

О проводимых работах

по «Программе действий Центра ООН по населенным пунктам (Хабитат)» в Республике Узбекистан

Узбекистан с первых же дней независимости уделяет огромное значение вопросам социальной защиты и поддержки населения. Основными приоритетами государства в этой сфере являются:

- осуществление защиты социально-экономических прав личности;
- обеспечение прав человека и его правовую защиту;
- создание условий для реализации культурных, духовных и интеллектуальных интересов людей.

Для правового обеспечения этой политики создана соответствующая правовая база, вобравшая в себя прогрессивные достижения мирового права. Совершенствуется институциональная структура управления обществом на основе повышения роли местных органов самоуправления, махаллинских комитетов, укрепления их правовой и материальной базы. Реализация этих приоритетов осуществляется на основе комплексных программно-целевых подходов, ключевыми из которых являются государственные программы социальной защиты малообеспеченных слоев населения, развития жилищного строительства, социальной инфраструктуры села, развития образования, здравоохранения и спорта, обеспечения населения питьевой водой и природным газом, приватизации и развития предпринимательства. При этом первоочередное внимание уделяется вопросам развития сельской местности.

В рамках проводимых реформ, основной целью которых является построение правового демократического государства и гражданского общества с устойчивой социально-ориентированной рыночной экономикой.

Природно-географические условия.

Узбекистан занимает центральное географическое положение в Центральной Азии. Территория Узбекистана составляет 448,9 тыс.кв.км. Природно-климатические условия республики позволяют в условиях орошаемого земледелия выращивать такие ценные культуры как хлопчатник, зерновые, рис, высоко витаминизированные фрукты и ягоды, получать до трех урожаев овощных, бахчевых и кормовых культур. Узбекистан располагает уникальным природно-сырьевым потенциалом. В республике выявлено более 2800 месторождений и перспективных проявлений полезных ископаемых, около 100 видов минерального сырья, из которых 65 используются в промышленности и сельском хозяйстве. Общий минерально-сырьевой потенциал составляет порядка 3,5 триллионов долларов.

Республика располагает значительными ресурсами драгоценных и редких металлов: золота, серебра, урана, меди, молибдена, свинца, цинка, вольфрама, лития и

других редкоземельных элементов. По запасам золота республика занимает четвертое, а по уровню его добычи - девятое место в мире, по запасам меди 10-11 место, урана - 7-8 место. На долю республики приходится 70 % запасов газового конденсата Центральной Азии, 30 % нефти, 40 % - природного газа, 55 % -угля, 14 % - потенциальных и технически возможных к использованию гидроэнергетических ресурсов.

Узбекистан располагает уникальными источниками и памятниками для развития туристическо-рекреационных услуг. Значительную ценность представляют сероводородные, йодоносные, радоновые, слабоминерализованные, щелочные, термоминеральные источники минеральных вод. На территории республики расположено свыше четырех тысяч памятников архитектуры и древнего зодчества, ярким проявлением которых являются города Самарканд, Бухара, Хива, Шахрисябз и другие.

Производственный потенциал.

В Узбекистане создан крупный производственный потенциал, являющийся основой для устойчивого развития экономики страны. Республика - основной производитель хлопка и продукции его переработки, обладающих большим экспортным потенциалом. Республика занимает четвертое место в мире по производству хлопковолокна и второе по его экспорту. Созданная материальная база позволяет производить свежую и консервированную плодовоощную продукцию в объемах, удовлетворяющих потребности населения и вывоз на экспорт. Доля негосударственного сектора в сельском хозяйстве в настоящее время составляет 99 %.

Структурные сдвиги в промышленности за годы независимости прежде всего были направлены на обеспечение энергетической и продовольственной устойчивости. Обеспечено опережающее развитие тепло-энергетического комплекса, цветной металлургии, автомобильной промышленности. В настоящее время республика располагает развитой промышленностью, представленной более 100 отраслями не только обрабатывающей, но и добывающей. Свыше 2200 крупных и средних промышленных предприятий выпускают продукцию для внутреннего и внешнего рынка. Это самолеты, тракторы, легковые автомобили, кабельная продукция, хлопкоуборочные комбайны, экскаваторы, подъемные краны, трансформаторы, теле-радиоаппаратура, холодильники, минеральные удобрения, ткани, строительные материалы и многое другое.

В республике сформирована разветвленная транспортная система: протяженность железных дорог равна 6,7 тыс.км, построено и эксплуатируется свыше 80 тыс.км автомобильных дорог, 86 % которых - с твердым покрытием. Прямыми авиалиниями Узбекистан связан со всеми крупными городами стран СНГ и многими странами мира.

Приоритеты социально-экономического развития.

В целом Узбекистан по своим параметрам является государством, способным

самостоятельно обеспечить свое выживание в качестве суверенного государства и осуществлять свое поступательное экономическое развитие в XXI веке.

Конституция Республики Узбекистан определяет страну как демократическое правовое государство, это требует становления в стране открытого гражданского общества со зрелыми демократическими механизмами защиты прав человека на основе социально-ориентированной рыночной экономики. Реализация узбекской модели формирования социально-ориентированной рыночной экономики основывается на пяти важнейших принципах:

- активная социальная политика;
- поэтапность рыночных преобразований;
- государство - главный реформатор;
- верховенство законов;
- приоритет экономики над политикой.

Суть стратегии развития общества в начале XXI века, сформулированная Президентом Узбекистана Исламом Каримовым, заключается в реализации следующих приоритетов реформирования и преобразований.

Первый приоритет - либерализация в политической и экономической сфере

Второй приоритет - духовное обновление общества через повышение уровня политического, экономического и правового сознания людей.

Третий приоритет - подготовка квалифицированных кадров.

Четвертый приоритет - устойчивый рост благосостояния народа, проведение активной социальной политики.

Пятый приоритет - обеспечение стабильности и устойчивости развития с учетом внутренних и внешних угроз стране.

Население и трудовые ресурсы

Население и трудовые ресурсы выступают в условиях Узбекистана важнейшим фактором обеспечения устойчивости. В 1999 году население республики составило 24.1 млн.человек и по сравнению с 1990 годом возросла на 3.9 млн.человек, а с 1970 годом - более чем удвоилась. Среднегодовой темп прироста численности населения в период 1970-1979 гг. составил 3%. 1980-1989 гг. - 2.6 % а за 1990-1999 гг. - 1.9 %. Из общей численности населения 9.1 млн. человек (37.7 %) проживает в городской местности и 15 млн.человек (62.3 %) – в сельской местности.

Высокий уровень рождаемости, сохранившийся в течение длительного периода, привел к увеличению численности населения младших возрастов. На начало 1998 года численность детей в возрасте 0-15 лет составила 10 млн. человек или 42 % от общей численности, против 43 % в 1990 году. Численность населения старше трудоспособного возраста на начало 1998 года составила 1.8 млн. человек, или 7.6 % от общей численности.

В условиях интенсивного роста потенциальной численности рабочей силы за счет высокого уровня прироста подрастающего поколения, особую остроту вызывают проблемы учета особенностей формирования, распределения, перераспределения и использования рабочей силы.

Тенденции урбанизации

Главные черты современной урбанизации Узбекистана выражаются в продолжающемся росте численности городского населения, увеличении числа городов и их размеров, возрастании роли больших городов, формировании городских агломераций и урбанизированных районов с концентрацией в них населения и различных видов деятельности, мактниковых перемещениях населения в окружении городов, особенно больших и крупных.

Внутриреспубликанские, районные различия в территориальной организации расселения и особенностях урбанизации определяются весьма значительными колебаниями в плотности населения: от 5.5 чел./км² в Навоийской области до 380 чел./км² – в Андиканской. При этом надо заметить, что наиболее освоенная и заселенная оазисная часть республики составляет лишь порядка 10% от всей территории Узбекистана. Это непосредственно отразилось и на своеобразии размещения поселений. В настоящее время городская сеть Узбекистана состоит из 234 поселений, в том числе 120 городов и 114 городских поселков.

Вследствие социально-экономического и, в том числе, индустриального развития происходило последовательное формирование крупных городов, как важных организационно-хозяйственных, социально-культурных и промышленных центров. В настоящее время в Узбекистане насчитывается 17 крупных городов с населением более 100 тысяч человек. Среди этой группы городов резко выделяется и играет важную роль в системе расселения и урбанизационном процессе столица республики Ташкент, население которого составляет 2134 тыс.чел. На его долю приходится 23,5% населения городов Узбекистана, он превосходит «второй» город республики – Самарканд по численности населения почти в 6 раз.

Большая часть крупных городов – областных центров занимает монопольное

положение в системе расселения республики. В этом отношении особенно выделяются города: Наманган, Андижан, Самарканд, Ургенч и Джизак, в которых соответственно концентрируется 53,5; 51,2; 50,2; 44,6 и 43,5% городского населения соответствующих областей. Они значительно превосходят по численности населения и вторые города этих областей.

Управляющие воздействия, направленные на сдерживание роста столицы и больших городов республики, на развитие малых городских поселений и относительное выравнивание социально-экономического потенциала районов расселения дали определенные результаты. Заметно снизились темпы роста Ташкента и некоторых областных центров, особенно за последнее десятилетие, хотя абсолютный прирост населения в них все же продолжается. Так, если в Ташкенте за межпереписной период 1979-1989 гг. абсолютный среднегодовой прирост населения составил 30,4 тыс.чел., то за время с 1989 по 1999 гг. этот показатель уже стал равен 4,9 тыс.чел.

Ярким проявлением урбанизационных процессов в Узбекистане является формирование планировочного каркаса, концентрирующего в себе узлы расселения (крупные города и их ближайшее окружение) и каркасные линии (транспортные оси и полимагистрали). Усилинию опорного каркаса расселения в значительной степени способствуют новые условия развития суверенного Узбекистана, которые позволяют ускоренными темпами вести хозяйственное освоение районов и усилить их значимость на основе строительства новых стратегически важных направлений железных и автомобильных дорог, крупных объектов хозяйствования в городах и районах республики.

Просвещение и подготовка кадров.

По всем показателям уровня образования Узбекистан находится в числе ведущих государств мира. В условиях переходного периода, республике удалось сохранить государственную систему подготовки кадров и позитивные тенденции, имеющиеся в области образования: всеобщая грамотность и школьное образование, постепенный рост числа обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, совершенствование учебных программ и процессов.

В целях переустройства всей образовательной системы и приведения в соответствие с потребностями социально-экономического и политического развития, в республике в 1997 году принятые Закон «Об образовании» и Закон «О национальной программе по подготовке кадров». Целью этих законов является коренное реформирование сферы образования, создание национальной системы подготовки высококвалифицированных кадров на уровне развитых демократических государств.

- единовременное пособие при рождении ребенка, равное двукратному размеру минимальной заработной платы;
- пособие по уходу за ребенком - инвалидом в возрасте до 16 лет;
- освобождение от уплаты налогов по всем получаемым доходам в размере четырехкратного необлагаемого минимума (одиноких матерей, имеющих двух и более детей до 16 лет, - на 30 % по всем получаемым ими доходам; вдов и вдовцов, имеющих двух и более детей до 16 лет и не получающих пенсию по случаю потери кормильца, - на 30 % по всем получаемым ими доходам и т.д.).

Одними из самых уязвимых в любой стране являются инвалиды. Правовая основа для оказания помощи инвалидам в стране существует в виде Закона «О социальной защите инвалидов». В 1995 году принята «Государственная программа реабилитации инвалидов на период 1996-2000 годов».

Одной из ценностей самобытной культуры населения республики является «махалля», которую создал многовековой опыт общественных отношений как среднее звено между семьей и государством. Этот социальный институт, выполняющий важные общественные функции кооперации в решении многих социально-экономических и бытовых задач на уровне местного самоуправления, несет в себе значительный потенциал для решения экологических проблем обеспечения устойчивости человеческого общежития. Являясь имманентно восточной формой демократии, махалля как орган самоуправления граждан выполняет функции сохранения традиций общинности, коллективизма, взаимопомощи и взаимовыручки жителей махалли друг другу, а также поддержания высоких морально-нравственных критериев народного этноса.

Национальная система экологического законодательства

Основополагающим законодательным актом, устанавливающим правовые, экономические и организационные основы сохранения условий природной среды и использования природных ресурсов, является Закон «Об охране природы» (1992 год), который установил юридическую основу для экологической экспертизы, экологического мониторинга, выделения особо охраняемых природных территорий, зон неблагополучного и экологического белствия, создание внебюджетных фондов для финансирования природоохранных мероприятий, введение экономического механизма природопользования и др. На его основе разработаны и принятые ряд других законов и подзаконных актов, регламентирующих охрану окружающей среды и здоровья населения, рациональное использование природных ресурсов, земельного фонда.

Нормативно-правовая база экологических мер еще требует значительных усилий для доведения ее до состояния, отвечающего современным условиям и обеспечивающего устойчивое развитие.