

Estamos reunidos para construir una Nueva Agenda Urbana

Estamos reunidos porque Naciones Unidas a través de ONU Hábitat ha pedido al mundo a reflexionar sobre las ciudades. Ha transcurrido un buen tiempo desde Vancouver en que había alrededor de un 38% de población urbana y ya Estambul se aleja en el tiempo. Hoy más de la mitad de la población mundial habita en ciudades. Probablemente, nadie inventó las ciudades. Se dice que nacieron cuando los humanos dejaron de ser nómades y aprendieron a cultivar la tierra y con el tiempo se dieron cuenta que el vivir juntos les permitió complementar sus capacidades. Hoy día, son el principal "Hábitat" para la mayoría de los habitantes del planeta y pensamos que hay que compartir algunos principios que a veces parecen olvidados.

Chile tiene un Ministerio de Vivienda y Urbanismo desde hace 50 años y durante un tiempo, nos abocamos a reducir un gran déficit habitacional, sin embargo, una vez que ha disminuido sensiblemente, nos encontramos con que hemos pasado de un déficit habitacional a un déficit de ciudad.

Por otra parte, si bien el desarrollo ha mejorado en términos generales la condición en que vive la mayoría de las personas, se ha producido un fuerte desequilibrio en la situación de los diferentes grupo sociales derivados de barreras tales como el acceso a empleo, la discriminación de género, la concentración de la pobreza y la informalidad de los asentamientos.

El tema de la equidad se convierte entonces en primera prioridad de manera que los beneficios urbanos puedan llegar a todos.

### **Ciudad para las personas.**

Se ha dicho mucho sobre las ciudades como "motor" del desarrollo, pero generalmente esto se entiende en un sentido restringido a conceptos más bien económicos.

Efectivamente, las ciudades pueden ser muy beneficiosas pues son lugares de intercambio donde unos pueden aportar sus capacidades y recibir las de los otros.

Sin embargo, no siempre esto se percibe así.

**A veces se olvida que la medida de la calidad de una ciudad es la calidad de vida de todos sus habitantes.**

**Ciudades más igualitarias y con mayor calidad de vida para quienes las habitan.**

**Lo que buscamos es una ciudad en que todos sus habitantes puedan disfrutar de los beneficios que trae el vivir en la urbe.**

## Ciudad inclusiva

Nos hemos propuesto y creemos firmemente que debemos velar para que nuestras ciudades sean lugares inclusivos, donde las personas estén y se sientan protegidas e incorporadas a los beneficios urbanos: No basta con tener acceso a una vivienda adecuada, sino que es preciso disponer de acceso a los espacios públicos, a la educación, a la salud, al trabajo, la seguridad, la interacción social, la movilidad y transporte, cultura, deporte y esparcimiento. Todo ello es nuestra prioridad nacional.

Nos interesa que cada persona sienta que la ciudad le pertenece y que ella pertenece a la ciudad.

Una ciudad donde nos sentimos forasteros es una ciudad que no contribuye al crecimiento de cada uno.<sup>1</sup>

## Ciudad en armonía con su medio

La necesidad de hacer sustentables los sistemas urbanos exige un mejoramiento de las relaciones medioambientales en dos sentidos: entre éstos y el medio ambiente natural o los ecosistemas donde se asientan, y también la interacción del medioambiente natural sobre las ciudades... Entender y respetar esta relación nos lleva a pensar en temas como la energía los efectos antrópicos negativos como por ejemplo el cambio climático, los gases de efecto invernadero, los desastres naturales. Queremos lograr que las ciudades se desarrollen en armonía con el medio en que se encuentran. Hoy estamos conscientes que el medio natural debe ser protegido y no dañado por los entes urbanos y que es preciso comprender y proteger los ecosistemas en que se encuentran pero también **debemos entender como asunto urgente, la necesidad de proteger a las ciudades sobre las amenazas que el medio natural puede ejercer.**

Este es un desafío que no podemos eludir.

En Chile hemos sido golpeados por desastres naturales y hemos actuado frente a las emergencias e iniciado procesos de reconstrucción. Nuestro propósito ha sido asumir estos procesos de reconstrucción sentando las bases para mejorar las condiciones de nuestras ciudades.

Esto significa que no solo se reconstruyen las viviendas e infraestructuras dañadas sino también ponemos atención a las condiciones institucionales, a las características del territorio específico, al involucramiento de sus habitantes, comunidades y organizaciones y a la articulación de todos ellos. Ese es nuestro gran desafío y de esa manera aspiramos asumir la reconstrucción: esa es la gran oportunidad.

---

<sup>1</sup> PNDU

Debemos actuar en la previsión del desarrollo de las ciudades y no solo en la remediación. No terminamos de aprender que nuestros riesgos naturales son permanentes y seguimos reconstruyendo y remediando, y todavía nos falta mucho para anticiparnos a esos riesgos, que de alguna manera no son más que reconocer las oportunidades y los desafíos que nos plantean nuestros propios territorios.

## **Ciudad eficiente**

La concentración espacial que genera núcleos urbanos tiene una raíz económica. Hay quienes han definido la ciudad como un gran artefacto productivo, y vista así, es preciso atender a su relación costo/producto.

Un uso más eficiente del territorio plantea, al menos, las siguientes condiciones:

- Utilizar el territorio como un recurso escaso. Ello nos lleva a pensar en una adecuada densidad urbana, probablemente en ciudades más compactas.
- Mejorar la capacidad de las ciudades para el desarrollo de actividades productivas, de bienes y servicios, especialmente en lo referido a la adecuada dotación de infraestructura tanto de transporte como de energía.
- Facilitar o promover el desarrollo de ciudades de tamaño intermedio
- Reducir los futuros costos de operación de las ciudades, pensando en ciudades con usos de suelo con mayor mixtura en que la habitación y el trabajo no necesariamente deban ser distantes.

## **Institucionalidad y gobernanza**

Es del todo deseable que se pueda obtener el máximo consenso sobre el tipo de desarrollo de la región, ciudad, comuna o barrio que se quiere impulsar y se puede materializar, evaluando a partir de las posibilidades que ese territorio ofrezca, los costos y beneficios que la adopción de las grandes decisiones va a importar.

Tenemos en América Latina el tremendo desafío, de tener una institucionalidad acorde a estos retos. Y esa institucionalidad tiene que ver desde los marcos jurídicos, el fortalecimiento del rol del estado, la capacidad de asociarse con distintos actores en una política nacional que perdure más allá de un gobierno, pero también tiene que ver con la gobernanza y con la fortaleza de las instituciones y la relación entre el estado central, el estado local y las distintas estructuras. Abordar los temas del desarrollo urbano requiere políticas coherentes, entre los estados centrales y pequeñas localidades.

En Chile se ha constituido una Comisión Asesora Presidencial en Descentralización y Desarrollo Regional que ha un conjunto de propuestas para des-

centralizar Chile, con el propósito fundamental de romper las inequidades territoriales, transferir poder y generar mejor democracia en las comunas y regiones, y poner a Chile en la senda de un desarrollo integral, impensable sin sus territorios.

Algunas de esas propuestas están ya en vías de implementación.

## **Urgencia**

Todo lo anterior nos ha llevado a formular una Política Nacional de Desarrollo Urbano que estamos procurando implementar. Creemos firmemente que ha llegado el momento de entender que la calidad de vida de los habitantes urbanos va más allá de una vivienda adecuada. Se requieren barrios amables con adecuados servicios y espacios públicos donde la comunidad pueda encontrarse. Se requiere una ciudad ojalá sin barrios cerrados donde la exclusión se hace gravemente evidente.

Se requiere una ciudad donde las decisiones se puedan tomar en el nivel más próximo a los habitantes afectados o beneficiados por ellas.

Asumir compromiso

Y todo ello lo sentimos como urgente. Es muy posible que si hubiéramos sido oportunamente conscientes de la importancia de buenas ciudades y buen manejo del territorio, podríamos disfrutar ahora de una paz social más estable y duradera.