практически не осталось нераспределенных водных ресурсов, а все распределенные доли используются в полном объеме. Водоносные горизонты и ресурсы подземных вод подвергаются чрезмерной эксплуатации: как показано на рисунке 16, объем изъятия превышает естественную норму пополнения. Наибольшую нехватку воды испытывают Ливия, Иордания, Йемен, Палестина и Сирия; они также относятся к числу наименее

обеспеченных продовольствием стран мира. Из-за внутренних или региональных конфликтов они испытывают беспрецедентные трудности в обеспечении равного распределения и предоставления услуг.

194. Как и во всем мире, за исключением городов-государств, на сельское хозяйство приходится от 70 до 80 процентов потребления воды, тогда как его вклад в ВВП в 2014 году составил 3,8 процента в Иордании, 10 процентов в Алжире, 14,5 процента в Египте, 16 процентов в Марокко и 29,2 процента в Судане – наименее урбанизированной стране (Всемирный банк, 2014b). Тем не менее, сельскохозяйственный сектор важен не только для обеспечения продовольственной безопасности региона, но и для сохранения средств к существованию сельских жителей, а потери в сельском хозяйстве являются одним из главных факторов миграции сельского населения в города в этом регионе. Настоятельно необходимо повышать эффективность водопользования в сельскохозяйственном секторе путем применения различных современных технологий, которые используются в других регионах, включая капельное орошение, планирование орошения, сухое земледелие и сбор дождевой воды.

Рисунок 16

Годовые показатели возобновляемых водных ресурсов в арабском регионе на душу населения в 1960–1999 годах и прогнозы на 2025 год



Источник: ESCWA, 2015.

Перевод рисунка	
Water poverty line	Черта дефицита воды
World average	Среднемировой показатель

195. В период с 1990 года по 2013 год ежегодный объем отбора подземных и поверхностных вод в арабском регионе увеличился на 18,3 процента, а в государствах Совета сотрудничества стран Залива – на 44,4 процента (ЭСКЗА, 2015). Ожидается также, что климатические изменения в долгосрочной перспективе приведут к сокращению объема источников водоснабжения и повышению зависимости от опреснения с вытекающим из этого ростом затрат на энергоснабжение. За счет опреснения уже производится не менее двух третей питьевой воды в Бахрейне, Катаре, Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах, а в Саудовской Аравии опреснение дает более 70 процентов всей воды, используемой в городах. Переход к опреснению и связанным с ним энергоемким процессам не лишен экологических последствий, в том числе из-за воздействия на местные морские организмы водозабора и сброса промышленных вод, которые представляют собой смесь растворов солей с термическими и химическими загрязнителями. В период с 2011 года по 2016 год правительства Совета сотрудничества стран Залива инвестировали более 100 млрд. долл. США в освоение более эффективных технологий водопользования и энергоэффективного опреснения (Пивач, 2015).

196. Важным источником пригодной к использованию воды становятся очищенные сточные воды; их использование позволяет частично удовлетворить растущий спрос на воду для коммунальных нужд в городских районах и способствует охране окружающей среды, предотвращая сброс необработанных сточных вод в водоемы и прибрежные районы. По данным обследования ЭСКЗА, проведенного в 2015 году в 11 арабских странах, в городах ежегодно собирают приблизительно 5,5 млн. кубических метров сточных вод, из которых примерно 91 процент (приблизительно 5 млн. кубических метров) подвергается хотя бы первичной очистке (ЭСКЗА, Ассоциация предприятий водоснабжения арабских стран и Совет по вопросам водоснабжения министров арабских стран, 2015). В государствах Совета сотрудничества стран Залива почти все собранные городские сточные воды обрабатываются на третичном уровне, тогда как значительная часть сточных вод, собираемых в Ираке и Ливии, сбрасывается в водоемы в необработанном виде. Для организации обработки и повторного использования сточных вод необходимо устранить ряд технических, финансовых, социальных

и институциональных барьеров. Необходимо разработать соответствующие стандарты и положения и создать подконтрольную систему мониторинга в целях охраны здоровья человека и окружающей среды. В арабских странах такие стандарты в той или иной мере разработаны, хотя реальная практика может не всегда соответствовать национальным и международным стандартам (ПРООН, 2013).

2. Регулирование твердых отходов

197. В период с 2000 по 2006 год общее производство отходов на душу населения сократилось, особенно в некоторых субрегионах, резко снизившись с 1,30 до 0,40 кг на человека в день в странах Магриба и с 1,35 до 0,62 кг в день в Машрике (ЭСКЗА, 2015 год). Тем не менее, муниципальные твердые отходы становятся для арабских стран серьезной проблемой, ухудшая качество жизни и снижая привлекательность их городов. Рост населения, экономический прогресс, расширение городских территорий и улучшение качества жизни – все эти факторы приводят к возникновению проблем в области регулирования твердых отходов в арабских городах и создают дополнительные вызовы для планирующих и директивных органов на всех уровнях.

198. Согласно оценкам Региональной сети обмена знаниями и информацией о твердых отходах в Машрике и странах Магриба (СВИП-НЕТ), объем потребностей в инвестициях для решения проблемы отходов в ближайшие десять лет в Алжире, Египте, Йемене, Иордании, Ливане, Мавритании, Марокко, Палестине, Сирии и Тунисе будет составлять порядка 6,5-9,3 млрд. долл. США. По данным этой Сети, города, расположенные в арабском регионе, тратят на регулирование твердых отходов от 20 до 50 процентов своих бюджетов (Исмаил, 2012 год). В связи с тем, что к 2020 году объем твердых отходов в арабском регионе, как ожидается, будет превышать 200 млн. тонн в год, неспособность многих городов внедрить методы комплексного регулирования твердых отходов может привести к возникновению масштабных кризисных ситуаций, касающихся городов и окружающей среды (Аль-Юсфи, 2006 год).

199. Несмотря на то, что в некоторых арабских странах были взяты на вооружение стратегии комплексного регулирования отходов, современные системы сбора, переработки и удаления, рециркуляции, повторного использования и рекуперации отходов до сих пор находятся на ранних стадиях внедрения. Отсутствие надлежащего регулирования этих видов деятельности в странах со средним доходом приводит к возникновению дополнительных проблем, связанных с работой развивающегося неформального сектора на мусорных свалках и в городах. Большинство людей, занимающихся переработкой отходов, относятся к социальным группам, которые изолированы от общества и страдают от нищеты. Такая деятельность на неконтролируемых свалках, несмотря на экономические и экологические выгоды, усугубляет их и без того бедственное положение, делая их незащищенными и создавая риски для их здоровья.

200. Территория большого Бейрута особенно сильно пострадала от последствий связанного с отходами кризиса после закрытия в июле 2015 года мусорной свалки Наамех, куда отходы свозились из Бейрута в течение последних 19 лет. В условиях, когда в этом районе ежедневно продолжает производиться около 3 тысяч тонн отходов, правительство Ливана прилагает все усилия для того, чтобы найти альтернативное решение, и незаконный сброс, сжигание отходов и мелкомасштабное нерегулируемое сжигание приобретают характер общераспространенного явления (Ливан, Министерство окружающей среды, 2016 год). Национальный кризис отходов повлек за собой многочисленные демонстрации, участники которых требуют устойчивого решения и отчетности, и привел к возникновению и увеличению числа групп гражданских активистов и мелкомасштабных инициатив под руководством частного сектора в области рециркуляции и компостирования отходов.

201. Район большого Каира ежедневно производит свыше 15 тысяч тонн твердых отходов. Приблизительно 60 процентов отходов в Каире регулируется предприятиями официального и неофициального сектора, а остальная часть сбрасывается незаконно, что создает серьезные проблемы для окружающей среды и здоровья людей. Согласно оценкам, неофициальные сборщики мусора обрабатывают в Каире треть всего мусора, ежедневно собирая до 3 тысяч тонн мусора и перерабатывая до 80 процентов собранных отходов (Фахми, 2005 год). Формализации этого вида сбора отходов неофициальным сектором мешает отсутствие надлежащих рамок и регламентов. Кроме того, самым распространенным видом регулирования отходов в арабских странах является вывоз отходов на мусорные свалки, что препятствует развитию перерабатывающей промышленности.

202. Центр Джраду по переработке и удалению опасных отходов в Тунисе, который был открыт в 2008 году и стал первым предприятием по переработке опасных отходов в арабском регионе, был временно закрыт в 2011 году по решению суда, прислушавшегося к жалобам местных жителей на экологические последствия его работы, включая загрязнение подземных вод. После закрытия единственного предприятия по переработке промышленных и опасных отходов в Тунисе более 150 компаний, которые оно обслуживало, были вынуждены хранить у себя опасные отходы, несмотря на нехватку места. Осуществлять мониторинг объемов опасных отходов стало сложнее, и это мешает тунисским компаниям соблюдать европейские нормы (Вебменеджерсентр, 2014 год).

203. В странах – членах Совета сотрудничества стран Залива функционируют высокоэффективные мусорные свалки. С учетом высокого содержания органических веществ в муниципальных отходах многие города, такие как Доха, стали вкладывать средства в компостирование и производство удобрений из пищевых отходов. Несмотря на то, что мусорные свалки являются старейшим и наиболее широко используемым методом удаления твердых отходов, для комплексного регулирования отходов необходимы дополнительные способы удаления. Специалистам в области планирования и управления в арабском регионе следует изучить возможность разработки программ и стратегий, выходящих за рамки удаления отходов, руководствуясь принципами рентабельности, технической целесообразности и социальной ответственности и используя схемы инновационного финансирования, включая связанное с климатом финансирование.

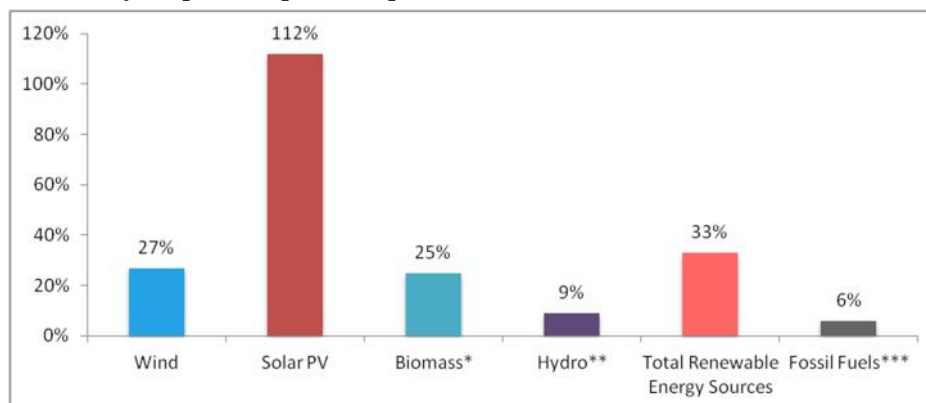
3. Возобновляемая энергия и «зеленая» экономика

204. Объем финансирования «Зеленого» климатического фонда Организации Объединенных Наций не соответствует уровню взятых обязательств, что ограничивает возможности оказания поддержки наиболее бедным и уязвимым странам этого и других регионов (Маттесен, 2015 год). Страны, субнациональные юрисдикции и города по-прежнему нуждаются в интегрировании «зеленой» инфраструктуры в свои планы по улучшению среды обитания и повышению конкурентоспособности. Все страны арабского региона разработали цели, касающиеся возобновляемых источников энергии. Это говорит о том, что ситуация кардинальным образом изменилась по сравнению с 2007 годом, когда лишь 5 стран региона ставили перед собой целевые задачи, связанные с возобновляемыми источниками энергии (ИРЕНА и др., 2013 год). Египет, Иордания, Йемен, Марокко, Судан и Тунис, также провели реформы, связанные с субсидированием энергетического сектора. Среди них Египет, Иордания и Марокко осуществили реформы в области энергетического субсидирования в секторе электроэнергетики, и все шесть стран повысили цены на нефтепродукты. Наибольшее увеличение производства возобновляемой энергии было отмечено в Египте, Иордании, Марокко и Тунисе (Региональный центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности (РЦВЭЭ), 2015 год). Марокко добилась больших успехов в деле увеличения производства солнечной энергии в рамках Марокканского проекта развития солнечной энергии (МПСЭ), запущенного в 2009 году. Первый этап МПСЭ, который был завершен в феврале 2016 года, позволил создать энергетический потенциал мощностью около 160 мВт и может обеспечить электроэнергией порядка 650 тысяч человек. После завершения последующих этапов в районе 2020 года солнечный комплекс будет обладать мощностью в 580 мВт и сможет обеспечивать электроэнергией более одного миллиона человек (Нельсон, 2016 год).

205. На рисунке 17 показаны среднегодовые темпы роста возобновляемых энергетических ресурсов в арабском регионе в период с 1990 по 2011 год. Несмотря на это увеличение, фактическая доля потребления возобновляемых энергетических ресурсов по-прежнему является незначительной и составляет лишь 0,24 процента от среднего потребления арабских стран (ЭСКЗА, 2015 год). Стоимость солнечных батарей, являющихся важным потенциальным механизмом для уменьшения выбросов в этом регионе с учетом большого количества ясных солнечных дней во всех странах, за последнее десятилетие значительно снизилась. Цены на ветряки также снизились, однако для их использования необходимы соответствующие ветряные условия, которые наблюдаются в некоторых местах в каждой стране данного региона (ИРЕНА и др., 2013 год).

Рисунок 17

Среднегодовые темпы роста производства электроэнергии с разбивкой по источнику энергии в арабском регионе, 2008-2011 годы



Источник: ИРЕНА и др., 2013 год.

Перевод рисунка	
Wind	Ветряная энергия
Solar PV	Солнечная энергия
Biomass	Энергия биомассы
Hydro	Гидроэлектроэнергия
Total Renewable Energy Sources	Итого, возобновляемые источники энергии
Fossil Fuels	Органическое топливо

* Среднегодовые показатели роста производства энергии биомассы приведены за 2009-2011 годы.

** Среднегодовые показатели роста производства гидроэлектроэнергии включают данные за 2010 год по Ливану и Сирии.

*** Среднегодовые показатели роста производства энергии из органического топлива включают данные за 2010 год по Ливану, Сирии и Йемену.

206. После 90-х годов прошлого столетия выбросы парниковых газов на душу населения в арабском регионе увеличились на 45,2 процента, несмотря на глобальные усилия по их сокращению (ЭСКЗА, 2015 год). Недавнее открытие новых месторождений природного газа поможет Египту, являющемуся самой густонаселенной страной региона, несколько уменьшить свои выбросы, если природный газ будет использоваться на электростанциях взамен дизельного топлива. Газораспределительные сети были построены в Каире и Александрии, и газ широко используется в водонагревательных приборах и кухонных плитах домохозяйствами с высоким и средним доходом. Дома в более старых жилых кварталах обычно не подключены к этим сетям, и неформальные поселения полугородского типа еще предстоит обеспечить газом (Абдель Гафар, 2015 год). Ливан успешно использовал частные фонды для финансирования проектов повышения энергоэффективности с помощью своего финансового механизма – Национальной программы действий по обеспечению энергоэффективности и развитию возобновляемых источников энергии (РЦВЭЭ, 2015 год). После 90-х годов наметилось значительное увеличение количества солнечных батарей, используемых для подогрева воды в домохозяйствах в Иордании и Ливане (Средиземноморская энергетическая обсерватория, 2015 год).

207. По мере роста арабских городов строительство большого числа небоскребов может привести к образованию «тепловых куполов» вследствие появления больших забетонированных площадей, поглощающих тепло и блокирующих приток естественных ветров, или же, наоборот, создать «ветряные коридоры» и блокировать солнечные лучи, что негативно скажется на жизни городских улиц. Методы строительства «зеленых» зданий, прокладки улиц и разбивки городских парков может помешать образованию «тепловых куполов» в городах жары и уменьшить потребности в электроэнергии для кондиционирования воздуха, снижения уровня смога и уменьшения рисков для здоровья людей из-за перегрева и плохого качества воздуха. Разработанный в 2006 году национальный план Иордании в сфере землепользования обновляется с тем, чтобы интегрировать элементы экологической устойчивости в процесс городского планирования и регулирования, в то время как Иорданский совет по «зеленому» строительству в 2013 году утвердил руководство по проектированию городов и индивидуальной застройке. Катар, Ливан и Объединенные Арабские Эмираты

разработали собственные системы рейтингов для «зеленых» зданий для включения социально-экономических, экологических и культурных аспектов в современную архитектуру.

Вставка 4: Город Масдар (Объединенные Арабские Эмираты)

Совет городского планирования Абу-Даби разработал систему баллов, начисляемых за соблюдение норм строительства «зеленых» зданий. После завершения экспериментального проекта «зеленого» строительства в Объединенных Арабских Эмиратах город Масдар станет первым городом с чистым нулевым энергетическим балансом, который будет потреблять энергию только из возобновляемых источников, рециркулировать все отходы и не иметь никаких традиционных автомобилей. В адрес этого проекта стоимостью 22 млрд. долл. США, призванного стать узловым центром для компаний, занимающихся чистыми технологиями, было выпущено немало критических стрел из-за того, что этот город строится на пустынных землях за пределами Абу-Даби и его водоснабжение полностью зависит от энергоемких опреснительных установок, что делает его довольно спорным примером для других городов арабского региона (Кингслей, 2013 год).

208. Несмотря на успехи в области «зеленого» строительства и возобновляемой энергии, в арабском регионе сохраняется множество вызовов, включая регулирование энергоэффективности транспорта и промышленности и эффективное осуществление существующих стратегий.

4. Загрязнение воздуха

209. В арабских городах отчетливо проявляется связь между окружающей средой и состоянием здоровья людей, и ухудшение качества воздуха сопровождается ростом числа заболеваний дыхательных путей, а плохое качество воды и санитарных услуг – распространением желудочно-кишечных болезней. Согласно Базе данных Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) об уровне загрязнения окружающего (внешнего) воздуха в городах за 2014 год, пять арабских стран, а именно Бахрейн, Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Египет и Иордания, входят в число 15 стран мира с самыми высокими среднегодовыми концентрациями вдыхаемых и тонких частиц (ВОЗ, 2014 год). Кроме того, считается, что приблизительно 98 процентов населения в арабском регионе подвергается воздействию содержащихся в воздухе концентраций частиц, превышающих нормативные значения ВОЗ (Брауэр и др., 2015 год). Выяснилось, что в 2012 году свыше 250 тысяч смертей от респираторных и сердечных заболеваний в Средиземноморском регионе были связаны с загрязнением окружающего воздуха (ВОЗ, 2012 год). Помимо этого загрязнение воздуха имеет и другие последствия, влияющие на состояние здоровья, включая стоимость лечения и потерю трудоспособности по причине болезни.

210. Главными источниками загрязнения воздуха в арабских городах являются наземный транспорт, термальная энергия, опреснительные сооружения и производственные предприятия, хотя на качество воздуха также влияют природные факторы и климатические условия, увеличивающие количество переносимой по воздуху пыли. Количество автомобилей на километр дорог в арабских странах увеличилось, превысив средний показатель 32, отмеченный в 2009 году, что приводит к росту потребления топлива, выбросов парниковых и других токсичных газов и числа дорожных пробок (ЭСКЗА, 2015 год). Топливные субсидии, стареющий автопарк, неразвитые системы общественного транспорта и неэффективное городское планирование – вот одни из наиболее часто цитируемых факторов, обуславливающих неустойчивость транспортных систем в арабском регионе. Многие арабские страны принимают меры для ограничения загрязнения воздуха транспортом, включая строительство метрополитенов и железнодорожных систем в Египте, Алжире и Объединенных Арабских Эмиратах; предъявление к транспортным средствам стандартных требований, касающихся экономии топлива и пр., в Саудовской Аравии; утилизацию старых автомобилей и использование сжатого природного газа в Египте; и принятие нормативов, касающихся неэтилированного и бензина с низким содержанием серы, во многих арабских странах (АФОСД, 2015 год).

5. Экологически безопасный городской транспорт

211. Городская мобильность и экологически безопасные виды транспорта имеют решающее значение для обеспечения свободы передвижения и доступа к рабочим местам и услугам, что способствует городскому развитию и повышению качества жизни граждан. Начиная с 1990-х годов в регионе наблюдается рост числа частных автотранспортных средств, скорость которого существенно отличается в различных субрегионах. При этом в странах Машрика и Магриба

число транспортных средств возросло до 48 и 50 процентов, соответственно, а в странах - членах Совета сотрудничества стран Залива замечено сокращение на 49 процентов (ЭСКЗА, 2015 год). В ряде городов в Арабском регионе наблюдается нетипичное использование частных автомобилей, в том числе в Бейруте, где свыше двух третей случаев использования частных транспортных средств приходится на городские поездки (Эль-Дженейди и др., 2011 год). С ростом числа частных автомобилей все большую озабоченность вызывает безопасность пешеходов, и предназначенная для них инфраструктура, например, поднятые тротуары, переходы и разделительные полосы, обретает первостепенное значение. Общественный транспорт по-прежнему широко используется в большинстве городов, хотя его приоритетность снижается в некоторых из них, в том числе в Тунисе, Алжире и Касабланке. В Тунисе, например, доля использования автобусов и трамваев сократилась с 35 процентов в 1996 году до 16 процентов в 2006 году. В таких странах, как Алжир, Египет и Марокко за последние несколько десятилетий наблюдается также рост неофициального общественного транспорта, такого как маршрутные такси и мини-автобусы (Эль-Дженейди и др., 2011 год).

212. Признавая, что транспортный сектор является одним из главных факторов влияющих на климат выбросов, загрязнения воздуха и взаимосвязи окружающей среды и здоровья, был предпринят ряд инициатив на национальном, городском и региональном уровнях. В 2014 году для Лиги арабских государств был подготовлен план качества топлива, в котором особое внимание уделено поощрению использования дизельного топлива с низким содержанием серы, и цель которого — помочь странам осуществить методичный переход к европейским стандартам (Центр по вопросам окружающей среды и развития в Арабском регионе и Европе, 2014 год).

213. Кроме того, были разработаны тематические исследования для установления базового уровня экономии топлива для легковых автомобилей в Бахрейне, Египте, Марокко и Тунисе. Они будут использоваться для содействия деятельности в рамках Глобальной инициативы по экономии топлива (ГИЭТ) в регионе. С этим же связана и деятельность Партнерства в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств (ПЭТТ), которое работает над поддержкой разработки национального плана по сокращению содержания серы в дизельном топливе и над вовлечением большего числа стран в дело повышения экономии топлива. В регионе наблюдается ряд достижений в области экономии топлива, а в Саудовской Аравии с 2016 года действует стандарт экономии топлива для импортируемых легковых автомобилей. Вполне вероятно, что другие страны - члены Совета сотрудничества стран Залива последуют этому примеру.

6. Стратегические соображения

- Осуществить глобальные и региональные обязательства (Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Арабская стратегия по снижению риска бедствий), объединяя национальные стратегии и международные механизмы. Перейти от политик, ориентированных на смягчение последствий изменения климата, к интеграции инициатив по адаптации, финансированию, передаче технологий и развитию потенциала, укрепляя институциональный, финансовый и технический потенциал природоохранных учреждений в целях осуществления программ и мониторинга соблюдения природоохранных норм.
- Сократить выбросы парниковых газов, образующихся в городах, и признать, что изменение климата представляет собой угрозу для средств к существованию и безопасности человека, в частности таких уязвимых групп, как городская беднота и прочие группы, чьи условия жизни предполагают проживание в опасных или низколежащих районах, что увеличивает их подверженность рискам от явлений и бедствий, связанных с изменением климата.
- Расширить политические мероприятия для решения проблемы охраны окружающей среды в Арабском регионе, в частности в таких областях, как сокращение биологического разнообразия, загрязнение воды и воздуха, опустынивание, недостаток воды, береговая эрозия и повышение уровня моря, особенно в странах, переживающих затяжной кризис и конфликт.
- Решить проблемы быстрой урбанизации и продвигать стратегии национального планирования и территориальные мероприятия, направленные на сохранение ценных ресурсов. Руководить городским развитием, учитывая проблемы подверженности общин воздействию стихийных действий и экологических опасностей и уязвимости перед ними. Заблаговременно подготовить планы действий в случае стихийных бедствий и разработать руководящие принципы в отношении экологически уязвимых

зон. «Умные» города обладают потенциалом для оказания помощи в разработке экологичных и жизнеспособных городов в арабском регионе. Необходимо содействовать развитию экологически безопасного городского транспорта и применению надлежащих принципов городского развития (касающихся компактности, связи, смешанного использования, смешанных перевозок, ресурсосберегающих зданий и объектов инфраструктуры и т. д.), которые могут способствовать сокращению потребления энергии.

- Проектировать и управлять арабскими городами с целью повышения их устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям в качестве приоритетной задачи. Усиливать институциональный, финансовый и технический потенциал для укрепления жизнеспособности городов и процессов принятия решений с учетом оценки риска бедствий на всех уровнях.
- Применять улучшенные практики управления водными ресурсами и повышать эффективность использования посредством рационального использования природных ресурсов, повторного использования и оптимизации дефицитных водных ресурсов. Внедрять современные системы сбора, обработки и утилизации, включая рециркулирование, повторное использование и восстановление.
- Укреплять управление ликвидацией твердых отходов в контексте постоянно растущего городского населения с использованием инициатив по рециркулированию как средства уменьшения зависимости от свалок мусора с грунтовой засыпкой.
- Расширять проекты в области возобновляемых энергоносителей в Арабском регионе, таких, в частности, как энергия солнца и энергия ветра, и продвигать принципы «зеленой» экономики в целях смягчения существующей зависимости от ископаемых видов топлива и уменьшения загрязнения воздуха, влияющего на здоровье арабского населения, особенно в крупных городских центрах.

VII. Урбанизация и управление

214. Последствия быстрой урбанизации во всем Арабском регионе усугубляются разрозненными и сложными правовыми и институциональными структурами, которые зачастую неэффективны в контексте осуществления политики. Ограниченная координация между различными министерствами и ведомствами, отвечающими за городское развитие, между центральным и местными уровнями управления и между местными органами власти осложняет осуществление всеобъемлющих и транспарентных систем управления.

215. Центральные технические учреждения и министерства устанавливают политики на национальном, региональном и местном уровнях, в то время как власть муниципальных органов ограничивается осуществлением местных планов. Несмотря на то, что это позволило провести усовершенствование инфраструктуры городов, усилия по укреплению потенциала муниципальных властей в целях децентрализации административных функций были неравномерными. Преобладающая тенденция заключалась в том, чтобы передавать функции на местный уровень без необходимой финансовой децентрализации. Муниципальные органы власти зачастую не располагают квалифицированным персоналом для планирования и регулирования урбанизации и не имеют возможности устанавливать местные налоги и сборы - они зависят от трансфертов из центральных или региональных органов власти для финансирования инвестиций и оперативной деятельности. Эта финансовая зависимость муниципалитетов от органов центрального государственного управления создает политическое измерение в отношениях между центральными и муниципальными органами, которое частично подрывает преимущества вовлечения местных органов управления. Принимая во внимание ограниченный объем услуг, предоставляемых местными органами управления, организации гражданского общества сыграли важную роль в предоставлении услуг в области здравоохранения, образования и чрезвычайной помощи малоимущим.

216. В масштабах всего региона по-прежнему недостаточно объективных, точных и сопоставимых данных о тенденциях развития городов. Недостаток данных затрудняет анализ, необходимый для понимания причин и факторов, определяющих динамику в городах, и предоставления информации, нужной для поддержки и отслеживания процесса принятия решений. Несмотря на усилия по улучшению управления данными, выбор надлежащей политики городского развития остается проблемой и снижает способность органов управления на всех уровнях принимать обоснованные решения. Кроме того, органы государственного управления во многих странах враждебно относятся к усилиям, направленным на повышение транспарентности, необходимой для обеспечения благого управления и социальной подотчетности.

А. Децентрализация и отношения между центральными и местными органами власти

217. Для арабских стран характерна давняя традиция централизованной государственной администрации, за исключением таких стран, как Йемен, Ливия, Сомали и Судан, где племенная структура общества способствовала созданию местных федеральных систем самоуправления. Реформирование укоренившихся бюрократических процедур без ущерба для управления — длительный процесс. За исключением стран - производителей нефти, эта задача осложняется оттоком квалифицированных специалистов из государственной администрации, главным образом для получения более высокооплачиваемой работы в частном секторе. В странах с более централизованной экономикой, таких как Египет, эта тенденция началась в 1990-е годы вместе с экономической либерализацией и приватизацией многих предприятий государственного сектора в таких странах, как Тунис. Несмотря на трудности, многие страны региона осуществили политики децентрализации с различной степенью успеха в попытке сделать органы управления ближе к гражданам и создать свободное и справедливое общество.

1. Машрик

218. С середины 1990-х годов муниципальное законодательство все больше двигалось в сторону децентрализации и передачи различных обязанностей по городскому развитию местным органам власти, хотя большинство органов центрального государственного управления сохранили контроль над финансовыми ресурсами, которые перераспределяются путем трансфертов на местный уровень. В Египте мухафазы являются основными местными органами власти, которые занимаются предоставлением городских услуг и непосредственной координацией с различными министерствами через отделения министерств и исполнительные советы. Закон о строительстве, Закон № 119 от 2008 года, расширил полномочия и мандат этих советов в отношении территориального управления и планирования, финансовой самостоятельности и консультирования заинтересованных сторон относительно процессов развития. Генеральная организация по делам территориального планирования министерства жилищного строительства, коммунальных услуг и новых общин по-прежнему является основным учреждением, ответственным за подготовку национальных, региональных и провинциальных планов, и оказывает поддержку мухафазам в развитии планов структур, генеральных и подробных планов.

219. В Ираке в рамках перехода центрального правительства от централизованного к более федеративному государству, начатого в 2003 году, был принят ряд законодательных поправок, направленных на передачу многочисленных функций провинциям и муниципалитетам. Самая последняя поправка была внесена в 2013 году в Закон о провинциальных полномочиях, или Закон № 21 от 2008 года, который остается противоречивым и неполным. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле децентрализации государства, сохраняется ряд проблем, в том числе принятие административной децентрализации центральными и местными органами власти, дублирование функций, координация и более широкие полномочия провинций в отношении местных юрисдикционных вопросов (Ирак, 2014 год).

220. В 2014 году Иордания представила новое законодательство, касающееся административной децентрализации, с изложением принципов механизма децентрализации, в связи с чем было принято решение пересмотреть действующее законодательство в целях обеспечения осуществления местной администрации. Муниципалитеты в Иордании независимы в финансовом отношении, но координируют деятельность с министерством по делам муниципалитетов в таких областях, как городское планирование, обслуживание дорог, сбор твердых отходов, выдача разрешений на строительство и установление налогов и тарифов. До кризиса в Сирии министерство местной администрации подготовило проект Закона о местной администрации, который включает процесс децентрализации с передачей мухафазам ответственности за региональный транспорт, а также других функций, связанных с услугами, экономикой и культурой.

221. В соответствии с Декретом № 118 (1977 год) в Ливане муниципалитеты обладают юрисдикцией в отношении вопросов «общественного характера». В 2009 году в рамках децентрализации муниципалитетам была также передана дополнительная ответственность за строительство и улучшение дорог и управление общественным транспортом. С учетом широких обязанностей и административных ограничений, с которыми они сталкиваются в плане людских и финансовых ресурсов, муниципальные союзы стали для городских советов способом укрепления их потенциала. Тридцать шесть из сорока восьми существующих сейчас муниципалитетов были созданы за последние 10 лет (Аталла, 2012 год).

222. Среди стран Машрика местная политическая автономия особенно сильна в Палестине, учитывая территориальную раздробленность, вызванную израильской оккупацией. Такой территориальный раскол и сопутствующий раскол органов управления в 2000-х годах способствовал дальнейшей децентрализации органов власти и предоставления услуг, как предусмотрено Законом о местных органах государственного управления от 1997 года, принятым Палестинской национальной администрацией. В 2005–2006 годах было создано несколько совместных советов для предоставления услуг и планирования развития. Избираемые советы в городах и деревнях отвечают за городское планирование, водо- и энергоснабжение, а также за выдачу разрешений на строительство.

2. Магриб

223. Как и в странах Машрика, на системы управления на местном уровне в Магрибе оказало влияние оттоманское наследие, но в них также присутствуют элементы, отражающие колониальное наследие Франции в Алжире, Марокко и Тунисе. Однако после Хабитат-II целью ряда реформ, особенно после 2011 года, было устранение несоответствия между административной децентрализацией на субнациональные единицы управления и централизованным контролем за финансами местных органов государственного управления.

224. В новой Конституции Туниса поощряется автономия городов центрального подчинения, департаментов и регионов, в том числе их способность принимать участие в международных партнерствах (статья 140). До революции децентрализация, хоть и поощрялась в законодательстве, например в Кодексе о местном налогообложении 1997 года, была затруднена вследствие плохой координации между национальными, региональными и местными планами развития городов, а также ограниченных людских и финансовых ресурсов. Децентрализация наиболее конструктивно проводилась посредством муниципальных проектов в области развития (осуществленных в 1992 и 2010 годах) (Всемирный банк и правительство Туниса, 2015). В соответствии с новой Конституцией 2014 года местные органы власти несут ответственность за предоставление услуг на местном уровне на автономной, транспарентной и коллективной основе (глава VII).

225. С середины 1990-х годов для опыта Марокко характерно создание регионов в качестве высшей юридической, субнациональной и территориальной единицы деления. Эти регионы представляют собой важный шаг в направлении осуществления политики, направленной на установление баланса в территориальном развитии, и соответствуют политике постепенной децентрализации и местной демократии. В Алжире полномочия и правовой характер провинций (вилайетов) и коммун изложены в законе 90-08 1990 года. Законодательство, принятое в 2011 году, направлено на расширение гражданского участия и ассоциативное управление местной сферой обслуживания (Алжир, 2014). Беспорядки в Ливии затрагивают Алжир, вследствие чего неясно, останется ли предпочитаемая административная структура в стране федеральной или сдвинется в сторону децентрализованного унитарного государства.

3. Совет сотрудничества стран Залива

226. Отношения между центральными и местными органами государственного управления, а также развитие децентрализованных структур власти в государствах Залива характеризуются расширением участия общественности в управлении на основе всенародных выборов, несмотря на то что в этих государствах муниципалитеты почти не получили автономии за последние два десятилетия. В Саудовской Аравии выборы половины членов муниципальных советов впервые состоялись в 2005 году, а последующие выборы проводились в 2011 и 2015 годах. В федеральной системе Объединенных Арабских Эмиратов впервые в 2006 году были проведены выборы для избрания половины членов Федерального национального совета. Несмотря на то, что учреждения центрального правительства в Катаре эффективно предоставляют услуги и осуществили важные мероприятия в области развития на местном уровне, в 1999 году в стране был создан избираемый напрямую Центральный муниципальный совет в целях предоставления консультаций по вопросам муниципальной инфраструктуры и проектам в области развития (ООН-Хабитат, 2012а). Аналогичным образом избранные в Омане советы являются преимущественно консультативными органами, которые вносят свой вклад в разработку политики и планирование бюджета, тем не менее верховная власть принадлежит главе государства и Государственному совету. Избранные муниципальные советы были созданы в пяти мухафазах Бахрейна в 2002 году, но они пользуются ограниченной автономией.

227. В ряде государственных стратегий признаются выгоды муниципального развития, которые может принести координация деятельности с местными органами власти, но передача ответственности местным органам государственного управления ограничена, за исключением Саудовской Аравии, где на региональные и городские советы возложена ответственность в

области планирования и развития в целях поддержания общественного здравоохранения, управления общественным пространством и выдачи разрешений на строительство. Для перехода Саудовской Аравии к большей административной децентрализации в последние 20 лет особенно характерным является учреждение региональных органов власти (аманатов), а также укрепление институционального потенциала муниципальных учреждений посредством передачи зданий, оборудования и экспертных знаний для подготовки сотрудников муниципальных органов (Саудовская Аравия, 2014).

228. Другие государства Залива, большинство из которых является весьма урбанизированными городами-государствами, координируют деятельность по оказанию услуг и принятию решений через различные центральные и местные органы. В стратегии правительства Объединенных Арабских Эмиратов 2007 года делался акцент на реформе государственного управления, которая позволит добиться более тесного взаимодействия между федеральными и местными органами государственного управления. Тем временем местные органы государственного управления в Абу-Даби работают над повышением эффективности своей деятельности и административного потенциала в целях укрепления потенциала муниципальной децентрализации. В законодательстве Кувейта субнациональные органы власти получили некоторые исполнительные полномочия. Муниципалитет Кувейта, например, обладает полномочиями принимать решения в отношении выдачи коммерческих и строительных лицензий, охраны здоровья и обеспечения безопасности на рабочем месте, утверждения инфраструктурных проектов, а также планирования и приобретения земель, которые сопровождают эти проекты (Aly Khedr, 2010).

229. Священные города Мекка и Медина представляют собой уникальные вызовы и возможности в сфере руководства и управления городами. В связи со значением этих объектов для мусульман в 2004 году были учреждены Специальная комиссия по развитию Мекки, Медины и святых мест для осуществления комплексного планирования и надзора за развитием, а также Высший комитет по вопросам хаджа для регулирования всех аспектов ежегодного паломничества, во время которого священные города посещает более двух миллионов мусульман со всего мира. Кроме того, в Медине был создан первый в арабском мире центр мониторинга городов: местный центр мониторинга городов в Эль-Мадине, учрежденный в 2004 году при технической поддержке со стороны ПРООН и ООН-Хабитат, стал вдохновением для других аналогичных инициатив в арабском мире по созданию центров, способствующих проведению консультаций с широким кругом заинтересованных сторон при реализации планов в области развития на местном уровне и собирающих важные данные о городах в связи с показателями Повестки дня Хабитат, которые будут использоваться при их подготовке. В арабских городах в 11 странах существует более 30 таких центров по мониторингу городов (Организация арабских городов, 2016). Несмотря на то, что этот центр не обладает правовым характером, он играет важную консультативную роль, предоставляя органам центрального государственного управления необходимые данные для принятия решений и разработки планов, а также непосредственно руководствуясь рекомендациями, сформулированными по итогам Хабитат-II (Местный центр мониторинга городов в Эль-Мадине, 2009).

4. Наименее развитые страны региона

230. Усилия по децентрализации во многих наименее развитых арабских странах необходимо сбалансировать путем установления порядка и обеспечения безопасности на центральном уровне. На протяжении последних двух десятилетий государственная фрагментация негативно сказывается на руководстве городами в Сомали, Судане и Йемене. В таких ситуациях децентрализация чаще всего следует за заключением соглашений о переходном правительстве, мирных соглашениях или кодифицируется в новых конституциях. В Судане, например, Конституцией 1998 года в федеральной системе страны были консолидированы штаты, а подписание Конституции переходного периода после заключения Всеобъемлющего мирного соглашения в 2005 году предоставило им политические полномочия принимать местное законодательство (Судан, Министерство охраны окружающей среды, лесного хозяйства и городского развития, 2014).

231. В странах, в которых происходит геополитическая фрагментация, таких как Палестина и Сомали, методы укрепления управления на местном уровне начинаются с повышения местного потенциала по предоставлению услуг, при этом цели варьируются от государственного строительства до укрепления мира. Совместная программа Организации Объединенных Наций по вопросам местного управления и децентрализованного оказания услуг в Сомали является одним из примеров такой работы, которая началась в 2013 году и продолжается до сих пор в целях укрепления принципов децентрализации, содержащихся в разных уставах и конституциях, регулирующих территории внутри страны.

232. Международная и донорская поддержка на местном уровне также является элементом усилий по децентрализации в Йемене посредством разработки стратегий развития городов Аден, Ходейда, Эль-Мукалла и Сана. Эти международные проекты осуществлялись совместно с масштабной национальной программой децентрализации, начатой в 2000 году на основе закона о местных органах власти, в соответствии с которым были учреждены избирательные округа и советы провинций, а функции планирования, развития и управления были делегированы местным советам. Однако различия в готовности вождей племен обеспечивать соблюдение закона, частично совпадающие юрисдикции и обязанности, а также укрепление власти правящей партии на выборах в мухафазах в 2008 году поставили под угрозу успех реформы и в конечном счете привели к вспышке насилия и продолжению гражданской войны, которая подрывает центральные и местные органы управления.

233. Джибути расширила свой процесс децентрализации путем передачи больших обязанностей регионам, которые получили правовой статус и финансовую автономию в 2002 году (Kellam, 2005). На Коморских Островах Конституция, принятая в 2001 году, с поправками, внесенными в 2009 году, предоставляет определенные полномочия островам, хотя проблемы предоставления основных услуг и неэффективности вследствие совпадения мандатов все еще не решены (Международный валютный фонд (МВФ), 2004).

В. Управление крупными городами

234. Рост нескольких основных городов региона и их превращение в крупные городские районы представляет проблемы в области управления и создает новые возможности. Проблемы оказания услуг на крупных городских территориях и необходимость координации деятельности между юрисдикциями приводят к консолидации предоставления услуг в крупных городах, например к появлению советов объединенных служб в Иордании.

235. Целью нового административного деления и передачи некоторых административных полномочий крупным городским районам, хотя и ограниченных, является повышение эффективности управления и развитие таких крупных городских районов, в частности в свете сложившейся в последнее время опасной обстановки и проявлений нестабильности. Управление крупными городами в странах Магриба было разработано на базе французской модели *agglomération urbaine* (городской агломерации) и *communauté urbaine* (городской общины) в целях обеспечения эффективного предоставления услуг в городах в рамках местных округов в различных агломерациях. В Марокко законом 78/2000 (с поправками, внесенными в 2008 году), в котором был представлен устав местных округов, был установлен специальный правовой статус городских агломераций, а также на них были возложены более широкие обязанности в области экономического развития на местном уровне и сокращения социально-экономического неравенства (Марокко, 2009). В других случаях, как, например, в муниципалитете Большого Аммана, управление столичным районом является независимым от процедур и отношений между мухафазами и муниципалитетами. В Судане в штате Хартум за планирование Большого Хартума и управление им отвечает орган государственного управления на уровне провинции.

236. Во многих странах мандат и финансирование органов государственного управления на уровне крупных городов четко не определены, что становится причиной напряженности в отношениях с местными органами государственного управления, которые они охватывают. Создание органов управления на уровне провинций (регионов) с избираемыми председателями и советами, в центре внимания которых находятся экономические вопросы, создает еще больше возможностей для дублирования функций. Для многоуровневых систем управления необходимо перераспределение обязанностей на основе вспомогательных принципов и новых методов координации деятельности на различных уровнях в целях обеспечения эффективного планирования городских центров и управления ими.

С. Участие граждан

237. Проведение Хабитат-II в Стамбуле ознаменовало собой поворотный момент в истории городского развития, поскольку неправительственные и общинные организации впервые приняли участие в работе этой всемирной конференции, способствуя поощрению такого подхода, при котором пути достижения желаемых результатов включают учет мнений широкого круга заинтересованных сторон и налаживание партнерских отношений между государственным сектором, частными предприятиями и гражданским обществом. Более глубокому осознанию важности учета мнений граждан в различных аспектах городского управления способствовали также беспорядки, прокатившиеся в значительной части арабского мира начиная с 2011 года.

238. Вместе с тем во многих случаях еще не исполнились чаяния народа, стремившегося добиться равного и полноценного политического участия в формировании курса развития своих стран. В некоторых странах участие граждан, средств массовой информации и гражданского общества сворачивается, вопреки надеждам тех, кто участвовал в восстаниях, вспыхнувших в начале 2011 года. Обеспокоенность проблемами безопасности подтолкнула правительства к принятию мер, которые включают вмешательство в деятельность неправительственных и общинных организаций в Египте и Палестине, ограничение права собираться в Египте и введение ограничений на свободу печати и свободу выражения мнений в Иордании и Марокко. Как в Палестине, так и в Ираке организации гражданского общества сообщили о притеснениях со стороны национальных и местных органов власти и случаях вмешательства в их дела (ЮСАИД, 2013 год).

239. Тем не менее в ряде арабских городов и стран растет признание вклада, который могут вносить основанные на широком участии подходы к городскому планированию и общинные инициативы в создание более благоприятной для жизни среды, улучшение системы обслуживания и благоустройство неформальных поселений. В регионе отмечается определенный прогресс в отношении более частого и широкого участия избирателей в выборах некоторых или всех членов местных и провинциальных советов, особенно в странах Залива. Электоральные механизмы являются одним из аспектов вовлечения граждан, которое также должно достигаться посредством информирования, консультирования и, в конечном счете, партнерства в процессе принятия решений и реализации местных инициатив в области развития. Шесть стран – членов ЭСКЗА приняли или разработали законодательство о доступе к информации. По состоянию на 2012 год в пяти странах также имелось соответствующее законодательство и действовали институты, поощряющие проведение консультаций с общественностью и социальный диалог по линии таких специализированных советов, как Экономический и социальный совет в Ливане (ДЭСВ ООН и ЭСКЗА, 2012 год). В течение последних трех лет власти Йемена и Марокко взаимодействовали с гражданским обществом и запрашивали мнения относительно национальной политики в рамках официальных диалогов, тогда как Иордания, Курдистанский регион Ирака и Палестина прилагают усилия для расширения прав и возможностей гражданского общества и укрепления партнерства (ЮСАИД, 2013 год).

240. В странах Машрика участие граждан в городском развитии часто осуществляется либо непосредственно через выборные советы на всех уровнях местного управления, либо опосредованно через организации гражданского общества, которые восполняют критические пробелы в предоставлении услуг в городских районах и в некоторых случаях являются наиболее эффективными провайдерами услуг для малоимущих горожан. В Египте Министерство социальной солидарности подготовило проекты поправок к действующему ограничительному законодательству и в целях доработки нового закона о регулировании этого сектора вступило в процесс консультаций с гражданским обществом и неправительственными организациями (Государственная информационная служба, 2014 год).

241. В Магрибе проведение Марокко открытой политики по отношению к участию организаций гражданского общества способствовало резкому росту числа неправительственных организаций, количество которых увеличилось от примерно 8000 организаций в 1996 году до более чем 30 000 организаций в 2009 году (ООН-Хабитат, 2012 год). События 2011 года откликнулись в Марокко принятием новой Конституции, которая закладывает многие основы для городского управления с широким участием населения, включая принципы демократического участия в принятии решений и проектов, право граждан на достойное жилище, сотрудничество и солидарность в деле поощрения устойчивого развития и равный доступ к основным услугам. Расширение участия граждан в городском развитии обеспечивалось также посредством разработки и осуществления *Politique de la Ville* (городской политики), которая была сформулирована в процессе многоуровневых консультаций с заинтересованными сторонами и через социальные сети доведена до сведения примерно 20 000 человек. Новая политика направлена на внедрение новой модели управления, способствующей обеспечению комплексного развития городов посредством городских подрядов, которые воплощают общее видение проекта городского развития и создают согласованные рамки для координированных действий различных сторон (Марокко, Министерство жилищного хозяйства и городской политики, 2014 год).

242. В Тунисе право на участие в политической жизни гарантировано в новой Конституции 2014 года и включает в себя право граждан свободно избирать своих местных представителей или выставлять свою кандидатуру на местную должность, проводить собрания и демонстрации, получать доступ к информации и участвовать в принятии решений, касающихся местных бюджетов (Тунис, Центр подготовки и поддержки децентрализации и ГАМС, 2014 год).

Поправки к Основному закону, касающиеся местных окружных советов и разработки окружных инвестиционных планов на основе широкого участия, образуют нормативные рамки участия в период продолжения в Тунисе политического переходного процесса. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, особенно в области координации действий заинтересованных сторон, ряд практических шагов способствовал достижению прогресса в деле участия граждан. На ведомственном уровне Центр разработал руководство для местных органов власти и муниципальных советов, с тем чтобы оказать им помощь в осуществлении процессов широкого участия при техническом содействии со стороны ГАМС. На местном уровне в Сфаксе в начале 2015 года началось осуществление программы широкого участия в бюджетном планировании, а жители Ламарсы с 2014 года участвуют в принятии решений, касающихся муниципального бюджетного планирования и базовых инфраструктурных проектов.

243. Организации гражданского общества, зарегистрированные при соответствующих министерствах, ведающих социальными вопросами в каждом из государств Залива, работают главным образом в сферах культуры, спорта, организации досуга и отдыха и охраны окружающей среды. Многие страны проводят политику запрета на их участие в активной политической деятельности или на их работу над сложными политическими и социальными вопросами. Тем не менее в странах Залива отмечается наиболее значительное распространение избираемых гражданами муниципальных советов, что представляет собой первый шаг на пути к более широкому участию граждан (особенно женщин) в процессе принятия решений на местном уровне. В Саудовской Аравии в рамках Программы будущих городов Саудовской Аравии, которая осуществляется Министерством по делам муниципалитетов и сельских районов при поддержке ООН-Хабитат, были инициированы основанные на широком участии процессы планирования для поддержки территориально-пространственного планирования в 17 городах Саудовской Аравии (Саудовская Аравия, 2014 год).

244. В некоторых наименее развитых странах региона существует ряд препятствий для успешного участия граждан. Другие страны, в частности Коморские Острова и Йемен, способствовали росту и развитию организаций гражданского общества, предоставив им возможности для участия в государственном управлении на местном уровне. До начала гражданской войны в Йемене в рамках процесса национального диалога возникло примерно 2000 таких организаций, что составляет четверть всего их количества в настоящее время (Всемирный банк, 2014 год). Согласно статье 13 Конституции Коморских Островов 2001 года участие граждан является основой местного управления и демократии, хотя оно уже стало опорой развития по линии программ структурной перестройки, затрагивающей сельскохозяйственный сектор. Судан предпринял шаги в направлении взаимодействия с гражданами, главным образом за счет обмена информацией о местных планах и ограниченных консультациях, как было в случае разработки Плана структуры штата Хартум. В Мавритании, несмотря на успешную разработку в ходе процессов децентрализации принципов государственного управления на основе широкого взаимодействия между местными органами власти и гражданским обществом, все еще предстоит урегулировать проблемы эффективности участия граждан.

245. В других странах, таких как Джибути, граждане не уполномочены на участие в деятельности каких-либо местных управленческих структур. В гражданском обществе отсутствует информация о различных процессах местного управления или проектах, к участию в которых они должны привлекаться (Келлам, 2005 год). В Сомали участие гражданского общества сосредоточено на деятельности благотворительных организаций, предоставляющих основные услуги и удовлетворяющих гуманитарные потребности. Участие организаций в процессах принятия решений некоторыми административными органами в Сомали не приветствуется.

D. Местные финансы

246. В ситуации, характеризующейся ассиметричной децентрализацией, финансовые проблемы приобретают угрожающие размеры. Диспропорции в политических полномочиях, функциональных обязанностях и финансовых ресурсах в той или иной степени затрагивают городское планирование и управление городским хозяйством на различных уровнях местного управления. Для того чтобы местные органы власти могли обеспечить финансирование своей деятельности и капиталовложений, необходимо реформирование муниципальной финансовой системы, процедур регистрации собственности и налоговых ведомостей. К числу основных факторов, влияющих на финансовую деятельность на муниципальном уровне, относится следующее:

247. Несоблюдение предписаний, регламентирующих городское развитие, получило широкое распространение, особенно начиная с 2011 года, делая очевидной необходимость реалистичных комплексных рамок национальной политики в области развития городов и решимости в обеспечении их соблюдения.

248. Колебания в централизованном финансировании, особенно после начала экономического спада в странах, затронутым кризисом. Нерегулярные и/или урезанные ассигнования стали нормой в таких странах, как Египет, который стремится к достижению макроэкономической стабильности путем обеспечения финансовой устойчивости государства.

249. Недостаточность технического и управленческого потенциала местных органов власти для выполнения своих функций по управлению городским хозяйством и обременительные бюрократические процедуры, слабое соблюдение предписаний и разлагающее влияние низких уровней заработной платы, особенно на местном уровне.

250. Кроме того, возникают трудности в увеличении поступлений на местном уровне, сборе налогов и обложении имущества налогами, которые могут в достаточной степени отражать реальную и оценочную стоимость городской земли.

1. Источники поступлений

251. Несмотря на тенденцию ко все большей децентрализации проектировочных и административных функций, местные бюджеты по-прежнему контролируются из центра почти во всех странах региона. В периоды беспорядков муниципальные бюджеты в пострадавших странах значительно сократились вследствие прекращения государственных поступлений от горных и морских источников полезных ископаемых страны и трудностей при сборе налогов для обеспечения передачи средств из центра. В последнее время в странах – производителях нефти были ужесточены и муниципальные бюджеты как следствие снижения цен на нефть. Ирак и Судан, уже пострадавшие от вооруженных конфликтов, а Судан с отделением богатого нефтью Южного Судана, теперь вынуждены справляться также и с последствиями падения цен на нефть и природный газ.

252. Местными источниками поступлений в Арабском регионе в первую очередь являются сборы имущественного налога, налоги на экономическую деятельность и плата за коммунальные услуги, но низкий уровень сбора и низкие ставки часто сказываются на показателях текущей деятельности на местном уровне и устойчивости предоставления услуг. Передаваемые из центрального бюджета средства, предназначенные для капитальных вложений, в конечном итоге финансируют дефицит текущих затрат на основные услуги. Кроме того, формулы перераспределения во многих странах не дают муниципалитетам стимулов для улучшения их финансовой эффективности. Единственными городами, которые могут получать значительные поступления из местных источников, являются более крупные, экономически диверсифицированные центры. Отсутствие бюджетной предсказуемости затрудняет для местных органов власти отслеживание прогресса в достижении их целей в области городского развития.

253. Находящиеся в государственной собственности земли, которые передаются муниципалитетам по законам о децентрализации, являются ключевым активом для местных властей ввиду их потенциала для финансирования городского развития. Однако правительства, финансируя дефицит текущих расходов посредством продажи земли, тем самым наносят ущерб своему потенциалу в области развития. Продажа государственных активов для финансирования текущих расходов несет последствия как для долгосрочного планирования, так и для финансового положения, и может быть целесообразной только в краткосрочной перспективе. Кроме того, возникающая в результате спонтанная точечная застройка может стать серьезным долгосрочным препятствием для осуществления согласованной стратегии городского развития.

254. Оптимальное использование земли как финансового актива осуществляется на основе партнерских связей с частным сектором по конкретным строительным проектам, находящимся в соответствии с национальными принципами развития территории, такими как коридоры развития, новые города и экономические зоны. Налоговые льготы и освобождения часто предоставляются для поощрения строительства доступного жилья и кооперативов, как в Египте и Марокко, это позитивный шаг на пути к обеспечению права на достаточное жилище в условиях, когда растущие затраты ставят его под угрозу (УВКПЧ и ООН-Хабитат, 2009 год). В новых проектах городской застройки освобождение от одного или нескольких налогов предоставляется на срок от 3 до 15 лет в целях поощрения инвестиций в экономическую деятельность. Эти послабления снижают доход от налогов, а в отношении их влияния

на экспортоориентированные отрасли возникают сомнения. Сложные системы имущественных прав, в которых существуют уровни первичных и вторичных прав, обусловленных нормами обычного права, и дробление собственности в соответствии с наследственным правом, усугубляют проблемы ненадлежащей регистрации имущества, идентификации налогоплательщиков и выставления счетов и взимания налогов. В регионе широко распространены незарегистрированные права собственности на землю, поскольку высокая стоимость и обременительные административные процедуры лишают стимула для регистрации и выдачи прав, при этом о пристройках к объектам недвижимости, как правило, не сообщается, а уплата налогов на них не осуществляется. Более того, в большинстве стран неофициальные поселения на городских окраинах не облагаются налогами до их легализации.

2. Управление финансами на местном уровне

255. В местных бюджетах преобладают текущие расходы, значительную их часть составляет заработная плата, здания и оборудование, как и во многих развивающихся странах. Периодические расходы финансируются из регулярных источников: за счет передачи средств из центрального бюджета, местных налогов, сборов и платежей, общих поступлений, периодических целевых субсидий из центрального бюджета и целевых налогов. Капитальные расходы закладываются в бюджете и учитываются отдельно, хотя отсутствие навыков финансового управления во многих странах не позволяет провести четкое различие между этими двумя видами расходов. Обслуживание инфраструктуры и капитальные инвестиции с более долгосрочной отдачей зачастую откладываются, а средства направляются на проекты с более быстрой отдачей.

а) Машрик

256. В последние два десятилетия достигнут определенный прогресс в пересмотре структуры и норм, регулирующих передачу средств из центрального бюджета и финансовые отношения между центром и местными органами в ряде стран, особенно в странах Машрика. Были созданы фонды муниципального развития, и во многих случаях они были реструктурированы для повышения их эффективности. Налоги, собранные на уровне центрального правительства в Ливане, распределяются отдельным финансовым механизмом, известным как Независимый муниципальный фонд. Модернизация системы муниципального финансирования Ливана идет на пользу рекомендации по итогам Первого проекта в области муниципальной инфраструктуры Всемирного банка, утвержденные в 2000 году, а новые правила распределения включаются в новый закон о децентрализации, подготовку которого ведет отдельный комитет, созданный премьер-министром.

257. В Иордании была усовершенствована система муниципального финансирования через поощрение муниципалитетов к составлению проектов планов развития, принятие критерия справедливости при распределении центральных субсидий муниципалитетам, создание информационной системы финансового управления и поощрение выпуска муниципальных облигаций. В Иордании на передачу средств из центрального бюджета приходится 40 процентов поступлений в муниципальные бюджеты, и еще 14 процентов поступает в форме займов из Банка развития городских и сельских районов (БРГСР) (Иордания, 2013 год). Этот банк является примечательным и многолетним примером того, как в этом регионе осуществляются передача средств местным органам власти, которые непосредственно работают на улучшение услуг. Капитал банка был увеличен с 25 млн. иорданских динаров в 1996 году до 50 млн. иорданских динаров в 2002 году и капитализирован центральным правительством (68 процентов), Центральным банком Иордании (2 процента) и непосредственно местными советами (30 процентов) (БРГСР, 2015 год; Батшон, 2004 год).

258. Банк развития городских и сельских районов предоставляет финансирование посредством займов и технического и административного экспертного потенциала для инфраструктурных проектов, таких как дороги, тротуары, библиотеки, общественные парки и оборудование для сбора твердых отходов, по ставке 5 процентов и со сроком погашения 12 лет с двухлетним льготным периодом. Производственные проекты, такие как скотобойни, промышленные и кустарные зоны и автостоянки, получают кредиты по ставке 6 процентов с тем же сроком погашения и льготным периодом. В 2004 году на проекты в области инфраструктуры и услуг пришлось 86 процентов проектов, финансируемых Банком, в то время как на производственные проекты пришлось 14 процентов. В настоящее время несколько муниципалитетов имеют задолженность перед Банком, что побудило правительство объединить муниципалитеты (сократив их количество с 327 до 99), реструктурировать их и выделить 8,5 млн. иорданских динаров на подготовку персонала и совершенствование порядка составления бюджета. Финансовое положение улучшилось за счет увеличения доли

муниципалитетов в распределении топливного налога до 6 процентов и погашения задолженности Министерством по делам муниципалитетов (БРГСР, 2015 год; страновые обзоры Ассоциации породненных городов и местных органов управления (АПГМО)).

259. Несмотря на экономическое отмежевание территории и проблемы финансового кризиса в Палестине, усугубляемые сокращением международной донорской помощи с 2010 года, Фонд кредитования и муниципального развития Палестины, созданный в 2005 году, добился некоторого улучшения финансового положения муниципалитетов. Он предоставляет муниципалитетам гранты для укрепления их финансового управления и повышения их кредитоспособности, чтобы дать им возможность получать займы из Фонда для финансирования местной инфраструктуры и услуг. Долгосрочная цель Фонда заключается в том, чтобы стать финансовым посредником между местными органами власти и центральным правительством/донорами в Палестине. Он служит комплексным центром распределения средств 134 муниципалитетам по единому каналу, вместо различных потоков финансовых средств доноров и Палестинской администрации. В период с 2005 года по август 2012 года он предоставил средства сотням мелких финансируемых донорами проектов на сумму 126 млн. долл. США, включая проекты в области муниципальной инфраструктуры, наращивания потенциала и других муниципальных мероприятий (Палестина, Фонд муниципального развития и кредитования, 2013 год).

б) Магриб

260. В то время как преобладающим источником финансирования местных органов власти в Марокко является передача средств из бюджета центрального правительства и местные поступления (61 процент и 25 процентов, соответственно), объем получения займов на местное благоустройство растет, и в настоящее время составляет 5 процентов местных средств. В 2007 году Акт 447-06 унифицировал и упростил местную налоговую систему, одновременно с этим была усовершенствована организационная структура, в которой были созданы налоговые администрации местного уровня. По состоянию на 2012 год, 52 процента финансирования городских районных советов поступает из местных налогов (Марокко, 2014 год). В таблице 7 показано, что местные налоги соответствуют меньше, чем половине средств, передаваемых из государственного бюджета, в общем объеме средств, направляемых на территориальное финансирование в Марокко.

Таблица 7

Финансирование территориальных сообществ в Марокко (в тысячах марокканских дирхамов)

	1996 год	2012 год
Местные налоги	4 165	10 200
Передача средств из государственного бюджета	5 650	23 300
Займы	585	1 996
Всего	10 400	35 496

Источник: Марокко, 2014 год

261. Муниципальные фонды развития, действующие в Магрибе, включают Фонд коммунального оборудования (Fonds d'Équipement Communal) в Марокко и Фонд кредитования и поддержки местных общин (Caisse des Prêts et de Soutien des Collectivités Locales) в Тунисе, которые предоставляют муниципалитетам долгосрочные, низкопроцентные кредиты для финансирования генерирующих доход проектов. В то время, как во многих фондах муниципального развития ведется некачественное управление или отсутствует финансовая устойчивость, марокканский Фонд в последние годы прошел реорганизацию для преодоления ряда таких недостатков. При техническом содействии Всемирного банка, в настоящее время он финансирует широкий круг проектов, в рамках которых местные органы власти могут выступать только в качестве партнера. Они включают возведение или восстановление жилья и строительство оптовых и розничных торговых центров, спортивных сооружений и объектов, связанных с туризмом. Сроки кредитования могут составлять до 15 лет по ставке, основанной на дисконтной ставке центрального банка на момент утверждения кредита, но не менее 6,25 процента. Текущая деятельность Фонда росла сравнительно медленно, от кредитного портфеля, составлявшего 511 млн. долл. США в 2002 году, до 1311 млн. долл. США в 2013 году. В 2012 году 56 процентов кредитов были выданы для целей городского строительства (Фонд коммунального оборудования, 2012 год).

с) Совет сотрудничества стран Залива

262. Местные администрации в странах Залива финансируются почти исключительно за счет передачи средств из центрального правительства, формируемых в первую очередь доходами от добычи нефти. Хотя местные власти в Саудовской Аравии могут осуществлять некоторые сборы за рекламу, разрешения на строительство и регистрацию предприятий, их уровни устанавливаются, сбор и перераспределение осуществляется Министерством финансов. С учетом их особого статуса, столица Эр-Рияд и священные города Мекка и Медина управляют своими собственными финансами и имеют отдельные бюджеты (ООН-Хабитат, 2012 год). Заемные операции местных властей ограничены, кроме Бахрейна и Кувейта, которые предоставили муниципалитетам право брать займы в их конституциях (Адиб, 2008 год).

d) Наименее развитые страны Арабского региона

263. Государства и субгосударственные районы в наименее развитых странах зависят от сочетания непредсказуемых объемов передачи средств, опирающихся на доходы государства, и международной донорской помощи, которым был нанесен значительный ущерб в результате беспорядков и гражданской войны, как в Йемене, или в результате затянувшегося конфликта, как в Сомали и Судане. В Большом Хартуме, Судан, проживает 70 процентов налогоплательщиков страны, а 81 процент собираемых налогов поступает из городских районов столицы (Абдалла, 2008 год). В нынешнем бюджетном цикле, однако, лишь половина заявок провинции Хартум на финансирование была удовлетворена центральным правительством. Город компенсирует эту недостачу путем продажи земли. Закон Йемена 2000 года о местных органах власти позволил муниципалитетам создавать на местном уровне доход от налогов, тарифов и сборов и получать средства от центрального правительства на покрытие регулярных текущих расходов, а также субсидии центрального правительства на капитальные инвестиции (ОГМВ, 2014 год).

264. В 2005 году столица сомалийского региона Сомалиленд Харгейсе ввела систему географической информации для целей имущественного налогообложения и планирования при технической поддержке со стороны ООН-Хабитат. Система увеличила поступления от налога на имущество со 169 062 долл. США в 2005 году до почти 700 000 долл. США в 2010 году (ООН-Хабитат, 2012 год). Обеспечение способности муниципальных работников к ведению и обновлению системы стало сложной задачей, и потребуются дальнейшее наращивание потенциала и профессиональная подготовка, чтобы реализовать возможности системы в поддержку муниципальных поступлений.

Е. Национальная политика развития городов и территориальное планирование

265. В декабре 2015 года на первом Арабском форуме на уровне министров по вопросам жилищного строительства и развития, состоявшемся в Каире, Египет, была инициирована Арабская стратегия в области жилья и устойчивого развития-2030, которая затем была одобрена на Арабском саммите-2016 в Нуакшоте, Мавритания, в июле 2016 года. Эта стратегия представляет собой инструмент осуществления и контроля за выполнением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в особенности цели 11 в области устойчивого развития: сделать города и населенные пункты открытыми, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми; новой программы развития городов в Арабском регионе; экологических обязательств в отношении жизнестойкости городских районов и реализации итогов Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, имеющих отношение к Арабскому региону в контексте проблематики кризисных ситуаций в развитии городов. Концепция жилищного строительства и городского развития в Арабском регионе сводится к обеспечению того, чтобы «комплексные и устойчивые населенные пункты были жизнестойкими, конкурентоспособными и обеспечивали лучшее качество жизни для всех в Арабском регионе». Задачи, которые необходимо решить для реализации этой концепции, включают: обеспечение доступа для всех к достаточному, безопасному и доступному по цене жилью и базовым услугам; достижение процветания, равенства в развитии и социальной интеграции; планирование комплексных и устойчивых населенных пунктов во всех арабских государствах; реализацию принципов надлежащего управления городами и создание потенциала планирования и управления населенными пунктами; улучшение экологической устойчивости городов; повышение способности к адаптации к изменению климата и защите природных ресурсов; повышение производительности в городах с целью достижения экономического роста и устойчивого развития на национальном и региональном уровнях.

266. Большинство арабских стран приняли национальные стратегии и политику развития и роста городов, нашедшие отражение в рамочных документах по пространственному развитию

городов. Национальная политика по вопросам городов, определяемая и поддерживаемая ООН-Хабитат, состоит из «согласованного набора решений, полученных в результате осуществления целенаправленного процесса под руководством правительства, целью которого являются координация и объединение различных участников для достижения реализации общей концепции и цели, способствующих более преобразовательному, продуктивному, всестороннему, устойчивому и жизнестойкому развитию городов в долгосрочной перспективе» (UN-Habitat, 2014).

267. Такие рамки отражены в национальной политике Египта по предотвращению урбанизации ценных сельскохозяйственных земель, в территориальных генеральных планах франкоязычных стран Магриба или в ряде секторальных стратегий, как, например, в Иордании. Эти рамки должны учитывать местные приоритеты и содержать общее руководство для обеспечения согласованности и синергизма национальных программ и местных инициатив. В странах Залива формирование национальной политики по вопросам городов было обусловлено необходимостью диверсифицировать свою экономику, в первую очередь за счет инвестиций в экономику знаний и связанного с ней территориального планирования для содействия этому новому сектору, включая создание новых городов. В наименее развитых странах, где отсутствует четкая национальная градостроительная политика, постконфликтный период в будущем может предоставить крайне необходимую возможность для планирования реконструкции и развития городов комплексным и взаимодополняющим образом, как, например, это произошло в Судане. Вместе с тем стабильность и безопасность являются необходимыми факторами для проведения национальных консультаций в отношении любой будущей концепции развития городов.

268. Современная национальная политика в области градостроительства и стратегии пространственного развития городов в Арабском регионе включают в себя принципы западного территориально-пространственного планирования и сочетают модели, выработанные бывшими колониальными администрациями, с местными административными и юридическими традициями. Проблемы, связанные с реализацией национальной политики развития городов, часто возникают из-за отсутствия сбалансированности между стратегиями развития на национальном или региональном уровнях и ресурсами, возможностями и планами развития, разработанными на местном уровне. Вместе с тем концепция регионов экономического развития все чаще принимается и адаптируется к особым условиям каждой страны в Магрибском регионе и в Египте. В 2005 году Иордания изучила идею создания региональных советов в мухафазах для координации планов и программ региона и на экспериментальной основе приступила к использованию этой концепции в Мадабе, прежде чем делать выбор в пользу децентрализации в мухафазах по политическим и социальным причинам (Иордания, 2014).

269. Экологически устойчивое развитие городов представляет собой острую проблему главным образом в полузасушливом Арабском регионе, который является одним из регионов мира, в наибольшей степени испытывающих нехватку водных ресурсов. Ожидается, что последствия изменения климата будут усугублять истощение запасов подземных вод в результате увеличения частоты и тяжести засухи. Уменьшение количества осадков ставит под угрозу способность сельских общин обеспечивать себя средствами к существованию, базирующимися на сельском хозяйстве, и будет ускорять дальнейшую миграцию сельского населения в города. Прибрежные города должны серьезно заниматься проблемой прогнозов потенциального воздействия повышения уровня моря, и при этом в странах, в которых города исторически развивались вдоль рек, необходимо в неотложном порядке выводить городское развитие за пределы ценных сельскохозяйственных угодий. Наилучшее отражение это нашло в городской политике Египта, которая осуществлялась начиная с 1966 года, и лучшим примером является Каир – единственный мегаполис в регионе. Интересно, что эта ситуация привела к стратегиям развития, в которых основное внимание уделяется экономическим регионам, шлюзам, полюсам роста, интеллектуальным узлам и коридорам развития. В этом контексте пространственный аспект городской политики является неотъемлемым компонентом рамок стратегического планирования.

270. Как подчеркивалось на первом Арабском форуме на уровне министров по вопросам жилищного строительства и развития, необходимо использовать пространственные информационные технологии в землепользовании и обеспечивать профессиональную подготовку по таким технологиям с целью ускорения их применения в формировании схем жилой застройки в городских районах. Были также отмечены усилия по повышению информированности, которые могут сыграть определенную роль в принятии концепции экологически безопасного жилья при проектировании и планировании.

1. Страны Машрика

271. Все страны Машрика имеют четкую национальную стратегию пространственного развития или свод политических директив, которые вместе составляют рамки национальной политики по вопросам городов. В Египте национальные правила планирования и развития были изменены и объединены в единый правовой акт – Закон 119/2008, в котором подробно излагаются правовые и институциональные основы планирования и реализации проектов, включая концепции, стратегические планы и планы городского развития на национальном, региональном и городском уровнях. Этот закон также позволяет местным органам власти готовить структурные и региональные планы, и при этом они могут обращаться за помощью в Генеральную организацию по территориальному планированию – центральный орган, ответственный за национальное и региональное пространственное планирование.

272. Генеральная дирекция по территориальному планированию в министерстве муниципалитетов и общественных работ Ирака наделена аналогичными полномочиями разрабатывать национальные планы и выступать в роли партнера во взаимодействии с городами и регионами при подготовке их генеральных планов. Однако большинство планов устарели за время после 2003 года и не обновлялись из-за ситуации с безопасностью (Ирак, 2014). Вынужденное перемещение людей нарушило схемы естественной урбанизации и заставило министерство изучить вопрос о том, как направлять инвестиции в города среднего размера и развивать города-спутники, способные поглощать городскую экспансию в городских центрах с ограниченными пространственными возможностями роста.

273. В национальной политике развития городов в Иордании и Ливане под давлением обстоятельств был смещен акцент с руководства развитием городов в привычных условиях на преодоление гуманитарного кризиса и его последствий в городах и населенных пунктах этих стран. Иордания начала в 2006 году составление своей первой всеобъемлющей карты землепользования в Королевстве, и в настоящее время эта карта обновляется, с тем чтобы учесть последствия изменения климата. На муниципалитет Большого Аммана возложено выполнение всех функций планирования, связанных со столицей, и недавно он завершил осуществление пятого генерального плана для столичного региона Аммана (Иордания, 2014). В Ливане в послевоенный период был создан Совет по развитию и реконструкции, которому была поручена работа по национальному планированию и подготовка генерального плана развития городов. В 2005 году был подготовлен первый генеральный план страны по территориальному планированию, направленный на претворение в жизнь принципов устойчивого, сбалансированного развития и сохранения наследия посредством рационального управления землепользованием.

274. В Палестине правила пространственного планирования и различные нормы землепользования, введенные в течение мандатного периода, и система правил и физических барьеров, обусловленных израильской оккупацией, привели к созданию структуры, в которой отсутствует согласованность, необходимая для территориального планирования и городского развития.

275. В 2010 году до начала вооруженного конфликта Сирия учредила Высшую комиссию по региональному планированию, которой было поручено разработать Национальные рамки регионального планирования для устранения региональных диспропорций и различий в возможностях развития и потенциале роста. Эта инициатива, подготовленная при поддержке ПРООН, создала основу для пространственного планирования, интегрирующего экономические, социальные и экологические аспекты. Она определила коридоры развития и ключевые проекты, направленные на смягчение диспропорций и содействие росту и созданию рабочих мест.

2. Страны Магриба

276. Национальная политика развития городов, принимаемая в последнее время в странах Магриба, как правило, сосредоточена на развитии и поощрении формирования периферийных городов для выравнивания экономических возможностей на всей территории стран. На протяжении последних двух десятилетий в политике развития городов в Марокко, Тунисе и в меньшей степени Алжире реализуется твердый политический курс на предоставление заменного жилья семьям с низким уровнем дохода в городских районах. Беспорядки в Ливии препятствовали осуществлению планов территориального развития в пограничных районах Туниса, а также реализации стратегий развития в самой Ливии, разработанных центральным агентством городского планирования, включая осуществление пересмотренного и расширенного Национального перспективного плана застройки территории на 2006-2030 годы. Значительным аспектом городского развития в странах Магриба является важная роль, которая

отводится пространственному компоненту градостроительной политики в национальном плане землепользования.

277. В целях перебалансировки факторов народонаселения и экономической деятельности на территории Алжира, повышения привлекательности внутренних городов и сохранения природного и культурного капитала в стране в национальном плане землепользования Алжира на период до 2030 года предусматриваются восемь конкретных программ по городам и городскому развитию. Суть и цели программ являются общими для многих других планов землепользования в регионе и включают в себя: стимулирование создания полюсов экономического роста вдоль коридоров развития для интеграции промышленных зон; устойчивое использование ресурсов; охрану и сохранение культурного наследия; выравнивание уровней развития прибрежных районов (Алжир, Министерство внутренних дел и местных общин, 2006).

278. В действующем в Марокко плане землепользования на период до 2025 года содержится 51 пространственная и отраслевая директива по развитию, при этом многие из этих директив конкретно касаются городских территорий. Пространственные последствия роста городов требуют, чтобы планы градостроительства обеспечивали устранение пробелов в инфраструктуре и услугах, соблюдение правил строительства, реформирование жилищной политики и максимальное использование культурного достояния в целях развития, что было успешно сделано в Фесе. В плане также предусматривается изменение структуры городов, которое реализуется с помощью различных новых инициатив, таких как Городская политика.

279. В целях реализации национальных планов землепользования на местном уровне региональными органами власти разрабатываются региональные планы землепользования, а на местном уровне при поддержке соответствующих министерств или управлений готовятся генеральные планы развития городов. Местные и региональные органы власти постоянно наращивают потенциал и получают дополнительную поддержку, необходимые для выполнения этих планов, и в этом направлении может быть достигнут значительный дальнейший прогресс. Новая конституция Туниса обязывает местные власти готовить такие генеральные планы до утверждения проектов городского развития. Закон о градостроительстве, принятый в 2010 году в Мавритании, обеспечивает правовую основу для разработки национальной территориальной политики. В статье 18 этого нового закона содержится положение, предусматривающее широкое участие сторон в разработке национального плана землепользования, включая местные органы, частные структуры и гражданское общество (Мавритания, 2010).

280. Все национальные планы землепользования в регионе являются относительно скорректированными с учетом современных требований, и такие страны, как Марокко, проводили последовательную работу по обновлению мандата и функций своих региональных органов планирования с целью недопущения территориальных вмешательств вместо решения возникающих проблем путем принятия мер по исправлению положения. Это включает поддержку становящихся все более децентрализованными функций планирования и обеспечение согласованности государственных мер, принимаемых в различных сферах городского развития и планирования.

3. Совет сотрудничества стран Залива

281. Политика градостроительства в Саудовской Аравии и национальная политика в небольших городах-государствах становятся во все большей степени ориентированными на формирование новых центров знаний для стимулирования инноваций и применения соответствующих технологий. Они продолжают содействовать развитию экономически продуктивных городских районов и реализации политики, гарантирующей доступ к земле и жилью для всех своих граждан. Многие стратегии градостроительства и национального развития также предусматривают более активное, чем в других субрегионах арабского мира, взаимодействие с частным сектором, что не удивительно, учитывая богатство района Залива и его привлекательность как место для коммерческих, финансовых и связанных с недвижимостью инвестиций.

282. Во многих малых государствах Залива недавно завершена разработка стратегий развития, имеющих пространственный компонент, которые являются руководством для обеспечения роста их основных городов. Эти планы и стратегии часто готовятся в сотрудничестве с крупными международными фирмами. Министерство общественных работ, муниципальных дел и городского планирования Бахрейна является основным органом, отвечающим за национальную политику по вопросам городов, который в 2007 году завершил разработку национальной стратегии планирования развития на период до 2030 года, и Генеральный секретариат Верховного совета по вопросам планирования и развития

представляет собой орган, ответственный за Концепцию развития Кувейта на период до 2035 года. Высший комитет по градостроительству Султаната Оман инициировал в 2010 году процесс разработки первой национальной стратегии пространственного развития, и высокий уровень урбанизации (99%) в Катаре позволил сделать национальные стратегии и концепции развития де-факто градостроительной политикой (Фрейланд, 2015). В 2008 году в процессе консультаций с катарцами, представляющими государственный и частный секторы и структуры гражданского общества, включая женщин и молодежь, была разработана Концепция развития Катара на период до 2030 года (Генеральный секретариат Катара по планированию развития, 2008). В Объединенных Арабских Эмиратах Советом городского планирования Абу-Даби были подготовлены структурные планы городского и регионального развития на период до 2030 года для Абу-Даби (столица), Аль-Гарбия и Аль-Айн, и Руководящий комитет по городскому планированию Дубай в сотрудничестве с иностранными консалтинговыми фирмами подготовил Генеральный план развития городов Дубая на период до 2020 года (Совет городского планирования Абу-Даби, 2015; Департамент планирования муниципалитета Дубай, 2012).

283. Ввиду того, что Саудовская Аравия имеет централизованную административную структуру, в национальной стратегии городского развития этой страны основная ответственность за принятие стратегических решений и реализацию проектов возлагается на Министерство экономики и планирования и Министерство по муниципальным и сельским вопросам. В 2001 году заместителем министра по вопросам градостроительства в Министерстве по муниципальным и сельским вопросам была разработана первая национальная стратегия пространственного развития, которая в настоящее время пересматривается. В этой стратегии основное внимание уделяется управлению связями между городскими и сельскими районами и признается необходимость усиления роли малых и средних городов в экономическом развитии и их способности выравнивать распределение населения посредством инвестиций. Как и в случае других стратегий пространственного развития в этом засушливом регионе, создание соответствующей пространственной конфигурации вдоль инфраструктурных коридоров имеет важное значение для комплексного развития городов во всей стране. Саудовская Аравия не имеет всеобъемлющего законодательства по вопросам стратегий пространственного развития, планов городского развития и участия общественности, однако нынешняя стратегия пространственного развития разрабатывалась с учетом результатов неофициальных общественных консультаций (Саудовская Аравия, 2014).

4. Арабские наименее развитые страны

284. В наименее развитых странах национальная политика по вопросам городов часто интегрируется в национальную политику в области развития. В федеральных системах субрегиона штаты или провинции часто несут ответственность за разработку региональных, градостроительных и местных планов, которые затем утверждаются центральным ведомством или министерством. Ввиду того, что Йемен располагает ограниченными возможностями, которые не позволяют местным органам подготавливать планы, большая часть этой работы выполняется недавно созданным Главным управлением по межеванию и градостроительству (Даббас и Бернс, 2011). Потрясения, охватившие страну в 2011 году, подорвали способность правительства разрабатывать политику развития городов и осуществлять программы. В странах, в которых провинции сохранили способность разрабатывать планы пространственного и городского развития, должны существовать механизмы приведения их в соответствие с национальной политикой и обеспечения согласованного управления ростом городов. В настоящее время многие страны этого субрегиона находятся в условиях конфликта, препятствующих достижению национального единства, необходимого для разработки комплексной национальной политики развития городов. Сомали является одним из примеров этого.

285. В федеральной системе Судана вилайетам или провинциям поручено осуществлять планирование развития городских и сельских районов. Они готовят структурные планы провинций, генеральные планы городов и планы развития сельских районов. В 1996 году в целях повышения уровня центральной координации был создан Национальный совет по вопросам территориального развития, осуществляющий надзор за территориальным планированием и развитием на национальном уровне. С момента своего создания Совет ввел в действие общие директивы по планированию, которые способствовали подготовке структурных планов столиц провинций и региональных планов развития для провинций Хартум, Гедареф, Южный Дарфур, Северная провинция, Голубой Нил и Кассала. Совет также готовит проекты создания городских наблюдательных пунктов и национальную стратегию устойчивого развития городов (Судан, Министерство охраны окружающей среды, лесоводства и городского развития, 2014).

286. В Джибути и на Коморских Островах были разработаны системы планирования, основанные на французской модели. Городская агломерация Джибути в настоящее время обновляет свой генеральный план по вопросам землепользования и городского планирования, который первоначально был принят в 2000 году. Текущие цели сосредоточены на росте портовой и промышленной деятельности для укрепления позиции Джибути в качестве ворот в Восточную Африку, при этом продолжается перенос демографического давления на периферийные города (АДДС, 2012).

5. Политические соображения

- Проводить надлежащие правовые и институциональные реформы в целях содействия осуществлению политики.
- Укреплять координацию между национальными министерствами и учреждениями, отвечающими за развитие городов, и местными уровнями управления, а также между местными органами власти, с тем чтобы обеспечить функционирование всеобъемлющих и транспарентных механизмов управления.
- Повышать эффективность децентрализованного управления, политической и финансовой децентрализации и укреплять способность муниципалитетов создавать собственные ресурсы в дополнение к получению средств от центрального правительства. Укреплять местный технический потенциал в области планирования и управления ростом городов.
- Улучшать управление крупными городами и обеспечивать межюрисдикционную координацию применительно к большим городским районам в целях решения проблем развития городов и управления ими, в особенности в связи с предоставлением равного доступа к основным городским услугам.
- Реформировать муниципальное финансирование, рационализировать процедуры регистрации собственности и перечни налогооблагаемых объектов, с тем чтобы местные органы власти могли финансировать свои операции и капитальные вложения, определять ценность городских земель и предпринимать меры по упорядочению неформальной экономики в интересах увеличения местных поступлений.
- Расширять участие граждан в реализации различных аспектов управления городами и создавать необходимый институциональный и технический потенциал для интегрирования вклада граждан в градостроительные планы, политику развития городов, их контроль и осуществление.
- Укреплять связи между местными органами власти и организациями гражданского общества в осуществлении общинных инициатив по улучшению условий жизни, предоставлению основных городских услуг и в модернизации неформальных поселений. Вовлечение городских граждан в процессы эффективного участия требует приложения согласованных усилий, направленных на формирование соответствующего потенциала гражданского общества и его организаций, в особенности в случае маргинализированных групп. Их участие может поощряться и поддерживаться посредством управления на основе информационных и коммуникационных технологий.
- Координировать постконфликтное восстановление и реконструкцию с местными властями в целях повышения устойчивости пострадавших от конфликта районов и создания необходимого институционального и технического потенциала.
- Продолжать сбор объективных, точных и сопоставимых данных о тенденциях развития городов с целью анализа динамики городских районов и получения фактической информации, необходимой для поддержки и мониторинга принятия решений и разработки политики.

VIII. Выводы: обеспечение большей инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов

287. Цели инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и устойчивости имеют первостепенное значение для арабских городов и арабского региона в целом. За последние несколько десятилетий возникли крупные городские проблемы, которые необходимо решать. Региону крайне необходим новый согласованный подход к жилищному строительству и городскому развитию для удовлетворения потребностей и чаяний его народов. Выявление и анализ основных городских проблем и приоритетных задач, стоящих перед регионом, внесет свой вклад в текущую глобальную дискуссию и разработку Новой программы развития городов и проложит путь к новому подходу к устойчивому городскому развитию в самом регионе. Ниже приводится резюме вопросов и идей, содержащихся в настоящем докладе.

А. Экономика и занятость

288. По состоянию на 2014 год от 40 до 70 процентов населения арабского региона жили в городах, и основная часть национальной экономической деятельности сосредоточена в одной или нескольких крупных городских агломерациях. Одной из основных проблем, с которыми сталкивается арабский регион в свете усиливающейся концентрации экономической деятельности в городах за последние двадцать лет, было создание рабочих мест для новых участников рынка труда. Сочетание того, что уровень смертности снижается более быстрыми темпами, чем уровень рождаемости, и того, что большинство правительств делают упор на образование, привело к резкому росту числа образованных молодых людей, пополняющих ряды рабочей силы в большинстве стран. В результате все страны столкнулись с проблемой обеспечения возможностей занятости для одной из крупнейших в мире групп молодежи. Во многих странах наблюдается растущее несоответствие между академической успеваемостью и имеющимися рабочими местами, что приводит к увеличению безработицы.

289. В рамках мер по решению проблемы безработицы среди молодежи следует уделять приоритетное внимание приведению систем образования в соответствие с возможностями продуктивной занятости и рассматривать инвестиции в профессиональную подготовку и предпринимательскую деятельность. Продолжающийся прогресс и разработки в области новаторских инструментов и подходов для использования денежных переводов могут также иметь положительные экономические последствия для городских общин, выходящие за рамки индивидуальных домохозяйств, получающих такие переводы.

290. Кроме того, масштаб преобладания молодежи является серьезной проблемой для развития региона, и растущие экономические диспропорции обострили неравенство доступа к возможностям для развития карьеры. Политическая, экономическая и социальная изоляция, в особенности оказывающая влияние на молодежь, является одним из главных факторов политической нестабильности, которая началась в 2011 году, и должна занимать центральное место в будущих планах развития городских районов в целях преодоления растущих диспропорций и укрепления стабильности в регионе.

291. Обеспечение широкого и всеохватного экономического роста должно быть одним из центральных компонентов усилий по стимулированию создания рабочих мест, диверсификации экономики, устранения региональных и городских экономических диспропорций и содействия экономическому развитию в городах второстепенного значения, новых городах и вдоль коридоров для обеспечения большей территориальной сбалансированности экономических выгод в области развития. Всеобъемлющие меры социальной защиты, которые связывают сокращение нищеты с поддержкой рынка труда и расширением доступа к основным услугам, вероятно, могут оказать наибольшее воздействие на сокращение масштабов социального неравенства в арабских городах.

В. Динамика народонаселения

292. Продолжается быстрая урбанизация нескольких арабских стран в результате быстрого роста численности населения, миграции из сельских в городские районы и международной миграции, экономических преобразований и экологических изменений. Миграция из сельских в городские районы и международная миграция, в том числе вызванная войнами и конфликтами переселение людей, продолжает способствовать урбанизации и, в свою очередь, обусловлена стимулирующими факторами – возможностями для получения средств к существованию, повышением качества услуг и повышением качества жизни, и выталкивающим фактором – сокращением возможностей, предоставляемых сельскохозяйственным сектором.

293. Определенные слои населения арабских городов по-прежнему сталкиваются с неравным физическим, экономическим или социальным доступом к земле и имуществу, приносящей доход занятости, социальной защите, безопасным и надежным общественным местам и основным городским услугам, включая здравоохранение и образование. Следует уделять приоритетное внимание молодежи, особенно молодым женщинам, как важнейшим партнерам в целях развития и предоставлять им соответствующие платформы для выражения озабоченностей, с тем чтобы улучшить местные, национальные и региональные рамки развития и, в свою очередь, их доступ к рабочим местам, образованию и услугам.

294. Сочетание таких факторов, как высокие темпы урбанизации, денежные переводы мигрантов и молодое население, будет продолжать увеличивать спрос на жилье и городские услуги, оказывая давление на местные органы власти в целях расширения доступа к городской земле и обеспечения надлежащей инфраструктуры. Поэтому местные и национальные органы власти должны поощрять, развивать и стимулировать строительство доступного городского

жилья и в срочном порядке приступить к решению проблемы стремительного роста цен на землю и высокую арендную плату, которые вытесняют молодые семьи с рынка жилья, а также в периферийные и неорганизованные поселения, способствуя физическому расширению городов. Будет необходимо реформирование механизмов регистрации и оформления прав собственности на землю, чтобы решить проблему фрагментарной и нерегулируемой урбанизации, поощрять компактность и направлять урбанизацию за пределы ценных сельскохозяйственных угодий.

295. Насилие и страх насилия привели к массовым перемещениям населения и концентрации перемещенных лиц в городских районах. Вызванное конфликтами перемещение ускорило процессы урбанизации и является одной из самых серьезных проблем для регулирования роста городского населения в регионе. Масштабы перемещения зачастую оказывают чрезмерную нагрузку на способность правительств и местных органов власти осуществлять устойчивое регулирование управления принимающими городами и создают человеческие и экологические проблемы. Необходимо выработка новых устойчивых мер и процедур оказания помощи, обеспечивающих защиту прав беженцев и внутренне перемещенных лиц, включая их право на возвращение и реституцию, когда мир, стабильность и безопасность будут восстановлены.

С. Равноправный доступ к городу

296. Повышение уровня социального равенства занимает центральное место в призывах граждан к переменам и стало отличительной чертой концепций развития большинства стран. Реальность и ощущение изоляции среди уязвимых групп населения и неоправданные ожидания среднего класса создают политическое давление, ведущее к гражданским беспорядкам и конфликтам в ряде стран региона. Усиление диспропорций в городском пространстве характеризуется неравномерными географическими моделями развития и отсутствием всеобщего качественного охвата и доступа к основным городским услугам и достаточному жилищу.

297. Решение проблем устойчивого финансирования и поддержания инфраструктуры и основных услуг является центральным элементом расширения доступа к возможностям для получения дохода и решениям и услугам в области адекватного жилья для существующих групп населения и учета будущего роста городов. Достижение большего социального равенства и расширение прав и возможностей уязвимых и маргинализированных групп населения, будет означать: расширение возможностей получать доход в размере прожиточного минимума; снижение препятствий для строительства доступного жилья; обеспечение надлежащего охвата и обеспечение качественного образования, питания, здравоохранения и государственных услуг; защиту свободы всех граждан от насилия; и соблюдение их права на участие в управлении, особенно на местном уровне.

298. Сочетание высоких темпов роста городов и важности нерегулируемого неформального сектора как движущей силы урбанизации приводит к снижению ландшафтного общественного пространства на душу населения в большинстве стран региона. С 1970-х годов быстрый рост цен на городскую землю, которые возрастают в два раза примерно каждые три года, привели к сегментированному рынку, характеризующемуся широко распространенной спекуляцией, незаконным разделом сельскохозяйственных и свободных земель на городских окраинах и ускоренным использованием денежных переводов. Динамика рынков недвижимости неструктурированных городских районов привела к разрастанию городов. Такой пространственный рост включает расширение неорганизованных поселений и их быстрое уплотнение на ценных сельскохозяйственных угодьях, что ставит под угрозу источники средств к существованию, окружающую среду и продовольственную безопасность. При разграничении городских административных границ необходимо принимать во внимание земли, необходимые с учетом будущего роста городов, с тем чтобы не допустить бессистемного развития и смежного расположения несовместимых видов землепользования. Сложные процессы оформления и регистрации, которые в некоторых арабских государствах сочетают в себе традиционные системы и современные законы о регистрации, потребуют реформирования, чтобы обеспечить эффективность земельных и жилищных стратегий в регионе в области обеспечения населения надлежащим жильем. Кроме того, разработка комплексной политики должна быть ориентирована скорее на упреждение, чем на реагирование, и должна стремиться к обеспечению того, чтобы процессы территориального планирования согласовывались с социально-экономическими, культурными и экологическими приоритетами, с тем чтобы добиться более справедливого городского развития.

299. Общественные пространства в арабских городах играют важную социальную функцию, поскольку они обеспечивают места, где могут общаться различные социальные группы и

группы с различным уровнем доходов. К их числу относятся исторические базары, торговые улицы, рынки, общественные парки, корниши и набережные. Обеспечение того, чтобы эти места оставались открытыми и инклюзивными, имеет крайне важное значение для социальной сплоченности в условиях ограниченного доступа к общественным местам. Безопасность и свобода от угрозы насилия и домогательств играет важнейшую роль в обеспечении доступности общественных мест, особенно для женщин и девочек.

D. Окружающая среда и изменение климата

300. Самой серьезной экологической проблемой в арабском регионе является нехватка водных ресурсов. Нынешние модели использования водных ресурсов являются неустойчивыми, при этом потребление воды превышает возобновляемые источники водоснабжения и достигло критических уровней в ряде стран. Повышения температуры, вызванные изменением климата, и сокращение осадков, согласно прогнозам, приведут к росту дефицита воды и частоты сильных засух во всех странах региона и к снижению продуктивности сельского хозяйства на 10–40 процентов, что может привести к дальнейшей миграции из сельских в городские районы, вызванной нищетой. Повышение уровня моря и будущее отсутствие продовольственной безопасности и надежного доступа к воде, угрожающие быстро растущему городскому населению, являются определяющими проблемами, вызванными изменением климата, которые странам региона необходимо решать. Кроме того, ненадлежащее удаление твердых отходов на муниципальном уровне и рост загрязнения воздуха, вызванный городскими предприятиями и стареющими транспортными средствами, ставят под угрозу здоровье жителей городов и привлекательность городских пространств.

301. Для решения этих экологических и климатических проблем потребуется расширение политических мер и стратегий планирования для руководства городским развитием таким образом, который согласуется с охраной природных ресурсов. Решения в области планирования и выполнения правил развития должны подкрепляться оценкой потенциального воздействия все более частых и тяжелых климатических потрясений и стрессов на объекты и население, а также их уязвимости в отношении к таким потрясениям и стрессам. Работа в направлении глобальных и региональных стратегий и рамок может способствовать укреплению обмена знаниями вокруг подходов к адаптации, финансирования и технологий и вносить вклад в наведение мостов между национальными стратегиями и международными обязательствами.

302. Повышение эффективности осуществления и мониторинга экологических стандартов имеет важнейшее значение, если страны хотят выиграть от больших выгод в области развития от экологизации экономики и антропогенной среды. Стимулирование инноваций в области «зеленых» технологий может продолжать снижать стоимость возобновляемых источников энергии и уменьшать зависимость от более загрязняющих источников. Меры по ограничению загрязнения и выбросов парниковых газов, в том числе инвестиции в устойчивые виды транспорта с низким уровнем выбросов и инициативы в области рециркуляции также должны быть расширены в регионе в целях защиты благополучия городских жителей. «Зеленая» экономика и потенциал возобновляемых источников энергии, таких как солнечная энергия и энергия ветра, позволят улучшить условия жизни и повысить конкурентоспособность. Наука, техника и инновации, обусловленные концепцией «умных городов», обладают потенциалом для поддержки развития устойчивых и жизнестойких городов в Арабском регионе.

303. Поддержка экологических исследований в арабском регионе должна способствовать решению проблем, связанных с загрязнением, удалением отходов, нехваткой воды и последствиями изменения климата. Усилия по наращиванию институционального, технического и финансового потенциала должны быть направлены на активизацию разработки и обеспечения соблюдения природоохранных норм соответствующими учреждениями. Стратегии и политика в области городского планирования должны быть направлены на сохранение ценных ресурсов, защиту экологически уязвимых районов и обеспечение адекватных зеленых пространств.

E. Управление городским хозяйством

304. Все страны региона разделяют традиции централизованных учреждений, и большинство местных органов власти не располагают возможностями для принятия и осуществления стратегий регулирования роста городов. Они зависят от национальных учреждений для подготовки или утверждения своих планов в области развития и, поскольку они не могут устанавливать местные налоги и сборы на имущество, от трансфертов центрального правительства для финансирования своих капиталовложений и большинства оперативных расходов. Отделения отраслевых министерств, как правило, управляют оказанием услуг на

местном уровне, но не обладают полномочиями для разработки своих собственных программ. Для успешной децентрализации функций в области развития потребуются правовые и институциональные реформы в сопровождении укрепления технического и финансового потенциала местных органов власти, в частности, чтобы осуществлять на местном уровне национальные планы развития и стратегии территориального планирования и быть в состоянии учитывать отзывы граждан в разработке скоординированных на местном уровне планов. Для фискальной децентрализации в первую очередь потребуется расширение возможностей местных органов власти в создании своих собственных ресурсов и финансировании своих операций и инвестиций, включая возможность устанавливать и взимать местные налоги.

305. Недостатки в области управления сыграли определенную роль в тех потрясениях, которые сейчас наблюдаются в регионе, и, в некоторых случаях, усугубили отсутствие безопасности во многих арабских городах. Волнения, охватившие некоторые страны в регионе начиная с 2011 года, временно приостановили прогресс в достижении пригодных для жизни, продуктивных и жизнестойких городов на основе обусловленного спросом управления. Участие общественности и укрепление связей между местными органами власти и организациями гражданского общества в инициативах на уровне общин должны осуществляться с целью обеспечения того, чтобы городское планирование и управление отвечали потребностям и чаяниям городского населения. В крупных городских агломерациях, способность городских властей реагировать на запросы граждан может быть повышена за счет расширения координации между субнациональными органами власти на уровне различных ведомств и крупных городов.

306. Способность национальных и местных органов власти разрабатывать реалистичные планы на будущее была подорвана в результате последствий войн, оккупации и конфликтов и должна быть незамедлительно восстановлена. В нескольких странах культурное наследие и социальные устои, которые относятся к числу наиболее ценных активов в регионе, пострадали в ходе недавних и продолжающихся конфликтов. Когда нынешние конфликты в регионе будут урегулированы, все уровни государственного управления в регионе должны играть определенную роль в содействии всеохватному и устойчивому примирению, реституции и рамкам восстановления. В рамках усилий по развитию и восстановлению следует рассмотреть приоритеты в области городского развития, касающиеся политической стабильности, интеграции, возобновления экономического роста, социального равенства и повышения качества жизни всех граждан, в то же время обеспечивая экологическую устойчивость и приверженность устранению коренных причин конфликтов в целях предотвращения конфликтов в будущем.

Литература

- Abdalla, Muna A. (2008). Poverty and inequality in urban Sudan: Policies, institutions, and governance. African Studies Centre, Universiteit Leiden. African Studies Collection, vol. 13. Available from <https://openaccess.leidenuniv.nl/bitstream/handle/1887/13106/ASC-075287668-1015-01.pdf?sequence=2>.
- Abdel Ghafar, Adel (2015). Egypt's new gas discovery: Opportunities and challenges. Brookings Doha Centre, September 2015. Available from <http://www.brookings.edu/research/opinions/2015/09/10-egypt-gas-discovery-abdelghafar>
- Abdel Samed, Bashar (2010). Accessibility standards in the Middle East and North Africa (MENA) region. Presentation at WSC workshop Accessibility and the contribution of International Standards. Available from [http://www.iso.org/sites/WSC_Accessibility_2010/presentations/3_Group_2_08_Bachar per cent20presentation.pdf](http://www.iso.org/sites/WSC_Accessibility_2010/presentations/3_Group_2_08_Bachar%20presentation.pdf)
- Abu-Ata, Nathalie (2015). Mauritania's race against the rising sea. Voices: Perspectives on Development. The World Bank. October 2015. Available from <http://blogs.worldbank.org/voices/mauritania-s-race-against-rising-sea>
- Abu Dhabi e-Government (2016). Getting support for special needs. Available from https://www.abudhabi.ae/portal/public/en/citizens/religion_and_community/special_need?_adf.ctrl-state=18a9mtkae9_4&_afLoop=477873055562721#!
- Abu-Swaireh, Luna (2015). Disaster risk reduction for resilience and sustainable development in the Arab region. Available from http://www.unisdr.org/files/45341_disasterriskreductionforresilience.pdf
- Acero, Bera (2015). Arab States to implement Sendai Framework. United Nations Office for Risk Reduction. Available from <http://www.unisdr.org/archive/46676>
- Advisory Group on Climate Change and Human Mobility (2015). Human Mobility in the Context of Climate Change UNFCCC - Paris COP21, Recommendations from the Advisory Group on Climate Change and Human Mobility. November 2015 Available from <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2015/201511-human-mobility-in-the-context-of-climate-change-unfccc-Paris-COP21.pdf>
- Algeria (2014). National Report on housing for the Conference on Housing Habitat III. July 2014. Algeria, Agence Nationale de l'Amélioration et du Développement du Logement. (2015). Website <http://www.aadl.com.dz/>.
- Algeria, Wilaya de Ain Temouchent (no date). Les Espaces Verts de l'Algérie en Générale et de Ain Temouchent en Particulier. Available from <http://en.calameo.com/read/000001084748d4266aacd>
- Al Horazi, Foad (2014). Future impact of climate change now visible in Yemen. World Bank. Available from <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2014/11/24/future-impact-of-climate-change-visible-now-in-yemen>
- Ali, Erfan (2005). Municipal administration modernization project: A tool for improving urban management. Environmental Policy Integration and SMAP III. Damascus. Available from http://aamohammad.kau.edu.sa/Files/0053059/Files/4816_005_MAM_Ali.pdf
- Al-Iryani, Lamis, Alain de Janvry and Elisabeth Sadoulet (2015). The Yemen Social Fund for Development: An effective community-based approach amid political instability. International Peacekeeping, vol. 22, No. 4, 2015. Available from <http://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/13533312.2015.1064314#.Vs-e7vkrIdU>
- Al Kitbi, Ebtisam (2008). Women's political status in the GCC States. Carnegie Endowment for International Peace, 20 August 2008. Available from <http://carnegieendowment.org/2008/08/20/women-s-political-status-in-gcc-states/f9ny>
- Al-Nozaily F. and others (2014). Promotion of indigenous knowledge in water demand management for the historical Old Sana'a City gardens (Maqashim). Journal of Engineering Sciences, Sana'a University. Available from <http://www.yemenwater.org/wp-content/uploads/2015/06/Promotion-of-Indigenous-Knowledge-in-Water-Demand-Management-.pdf>
- Al-Yousfi, Basel (2006). Sound environmental management of solid waste: The landfill bioreactor. Available from <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/ARADO/UNPAN020863.pdf>

- Amos, Deborah (2015). Saudi women: Elections are one step forward on a long road. NPR Parallels. 15 December 2015. Available from <http://www.npr.org/sections/parallels/2015/12/14/459683623/saudi-women-elections-are-one-step-forward-on-a-long-road>
- Arab Forum for Environment and Development (2015). Arab environment: Sustainable consumption for better resource management. Available from <http://www.afedonline.org/Report2015/English/ENGLISH2015L.pdf>
- Arab Group (2013). Arab Group Statement: Closing of ADP 13 June 2013. United Nations Framework Convention on Climate Change. Available from https://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2013/in-session/application/pdf/adp2-2_closing_plenary_statement_arab_group.pdf
- Arab Urban Development Institute (2016). Urban observatories in Arab cities. Available from http://www.araburban.com/index.php?page_id=231&site_id=3
- Atallah, Sami (2012). Decentralization in Lebanon. The Lebanese Centre for Policy Studies. March 2012. Available from <http://www.lcps-lebanon.org/featuredArticle.php?id=6>
- Brauer, M. and others (2015). Ambient air pollution exposure estimation for the global burden of disease 2013. Paper submitted for publication. Seattle: Institute for Health Metrics and Evaluation, University of Washington.
- Brown, O. and A. Crawford (2009). Rising temperatures, rising tensions: Climate change and the risk of violent conflict in the Middle East. Winnipeg: International Institute for Sustainable Development.
- CARE (2013). Syrian refugees in urban Jordan: Baseline assessment of community-identified vulnerabilities among Syrian refugees living in Irbid, Madaba, Mufrqa, and Zarqa. April 2013. Available from <http://www.care.org/sites/default/files/documents/EMER-JOR-2013-Syrian-Refugees-in-Urban-Jordan.pdf>
- Centre for Environment and Development in the Arab Region and Europe (2014a). Forum Report of the regional forum on promoting vehicular fuel quality and fuel economy policies for the Arab region _____ (2014b). Fuel Quality Roadmap for Arab States. Available from http://scp.cedare.int/wp-content/uploads/2014/11/Arab_Sulfur_Roadmap_eng.pdf
- Centre Maghrébian d'Etudes Stratégiques and Konrad Adenauer Stiftung (2014). Colloque nationale: La décentralization et le développement local en Mauritanie. 13-14 décembre 2014, Nouakchott (Mauritanie). Konrad Adenauer Stiftung. Available from http://www.kas.de/wf/doc/kas_14660-1442-1-30.pdf?141210134431
- Crawford, Nicolas and others (2015). Protracted displacement: Uncertain paths to self-reliance in exile. Humanitarian Policy Group. September 2015. Available from <http://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/9851.pdf>
- Dabbas, Suleiman and Tony Burns (2011). Developing Effective Policy and Planning in Yemen. FIG Working Week 2011: Bridging the gap between cultures. Marrakech, Morocco, 18-22 May 2011. Available from http://www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/field_protection_clusters/Yemen/files/HLP_per_cent20AoR/Developing_Effective_Policy_2009_EN.pdf
- Devereux, Stephen (2015). Social protection and safety nets in the Middle East and North Africa. IDS Research Report No. 80. Institute of Development Studies. Available from <http://www.ids.ac.uk/publication/social-protection-and-safety-nets-in-the-middle-east-and-north-africa>
- Economic and Social Council, Jordan (2008). Assessing the Middle Class in Jordan (2008) – Policy Paper. Available from [http://www.mop.gov.jo/echobusv3.0/SystemAssets/pdf/Reports/Assessing_the_Middle_Class_in_Jordan_\(2008\).pdf](http://www.mop.gov.jo/echobusv3.0/SystemAssets/pdf/Reports/Assessing_the_Middle_Class_in_Jordan_(2008).pdf)
- Egypt (2009). Act 119 of 2009. *Egyptian Official Gazette*. <http://dar.bibalex.org/webpages/mainpage.jsf?PID=DAF-Job:54009&q=>
- Egypt, General Organization for Physical Planning (2012). Greater Cairo urban development strategy. Part 1: Future vision and strategic directions. Cairo Future Vision. General Organization for Physical Planning. Ministry of Housing, Utilities, and Urban Communities. UN-Habitat. UNDP. Available from <http://gopp.gov.eg/wp-content/uploads/2015/07/1CFV-EN.pdf>

- Egypt, State Information Service (2014). Statement by the Ministry of Social Solidarity about NGOs Law. August 14, 2014.
<http://www.sis.gov.eg/En/Templates/Articles/tmpArticleNews.aspx?ArtID=79210#.Vnb6qfkrIdU>
- El Aissi, Nouredine (2014). Rabat: Plus de 30 millions de DH pour l'espace vert. *L'économiste*, No. 4242, 27 March 2014. Available from <http://www.leconomiste.com/article/927851-rabat-plus-de-30-millions-de-dh-pour-l-espace-vert#sthash.eZycCsBM.dpuf>
- El-Geneidy, A. and others (2011). Sustainable urban mobility in the Middle East and North Africa. Thematic study prepared for Global Report on Human Settlements 2013. Available from http://unhabitat.org/wp-content/uploads/2013/06/GRHS.2013.Regional.Middle.East_.and_.North_.Africa.pdf
- Environmental Defense Fund (2015). *Solutions*, Vol 46. No 4. Fall 2015. New York.
- European University Institute and Gulf Research Centre (2015). GCC: Total population and percentage of nationals and non-nationals in GCC countries (latest national statistics, 2010–2015). Gulf Labour Markets and Migration Database. Available from <http://gulfmigration.eu/total-population-and-percentage-of-nationals-and-non-nationals-in-gcc-countries-latest-national-statistics-2010-2015/>
- Fahmi, Wael Salah (2005). The impact of privatization of solid waste management on the zabbaleen garbage collectors of Cairo. *Environment and Urbanization*, Vol 17, no.2, p.158
- Food and Agriculture Organization of the United Nations (2002). Gender and law: Women's rights in agriculture. Legislative Study 76, Rev. 1. Available from <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/005/y4311e/y4311e00.pdf>
- _____ (2014). Urban agriculture in the Gaza Strip through vertical gardens and aquaponics. Available from http://www.fao.org/fileadmin/templates/FCIT/PDF/Fact_sheet_on_aquaponics_Final.pdf
- France, Agence Française de Développement (2016). La plus grande centrale solaire du monde, à Ouarzazate. Available from <http://carte.afd.fr/afd/fr/projet/la-plus-grande-centrale-solaire-du-monde-a-ouarzazate>
- Funk, C. and others (2011). A climate trend analysis of Sudan, U.S. Geological Survey Fact Sheet 2011-3072. Available from <http://pubs.usgs.gov/fs/2011/3072/pdf/FS2011-3072.pdf>
- Global database of quotas for women (2015). Website <http://www.quotaproject.org/uid/search.cfm>
- Groupe Al Omrane (2013). 4 villes nouvelles. Available from <http://www.alomrane.ma/fr/metiers-programmes-r7/villes-nouvelles-c66/>
- _____ (2015). Website. <http://www.alomrane.ma/>
- Handicap International. (2015). Maroc 2015. September 2015. Available from <http://www.handicap-international.fr/sites/default/files/country/files/handicap-international-maroc.pdf>
- Intergovernmental Panel on Climate Change (2013). Summary for policymakers of *Climate change 2013: The Physical science basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA. Summary available from <http://www.ipcc.ch/report/ar5/wg1/>
- _____ (2014). Climate change 2014: Synthesis report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Core Writing Team, R.K. Pachauri and L.A. Meyer (eds.)]. IPCC, Geneva, Switzerland, 151 pp.
- Internal Displacement Monitoring Centre (2015). *Global overview 2015: People internally displaced by conflict and violence*. Available from <http://www.internal-displacement.org/publications/2015/global-overview-2015-people-internally-displaced-by-conflict-and-violence>
- International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (2009). Sudan: Khartoum State floods emergency appeal. 17 September 2009. Available from <https://www.ifrc.org/docs/appeals/09/MDRSD007EA.pdf>

- International Labour Organization (2015). Youth unemployment rates by region, 1995 and 2000-2014. Available from http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/multimedia/maps-and-charts/WCMS_411962/lang--en/index.htm
- International Monetary Fund (2004). *Union of the Comoros: Selected issues and statistical appendix*. IMF Country Report 04/233. August 2004.
- International Organization for Migration (2014). *IOM outlook on migration, environment and climate change*. Available from http://publications.iom.int/system/files/pdf/mecc_outlook.pdf
- _____ (2015a). *Mediterranean update. Missing migrants project*, 4 August 2015. Available from <https://www.iom.int/sites/default/files/infographic/image/IOM-Mediterranean-Migration-Routes-04-Aug-2015.jpg>
- _____ (2015b). *World migration report 2015. Migrants and cities: New partnerships to manage mobility*. October 2015. Available from http://publications.iom.int/system/files/wmr2015_en.pdf
- Iraq (2014). *National Report of the Republic of Iraq for Habitat III 2016*. Republic of Iraq. UN-Habitat. Baghdad. July 2014.
- Ismail, Anis B. (2012). *SWEEPNET: Greening the waste sector in the Arab region*. Available from <http://css.escwa.org.lb/SDPD/3562/D3-P4.pdf>
- Jacobsen, Karen (2008). *Internal displacement to urban areas: The Tufts-IDMC Profiling Study. Khartoum, Sudan: Case 1*. August 2008. Feinstein International Centre, Tufts University in collaboration with Internal Displacement Monitoring Centre, Geneva. Available from <http://fic.tufts.edu/assets/Tufts-IDMC-Profiling-2008-Khartoum.pdf>
- Jeddah Development and Urban Regeneration Corporation (2015). Website <http://www.jdurc.com/index.php/en/about-jdurc/about-company>
- Jordan (2014). *Third National Report on the Habitat in Cooperation with UN Programme for Human Settlement (Jordan)*. September 2014.
- Jordan, Higher Council for Affairs of Persons with Disabilities (2010). 2010–2015 National Strategy for People with Disabilities. Available from <http://inform.gov.jo/en-us/By-Date/Report-Details/ArticleId/86/2010-2015-National-Strategy-for-People-with-Disabilities>
- Jordan, Higher Council for Youth, United Nations Development Programme and United Nations Children's Fund (2005). National Youth Strategy for Jordan 2005- 2009: Summary. Available from http://www.youthpolicy.org/national/Jordan_2005_National_Youth_Strategy.pdf
- Jordan, Ministry of Planning and International Cooperation and United Nations (2015). *Jordan Response Plan for the Syria Crisis*.
- Kellam, Henry H. (2005). *Decentralization and capacity-building in Djibouti*. IFES/USAID/DJIBOUTI, Decentralization October – December 2005. Available from http://www.henrykellam.com/reports/Dji_FinRep_USAID.pdf
- Khalifa, Marwa A. (2011). Redefining slums in Egypt: Unplanned versus unsafe areas. *Habitat International*, Volume 35. pp. 40-49.
- Khartoum State Ministry of Planning and Physical Development (2009). Khartoum Structure Plan. MEFIT & CENTECS. October 2009.
- Khedr, Ahmed Aly (2010). Kuwait's legal system and legal research. GlobaLex. Available from <http://www.nyulawglobal.org/globalex/Kuwait.html#themunicipality>
- Kimenyi, Mwangi S. (2012). *One year after independence: Opportunities and obstacles for Africa's newest country*. Africa Growth Initiative at the Brookings Institute. June 2012. Available from <https://www.brookings.edu/multi-chapter-report/one-year-after-south-sudans-independence-opportunities-and-obstacles-for-africas-newest-country/>
- Kingsely, Patrick (2013). Masdar: the shifting goalposts of Abu Dhabi's ambitious eco-city. *Wired*, December 2013. Available from <http://www.wired.co.uk/magazine/archive/2013/12/features/reality-hits-masdar>
- League of Arab States (2008). *Arab Charter on Human Rights*

- Lebanon and United Nations (2014). Lebanon Crisis Response Plan: 2015-16. 15 December 2014. Available from https://dl.dropboxusercontent.com/u/23549942/LCRP_Leb/LCRP_FULL_141215_web.pdf
- Leister, Eric (2015). Several years' worth of rain falls in Yemen from Chapala. Accuweather. <http://www.accuweather.com/en/weather-news/strengthening-cyclone-chapala/53282115>
- Madinah Local Urban Observatory (2009). Scroll of Honour Submission. World Habitat Day 2009. Available from http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/9125_270_MLUOSubmission.pdf
- Mathiesen, Kar (2015). UN climate fund releases \$183m to tackle global warming. *The Guardian*, 6 November 2015. Available from <http://www.theguardian.com/environment/2015/nov/06/uns-climate-fund-release-183m-to-tackle-global-warming>
- Morocco (1997) Loi n° 47-96 relative à l'organisation de la région. Available from <http://www.fec.org.ma/Textes/Loi47-96.pdf>
- _____ (2009). "Dahir no 1-08-153 du 22 safar 1430 (18 février 2009) portant promulgation de la loi no 17-08 modifiant et complétant la loi no 78-00 portant charte communale, telle que modifiée et complétée." *Bulletin Officiel*. Available from http://www.sgg.gov.ma/Portals/0/lois/Loi_17-08_Fr.pdf?ver=2014-11-10-112908-80
- Morocco, Haut-Commissariat au Plan. (2014). Presentation des Principaux Résultats du Recensement Général de la Population et de l'Habitat 2014. Available from http://rgph2014.hcp.ma/Presentation-des-principaux-resultats-du-RGPH-2014_a374.html
- Morocco (2014). Country report for the United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development. Kingdom of Morocco. Rabat. July 2014.
- Morocco, Ministry of Housing and City Policy (2014). L'expérience marocaine en matière de politique de la Ville. Presentation at the Conference Bilan et perspectives de la nouvelle politique de la ville et de l'habitat organized by APD Maroc. Ministère de l'Habitat et de la Politique de la Ville. 18 December 2014. Available from <http://www.slideshare.net/apdmaroc/apd-maroc-conference-bilan-perspectives-de-la-nouvelle-politique-de-la-ville-et-de-lhabitat>
- Morocco, Ministry responsible for Moroccans Residing Abroad and Migration Affairs (2015). *Stratégie nationale d'immigration et d'asile*. Available from <http://www.marocainsdumonde.gov.ma/fr/le-minist%C3%A8re/affaires-de-la-migration/strat%C3%A9gie-nationale-dimmigration-et-dasile>
- Morocco, Ministry of Urban and Regional Planning (2015). *Gestion des risques dans la planification urbaine*. Available from <http://www.muat.gov.ma/urbanisme.php>
- Nelson, Arthur (2016). Morocco to switch on first phase of world's largest solar plant. *The Guardian*, 5 February 2016. Available from <http://www.theguardian.com/environment/2016/feb/04/morocco-to-switch-on-first-phase-of-worlds-largest-solar-plant>
- NOW News (2007). Beirut's public space (or lack thereof). NOW Media. 31 July 2007. https://now.mmedia.me/lb/en/reportsfeatures/beirut_public_space_or_lack_thereof.____
- Observatoire Méditerranéen de l'Energie (2015). *Solar thermal in the Mediterranean region: Market assessment*. Report for GSWH – UNEP – UNDP. September 2015. Available from https://www.b2match.eu/system/stworkshop2013/files/Market_Assessment_Report_II.pdf?1357834276
- Organization for Economic Cooperation and Development (2009). Overview: Data on informal employment and self-employment. Excerpted from *Is informal normal? Towards more and better jobs in developing countries*. Available from <http://www.oecd.org/dev/poverty/42863997.pdf>
- OHCHR and UN-Habitat (2009). The right to adequate housing. Factsheet No. 21 Available from http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FS21_rev_1_Housing_en.pdf
- Palestinian National Authority, Palestinian National Bureau of Statistics (2010). *Migration's survey in the Palestinian Territory*. December 2010. Available from http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/Migration_e.pdf
- Pantuliano, Sara, and others (2011). *City limits: Urbanization and vulnerability in Sudan: Khartoum case study*. London: Humanitarian Policy Group, Overseas Development Institute. Funded by UK Department for International Development. January 2011. Available from <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/6520.pdf>

- Paramaguru, Kharunya (2014). Tunisia recognizes climate change in its Constitution. *Time Magazine*, 29 January 2014. Available from <http://science.time.com/2014/01/29/tunisia-recognizes-climate-change-in-its-constitution/>
- Pivac, Dad Zecic (2015). The big gulp: State-of-the-art technologies and sustainable practices can save the GCC from thirst. *BK magazine*. Available from <http://www.bq-magazine.com/industries/2015/02/water-scarcity-in-the-middle-east>
- Qatar, General Secretariat for Development Planning (2011). *Qatar National Development Strategy 2011–2016: Towards Qatar National Vision 2030*. Available from http://www.mdps.gov.qa/en/knowledge/HomePagePublications/Qatar_NDS_reprint_complete_low_res_16May.pdf
- Regional Centre for Renewable Energy and Energy Efficiency (2015). *Arab Future Energy Index (AFEX) Energy Efficiency 2015*. Available from http://www.rcreee.org/sites/default/files/afex_ee_2015_english_web_0.pdf
- Reuters (2015). GCC to increase desalination capacity 40 per cent by 2020, IWS reveals. October 2015. Available from https://www.zawya.com/story/GCC_to_increase_desalination_capacity_40_by_2020_IWS-ZAWYA20151026083036/
- Saab, Najib W. and Tolba Mostafa K., eds. (2009). *Report of the Arab Forum for Environment and Development – Arab environment: Climate change - Impact of climate change on Arab Countries*. Available from <http://www.afedonline.org/afedreport09/>
- Samad, Bashar Abdel (2010). Accessibility standards in the Middle East and North Africa (MENA) region. Presentation at WSC workshop Accessibility and the contribution of International Standards. 3-4 November 2010. Available from http://www.iso.org/sites/WSC_Accessibility_2010/presentations/3_Group_2_08_Bachar%20presentation.pdf
- Saudi Arabia, Ministry of Economy and Planning (2009). *Ninth Development Plan*. Chapter 18 Youth and Development.
- Saudi Arabia, Ministry of Municipal and Rural Affairs and the National Habitat Consultation Group in the Kingdom of Saudi Arabia (2014). *National Report for the UN Conference on Housing and Sustainable Urban Development (Habitat III)*.
- Save the Children (2014). *Too young to wed: The growing problem of child marriage among Syrian girls in Jordan*. Available from http://www.savethechildren.org/atf/cf/%7B9def2ebe-10ae-432c-9bd0-df91d2eba74a%7D/TOO_YOUNG_TO_WED_REPORT_0714.PDF
- Serageldin, Mona (2015). The dynamics of neighbourhood transformation: Long-term trends and immediate responses to turmoil and civil unrest. Lecture at City Debates 2015. American University of Beirut. Thursday, 5 March 2015.
- Serageldin, Mona, François Vigier and Maren Larsen (2014). Urban migration trends in the MENA region and the challenge of conflict-induced displacement. Background Paper for the *World migration report 2015: Migrants and cities: New partnerships to manage mobility*. Geneva: International Organization for Migration
- _____ (forthcoming). Regional case studies for the Africities Conference Report: Cairo. Background to Africities 7, Conference in Johannesburg, South Africa.
- Serageldin, M., F. Vigier and K. Leith (2010). Land in North Africa. Background Report for *States of African Cities 2010* June 2010. UN-Habitat.
- SOLIDERE and ESCWA (1998). *Accessibility for the disabled: A design manual for a barrier free environment*. Available from <http://www.un.org/esa/socdev/enable/designm/>
- Souad, Adane (2015). *Case study on Middle East & North Africa. Women's property rights in the MENA region: When state and society join efforts to discriminate against women*. The International Property Rights Index 2015. Available from <http://internationalpropertyrightsindex.org/MENA>
- State of Palestine (2014). *National Report. United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development (Habitat III)*.
- Stockholm Environment Institute (2012). Climate change, water and energy in the MENA region: Why a “nexus” approach is crucial for mitigation and adaptation. Discussion Brief. Available from

<http://www.sei-international.org/mediamanager/documents/Publications/Climate/SEI-DB-2012-MENA-climate-nexus.pdf>

Sudan, Ministry of Environment, Forestry, and Urban Development (2014). Sudan's Report for United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development (Habitat III), 2016. National Council for Physical Development and United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat). December 2014.

Syria, Office of the Prime Minister (2004). Individuals distribution by nationality and gender. Central Bureau of Statistics. www.cbssyr.sy/index-EN.htm

Tadamun (2013). The right to democratic local government in the Egyptian Constitution. 5 December 2013. Available from <http://www.tadamun.info/2013/12/05/the-right-to-democratic-local-government/?lang=en#.Vns0OPkrIdX>

_____ (2015). Egypt's new cities: Neither just nor efficient. Available from <http://www.tadamun.info/2015/12/31/egypts-new-cities-neither-just-efficient/?lang=en#.VsI9r2QrI1g>

Tunisia, Centre de formation et d'appui à la decentralization and GIZ (2014). La démocratie locale et la participation des citoyens à l'action municipale. June 2014. Available from <https://www.giz.de/en/downloads/giz2014-fr-democratie-locale-tunisie.pdf>

United Arab Emirates, Ministry of Foreign Affairs Directorate of Energy and Climate Change, International Renewable Energy Agency, and Renewable Energy Policy Network for the 21st Century (REN21). (2013). *MENA renewables status report*. Available from http://www.ren21.net/Portals/0/documents/activities/Regional%20Reports/MENA_2013_lowres.pdf

United Nations (1989). Convention on the Rights of the Child. Available from <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CRC.aspx>

United Nations and League of Arab States (2013). *The Arab Millennium Development Goals Report: Facing Challenges and Looking Beyond 2015*. Available from http://www.undp.org/content/dam/rbas/doc/MDGS%20publications/Arab_MDGR_2013_English.pdf

United Nations Department for Economic and Social Affairs (2013). Population Division. International Migration. Total migrant stock at mid-year by origin and destination. Available from <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimatesorigin.shtml>

_____ (2014). Population Division. *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision*. Available from <http://esa.un.org/unpd/wup/Publications/Files/WUP2014-Rep9ort.pdf>

United Nations Department for Economic and Social Affairs and United Nations Economic and Social Commission for Western Asia (2015). *Citizen Engagement and the Post-2015 Development Agenda: Report of the Expert Group Meeting*, Beirut, 3-4 December 2012 ESCWA Headquarters, Beirut, Lebanon. Available from << http://www.un.org/esa/socdev/egms/docs//2013/EmpowermentPolicies/UNESCWA_Citizen-Engagement_Post-2015.pdf>>.

United Nations Development Programme (2013). *Water Governance in the Arab Region: Managing Scarcity and Securing the Future*. Available from http://www.undp.org/content/dam/rbas/doc/Energy%20and%20Environment/Arab_Water_Gov_Report/Arab_Water_Gov_Report_Full_Final_Nov_27.pdf

United Nations Development Programme, United Nations Office for Disaster Risk Reduction, League of Arab States and Swiss Cooperation Agency (2013). Aqaba Declaration on Disaster Risk Reduction. March 2013. Available from http://www.preventionweb.net/files/31093_aqabadeclarationenglishfinaldraft.pdf

United Nations Environment Programme (2010). *Environment Outlook for the Arab Region*.

_____ (2011). *Livelihood Security: Climate Change, Migration and Conflict in the Sahel*. Available from

United Nations Economic and Social Commission for Western Asia (2011). *Regional Overview: Youth in the Arab Region*. United Nations Programme on Youth. Available from <http://social.un.org/youthyear/docs/Regional%20Overview%20Youth%20in%20the%20Arab%20Region-Western%20Asia.pdf>

- _____ (2014). *Report of the Arab High-Level Forum on Sustainable Development*. Amman, 2-4 April 2014. Available from <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=400&nr=1302&menu=1515>
- United Nations Economic and Social Commission for Western Asia, Arab Countries Water Utilities Association and the Arab Water Ministerial Council (2015). *First Report of the Regional Initiative for the Development of a Mechanism to Monitor the Implementation of the Millennium Development Goals Related to Water and Sanitation in the Arab Region (MDG+ Initiative)*. http://www.acwua.org/sites/default/files/mdg_first_report-final-final.pdf
- United Nations Economic and Social Commission for Western Asia and International Organization for Migration (2015). *2015 Situation Report on International Migration: Migration Displacement and Development in a Changing Arab Region*. Available from <https://publications.iom.int/books/2015-situation-report-international-migration>
- United Nations Economic and Social Commission for Western Asia and League of Arab States (2014). *Disability in the Arab Region: An Overview*. April 30, 2014. Available from https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/page_attachments/disability_in_the_arab_region-_an_overview_-_en_1.pdf
- United Nations Economic and Social Commission for Western, League of Arab States and United Nations Environment Programme (2015). *Arab Sustainable Development Report Prototype Edition*. Technical Summary. Available from http://www.preventionweb.net/files/45335_arabsustainabledevelopmentreport.pdf
- United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (2012). *Managing Water under Uncertainty and Risk: United Nations World Water Development Report 4*, volume 1. Available from <http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SC/pdf/WWDR4%20Volume%201-Managing%20Water%20under%20Uncertainty%20and%20Risk.pdf>
- _____ (2013). Regional fact sheet: Education in the Arab States. Available from <http://en.unesco.org/gem-report/sites/gem-report/files/219170e.pdf>
- UN-Habitat (2003). *The Challenge of slums: Global Report on Human Settlements 2003*. Nairobi: UN-Habitat. Available from <http://mirror.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=1156>
- _____ (2012a). *The State of Arab Cities: Challenges of Urban Transition*. Nairobi: UN-Habitat. Available from <http://mirror.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?PublicationID=3320>
- _____ (2012b). *Global Housing Strategy, First report, Regional Reviews and Global Assessment of the Global Strategy for Shelter to the Year 2000*.
- _____ (2014a). *A Practical Guide to Designing, Planning and Executing Citywide Slum Upgrading Programmes*.
- _____ (2014b). City Profile: Aleppo. Damascus.
- _____ (2016a) *SDG Goal 11 Monitoring Framework – A Guide to Assist National and Local Governments to Monitor and Report on SDG Goal 11 Indicators*.
- _____ (2016b). Monitoring Urban Expansion Program: New York University and Lincoln Institute, New York and Nairobi.
- United Nations Office for Disaster Risk Reduction (2013). Factsheet: Overview of disaster risk reduction in the Arab region. Available from <https://www.unisdr.org/we/inform/publications/31693>
- UNHCR (1995). *The State of the World's Refugees: Searching for Solutions*. Oxford University Press.
- _____ (2000). *The Global Report 1999*. UNHCR Fundraising Reports, 30 June 2000.
- _____ (2014a). *2014 Syria Regional Response Plan: Strategic Overview*. Available from <http://www.unhcr.org/media-rrp6/overview.pdf>
- _____ (2014b). *Global Trends 2013: War's Human Cost*. Geneva, 20 June 2014. Available from <http://www.unhcr.org/5399a14f9.html>.
- _____ (2014c). *UNHCR Policy Alternatives to Camps*. Available from <http://www.unhcr.org/5422b8f09.pdf>.

_____ (2015a.) *A World at War. Global Trends 2014. Forced Displacement in 2014*. Geneva. Available from <http://unhcr.org/556725e69.html>

_____ (2015b.) Syria Regional Refugee Response. Inter-agency Information Sharing Portal. Accessed 15 February 2016. <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>

_____ (2015c). Yemen: Internal displacement update. Accessed January 2015. <http://www.unhcr.org/54c64d749.html>

United Nations Children's Fund, UNHCR and REACH. (2013). Findings of the Household Assessment of Syrian Households in Host Communities: Mafraq Governorate, 15 April 2013. Available from file:///C:/Users/prnew/Downloads/FindingsoftheHouseholdAssessmentofSyrianHouseholdsinHostCommunitiesMafraqGovernorate15thApril2013.pdf

United Nations, General Assembly (2014). Progress to date in the implementation of the outcomes of the Second United Nations Conference on Human Settlements (Habitat II) and identification of new and emerging challenges on sustainable urban development. Report of the Secretary-General of the Conference. A/CONF.226/PC.1/5 26 July 2014. Available from <http://unhabitat.org/wp-content/uploads/2014/07/Progress-to-date-outcome-Habitat-II-ENGLISH1.pdf>

_____ (2015). Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015. 70/1 Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development. 21 October 2015. Available from http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E

United Nations Major Group for Children and Youth (2016). Middle East and North Africa Children and Youth Position Paper Towards the New Urban Agenda.

United Nations Statistics Division (2015). Slum population as percentage of urban, percentage. Millennium Development Goals Database. Available from <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/seriesdetail.aspx?srid=710>

UN Women (2013). Study on Ways and Methods to Eliminate Sexual Harassment in Egypt: Results / Outcomes and Recommendations Summary. Available from http://www.dgyn.de/fileadmin/user_upload/DOKUMENTE/English_Documents/Sexual-Harassment-Study-Egypt-Final-EN.pdf

_____ (2015). Fact Sheet – Progress of the World's Women: Transforming economies, realizing rights: Middle East and North Africa. Available from <https://www.empowerwomen.org/en/resources/documents/2015/7/progress-of-the-worlds-women-20152016-regional-fact-sheetthe-middle-east-and-north-africa?lang=en>

USAID (2013). *CSO Sustainability Index: For the Middle East and North Africa*. Available from <https://www.usaid.gov/middle-east-civil-society>

Wahba, Jackline (2009). Informality in Egypt: A stepping stone or a dead end? Economic Research Forum. Working Paper Series. Working Paper No. 456. January 2009. Available from <http://erf.org.eg/publications/informality-egypt-stepping-stone-dead-end/>

Webmanagercenter (2014). La fermeture de Jradou cache-t-elle une autre problématique environnementale? Available from <http://www.webmanagercenter.com/actualite/economie/2014/01/15/145017/tunisie-environnement-la-fermeture-de-jradou-cache-t-elle-une-autre-problematique-environnementale>

World Bank (2006). *Kingdom of Morocco: Poverty and Social Impact Analysis of the National Slum Upgrading Programme. Final Report*. Report No. 36545-MOR. June 2006. Available from http://siteresources.worldbank.org/INTPSIA/Resources/490023-1120841262639/MOR_Housing06.pdf

_____ (2013a). *Jobs for Shared Prosperity; Time for Action in the Middle East and North Africa*. Available from <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/13284>

_____ (2013b). *Opening Doors: Gender Equality and development in the Middle East and North Africa*. MENA Development Report Available from http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSPContentServer/WDSP/IB/2013/02/07/000356161_20130207123902/Rendered/PDF/751810PUB0EPI002060130Opening0doors.pdf

_____ (2014a). 4° Turn Down the Heat: Confronting the New Climate Normal. Available from <http://documents.worldbank.org/curated/en/317301468242098870/pdf/927040v20WP0000ull0Report000English.pdf>

- _____ (2014b). Agriculture, value added (percentage of GDP) World Development Indicators. <http://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS>
- _____ (2014c). *The Unfinished Revolution: Bringing Opportunity, Good Jobs and Greater Wealth to All Tunisians*. Development Policy Review, May 2014. Available from <http://documents.worldbank.org/curated/en/658461468312323813/pdf/861790DPR0P12800Box385314B00PUBLIC0.pdf>
- _____ (2015a). Annual Remittances Data. Updated April 2015. <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,contentMDK:22759429~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>
- _____ (2015b). *World Development Indicators*. <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators> Accessed 15 December 2015
- _____ (2016). Poverty and Equity Data. <http://povertydata.worldbank.org/poverty/home/>
- World Bank and Government of Tunisia (2015). Note d'orientation en matière de décentralisation. July 2015. Available from <http://documents.worldbank.org/curated/en/935171468188663961/Tunisie-Note-dorientation-en-matiere-de-decentralisation>
- World Cities Culture Forum (2016). Dubai. Available from <http://www.worldcitiescultureforum.com/cities/dubai/data>
- World Food Programme and Overseas Development Institute (2015). *Food in an Uncertain Future: The impacts of climate change on food security and nutrition in Middle East and North Africa*. Available from <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/communications/wfp279986.pdf>
- World Food Programme, United Nations Children's Fund and UNHCR. (2014). *Vulnerability Assessment of Syrian Refugees (VASyR) in Lebanon*. Available from http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/op_reports/wfp274481.pdf
- World Health Organization (2012). Burden of Disease from Ambient Air Pollution for 2012. Available from http://www.who.int/phe/health_topics/outdoorair/databases/AAP_BoD_results_March2014.pdf?ua=1
- _____ (2014). Ambient (outdoor) air pollution in cities database. Available from http://www.who.int/phe/health_topics/outdoorair/databases/cities-2014/en/
- Youth Policy (2015). Factsheets. Webpage. Accessed 2 December 2015. <http://www.youthpolicy.org/factsheets/>
- Zafar, S. (2015). Garbage Woes in Cairo EcoMENA Available from <http://www.ecomena.org/tag/waste-management-in-cairo/>
- Zahra, Maysa (2015). The legal framework of the sponsorship systems of the Gulf Cooperation Council Countries: A comparative examination. Gulf Labour Markets and Migration. GLMM - EN - No. 10/2015. Available from http://gulfmigration.eu/media/pubs/exno/GLMM_EN_2015_10.pdf
-