



ARAB REPUBLIC OF EGYPT  
MINISTRY OF HOUSING , UTILITIES AND URBAN COMMUNITIES

**Mr. Klaus Toepfer, Acting Executive Director  
UNITED NATIONS CENTRE FOR HUMAN SETTLEMENTS UNCHS (Habitat)  
P.O. Box 30030, Nairobi, KENYA**

**Dear Sir,**

With reference to the First Substantive session of the Preparatory Committee for the special session of the General Assembly for an overall review and appraisal of the Implementation of the Habitat Agenda.

I have the pleasure to enclose herewith a copy of the country report prepared by the Egyptian national Committee for Human settlements.

With best regards

Eng.

*Mohamed Magd El - Din Ibrahim*

**First under secretary**

**Supervisor of Minister's Cabinet**

**Ministry of Housing, Utilities**

**and Urban Communities**

التقرير الوطني  
لجمهورية مصر العربية

"مسودة"

يونيو ٢٠٠٠

## مقدمة

في إطار التحضير للجذسة الخاصة التي تعقدها الجمعية العامة للأمم المتحدة في يونيو ٢٠٠١ (إسطنبول + ٥) لمناقشة التقارير المقدمة من الدول وتقدير التقدم الذي أحرزته في أجندة الموئل منذ عام ١٩٩٦ .

تقدم جمهورية مصر العربية مسودة التقرير الوطني في هذا الشأن ، المسؤول عن إعداده اللجنة الوطنية التي تم تشكيلها على نطاق واسع ، ضمت مسئولين من مختلف الوزارات والأجهزة وتم تمثيل المرأة فيها بشكل متوازن ، كما تم تشكيل عدد من اللجان الفرعية متبقية عن اللجنة الوطنية لجمع وتحليل المؤشرات وأفضل الممارسات والسياسات ، وعقد عدد من ورش العمل لمراجعة خطط العمل الوطنية والمحلية ومدى تنفيذها منذ عام ١٩٩٦ ، كما قامت بمناقشة ومراجعة التقرير الوطني المقدم .

لقد تم الالتزام عند إعداد التقرير الوطني بالنماذج الدولي لإعداد التقارير مشتملا على سلسلة فصول وهي : المأوى ، التنمية الاجتماعية واستئصال الفقر ، إدارة البيئة ، التنمية الاقتصادية ، الإدارة الجيدة ، التعاون الدولي ، العمل والمبادرات المستقبلية . كما أشتمل التقرير على ثلاثة ملاحق وهي : المؤشرات ، الجداول ، أفضل الممارسات .

ويجدر الإشارة إلى أن التقرير قد تضمن كافة البنود الواردة في الفصول الستة بالنماذج الدولي ، إلا أنه من ناحية أخرى كان هناك بعض العقبات التي حالت دون استيفاء كافة المؤشرات على المستوى المحلي (المدن) نظراً لنقص كثير من البيانات الحديثة (فيما بعد عام ١٩٩٦) على مستوى المدينة ، وعلى هذا فلم يتحقق ما استهدفته اللجنة الوطنية من وضع كافة المؤشرات الحضرية للمدن الأربعية التي تم اختيارها حسب عدد من المعايير منها الموقع الجغرافي والحجم السكاني وهي مدن : القاهرة ، الإسماعيلية ، طنطا ، أسيوط .

لقد حققت مصر منذ قمة المدن في عام ١٩٩٦ تقدماً ملحوظاً في توفير المسكن الملائم للجميع ، والحصول على الأرض وضمان الحياة . كما نالت الطبقات الفقيرة اهتمام الدولة بتلبية متطلباتها الاجتماعية والصحية والثقافية .

وكان اهتمام الدولة واضحاً بالبيئة الصحية المناسبة لمعيشة الإنسان المصري خاصة في المدن ، كما عملت على زيادة موارد المياه وترشيد الاستهلاك في نفس الوقت بما يحقق الأمان المائي للسكان في السنوات المقبلة .

وكذلك اهتمت الدولة بالتنمية الاقتصادية فعملت على تقوية ودعم المشروعات الصغيرة والبالغة الصغر ، وتشجيع مساهمة استثمارات القطاع الخاص في كافة المجالات الاقتصادية والاجتماعية المختلفة .

ولقد عملت الدولة على تعزيز اللامركزية وتقوية السلطات المحلية ، واعطاء الأهمية المتوازنة للمرأة لزيادة مساهمتها في الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية المختلفة وفي موقع اتخاذ القرار والتمثيل النسائي . كما أكدت الدولة على أهمية ضمان الثقافة والمسؤولية في كافة المواقع .

ومن جهة أخرى فقد أولت الدولة اهتماماً باستمرار بل وزيادة التعاون والشراكة مع مختلف دول العالم والمؤسسات الدولية بما يحقق مزيداً من التنمية ودفع ودعم عجلة الاقتصاد المصري .

ولم تكتفى الدولة بما حدث من تقدم في كافة المجالات ، بل عملت على تحقيق طموحات أبناء الوطن ، فإشتهرت آفاق المستقبل ووضعت سياساتها وخططها المستقبلية في كافة المجالات والأنشطة المختلفة لتتوفر لأبنائها مزيداً من الاستقرار والتقدم الاجتماعي والاقتصادي .

# ١/ المأوى

تعد مشكلة الإسكان في مصر من المشكلات التي تلقى بظلالها على كافة قطاعات الدولة وتشابك أبعادها وأثارها بشكل شديد التعقيد . ولا تقتصر آثار المشكلة على توفير المسكن الملائم فقط وإنما تمتد لتشمل قطاعاً عريضاً من قطاعات المجتمع بتأثيرها المباشر وغير المباشر على كافة المجالات الاقتصادية والاجتماعية من هذا المنطلق فإن اقتحام مشكلة الإسكان يعني بالتبني اقتحام مشاكل البطالة والركود الاقتصادي والبيئة والأمن والعديد من المشكلات الأخرى التي ترتبط بالمشكلة ، ولذلك تسعى الدولة إلى تعزيز الحق للفرد والأسرة في المسكن الملائم وضمان الملكيات للإمداد بالبنية الأساسية والحد من انتشار المناطق العشوائية والتخفيف من الفقر الحضري مع توفير فرص متساوية لكافة قطاعات وشرائح المجتمع للحصول على الأراضي الجاهزة للبناء والقروض الالزمة لها .

## ١/١ توفير ضمان الحياة

ضمان الحياة هو أحد المرتكزات الأساسية لحق الإنسان في المسكن الملائم ، ويوجد بمصر أشكال مختلفة لحياة المسكن والأرض .

### ١/١/١ أشكال حياة المسكن :

يوجد عدة أنواع لحياة المسكن بمصر - طبقاً لما ورد بالتع逮د العام للسكان والإسكان والمنشآت الصادر عن الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء عام ١٩٩٦ - منها الملك والتمليك والهبة والإيجار العادي والإيجار المفروش وقد بلغت نسبة الملك حوالي ٥٩% والتمليك ٣٧% والهبة ٥٥,٨% والإيجار العادي ٢٠% والإيجار المفروش ٢٠% .

### ٢/١/١ أشكال حياة الأرضي :

تعتمد الحقوق المحفوظة لملكية الأرضي في مصر على خليط من القوانين حيث ترجع الملكية العامة للأراضي إلى الدولة ويستثنى من ذلك الأرضي المملوكة للأفراد والمخصصة للسكن والواقعة داخل المدن والقرى وتتمثل أشكال حياة الأرضي بمصر في : الملكيات العامة وهي الأرضي المملوكة للدولة والمخصصة لخدمات العامة ، الملكيات الخاصة وهي الأرضي المملوكة للأفراد والشركات ، وتتعدد التصرفات في الأرضي للدولة فهناك أراضي مؤجرة (الحرر) تقوم الدولة بتتأجيرها للأفراد على المدى الطويل ، وأراضي وضع يد وهي الأرضي التي تم الاستيلاء عليها من بعض الأفراد وبعد هذا النوع أحد الأسباب التي أدت إلى ظهور المناطق العشوائية . ومن جهة أخرى توجد أراضي وقف وهي غالباً ما تكون موهوبة للأغراض الدينية أو الخيرية . وتعمل سياسة الدولة على حماية المواطنين من الطرد القسري وتوفير الحياة الآمنة للمأوى من خلال توفير الخدمات والبنية الأساسية وتطوير المناطق العشوائية وتمكين المواطنين من التمتع بنظم القروض والتمويل اللازم لحصولهم على المأوى الملائم وتطويره - لأهمية ذلك في استقرار المجتمعات المحلية وتجنب الاستثمارات المؤسسية والفردية والتقليل من العزل الاجتماعي .

وفي هذا الصدد قامت الدولة بتطوير ٤٣٢ منطقة عشوائية بمشاركة الأهالي بجهودهم الذاتية وجاري تطوير ٤٣٢ منطقة من جملة ١١٩٧ منطقة ، وقد تطور الإنفاق على تطوير المناطق العشوائية من حوالي ١٩١,٨ مليون جنيه عام ١٩٩٦ إلى ١,٩٩٨ مليار جنيه في بداية عام ٢٠٠٠ موزعة على شبكات الكهرباء ورصف الطرق ومياه الشرب والصرف الصحي والتخطيط والتتنظيم والنظافة العامة والأمن والاطفاء .

وعلى الجانب التشريعي ينظم نزع ملكية العقارات في مصر القانون رقم ١٠ لسنة ١٩٩٠ لاغراض المنفعة العامة وبقرار من رئيس الجمهورية من أجل إنشاء الطرق والشوارع والميادين أو توسيعها أو تعديلها أو تغييرها أو لإنشاء أحياً جديدة ، مشروعات مياه الشرب والصرف الصحي (المحطات) ، مشروعات الوي والصرف (الترع والمصارف المغطاة) ، مشروعات الطاقة (محطات الكهرباء) ، مشروعات الكباري والمجلزات السطحية والأنفاق والنقل والمواصلات ، وأغراض التخطيط العمراني .

فرصة عمل ، وقد تطور اجمالي الاستثمارات من ١١٨١ مليار جنيه عام ١٩٩٦ لتصل الى ١٥ مليار جنيه عام ١٩٩٩ موزعة على الإمداد بأعمال المياه والصرف الصحي والكهرباء والنقل والمواصلات والخدمات والزراعة . وشهدت المجتمعات الجديدة طفرة حيث قامت الوزارة بتخصيص أحياء كاملة للمستثمرين من القطاع الخاص لتنميتها تمية شاملة داخل مخطط يتم إعداده من خلال الوزارة ، وقد تم تخصيص ١٦ ألف فدان لهذا الغرض حيث تولى المستثمرون تزويد هذه المساحة بالمرافق الرئيسية .

#### ٢/٣ توفير الأراضي داخل المحافظات :

تقوم أجهزة وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية بالتعاون مع وزارة التنمية المحلية والمحافظات وزارت الزراعة والدفاع والسياحة والأوقاف بحصر وتحديد المساحات المتوفرة من الأرضي ، كذلك أراضي المتخللات الممكن تخصيصها لإقامة وحدات سكنية والواقعة داخل كردونات المدن والقرى بمحافظات الجمهورية طبقا للاحتياجات الفعلية لكل محافظة . وجارى إعداد التخطيط والتقسيم للأراضي التى تم حصرها بحيث تتراوح مساحة قطع الأرضي ما بين ٣٠٠-٤٠٠ م٢ مع عمل التصميمات والنماذج الاسترشادية الازمة للبناء وتحديد الاحتياطات البناية من خلال الهيئة العامة للتخطيط العمراني ومركز بحوث الإسكان والبناء بالتعاون مع المحافظات . ويتم توفير التمويل اللازم بعدة طرق منها : الاعتمادات المالية للدولة أو القروض الميسرة أو القروض التكميلية من البنوك ( بنك ناصر الاجتماعي ) ، والمستثمرون من خلال الأنظمة المختلفة مثل B.O.T .

#### ٤/ تعزيز فرص متساوية للحصول على الانتدابات

توفر الدولة قروضاً ميسرة بفائدة مدعاة للحصول على وحدات سكنية ، حيث تطور الحجم الإجمالي للقروض بالخطة الخمسية الثانية (١٩٨٧-١٩٩٢) لتبلغ حوالي ٤٦٧٠ مليون جنيه ، أما بالخطة الخمسية الثالثة (١٩٩٢-١٩٩٧) فقد بلغت حوالي ٣٥٥٠ مليون جنيه وتم اعتماد مبلغ ١٧٨٠ مليون جنيه خلال الثلاث سنوات الأولى من الخطة الخمسية الرابعة (١٩٩٧-٢٠٠٠) بالإضافة إلى تقدير حوالي ١٢٢٠ مليون جنيه لعامي (٢٠٠٢،٢٠٠١) . وتتولى الدولة تحديد قيمة القرض المدعم والفائدة المدعاة وفترة سداد القرض . ففى منتصف الثمانينات كان القروض التعاونى (المدعم) للوحدة السكنية ٨ آلاف جنيه تمثل نحو ٨٠ % من متوسط إجمالي ثمن الوحدة ، والتى كان يتراوح ثمنها ما بين ١٠ إلى ١٢ ألف جنيه ويسعر فائدة ٤ % ، ويسدد القرض وفوائده على ٢٥ سنة ، وذلك للوحدات السكنية التي بلغ مساحتها حوالي ٩٠ م٢ (سعر متر المباني حوالي ١٥٠ جنيه) .

ومع زيادة تكلفة الوحدة السكنية تطورت قيمة القروض التعاونية (المدعمة) من ٨ آلاف جنيه إلى ١٤ ألف جنيه للوحدة السكنية ، وصلت الآن إلى ١٥ ألف جنيه فى مشروعات الشباب . وتطورت معها الفائدة المدعاة من ٣ % إلى ٦ % في عام ١٩٩٠ للوحدة السكنية ، وفي عام ١٩٩٦ انخفضت لتصبح ٥ % وذلك للوحدات السكنية التي تقل مساحتها عن ٧٠ م٢ ، كما زادت فترة السداد لهذه القروض من ٢٥ سنة إلى ٣٠ سنة عام ١٩٩٦ ، والآن وصلت فترة السداد إلى ٤٠ سنة في مشروع إسكان الشباب ، وبفترة سماح ٣ سنوات وقسط شهري لايزيد عن ٧٣ جنيه .

ويتم تدبير القروض الميسرة من خلال وزاري التخطيط والمالية بالتنسيق مع وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية ، وبنك الاستثمار القومى بحيث توجه القروض من خلال بنك التعمير والإسكان والبنوك العقارية وبنك ناصر الاجتماعى والبنوك التجارية وذلك للجهات الحكومية مثل هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة ، وهيئة تعاونيات البناء والإسكان ، وصندوق تمويل المساكن ومديريات الإسكان بالمحافظات ، وأيضا الشركات والجمعيات والأفراد .

كما يتم توفير القروض الميسرة بهدف دعم المجتمعات الفقيرة وتحقيق أهداف التنمية وذلك من خلال : قروض لحفظ على الثروة العقارية القائمة بغض تحسين وترميم المباني وصيانتها أو استبدال مراقبتها بضمانت الأرض والمباني حيث تمنح قروضاً صغيرة لمالك الوحدة السكنية وغير السكنية ، وحتى للمستأجرين من دون المالك ، وقروض لزيادة الثروة العقارية أفقياً ورأياً ، وقروض لمعاونة منخفضي ومحظوظي الدخل لتدبير المسكن الملازم .

تأكيداً للالتزام بالحق في المسكن الملائم وكفالة الضمان القانوني للحيازة والحماية من التمييز والمساواة في الحصول على المسكن الملائم معندي التكلفة مع ضمان مشاركة القطاعين العام والخاص فقد انتهت الدولة سياستها الحالية والمستقبلية التي تهدف إلى تولي القطاع الحكومي تنفيذ ٢٠٪ منخطط المقررة للإسكان مقابل ٨٠٪ للقطاع الخاص . تتمثل مسؤولية القطاع الحكومي في وضع خطط الإسكان ومتابعة تنفيذها وتمويلها وتوفير القروض الميسرة لقطاع الإسكان وتشييد المشروعات التي تخدم منخفضي ومحدودي الدخل ، بينما تتمثل مسؤولية القطاع الخاص في تمويل وتنفيذ خطة الدولة في مجال الإسكان ولاسيما الإسكان المتوسط وفوق المتوسط والفاخر ، مع تطوير صناعة مواد البناء .

وقد بلغت استثمارات الإسكان ٤٦٣ مليار جنيه منذ عام ١٩٩٦ حتى ٢٠٠٠/٣٠ ، منها ١٣٣ مليار جنيه للقطاع الحكومي بنسبة ٥٦٪ وحوالي ٦٣٣ مليار جنيه للقطاع الخاص بنسبة ٤٤٪ . وقام القطاع الحكومي بتنفيذ عدد حوالي ٢٥٩٦٨ وحدة سكنية لمحدودي الدخل خلال نفس الفترة بقروض ميسرة قيمتها ٢٣١٠ مليار جنيه ، ورصدت الدولة لعام ١٩٩٩ ٢٠٠٠ قروضاً ميسرة قدرها ٦١٠ مليون جنيه لتحسين أوضاع الإسكان في مصر .

وقد حققت الدولة منذ عام ١٩٩٦ طفرة حقيقة في إسكان الطبقة المتوسطة ومحدودة الدخل وذلك من خلال مشروع إسكان مبارك للشباب الذي يوفر مسكن عصري للشباب بأسعار ومعدلات تخطيطية مناسبة حيث توافر المساحات الخضراء وأماكن انتظار السيارات والنماذج المعمارية المتميزة مع تعدد المساحات طبقاً لمتوسط عدد أفراد الأسرة المستفيدة (١٠٠-٧٠-٦٣م)، ويبلغ عدد وحدات هذا المشروع ٧٣ ألف وحدة سكنية ، بقيمة إجمالية حوالي ٧٥,٢ مليار جنيه وتحمل الدولة دعماً يصل إلى ٤٠٪ من جملة تكلفة الوحدة .

وفي مارس ١٩٩٨ بدأ ميلاد مشروع تكافلي غير مسبوق في مجال إسكان محدودي الدخل تحت رعاية السيدة فاضلة سوزان مبارك وهو مشروع إسكان المستقبل ، وتحمل الدولة نصف تكلفة الوحدات فضلاً عن توفير الأرضي المزدوج بالمرافق مع توفير كافة الخدمات الأساسية ويتحمل رجال الأعمال نصف التكلفة الآخر من خلال مساهماتهم ، وتنصل إجمالي تكلفة هذا المشروع إلى نحو ١,٢ مليار جنيه وهو يوفر ٧٠ ألف وحدة سكنية على مدى ٦ سنوات هذا وقد تم إنشاء جمعية المستقبل للإشراف على تنفيذ المشروع .

### ٣/١ توفير فرص متساوية للحصول على الأرض

تهتم الدولة بتوفير أراضي جاهزة للبناء لكافة مستويات الدخول سواء للرجل أو للمرأة ، ويتم ذلك عن طريق آليات تنفيذ تعمل على توفير هذه الأرضي من خلال إنشاء المجتمعات الجديدة واستغلال الأرضي الصالحة للبناء داخل المحافظات .

#### ٣/٢ إنشاء المجتمعات الجديدة :

ينظم القانون رقم ١٩٧٩ إنشاء مجتمعات جديدة على أحدث أسس التخطيط العمراني بهدف رسم خريطة جديدة للتعمير لمصر بحيث تكون هذه المجتمعات مراكز جذب سكاني . وقد اتبعت وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية أسلوباً يتسم بالمرونة والاستجابة للاحتياجات الفعلية للسكان وحل المشاكل القائمة مع تطوير الأداء لتحقيق أفضل النتائج من خلال التركيز على الدور الرئيسي للقطاع الخاص في تنمية المجتمعات الجديدة ، ففي عام ١٩٩٦ تم طرح قطع أراضي مرفقة للاستثمار السكني بمعرفة الأفراد والجمعيات والشركات بمساحات تتراوح ما بين ٤٠٠، ٦٠٠ م٢ ، ولقي ذلك إقبالاً شديداً من المواطنين خاصة بمدن الشروق والعبور وتجمعات شرق القاهرة .

وقد بلغت مساحة الأرضي المرفقة في هذه المجتمعات الجديدة كم ٨٠ عام ١٩٩٦ ووصلت إلى كم ٣٥٠ عام ١٩٩٩ منها حوالي ١٧١ كم ٢ للإسكان وحوالي ٩٨ كم ٢ للصناعة ، وحوالي ٨١ كم ٢ للتجارة والمشروعات السياحية الخ . كما بلغت مساحة الأرضي المباعة للإسكان والصناعة والتجارة والخدمات بالمجتمعات الجديدة حوالي ٢٥٤ كم ٢ عام ١٩٩٩ . وقد استوعبت المجتمعات الجديدة حتى عام ١٩٩٩ نحو ٢٣٢٢ مصنعاً منتجاً برأسمال حوالي ١٨ مليار جنيه بقيمة إنتاج سنوي حوالي ٣٢ مليار جنيه وتأتى هذه المصانع المنتجة بحوالى ٢٢٧ ألف

وفي هذا الصدد تسعى الدولة إلى إصدار شريع خاص بالإقراض العقاري - يهدف إلى تمويل شراء العقارات بغرض السكنى أو أية أغراض أخرى ، وتنظيم العلاقات القانونية بين أطراف القرض العقاري (بائع العقار والمقرض والمفترض) ، وينظم مشروع القانون أحوال وإجراءات اقتضاء الأقساط التي يختلف المفترض عن الوفاء بها ، ويحدد الشروط الخاصة بإنشاء شركات الإقراض العقاري وكذلك وسائل حماية المفترض والرقابة على الإقراض العقاري.

## ١/٥ تعزيز الحصول على الخدمات الأساسية

تأكيداً لسياسة الدولة نحو تنمية المجتمع على حفاظ على حياة الإنسان وتحسين الظروف البيئية للمستوطنات البشرية وما يستلزمها من توفير خدمات مياه الشرب النقية والصرف الصحي كمؤشر أساسي للمستوى الاجتماعي والصحي ، فقد قامت الدولة بأجهزتها المختلفة بتحويل خطط مياه الشرب والصرف الصحي من مجرد أرقام إلى مشروعات عملاقة ، ففي عام ١٩٩٦ بلغ عدد المباني المتصلة بالشبكة العامة للمياه ١٠٤٨٧٤١٩ مبني بنسبة ٥٣,٧ % من جملة المباني ، وقد بلغ عدد الأسر التي تتمتع بالمياه النقية في هذه المباني ٩٣٤٥٠٦٠ أسرة بنسبة ٧٣,٥ % من جملة عدد الأسر ، ومن جهة أخرى بلغ عدد الأسر التي تتمتع بالمياه النقية من مصادر أخرى للمياه مثل الطلبات والابار ٣٣٧٧٩١٤ اسره .

كما بلغ عدد المباني المتصلة بالشبكة العامة للكهرباء ٧٥٦٨٩١٦ مبني بنسبة ٨٠,٣ % من جملة المباني ، ويتمتع في هذه المباني بالكهرباء ١٢١٧٨٥٩٢ أسرة بنسبة ٩٥,٧ % من جملة الأسر ، أما الأسر التي تستخدم مصادر أخرى للطاقة مثل الكيروسين فقد بلغ عددها ٥٥٤٣٨٢ أسرة بنسبة ٤,٣ % من جملة الأسر .

وقد وضعت الدولة في أهدافها بـنهاية عام ٢٠٠٢ أن تصل نسب تغطية خدمة مياه الشرب إلى ٩٥ % من سكان الحضر والى ٨٦ % من سكان الريف ، وكذلك وصلت نسبة تغطية خدمة الصرف الصحي إلى ٧٠ % من سكان الحضر والى ٥٠ % من سكان الريف ، ولضمان تحقيق ذلك يجري الآن دراسة العديد من الإجراءات الإصلاحية للمؤسسات الفنية الفاعلة في هذا القطاع . واعادة هيكلتها بالتعاون مع الهيئات الدولية والجهات المانحة والسلطات المحلية بـغرض تطوير عناصرها المؤسسية والتكنولوجية وزيادة كفاءة وقدرة العاملين بها .

كذلك يجري الآن اتخاذ إجراءات بناء كيانات مؤسسية جديدة تتعاون مع القطاع الخاص في إدارة هذه المرافق الحيوية ، وإنشاء جهاز تنظيمي يتبع رئيس مجلس الوزراء لتنظيم العمل بهذا القطاع وتحقيق مستوى أعلى من الأداء واسترداد تكاليف عمليات التشغيل والصيانة لرفع قدرة الجهاز ومواجهة الأعباء المطلوبة، كما يهدف هذا الجهاز إلى:

- تأمين الطلب على مياه الشرب النقية وخدمات الصرف الصحي تلبية لاحتياجات المواطنين .
- تشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في هذا القطاع طبقاً لمعايير الجهات الدولية وشئون البيئة .
- الالتزام بأحكام الاتفاقيات الدولية والإقليمية المتعلقة باستخدام وتوزيع المياه

## ٢/ التنمية الاجتماعية واستئصال الفقر

تسعى الدولة جاهدة إلى تلبية احتياجات المجتمع المصري ورفع مستوى الاجتماعي واستئصال آفة الفقر فيه في إطار خطط خمسية متواصلة للتنمية الاجتماعية آخرها الخطة الخمسية الرابعة (١٩٩٧ - ٢٠٠٢) ومن خلال توفير الخدمات الصحية والتعليمية وتوفير فرص العمل للشباب والحد من الجريمة والارتفاع بـمستوى المرأة بـصفة عامة .

### ١/٢ توفير فرص متساوية لحياة صحية وآمنة

تشير الاحصاءات الحيوية إلى انخفاض معدل وفيات الأطفال أقل من خمس سنوات بالجمهورية من ٤٣,٣ في الألف عام ١٩٩٦ إلى ٣٥,٢ في الألف عام ٢٠٠٠ ، ويرتفع قليلاً معدل وفيات الأطفال الإناث عنه في الذكور ، ويرجع الانخفاض في المعدل إلى الاهتمام المبذول والمترتب من قبل الدولة والمتمثل في جهود وزارة الصحة وأجهزتها .

• ፳፻፲፭ ዓ.ም. ከፃድ በፌዴራል ተስፋ ማኅበር

- ደንብ በፌዴራል ከፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡ ይህ በፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡ ይህ በፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡ ይህ በፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡
  - ደንብ በፌዴራል ከፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡ ይህ በፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡ ይህ በፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡ ይህ በፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡
  - ደንብ በፌዴራል ከፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡ ይህ በፌዴራል ስምምነት ተረጋግጧል፡፡

۱۰۶% گردشگری را در این سال می‌توان بازدید کرد. این افزایش بزرگ نسبت به سال ۹۷ می‌باشد که ۷۳% گردشگری را در این سال می‌توان بازدید کرد.

سياسة التحكم في جرائم العنف والجريمة أو منعها : تقوم وزارة الداخلية بالتصدي بحزم لجميع أنواع العنف بالتوسيع في نشر الأكمنة والحملات الأمنية والدوريات الراكبة وذلك للعمل على التواجد الأمنى فى الشارع المصرى . كما تم تعديل قانون العقوبات بالقانون رقم (١) لسنة ١٩٩٦ (قانون البلطجة) والذى يشدد العقوبات على جرائم العنف ويواجه كل منحرف بالحزم والشدة ، كما أن هناك العديد من الوزارات والهيئات التى تهتم بهذه الظاهرة وتعمل على معالجتها ومنها وزارة الإعلام وما تقوم به وسائل الإعلام المسموعة والمرئية ومتتبه من برامج مختلفة ، كذلك وزارة الشباب وما تقوم به من أنشطة شبابية بالإضافة إلى وزارة الأوقاف التى تقوم بالتدريب المستمر للدعاة وأئمة المساجد للدعوى إلى نبذ العنف والجريمة ، كل هذه الأجهزة وغيرها كثيرة تعمل مجتمعه للتصدى للعنف والجريمة .

برامج مساعدة ضحايا العنف : على سبيل المثال ضحايا العنف الجنسي فقد شدد التشريع المصرى عقوبة جرائم الاغتصاب إلى الإعدام والأعمال الشاقة المؤبدة وذلك صوناً لكرامة المرأة ، ويعتبر هذا السلوك العدواني الإجرامي العنفي اعتداء بالاكراه ومصادره حرية المرأة وحقها في النقاء والطهارة وهو عمل يخالف كل القيم الاجتماعية والأخلاقية والدينية ، وتقوم الدولة بمساعدة الضحايا بتوعيتهم بالحقوق وكيفية الاتصال بالجهات القضائية المسئولة وسرعة الإبلاغ مع تقديم المساعدات اللازمة لهؤلاء الضحايا وتوفير العلاج الطبى والنفسي اللازم لهن .

## ٢/٢ تعزيز الاندماج الاجتماعي ودعم الفئات الضعيفة والمحرومة

تهدف خطط التنمية في مصر إلى الحد من الفقر والقضاء عليه في موطنه وبحيث لا يقتصر ذلك على التدابير النقدية لزيادة الدخل بل يمتد أيضاً إلى معالجة مشكلات سوء التغذية والأمية ورفع المستوى الصحي . وتتبني الحكومة والقطاع الخاص والجمعيات الأهلية المشروع القومي لمكافحة الفقر من خلال حملة جماعية تستغرق خمس سنوات قادمة .

وللوصول إلى تقدير دقيق لحجم المشكلة تقوم وزارة الشئون الاجتماعية حالياً بحصر عدد الأسر غير القادرة على إعالة نفسها التي تعيش تحت خط الفقر ، حيث لا ينبغي الاعتماد على بيانات التقارير الدولية فقط . ويبين خط الفقر أساساً على تكلفة الحاجات الأساسية (كحد أدنى للإنفاق الاستهلاكي) فقد قدر في عام ١٩٩٥/٩٤ بـ ٤١٨٦ جنيه للأسرة ، ٨١٤ جنيه للفرد سنوياً وعلى هذا الأساس فإن هناك ما يقرب من ٢٣٪ من المصريين يعيشون تحت خط الفقر ، وتشتمل هذه النسبة على حوالي ٧٪ يمكن اعتبارهم في حالة فقر مدقع ، وما يقرب من ٥٨٪ سدس السكان يعيشون في حالة فقر معتدل . كما يوجد تفاوت في توزيع الفقراء بين الحضر والريف (٤٢٪ ، ٤٨٪ على التوالي) وبين الوجهين البحري والقبلي (٣٦٪ ، ٤٨٪ على التوالي) من إجمالي الفقراء في مصر . وتبلغ نسبة الأسر التي تعولها المرأة في مصر ٢٣٪ من إجمالي عدد الأسر ، ويشير بحث العمالة بالعينة إلى تفاوت نسبة الأسر في مصر التي تعولها النساء حسب المنطقة الجغرافية حيث وصلت النسبة بالمدن إلى ١٨٪ وبالريف إلى ١٧٪ ووصلت أعلىها بمدن الدلتا ١٩٪ ومدن الصعيد ١٨٪ .

ويعتبر الترمل هو السبب الرئيسي في اعالة المرأة للأسرة حيث يمثل ٦٠٪ ، بينما يمثل الطلاق ٤٪ فقط أما البالى فيرجع لهجرة الزوج الداخلية أو الخارجية للعمل ، وتميز هذه الفئة من النساء (المعيلات) بكبر السن وانخفاض مستوى التعليم وتفشي الأمية بينهن .

ومن منطلق حرص الدولة على مراعاة البعد الاجتماعي في الاصلاح الاقتصادي ورفع المعاناه عن المواطنين وتطبيق قيم التكافل الاجتماعي في أوضاع صوره تم رفع وتعديل معاش الضمان الاجتماعي للأسر غير القادرة على اعالة نفسها حيث يمنح الضمان الاجتماعي لتلك الأسر ليصل دخلها إلى ٥٠٥ جنيهها كحد أدنى ويستفيد منه مليون أسرة كمرحلة أولى اعتباراً من أول يوليو ٢٠٠٠ وسيتم رفعه تدريجياً إلى مائة جنيه وفقاً لتوافر الموارد اللازمة لذلك .

بالإضافة إلى ذلك هناك العديد من البرامج والإصلاحات التي تعمل للتخفيف من حدة الفقر ومنها ما يلى :

- الصندوق الاجتماعي للتنمية وقد أنشئ عام ١٩٩١ .
- البرنامج القومي للتنمية الريفية المتكاملة (شروع) .
- بنك ناصر الاجتماعي .
- معاش السادات .

### ٣/٢ تعزيز المساواة بين الجنسين في تنمية المستوطنات البشرية

ينص الدستور المصري على المساواة بين المواطنين في الحقوق والواجبات العامة ولا يجب التمييز بينهم بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة وتتكلف الدولة تكافؤ الفرص لجميع المواطنين ، حيث يتتيح القانون لجميع أفراد المجتمع نفس الفرصة في الحصول على الخدمة التعليمية ، فالتعليم مجاني بحكم الدستور وإن كان الاستيعاب لم يصل بعد إلى نسبة ١٠٠ % من إجمالي الملزمين .

ونظراً لأهمية دور المرأة وضرورة تقليل الفجوة بين الإناث والذكور فقد صدر قرار السيد رئيس الجمهورية بإنشاء المجلس القومي للمرأة في ٢٠٠٠/٢/٨ برئاسة السيدة الفاضلة حرم رئيس الجمهورية لرسم ملامح مستقبل العمل الوطني بالنسبة للمرأة ، كأعلى جهاز قومي يعني بشئون المرأة المصرية دون تفرقة لإنتماءات حزبية أو فئوية ، ويمثل المجلس المرأة المصرية أمام الهيئات المناظرة على المستوى الدولي .

### ١/٣/٢ معدل استيعاب الملزمين

تطور معدل الاستيعاب الصافي للملزمين من ١٩٩٣/٩٢ %٧٨,١٢ عام ١٩٩٨/٩٧ %٨٦,١٩ إلى ١٩٩٣/٩٢ %٨٢,١٤ عام ١٩٩٨/٩٧ مع فروق واضحة بين الذكور والإناث . فعلى حين كان معدل الاستيعاب الصافي بين الذكور ١٩٩٣/٩٢ %٨٢,١٤ بين الإناث ١٩٩٣/٩١ %٧٣,٩١ ، ثم تطور إلى ١٩٩٨/٩٧ %٨٨,٨٤ بين الذكور ، ١٩٩٨/٩٧ %٧٦,٩١ بين الإناث عام ١٩٩٨/٩٧ ، ومن ثم يتضح أنه على الرغم من اهتمام الدولة بالتعليم إلا أن هناك إعداداً تراجعاً عن الالتحاق بالتعليم خاصة الإناث<sup>(٠)</sup> .

وبمقارنة نسبة المسجلين من الجنسين بالمدارس الابتدائية والإعدادية والثانوية العام والفنى في عام ١٩٩٦ على المستوى القومي نجد أن نسبة الذكور مرتفعة عن نسبة الإناث في المراحل المختلفة بإثنان الشانوى التجارى ، وبمقارنتها بالمسجلين عام ١٩٩٩ نجد أنه مازالت هناك فجوة بين الذكور والإناث لكنها ضاقت عام كانت عليه عام ١٩٩٦ نتيجة للإستراتيجيات الطموحة لتطوير التعليم وتشجيع الفتيات على الإستمرار في التعليم .

### ٢/٣/٢ نسبة الأمية للبالغين

لا تقل مشكلة الأمية عن مشكلة الفقر حيث يوجد ارتباط وثيق بينهما ، وقد استحدثت آليات جديدة لمواجهة مشكلة الأمية بين الكبار أدت إلى خفض النسبة الإجمالية للأمية من ١٩٩٦ %٣٩,٣٦ إلى ١٩٩٩ %٣٤,٢ عام ١٩٩٩ على مستوى الجمهورية ، وفي عام ١٩٩٦ كانت هناك فجوة في الأمية بين الإناث والذكور حيث أنها مرتفعة بين الإناث ١٨ %٥٠,١٨ وتقل بين الذكور إلى ٢٩ %٥٠، هذا وقد أولت مصر تعليم الفتيات اهتماماً كبيراً من خلال مشروع مدارس الفصل الواحد لتعليم الفتيات المتسربات من التعليم (تم بناء ٢٣٠٠ مدرسة من مدارس الفصل الواحد) .

### ٣/٣/٢ البطالة

سجلت المرأة خاصية في حالات الأزمات الاقتصادية معدلات بطالة أعلى بكثير من مثيلاتها للذكور وقد بلغت نسبة الإناث في قوة العمل (١٥ - ٦٤ سنة) ١٥,٣ % في تعداد ١٩٩٦ وتتركز المهن التي يعملن بها في الأعمال الكتابية والتعليم ومساعدي الأخصائيين . وقد بلغ معدل البطالة في تعداد ١٩٨٦ حوالي ١٣ % من إجمالي قوة العمل بنسبة

<sup>(٠)</sup> بحث الأمان الاجتماعي والتعليم إعداد د. زينات محمد أصاله ، معهد التخطيط القومي ، أكتوبر ١٩٩٩ ، ومصدر البيانات : وزارة التربية والتعليم ،

نحو ٨,٧ % ذكور ، ونحو ٢٥,٨ % إناث ، وانخفض هذا المعدل عام ١٩٩٦ إلى ٦,٩ % إلا أنه بلغ ٦,٩ % للذكور ، لإناث ثم انخفض المعدل إلى ٧,٩ % عام ١٩٩٨ / ١٩٩٩ .<sup>(٠)</sup>

#### ٤/٣ توقع البقاء على قيد الحياة

ارتفاع توقع البقاء على قيد الحياة عند الميلاد بالنسبة للإناث من ٦٩ سنة إلى ٧٠,٩٨ سنة ما بين علم ١٩٩٦، ١٩٩٩ أما الذكور فقد ارتفع من ٦٥,١٥ سنة إلى ٦٦,٧٢ سنة وهذا يعكس التقدم الذي حدث في الخدمات الصحية والبيئية والاجتماعية ويوضح مع الارتفاع النسبي له توقع بقاء الإناث على قيد الحياة مقارنة بالرجال .

#### ٤/٤ المشاركة في البرلمان والمجالس النيابية والمجالس المحلية<sup>(١)</sup>

اعمالاً للدستور بالمساواة بين الجنسين فقد صدر قرار سنة ١٩٨٤ في شأن مجلس الشعب بإلغاء المقاعد المخصصة للمرأة على أن ترشح نفسها في الانتخابات دون ضمان عدد مقاعد محدد لها ، نتج عن ذلك انخفاض نسبة مشاركة المرأة في مجلس الشعب من حوالي ٦,٩ % في سنة ١٩٧٩ إلى ٦,٢ % عام ١٩٩٢ ، ثم ٢ % عام ١٩٩٥ ، أما عن تمثيل المرأة في مجلس الشورى فقد ارتفع من ٣,٣ % عام ١٩٨٠ إلى ٤,٧ % عام ١٩٩٢ وفي عام ١٩٩٨ ارتفع إلى نحو ٥,٧ % .

وعلى الرغم من ذلك كان هناك تقدماً ملحوظاً في تولي المرأة للمراكز القيادية الكبرى حيث ضم التشكيل الوزاري الأخير عام ١٩٩٧ وزيرتين للبيئة وللشئون الاجتماعية وتم تعيين أول رئيسة للنيابة الإدارية في عام ١٩٩٨ وبلغت نسبة الدبلوماسيات ١٥,٣ % من إجمالي الدبلوماسيين في عام ١٩٩٨ .

### ٣/ إدارة البيئة

#### ١/٣ تعزيز هيكل استيطاني أكثر توازناً من الناحية الجغرافية

تشير التعدادات السكانية إلى تضاعف سكان مصر خلال خمسين عاماً من ٩,٧ مليون نسمة عام ١٨٩٧ إلى حوالي ١٨ مليون نسمة عام ١٩٤٧ ثم تضاعف مرة أخرى خلال الثلاثين عاماً التالية ، حيث بلغ ٣٦ مليون نسمة عام ١٩٧٦ ، ثم ارتفع بنسبة متقابلة حيث بلغ حوالي ٤٨ مليون نسمة عام ١٩٨٦ ، ثم حوالي ٥٩ مليون نسمة عام ١٩٩٩ . وتزداد مشكلة النمو السكاني تعقيداً بسبب تركز السكان في بعض المناطق ، مما يسبب تبايناً واضحاً في الكثافات السكانية بين المحافظات المختلفة . وعموماً ففي مصر يتركز حوالي ٩٧ % من السكان حوالي ٤٥,٥ % من مساحة مصر البالغة حوالي مليون كم٢ وتعتبر الكثافات السكانية مؤشراً لتوزيع السكان على كافة أنحاء الجمهورية ، حيث التباين الواضح بين مختلف المحافظات ، بل داخل المحافظة الواحدة في سترات التعداد المختلفة .

ولتغلب على مشكلة التوزيع غير المتناسب للسكان ، تنتهج الدولة مجموعة من السياسات هدفها الأساسية تحقيق هيكل إستيطاني أكثر توازناً من الناحية الجغرافية ، وذلك عن طريق :

أولاً : تحقيق التوازن بين السكان والموارد الأرضية المتاحة بما يكفل الإستغلال الأمثل لإمكانات مصر الطبيعية ومواردها الاقتصادية :

- إعادة توزيع السكان على الحيز الجغرافي المصري .
- التنمية الشاملة لأقاليم مصر مع الاهتمام بتربية الأقاليم الوعادة التي لم تحظ بقدر من الاهتمام في الماضي .
- تعظيم استغلال الموارد الكامنة والمتاحة .
- زيادة الرقعة الزراعية واستصلاح الأراضي .
- تطوير المرافق الكبرى وتحسين أدائها .

<sup>(٠)</sup> النشرة الشهرية لوزارة الاقتصاد عدد أبريل ٢٠٠٠ .

<sup>(١)</sup> تقرير مصر حول تنفيذ خطة عمل بكون المقدم إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة نيويورك (من ٥ إلى ٩ يونيو ٢٠٠٠) .

ثانياً : التوازن في التنمية بين الأقاليم المختلفة وكذا بين تنمية المجتمعات الحضرية والريفية :

- إعادة تخطيط المدن الكبرى والمناطق الحضرية الهمامة .

- توزيع الاستثمارات على الأقاليم المختلفة وتوفير فرص الاستثمار بها .

ثالثاً : التوازن في التنمية بين المعمور واللامعمور بالمجتمع الريفي وذلك للحد من تيار الهجرة من الريف إلى الحضر .

ثالثاً : التوازن في التنمية بين المعمور واللامعمور :

- توجيه الخطط الاجتماعية والاقتصادية إلى مجتمعات الحدود وجنوب مصر وإقامة المشروعات المتكاملة بها .

- الإستمرار في سياسة إنشاء المدن الجديدة .

رابعاً : تشييد وتطوير وتنمية المدن الجديدة بالأراضي الصحراوية وذلك لحفظ الأرض الزراعية :

تم إنشاء ١٨ مدينة جديدة ومقترن بإنشاء عدد ٤٢ مدينة أخرى في موقع حدتها إستراتيجية التنمية العمرانية لجمهورية مصر العربية حتى عام ٢٠١٧ .

## ٤/٣ إدارة العرض والطلب على المياه بالأسلوب الأمثل

بعد نهر النيل المصدر الرئيسي للإمداد بالمياه في مصر ، وتقدر حصة مصر من مياهه حوالي ٥٥,٥ مليار متر مكعب حالياً ومن المتوقع أن تصل إلى ٥٧,٥ مليار متر مكعب عام ٢٠١٧ ، كما تعتمد مصر على مصادر أخرى منها المياه الجوفية التي تقدر كمياتها بحوالي ٥ مليار متر مكعب سنوياً ، وكذلك المياه المعاد استخدامها من مياه الصرف المعالجة وتقدر بحوالي ١٢ مليار متر مكعب ، وبذلك يبلغ إجمالي الموارد المائية المتاحة للجمهورية حوالي ٧٢,٥ مليار متر مكعب سنوياً .

وقد قدرت وزارة الأشغال العامة والموارد المائية إجمالي استهلاك المياه عام ٢٠٠٠ بما يعادل ٧٤,١ مليار متر مكعب موزعة على عدة قطاعات ، تأتي في مقدمتها قطاع الزراعة ، والذي يستأثر بالنصيب الأكبر (٥٢ مليار متر مكعب) ، مياه الشرب (٩ مليار متر مكعب) ، احتياجات الصناعة (٤ مليار متر مكعب) ، وكذلك المياه اللازمة للتوسعات الأفقية في الزراعة (٩ مليار متر مكعب) هذا بالإضافة إلى الاستخدامات غير الاستهلاكية (٠,٤ مليار متر مكعب) وبمقارنة تطور الطاقة الإنتاجية لمياه الشرب على مستوى الجمهورية ، نجد أنها كانت ١,٣ مليون م٣/يوم في عام ١٩٥٢ ، ثم ارتفعت إلى ٥,٧ مليون م٣/يوم حتى عام ١٩٨١ ، ثم إلى ١٧ مليون م٣/يوم حتى ١٩٩٨ . ومن المتوقع أن تصل إلى ٢٩ مليون م٣/يوم في عام ٢٠٠٧ .

وأمام ذلك فقد تطور نصيب الفرد من مياه الشرب على مستوى الجمهورية ، حيث ارتفع من ٥٥ لتر/يوم عام ١٩٥٢ إلى ١٣٠ لتر/يوم عام ١٩٨١ ، ثم إلى ٢٥٠ لتر/يوم في عام ١٩٩٨ . و من المتوقع أن يصل إلى ٣٥ لتر/يوم في عام ٢٠٠٧ . ومن ثم فقد تضاعف نصيب الفرد حوالي ٣ أضعاف في الفترة من ١٩٨١ إلى ١٩٩٩ وتحطى شبكات إمداد المياه حالياً حوالي ٩٤ % من مساحة المعمور المصري (حوالي ٨٩ % من الريف ، حوالي ٩٥ % من الحضر) .

وبقدر ما تتمتع به مصر من مصادر متعددة في التغذية بالمياه السطحية والجوفية ، إلا أنها تتعرض في هذا الشأن لبعض المخاطر من خلال الفاقد من المياه العذبة حيث تجدر الإشارة إلى أن فاقد الإنتاج من المياه العذبة وهو (الناتج من الطاقة التصميمية للوحدة وبين الإنتاج الفعلي لها) حوالي ٥,٧ مليون متر مكعب يومياً أي حوالي ٣٥ % ، بينما نجد فاقد الشبكات (وهو الناتج عن الفارق بين المياه في بداية الشبكات ونهايتها) حوالي ٥٠ % ، هذا بخلاف فاقد الاستهلاك (وهو الناتج عن فقد المياه داخل المبني) ، الذي يصل حوالي ٢٠ % .

وتتمتع مصر بميزة وجود المياه طوال أيام السنة ، وبدون الأحساس بأوقات لذرة المياه . وقد وضعت مصر سياسة طويلة المدى لتتناسب مع الاحتياجات لمدة ٢٠ عاماً ، وهي سياسة تتسم بالдинاميكية وإمكانية التغيير وفقاً للمتغيرات التي يمكن أن تحدث في السياسة المائية على مستوى العالم . وتقوم هذه السياسة على عدة محاور هي :

- توفير المياه وتنطية كافة الاحتياجات .

- تعظيم الاستفادة من كل قطرة ماء متاحة .
  - الحفاظ على نوعية المياه ومنع التلوث .
  - تنمية الموارد المائية بالتعاون مع دول حوض النيل .
  - تنمية موارد المياه الجوفية وتعظيم الاستفادة من مياه الأمطار .
- وتتجدر الإشارة إلى ثبات سعر (تعريفة) الإمداد بالمياه على مدار العام ، ولكن يختلف بإختلاف مناطق الجمهورية<sup>(٠)</sup>، ووفقاً لنوعية الاستخدام (منزلي / خدمي / تجاري / إنتاجي / استثماري) . وتنجح الدولة الآن إلى دراسة إستعادة تكلفة سعر المياه من خلال رفع التعريفة ، وذلك على مراحل بهدف تحسين ورفع كفاءة الشبكات وتحسين الجودة أيضاً . وفي هذا الشأن تم إعداد دراسة لرفع تعريفة المياه بما يحقق إسترداد التكلفة الفعلية للتشغيل والصيانة .

## ٢/٢ تقليل التلوث الحضري

يعتبر إدخال البعد البيئي في سياسات التنمية والخطط والبرامج القومية هدفاً إستراتيجياً لتحقيق التنمية المتواصلة وخفض مستوى التلوث في المجتمعات الحضرية ويتحقق هذا الهدف من خلال :

- التحكم في مصادر ونسب التلوث للحفاظ على الصحة العامة .
- حماية الموارد الطبيعية وإدارتها في إطار التنمية المتواصلة .

وتشتهر مصر سياسات بيئية من أجل تحقيق هذه الأهداف ويمكن إيجازها كما يلى :

- تعميق مفاهيم المشاركة والتسيير والعمل التعاوني بين مختلف فئات المجتمع على المستوى القومي .
- المشاركة الفعالة على المستوى الثنائي والإقليمي والدولى في مجال البيئة .
- تطبيق أحكام القانون رقم (٤) لسنة ١٩٩٤ بشأن حماية البيئة ولائحته التنفيذية .
- دعم نظم الإدارة البيئية المستدامة .

- تطوير السياسات البيئية وإعداد الإرشادات الخاصة بالمعايير البيئية للاستثمار في مجال التنمية .

- تنمية وتطوير المحميات الطبيعية وحماية التنوع البيولوجي .
- دعم القدرات المؤسسية بالأجهزة المركزية والمحلية المعنية بشئون البيئة .

وفي إطار هذه السياسات البيئية وضعت خطة عمل عام ١٩٩٢ وتم البدء في تنفيذها بصدور قانون البيئة رقم ٤ لسنة ١٩٩٤ وبدأت تحقق تلك الخطة أهدافها من خلال بعض البرامج كما يلى :

- برنامج حماية نهر النيل بتوفيق أوضاع المصانع الصناعية التي تلقى الصرف الصناعي بمياه النيل .
- برنامج المدن الصناعية الجديدة الصديقة للبيئة والذي بدأ في عام ١٩٩٨ في مدن العاشر من رمضان ، برج العرب ، ٦ أكتوبر ، السادات ، العبور « وذلك لإعلان أول مدينة صناعية صديقة للبيئة خلال عام ٢٠٠٠ .
- البرنامج العاجل لرفع التراكمات والبرنامج المتكامل لإدارة المخلفات الصلبة في محافظات الأولوية : القاهرة ، الجيزة ، الغربية ، القليوبية ، البحر الأحمر ، جنوب سيناء ، الأقصر ، أسوان .
- برنامج رصد وتقييم الأوضاع البيئية بمصانع الأسمنت .
- برنامج تحسين نوعية هواء القاهرة الكبرى حيث تم إنشاء شبكة رصد مكونة من ٣٦ محطة لقياس الجسيمات العالقة وتركيزات الرصاص .
- برنامج توفيق أوضاع مصانع الطوب الطفلي .
- برنامج التعليم والتدريب والإعلام البيئي .
- البرنامج القومي للتشجير وزيادة المسطحات الخضراء .
- برنامج نقل التكنولوجيا النظيفة صديقة البيئة وخاصة في مجال المواصلات واستخدام الغاز الطبيعي كوقود .

<sup>(٠)</sup> سعر المتر المكعب من المياه بالقاهرة للاستهلاك المنزلي ١٦ قرش ، وفي باقى المحافظات من ٢٣ : ٥٠ قرش .

### ٤ منع الكوارث وإعادة بناء مستوطنات

تعتبر المناطق المعرضة للخطر بسبب الكوارث مناطق غير آمنة للعمان وتعرض مصر لبعض الكوارث الطبيعية مثل الزلزال والسيول ، وكوارث من صنع الإنسان : مثل المخاطر البيئية الناتجة عن النفايات الخطرة ومناطق الألغام المختلفة عن الحروب والحرائق المدمرة وتلوث الشواطئ من السفن .

وتتهم الحكومة المصرية بإتباع نظام خاص لمجابهة الكوارث في ثلاثة اتجاهات :

الاتجاه الأول : توفير قواعد البيانات اللازمة لإختيار الموقع الآمنة غير المعرضة للمخاطر :

تحتاج المشروعات القومية إلى توافر قاعدة بيانات متكاملة ومتقدمة بالإضافة إلى الخرائط الرقمية المختلفة التي يتم الحصول عليها باستخدام أحدث تكنولوجيات الإستشعار من بعد ونظم المعلومات الجغرافية حتى يمكن متذوو القرار من وضع الإستراتيجيات الواضحة وبرامج التنفيذ الدقيقة .

الاتجاه الثاني : اتخاذ الإجراءات الملائمة لمنع حدوث الكارثة أو التنبؤ بها لتفادي الأضرار الناجمة عنها :

أ - بالنسبة للسيول : تؤكد الدولة على الإستعانة بنظم التنبؤ المبكر في المناطق شديدة الخطورة وحظر وتجريم إنشاء مبانٍ ثابتة على مسارات السيول مع إعطاء أولوية في وضع وتنفيذ خطة الحماية المناسبة من هذه الأخطار سواء بإنشاء السدود وخطة لإستكمال إنشاء الكبارى والسدارات في الموقع غير الآمنة .

ب - بالنسبة للزلزال : تقوم الدولة بإستكمال وتحديث المسح الجغرافي ودراسات النشاط الزلزالي لتحديد الأماكن المعرضة للزلزال لمراعاة ذلك عند إختيار موقع المنشآت الهامة والتجمعات السكنية الجديدة حيث تم بالفعل الإنتهاء من إنشاء الشبكة القومية لرصد الزلزال وأصدار الكود المصري الذي يحدد الإشتراطات الإنسانية للمباني لمقاومة أخطار الزلزال .

ج - مقاومة الحرائق : تهتم الدولة بمراعاة كافة الإشتراطات الازمة للحد من مخاطر الحرائق ويتحدد ذلك بداية من خلال تنظيم إستعمالات الأرضي وعدم تداخل الإستعمالات الخطرة مع المناطق السكنية ، وتأمين مسارات خطوط شبكات الغاز الطبيعي والتأكد على وجود شبكات مكافحة الحرائق وتوزيع أجهزة الإنذار أو وسائل الإطفاء أو منع التدخين في الفراغات المغلقة وغيرها ، كما صدر مؤخرًا الكود المصري لأسس التصميم وإشتراطات التنفيذ لحماية المنشآت من الحرائق وهو ملزم لجميع المنشآت بأنواعها .

الاتجاه الثالث : مواجهة الآثار الناجمة عن الكوارث بعد حدوثها :

تنفذ الحكومة المصرية بعض الإجراءات لإعادة أعمال المستوطنات بعد حدوث الكارثة ، ويتعاون فيها هيئات الدولة المختلفة مثل وزارات الإسكان والدفاع المدني مع الجمعيات الأهلية ووزارة الصحة . ومن أهم هذه الإجراءات : توفير المأوى العاجل والخدمات للسكان المتضررين .

إعادة تخطيط المناطق التي تتعرض للضرر (زلزال أكتوبر ١٩٩٢ حيث أعيد تخطيط قريتى جرزا وغمaza بمحافظة الجيزه وسيول نوفمبر ١٩٩٤ بجنوب مصر حيث تم إنشاء قرى بديلة عن تلك التي أضيرت من السيول) . دراسات للبدء في تطهير مناطق حقول الألغام مثل المنطقة الواقعة في الساحل الشمالي الغربى عند العلمين وكذلك بعض المناطق المطلة على ساحل البحر الأحمر عند العين السخنة والزعفرانة .

تنليل العقبات التي تواجه شركات التأمين على المنشآت أو الأفراد لضمان سلامة المواطنين من الكوارث .

### ٥ تعزيز شبكات النقل الفعالة والسليمة بيئياً

تعتبر شبكات النقل (الطرق - السكك الحديدية - الموانئ - المطارات) من العناصر الأساسية للتنمية لما تحققه من ربط بين المدن أو بين المناطق المختلفة داخل المدينة و تعمل على تيسير حركة المواطنين إلى موقع الإنتاج والعمل والخدمات . وفي الخطة الخمسية الحالية ٢٠٠٢/١٩٩٧ للدولة يبلغ الإجمالي المخصص لتنفيذ المشروعات في مجال النقل ٤٣,١ مليار جنيه تمثل ١١% من إجمالي الاستثمار القومي ، ولقد تم في العام الأول لهذه الخطة ٩٨/٩٧ تنفيذ مشروعات بلغ إجمالي قيمتها ٧,٤ مليار جنيه .

وفي إطار السياسة العامة لتعزيز تدفق الإستثمارات ورفع مستوى الخدمة عن طريق فتح آفاق جديدة غير نمطية للإستثمار لتخفيض الأعباء المالية التي تقع على كاهل الدولة ، فقد تم طرح مشروعات إنشاء وإستثمار عدد من الطرق الحرة والسريعة على المستثمرين والمؤسسات المالية للمصريين والأجانب لتمويلها وتنفيذها بنظام (BOOT) وسوف تسهم شبكة الطرق الإستثمارية في إنشاء محاور تنمية تساعد على تخفيض الكثافة السكانية في وادى النيل وتوفير فرص عملة جديدة بالمشروعات الإستثمارية .

وفي إطار تعزيز شبكة نقل سلية ببيئا ، بهدف تقليل زمن الرحلات داخل المدن وتأمين سلامة المرور بها ، مع الحد من أخطار عوادم وسائل النقل ، فقد تم اتخاذ بعض الاجراءات من أهمها :

**بالنسبة لتقليل زمن الرحلات والحد من الإختناق المروري :**

- إنشاء شبكة من الطرق الدائري والمحاور الشريانية بالمدن الرئيسية مثل الطريق الدائري حول القاهرة الكبرى ومحور ٢٦ يوليو الذي يربط وسط المدينة بالتجمعات الجديدة غرب القاهرة .
- إنشاء الكباري والأنفاق لتخفيض شدة الإزدحام مثل كوبرى ٦ أكتوبر ونفق الأزهر بالقاهرة .
- دراسة ربط التجمعات الجديدة حول القاهرة الكبرى العاصمة بوسائل نقل سريعة وآمنة .

**بالنسبة لتأمين سلامة المرور :**

- تنفيذ برنامج تأمين سلامة المرور عن طريق تكثيف العلامات الإرشادية والتحذيرية والعواكس المضيئة.
  - الحد من تقاطعات العمودية على الطرق .
  - إلغاء تقاطعات الطرق مع خطوط السكك الحديدية بإنشاء الكباري العلوية .
  - زراعة الجزر الوسطى بالطرق لمنع تأثير الإضاءة في الاتجاه العكسي .
- بالنسبة لاستخدام الطاقة غير الملوثة والحد من أخطار عوادم وسائل النقل :**
- إنشاء نظام لفحص عادم السيارات تطبيقاً لأحكام قانون البيئة وقانون المرور (تم البدء في التنفيذ في نطاق محافظة القاهرة ، وهناك خطة لإكماله في باقي محافظات الجمهورية) .
  - استخدام الغاز الطبيعي المضغوط كوقود للسيارات والمتوسكلات .
  - إنشاء شبكة للنقل السريع (مترو الأنفاق) وهي وسيلة تستخدم الكهرباء كقوة محركة بدلاً من البنزين .

## ٤/ التنمية الاقتصادية

شهد الاقتصاد المصري تطورات جذرية في العقدين الأخيرين في إطار برنامج للاصلاح الاقتصادي ، حيث نما الناتج المحلي الإجمالي بنحو ٤,٩% سنوياً خلال تلك الفترة ، ونحو ٦% خلال السنة الأخيرة منها ، والاستهلاك النهائي بشقيه العائلي والحكومي محققاً نسبة ٤,٦% سنوياً خلال الفترة ، أي أكثر من ضعف نمو السكان ، وعجز الموازنة العامة الذي انخفض إلى أقل من ١% ، ونسبة التضخم التي هبطت من أكثر من ٢١% عام ٩٢/٩١ إلى أقل من ٤% عام ١٩٩٩/٩٨ ، وسعر الفائدة الذي تراجع إلى نحو ٩% وكذلك استقرار سعر الصرف للجنيه المصري أمام العملات الأجنبية ، وتواتر الاحتياطي من النقد الأجنبي لدى البنك المركزي الذي يبلغ نحو ٢٠,٢ مليار دولار ، وإن كان انخفض في الوقت الحالي إلى حوالي ١٥,٥ مليار دولار ، وانخفاض خدمة الدين الخارجي سنوياً من من إلى ١,٥ مليار دولار خلال سنوات ١٩٩٤/٩٣ - ١٩٩٨/٩٧ .

ومن جهة أخرى ، نما دور القطاع الخاص حيث ساهم بنحو ٦٥% من حجم الإستثمار الكلى مقابل أقل من نحو ٢٠% قبل عام ١٩٨٢/٨١ ، كما ساهم بنحو ٧٣% من حجم الناتج المحلي الإجمالي مقابل نحو ٥٣% فى بداية الفترة (عام ١٩٨٢/٨١) . وفي إطار المتغيرات الاقتصادية التي حدثت في العقدين الأخيرين ، فقد اتجهت الدولة إلى الاهتمام بالمشروعات الصغيرة كأساس للتنمية الاقتصادية .

وتقوم الشركة بإصدار الضمانات للبنوك لتغطية ٥٥٪ من قيمة قروضها للمنشآت الصغيرة نظير ١٪ من قيمة المبلغ الواجب التحصيل ، حيث بلغت جملة الضمانات من الشركة ٤٢٦ مليون جنيه تغطي ٨٧٤٥ فرضاً بلغت قيمتها ٩٢٣ مليون جنيه بمتوسط قيمة القرض ٥٢٨٢٠ جنيه (بيانات أكتوبر ١٩٩٧) .

#### ٤/١/٤ مشاركة المرأة في التنمية الاقتصادية وإنشاء وإدارة المنشآت الصغيرة

لاشك أن مشاركة المرأة في التنمية الاقتصادية دورها في إنشاء وإدارة المنشآت الصغيرة بحاجة لمزيد من الدعم في الدول النامية ويوضح جدول (٤/٤) حجم مشاركة المرأة في العمل .

#### ٤/١/٣ العمالة (الرسمية وغير الرسمية) والبطالة

##### ٤/١/٣/١ قوة العمل

بلغت قوة العمل عام ١٩٩٨/١٩٩٩ نحو ١٨,٣٣٠ مليون نسمة منها ١٥,٣٩٨ مليون من الذكور ، ٢,٩٣٢ مليون من الإناث وبذلك تبلغ الأهمية النسبية للإناث في قوة العمل ٦٠,٢٪ .

ومن المقرر أن تبلغ قوة العمل خلال العام الحالى ٢٠٠٠/١٩٩٩ نحو ١٨,٨٠٨ مليون نسمة منها ١٥,٧٢٧ مليون من الذكور ، ٣,٠٨١ مليون من الإناث وبذلك ترتفع الأهمية النسبية للإناث ٥,٧٪ وهذا يوضح الإستمرار في التحسن في التركيب النوعي لقوة العمل .

ويعتبر التوسيع في التعليم بالنسبة للإناث عاملا هاما للدخول في قوة العمل ، كما أن الفوانين التي تتناول تشغيل النساء في مصر تساعدها على التوفيق بين مسؤولياتها نحو الأسرة وبين العمل .

ومن المقرر أن ترتفع نسبة قوة العمل إلى عدد السكان من ٤٥,٥٪ عام ١٩٩٨/١٩٩٩ إلى ٤٧,٤٪ عام ٢٠٠٠/١٩٩٩ وأن ينخفض عبء الإعالة الاقتصادية من ٥٨,٥٪ إلى نحو ٣٦,٢٪ نتيجة للجهود التي تبذل لمواجهة الزيادة السكانية وأيضاً لزيادة مشاركة المرأة في النشاط الاقتصادي .

##### ٤/١/٣/٢ العمالة غير الرسمية

يقوم القطاع غير الرسمي بدور هام كمستويب للعمالة وكمصدر لعدد كبير من السلع والخدمات ، ويعرف بأنه أي منشأة تعمل بدون الحصول على موافقة الجهات الرسمية المطبقة لقواعد وقوانين تنظيم العمل .

أهم مؤشرات العمالة غير الرسمية :

- أكثر من نصف قوة العمل في الفئة من ١٨ - ٦٤ سنة تعمل في القطاع غير الرسمي ، وزادت نسبة العمالة التي يزيد سنهما عن ١٨ سنة بنسبة ٣٪ .

- يسود الذكور سوق العمل غير الرسمي .

- تشكل العمالة النسائية غير الرسمية ١٣,٣٪ عام ١٩٩٨ وزادت بنسبة ٢٪ عن عام ١٩٩٠ .

- انخفضت نسبة الأمية من ٥٢,٥٪ عام ١٩٩٠ إلى ٣٥,٩٪ عام ١٩٩٨ ، وزادت نسبة الحاصلين على تعليم متوسط بنحو ٨٪ ، كما زادت نسبة الحاصلين على مؤهل عالي من ١٣٪ إلى ١٣,١٪ خلال نفس الفترة ويوفر سوق العمل غير الرسمي فرص عمل بنسبة أكبر لخريجات الجامعة نظراً لصعوبة الحصول على عمل في القطاع الرسمي .

- بالنسبة للعمالة النسائية في هذه القطاعات الاقتصادية تتركز هذه العمالة في عدد محدود من القطاعات وهي قطاعات الخدمات (٣٢,٨٪) والزراعة (٢٤,٣٪) وهو ما يشير إلى أن العمالة من الذكور تتمتع بقدر أكبر في الحصول على فرص عمل في مختلف القطاعات .

##### ٤/١/٣/٣ البطالة

بذلك الدولة جهوداً كبيرة خلال الفترة من (١٩٩٩/٨٢) للحد من مشكلة البطالة حيث أتاحت ٥٢١ ألف فرصة عمل جديدة في السنة الأخيرة وحدها مقابل زيادة في قوة العمل في نفس السنة قدرها ٤٨٣ ألف نسمة مما يعني السحب من رصيد البطالة .

تنهج الحكومة المصرية سياسة ترتكز على تشجيع الصناعات الصغيرة والمتوسطة ، وفيما يلى بعض المؤشرات المتعلقة بالصناعات الصغيرة والمتوسطة في مصر .

- تمثل المنشآت التي يصل حجم العمالة فيها إلى ٤٩ عامل حوالي ٩٩٪ من إجمالي عدد المنشآت الاقتصادية خارج القطاع الزراعي (جدول ١/٤) ، كما أنها تsem بحوالى ٨٠٪ من إجمالي القيمة المضافة التي يحققها القطاع الخاص ، وتتوفر هذه المنشآت فرص عمل لأكثر من ثلث القوة العاملة (جدول ٢/٤) .

#### ٤/١/١ الجهات المعنية بدعم المشروعات الصغيرة

هناك العديد من الجهات الحكومية وغير الحكومية التي تقدم خدماتها لهذه المشروعات ، منها :

• **وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية** : تضم إدارة تختص بالمنشآت الصغيرة والمتوسطة وتهدف إلى تنمية المهارات البشرية والتنظيمية بهذه المنشآت ، وتعمل على إنشاء قاعدة بيانات لمساعدة فى صنع السياسات الخاصة بتقديم المنشآت الصغيرة والمتوسطة .

• **الصندوق الاجتماعي للتنمية** : يهدف الصندوق الاجتماعي إلى تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة لكي تساهم في حل مشكلة البطالة وتوفير فرص عمل للشباب ، وتعزيز فكر العمل الحر لديهم ، وتوفير التدريب والدعم الفني للمشروعات الصغيرة ، وقد كان لبرنامج تنمية المشروعات الصغيرة وتوفير فرص عمل للشباب أثر إيجابي في تحقيق هذا الهدف ، كذلك يساهم في علاج الآثار السلبية للإصلاح الاقتصادي ، وقد تم صرف مبلغ ١١ مليون دولار لرأس المال العامل المستثمر لمساعدة حوالي ٧٠ ألف منشأة صغيرة (بمتوسط ١٧ ألف جنيه مصرى للفرض) مما أدى إلى توفير ٢١٠ ألف فرصة عمل دائمة ، ٧٠ ألف فرصة عمل مؤقتة ، وتملك المرأة ٢٦٪ من المشروعات التي تم تنفيذها . وسوف يولي الصندوق إعطاء أولوية للمرأة في المشاريع الفئمة.

• **وزارة الصناعة** : توفر وزارة الصناعة برامج متعددة لإعداد المستثمرين من الشباب ، وتقديم المعونة الفنية لهم ، كما تعمل على إعداد برامج لتطوير التجمعات الصناعية . وتشمل شبكة من المراكز التكنولوجية وشركات الخدمات الهندسية في مجالات تصميم المنتجات وإقامة شبكة للمعلومات الصناعية والإرشاد الصناعي وتطبيق النظام الوطني للجودة .

• **وزارة التنمية المحلية** : وتقوم من خلال الاتحاد التعاوني الإنتاجي الذي أنشأ عام ١٩٧٥ بدعم وتطوير الصناعات الحرفية ومنظمات التعاون الإنتاجي ، وتسهم في توفير القروض الميسرة ، والتدريب والمعونة الفنية اللازمة للمشروعات الاقتصادية الحرفية الصغيرة والتعاونية لإتاحة فرص عمل للشباب وللمرأة والفنانين الأكثر احتياجا . وتقوم أيضاً بالعمل على تسويق المنتجات محلياً وخارجياً بإقامة سلسلة مجمعات تعاونية داخلية وإقامة المعارض خارجياً . وبلغ حجم نشاط الاتحاد التعاوني الإنتاجي خلال عام ١٩٩٨ أكثر من ٢٣٠ مليون جنيه .

• **البنك الوطني للتنمية** : بدأ البنك تجربته الناجحة عام ١٩٩٢ بإقراض المشروعات الصغيرة والمتوسطة لبرنامج المشروعات الريفية الصغيرة ، وذلك من خلال ٤ فروع في محافظتي الشرقية ودمياط وبتمويل من هيئة المعونة الكندية . ثم قام البنك بالدخول في الانفاقيات مع اليونيسيف وهيئة المعونة الكندية ومؤسسة فورد لتمويل المنشآت الصغيرة والمتوسطة وفقاً لبيانات عام ١٩٩٧ فقد استطاع البنك أن يقدم حوالي ١٧٢ ألف فرصة عمل باستثمارات ٣٨٠ مليون جنيه لعدد ٦٤,٢ ألف عميل .

• **شركة ضمان مخاطر الإئتمان** : شركة مساهمة تتبع القطاع الخاص ، تأسست عام ١٩٨٩ من ٩ بنوك تجارية وشركة تأمين ، وتضم برنامجين رئيسيين هما :

- برنامج للمنشآت الصغيرة والمتوسطة .
- مشروع استرداد تكلفة الرعاية الصحية .

ومن المستهدف في خطة عام ٢٠٠٠/٩٩ إمتصاص جزء من البطالة حيث ستبلغ قوة العمل نحو ١٨,٨ مليون فرصة ويصل عدد المشتغلين في نفس العام حوالي ١٧,٤ مليون مشتغل ، وعليه سينخفض عدد المتعطلين إلى نحو ١,٤٠٨ مليون متعطل بنسبة تقدر بنحو ٦٧,٥ % من قوة العمل مقابل ١,٤٤٥ مليون متعطل عام ١٩٩٩/٩٨ بنسبة ٧,٩ % من قوة العمل ، وهناك عدة عوامل كان لها دوراً كبيراً وبارزاً في مواجهة البطالة تمثل فيما يلى :

- التوسع في إقامة المشروعات الصغيرة ، صناعية وريفية ، لأصحاب المدخرات الصغيرة .
- التوسيع في استصلاح الأراضي وتوزيعها خاصة للشباب .
- التوسيع في إنشاء المناطق الصناعية الجديدة لتغطى كافة مناطق الجمهورية .
- التوسيع في برامج الأسر المنتجة ودورها في توفير فرص العمل والسحب من رصيد البطالة .
- تنفيذ برامج التنمية الريفية المتكاملة "شروع" والذي يهدف للارتفاع بمستوى ونوعية الحياة الريفية ولنقترب من مستوى الحياة بالمدينة .

وتتجدر الإشارة إلى دور الصندوق الاجتماعي في توفير فرص عمل للشباب من خلال المشروعات التي يقوم بتمويلها، ودعم المشروعات الصغيرة المولدة لفرص العمل ، والتي تبلغ في عام ١٩٩٩/٩٨ نحو ١٥٤,١ ألف فرصة عمل جديدة منها ٩٨,٦ ألف فرصة عمل دائمة ، ٥٥,٥ ألف فرصة عمل مؤقتة ، ومن المقدر أن تصل فرص العمل الجديدة التي يوفرها الصندوق الاجتماعي خلال عام ٢٠٠٠/٩٩ نحو ٢٠٠,٨ ألف فرصة عمل منها ١١٩,٨ ألف فرصة عمل دائمة ، ٦١ ألف فرصة عمل مؤقتة .

#### ٤/٢ الشراكة بين القطاعين العام والخاص وتحقيق فرص العمل المنتج

تبنت الدولة منذ السبعينيات سياسة الاقتصاد الحر التي يؤدى فيها النشاط الخاص الدور المحوري لتحقيق التنمية المستهدفة ، وتوفير فرص عمل منتجة جديدة لتشغيل طاقات البشرية التي تدخل سوق العمل سنوياً . كما قامت الحكومة بتوفير مقومات المناخ الاستثماري المناسب بإصدار قوانين تنظيم أوضاع الاستثمار ومنح الحوافز والضمانات لجذب استثمارات القطاع الخاص والوطني والعربي والأجنبي ويظل الدور الهام للدولة قائماً للمحافظة على عوامل الإستقرار المالي والنقدى وبما يحقق التوازن الاقتصادي والاجتماعي ، واستكمال المشروعات الاستراتيجية والبنية الأساسية التي لا تجذب القطاع الخاص كلياً أو جزئياً .

ونظراً لما يتمتع به السوق المصري من استقرار في المؤشرات المالية والنقدية ومعدل الأداء الاقتصادي بشكل عام ، والتي تشكل عنصراً رئيسياً لجذب الاستثمار وخاصة الاستثمار الأجنبي ، فقد بلغت التدفقات الرأسمالية المباشرة خلال عام ١٩٩٨ نحو ١٠ مليارات جنيه مقارنة بنحو ٩ مليارات جنيه عام ١٩٩٧ ، وبزيادة يبلغ معدلها ١١,١ % هذا وقد تم إنشاء عدد ١٩٧٩ شركة خاضعة للقانون ١٥٩ لسنة ١٩٨١ ، منها ١٢٨٤ شركة مساهمة ، تبلغ رؤوس أموالها نحو ٦,٤ مليار جنيه ، ٦٨٥ شركة ذات مسؤولية محدودة رؤوس أموالها نحو ٩٧ مليون جنيه ، هذا بخلاف الزيادة في رؤوس أموال بعض الشركات القائمة من نحو ٦,٢ مليار جنيه إلى نحو ٦,١ مليار جنيه ، أي بزيادة ٣,٥ مليار جنيه منها زيادة نحو ٣,٢ مليارات جنيه في رؤوس أموال ٢٤٠ شركة مساهمة ، ونحو ٤,٠ مليار جنيه زيادة في رؤوس أموال ١١٠ شركة ذات مسؤولية محدودة .

#### ٤/٢/١ برنامج الخصخصة

اتجهت الدولة إلى الخصخصة كحافز للتطوير ولزيادة الكفاءة في القطاعات الاقتصادية المختلفة ، وفي ذات الوقت لإتاحة الفرصة للقطاع الخاص - أفراد وشركات - لأن يشارك بفاعلية في تحقيق التنمية الاقتصادية .

وقد توسيع برنامج الخصخصة ليشمل قطاعات البنية الأساسية منحاً القطاع الخاص دور رائد فيها ، ومشاركته في المشروعات القومية الكبرى ، مثل تطوير الموانئ وخدماتها والاتصالات والطاقة الكهربائية ، وأيضاً مشروع تطوير جنوب الوادي "توشكى" .

ونظراً لأن الخصخصة تعد من أصعب مراحل الإصلاح الاقتصادي وأطولها من حيث الفترة الزمنية الازمة لتنفيذها وجنى ثمارها ، إلا أنها لم تكن لتحقق هذا النجاح خلال الفترة من ١٩٩٥ وحتى الآن في ظل المناخ الاقتصادي والديمقراطي السليم الذي يوفر لها كافة مقومات التقدم .

## B.O.T ٤/٢ نظام

اتجهت مصر في العقد الأخير إلى الأخذ بنظام B.O.T بعد الاتجاه لآليات السوق ، وقد ساندت الحكومة هذا النظام أعطته ضمانات وحوافز للإستثمار ، ودخلت مشاريع عديدة في مصر في حيز التنفيذ مختلف القطاعات .

في قطاع الكهرباء : تم طرح مشروعين لشركاتين (أمريكية وفرنسية) لإسناد عقدين إنشاء محطتين لتوليد الكهرباء ، كما تضمن البرنامج : ٢ محطة تعمل بالوقود ، ١ محطة تدار بالرياح ، ١ محطة تدار بقوة الماء

في قطاع النقل : قدمت وزارة النقل عدة عروض لإنشاء العديد من الطرق السريعة المدرجة بالخطة ، ومن بينها طريق يربط الإسكندرية بالفيوم ، كما قامت وزارة النقل بطرح عدة مشروعات هي : محطة حاويات في ميناء السويس ، مرسى يخوت في شرم الشيخ ، نفق جنوب بور سعيد يمر تحت قناة السويس ، إنشاء عدة مطارات حيث تم إسناد مطار مرسى علم إلى شركة كويتية ، ومطار الفرافرة إلى شركة ألمانية .

في قطاع الإسكان والمرافق : تم طرح ٦ مشروعات لتوفير مياه الشرب ومشروعين لخطوط المياه ، ٧ مشروعات لتنقية مياه الصرف الصحي .

في قطاع المجتمعات العمرانية الجديدة : تعتبر مشروعات هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة هي المجالات الملائمة لنظام B.O.T لتوافر العديد من مشروعات محطات المياه والصرف الصحي والكهرباء والشبكات المصاحبة ، هذا إلى جانب توافر إمكانية مشاركة الفاطئين بأنفسهم في الإنشاء والإدارة من خلال مجالس أمناء المدن ، مع توافر رؤوس الأموال التي يمكنها القيام بمثل هذه المشروعات من خلال مستثمرى هذه المدن ، أو جمعيات المستثمرين .

## ٥/ الإدارة المحلية الجيدة

يعيش حوالي ٤٣ % من سكان جمهورية مصر العربية بالمناطق الحضرية. لذا تسعى الدولة جاهدة في الارتقاء بالريف المصري وتنمية المناطق الحضرية من خلال إدارة جيدة تعتمد على القرارات التشاركية المبنية على مبادئ المشاركة والمساولة والمساواة والعدالة والشفافية لتحقيق إستراتيجيات التمكين وبناء القدرات وتنمية المؤسسات الازمة للتنمية المستدامة للمستوطنات البشرية .

### ١/٥ تعزيز اللامركزية وتقوية السلطات المحلية

#### ١/١/٥ الهيأكل الإدارية والمؤسسية وال عمرانية

من نظام الحكم المحلي والإدارة المحلية بعدة مراحل فرضتها ظروف سياسية واجتماعية واقتصادية متعددة بدءاً من صدور قانون إنشاء مجالس المديريات عام ١٩٣٤ كأول محاولة لتطبيق اللامركزية في إدارة مؤسسات الخدمات . وتلي ذلك قيام الوزارات المختصة بتنفيذ سياساتها كل على حده على المستوى المحلي . ومنذ عام ١٩٥٢ صدرت القوانين والقرارات الجمهورية والوزارية الخاصة بالإدارة المحلية . وفي عام ١٩٦٠ بدأ نظام الإدارة المحلية بتطبيق القانون ١٢٤ لسنة ١٩٦٠ ، ثم القرار بقانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٧١ ، وقانون رقم ٥٢ لسنة ١٩٧٥ ، والقرارين الجمهوريين ٥٩٦ لسنة ١٩٧٨ ورقم ٥ لسنة ١٩٧٩ ، والقانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ ، والقانون رقم ٥٠ لسنة ١٩٨١ . ووفقاً للقانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩ تتولى وحدات الحكم المحلي (وهي المحافظات - المراكز - المدن - الأحياء - القرى) إنشاء وإدارة جميع المرافق العامة الواقعة في نطاق اختصاصها وفي حدود السياسة العامة للدولة وبماشـرة

جميع الإختصاصات التي تتولاها الوزارات بمقتضى القوانين واللوائح المعمول بها ( فيما عدا ما يعتبر بقرار من رئيس مجلس الوزراء مرفقاً قومياً ) وقد تم تعديل نظام الحكم المحلي إلى نظام الإدارة المحلية بموجب القانون رقم ١٤٥ لسنة ١٩٨٨ الذي يتناول التنظيمات الأساسية للإدارة المحلية وإختصاصات كل من المجالس الشعبية والتنفيذية في جميع مستويات الوحدات المحلية ، كما يتناول القانون الموارد المالية للوحدات المحلية وكيفية إعداد خطط التنمية الخمسية والسنوية ( جاري الآن تعديل القانون رقم ١٤٥ لسنة ١٩٨٨ ) .

هذا وتنقسم مصر إدارياً إلى ٢٦ محافظة بالإضافة إلى المجلس الأعلى لمدينة الأقصر وتضم ١٧٧ مركزاً إدارياً وعدد ٢١٣ مدينة وعدد القرى ٤٤٢٢ قرية ، بخلاف النجوع والعزب الصغيرة والتي تبلغ حوالي ٢٦٠٢٢ ، وقد بلغ عدد المجالس الفرودية ٨٠٨ مجلس فرودي .

#### ٢/١/٥ إختصاصات وزارة التنمية المحلية :

تتركز إختصاصات ومسؤوليات وزارة التنمية المحلية في التسيير بين المجتمعات المحلية ووحدات الإدارة المحلية في جميع محافظات مصر للارتقاء بمستوى الخدمات في القرى والنجوع والأحياء الفقيرة بصفة أساسية ، وإقتراح التشريعات واللوائح اللازمة لدفع عجلة التنمية المحلية وتعاون الانتاجي .

وتهدف وزارة التنمية المحلية إلى النهوض بالقرية المصرية لإحداث نقلة نوعية في حياة الريف المصري لسد الفجوة الحضارية بين القرية والمدينة وليحظى الريف بنصيبه العادل من البنية الأساسية والخدمات ويصبح قاعدة إنتاج اقتصادية بأسلوب يعتمد على المشاركة الشعبية ، مثلاً الحال بالبرنامج القومي للتنمية الريفية المتكاملة "شروع" .

وقد أدرجت الحكومة في العام الأخير من الخطة الخمسية الماضية ٩٢ - ١٩٩٧ مشروعًا خاصًا للصرف الصحي للري بدأ من خلاله تنفيذ ( ٢٤ ) مشروعًا متكاملًا للصرف الصحي ، وتكرر إدراج نفس المشروع في الخطة الخمسية ٩٧ - ٢٠٠٢ ، حيث يجرى هذا العام تنفيذ عدد ( ٢٣ ) مشروعًا .

#### ٣/١/٥ الاتجاه نحو نظام اللامركزية

تهدف اللامركزية إلى الحد من دور السلطات المركزية في إدارة الأقاليم ، وإعطاء السلطات المحلية سلطات أوسع في تسيير أمورها وقدراً أكبر من المرونة وحرية الحركة بهدف تمكينها من ممارسة سلطاتها ، كما تؤكد اللامركزية على أهمية المشاركة الشعبية في إنجاح خطط التنمية .

وفي إطار ذلك ، فقد انتهت وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية - من خلال الهيئة العامة للتخطيط العمراني - بإنشاء مراكز تخطيط عمراني إقليمية في ستة أقاليم من السبع التي تنقسم إليها الجمهورية ، وفي إطار تحقيق مبدأ مشاركة المحليات والقطاع الخاص والأهلي في مشروعات التنمية ، فقد تحقق ذلك في مشروع تطوير المستوطنات البشرية بجنوب مصر من خلال التدوارات والإجتماعات الميدانية بمدينة الفرافرة بمحافظة الوادي الجديد .

وفي مجال المياه والصرف الصحي فقد تم إنشاء عدد سبعة هيئات إقتصادية لمياه الشرب والصرف الصحي في سبعة محافظات ( الدقهلية ، الغربية ، الشرقية ، بنى سويف ، المنيا ، الفيوم ، أسوان ) ، بحيث تكون تبعيتها للسلطة المحلية ، بالإضافة إلى إنشاء ثلاثة شركات مياه مماثلة بمحافظات ( البحيرة ، كفر الشيخ ، دمياط ) .

#### ٤/١/٥ التنمية المؤسسية وبناء وتطوير القدرات

التنمية المؤسسية : حظي مفهوم التنمية المؤسسية داخل مصر بإهتمام متزايد خلال السنوات الأخيرة بهدف تحقيق الاعتمادية للمشروعات التنموية ، وتشتمل إدارة المشروعات التنموية الفعالة على عنصرين :- الأول تكوين صلات وقوف إتصال فيما بين الجهات الرئيسية المشاركة ، أما العنصر الثاني فهو التحديد الواضح لأدوار ومسؤوليات كل الجهات الرئيسية المشاركة في المشروع ، لتحسين الأداء وتطويره ومواكيده الأساليب التكنولوجية المتقدمة وذلك تنظيم برامج تدريبية على كافة المستويات ، كما يساهم القطاع الخاص أيضاً في هذه البرامج .

**بناء وتطوير القدرات :** تعد ندرة الأفراد المدربين والمؤهلين بدرجة كافية من التحديات التي تواجه القائمين على التخطيط وإدارة المستوطنات البشرية ، وقد ركزت الدولة جهودها في التعليم والتدريب قبل وأثناء العمل مع توسيع نطاق الموضوعات التي يتناولها التعليم والتدريب الخاصين بإدارة المستوطنات لتشمل الموضوعات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والبيئية ، حيث يوجد الآن العديد من المبادرات والمداخل نذكر منها :

- دمج التدريب مع مبادئ حل المشكلات والبحوث وإنتاج خامات التدريب .
- التحرك من مجرد المعرفة إلى مهارات الممارسة وتطوير ودعم الرؤية .
- التحول من التعليم والتدريب داخل الفصول إلى التعليم من خلال العمل والتعليم النجريبي .
- زيادة عدد مؤسسات دعم التدريب .

وفي هذا وعلى مستوى المحليات فقد تطور عدد مراكز التدريب المهني بمحافظات مصر من ٨٧٣ مركزاً عام ١٩٩٥ إلى ١١٢٦ مركز عام ١٩٩٧ وعدد ١١٩٧ مركزاً عام ١٩٩٩ ، وتطور عدد المتدربين من ٦١٢٣٠ متدرباً عام ١٩٩٧ إلى عدد ٦٥٤٤٢ متدرباً عام ١٩٩٩ ، كما وصل عدد مراكز تدريب علوم الحاسوب وتكنولوجيا المعلومات عام ١٩٩٩ إلى ٧٦ مركزاً قام بتدريب ١٢٣٨٢٠ متدرباً<sup>(١)</sup> ، أما مراكز ووحدات المعلومات ودعم إتخاذ القرار فقد وصل عددهم إلى ٢٤٩٠ مركزاً ووحدة معلومات عام ١٩٩٩ (جدول رقم ١/٥) .

كما يقوم مركز التنمية المتواصلة للتدريب وبناء القدرات بالإسماعيلية بتنظيم عدة برامج تدريبية تستهدف كافة القيادات وأعضاء الأجهزة والإدارات المحلية التنفيذية والمؤسسات غير الحكومية والجمعيات الأهلية من داخل محافظة الإسماعيلية والمحافظات الأخرى ومن الدول العربية ومن هذه البرامج :

- بـ ناجح رفع الكفاءة وبناء القدرات للقيادة المحلية : ويتم فيه التدريب على أدوار (المنسق، الإتصال، المفلاوض، الدرأقب، القائد، بناء المؤسسات، صاحب النفوذ، صانع السياسة، صانع الترار، المسؤول المالي، التأهيل .
- برنامج التخطيط والإدارة البيئية : يقوم على مفهوم إدارة التخطيط البيئي، التخطيط بالمشاركة، تحديد الموضوعات، ترتيب الأولويات، تنسيق الإستراتيجيات، خطط الأعمال ، إعداد البرامج والمشروعات، بناء القدرات الإدارية، تمويل المشروع .

- برنامج المرأة والتنمية (المسح الميداني للمناطق العشوائية) : يتم تدريب المرأة على كيفية إجراء المسح الميداني للمناطق العشوائية من حيث أوضاعها الاجتماعية والاقتصادية وكيفية تطوير دورها بغية المشاركة في عملية التطوير البيئي .

- برنامج ضبط النمو العمراني : يتم التدريب من خلال أسلوب التمرينات الجماعية على أساسيات التخطيط الحضري وسياسة الأراضي وأدواتها ودلائل لخدمة المستثمرين وسبل إجراءات تخصيص الإراضي وكيفية إجراء تقييم عام لوقف البناء والنمو العمراني للفري .

- برنامج التدريب في مجال النوع gender : يركز البرنامج على النوع : ماهيته، أهميته، أساس مفهوم التخطيط النوعي، الأنشطة اليومية للرجل والمرأة، التحديات المبنية على الملاحظة والإختبار، تحديات النوع، تطبيق عناصر التحليل للتخطيط النوعي .

أما على المستوى المركزي فيوجد بوزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية جهاز للتدريب المهني والفنى والحرفي يؤدى دوره وفقاً لمقتضيات حاجة العمال ومتطلبات خطط التنمية والتعمير بما يحقق رفع الكفاية الإنتاجية ومسايرة التطور التكنولوجي في مجال التشييد والبناء والمرافق ، كما يتيح الفرصة لتدريب الكوادر الهندسية ، وتنمية المهارات الفنية للعاملين بما يتفق وروح العصر وما وصلت إليه أحدث الأساليب العلمية .

كما تقوم الهيئة العامة للتخطيط العمراني بإعداد دورات تدريبية في مجال التخطيط العمراني للعاملين في المحليات طبقاً لإتفاق التعاون المشترك بين وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية ووزارة التنمية المحلية ، وكذلك

<sup>(١)</sup> الحصر لا يشمل مراكز محافظات القاهرة والأسكندرية والجيزة

عقد الدورات التدريبية لرفع كفاءة العاملين بها وذلك من خلال الإتفاقية المبرمة بين الهيئة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي والخاصة بتنمية المستوطنات البشرية بجنوب مصر .

ويقوم مركز بحوث الإسكان والبناء من خلال مشروع التعاون المصرى الهولندي المشترك للتدريب بإنشاء وحدة تدريب في مجال الإسكان والتعمير الحضري للعاملين بالأجهزة المحلية والهيئات والإدارات الحكومية وغير الحكومية والقطاع الخاص ، وللمتخصصين من الدول العربية ، وكذا يقوم المركز بإعداد دورات تدريبية على كودات البناء وضبط الجودة وإصلاح المنتجات وصناعة مواد البناء ومواصفات بنود الأعمال .

## ٤/٥ تشجيع ودعم المشاركة والإلتزام المدني

تشجع الدولة المشاركة والإلتزام المدني كأحد المقومات الأساسية التي تقوم عليها تنمية المجتمعات المحلية وذلك من خلال مشاركة المحليات والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والمرأة .

### ٤/٢/١ مشاركة المحليات

تتبني الدولة مدخل التنمية المستدامة من خلال مشاركة المحليات، وعلى سبيل المثال ، فقد تبنت محافظة الإسماعيلية أسلوب التخطيط والإدارة بالمشاركة من خلال مشروع التنمية المتواصلة لمركز ومدينة الإسماعيلية والذي بدأ عام ١٩٩٣ بإنطلاق سياسات جديدة نحو التنمية المتواصلة ، وبهدف منهج هذا المشروع إلى تحقيق التنمية من خلال بناء وتنمية القدرة المحلية على التخطيط والتنسيق والإدارة للعمليات التنموية والبيئية على أساس إطار عام يعتمد على أسلوب المشاركة ، وكذا تقرير خطة وإستراتيجيات التنمية ، وقد تم اختيار تسعة مشروعات ذات أولوية تركز على مجالات تدهور البيئة والمناطق العشوائية وندرة المياه والصحة العامة والنمو الاقتصادي ، ونتيجة نجاح المرحلة الأولى من المشروع يجري الآن تعميم هذا الأسلوب على باقي محافظات الجمهورية .

### ٤/٢/٢ مشاركة القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية

إهتمت الدولة بمشاركة القطاع الخاص والأهلي في جميع مجالات التنمية ، خاصة في مجال الإسكان . ويتضح دور المستثمرين في مجال الإسكان من خلال جمعية المستقبل التي تبني مشروع إسكان المستقبل الذي يهدف إلى إنشاء ٧٠ ألف وحدة سكنية خلال ٦ سنوات بتكلفة إجمالية ٢١٠٠ مليون جنيه ، وتحمل الدولة منها ١٠٠ مليون جنيه، وكذا يتضح دور المستثمرين في مشروع تنمية المستوطنات البشرية بجنوب الوادى من خلال تمويل مشروعات المرافق والبنية الإجتماعية والخدمات والتدريب للعاملين والأهالى رفعاً لمستوى المعيشة وزيادة الدخل . وفي مجال البنية الأساسية ولتحفيظ العبء على ميزانية الدولة ، تم طرح عدد من المشروعات للقطاع الخاص لتنفيذها بنظام T O B في مجال الطرق والكهرباء والإتصالات والموانئ وغيرها .

وبالنسبة للمنظمات غير الحكومية ، ففتح الدولة الفرصة للأهالى لتوفير ما تحتاجه المجتمعات المحلية من خدمات عن طريق جهودهم الذاتية ، وقد أصدرت الدولة قانوناً جديداً لتنظيم العمل الأهلي في مصر بما يتناسب مع التطور الهائل الذى شهدته مصر على كافة المستويات السياسية والإقتصادية والإجتماعية والثقافية ، حتى تكون نقطة إنطلاق نحو تشريع وزيادة فاعلية هذه المنظمات لخدمة مجتمعها ، وقد بلغ عدد الجمعيات الأهلية التطوعية في التسعينيات حوالي ١٤ ألف جمعية تعمل في ثلاث عشر ميداناً تغطي كافة مجالات العمل الإجتماعي والتنمية .

### ٤/٢/٣ مشاركة المرأة في التنمية في الأجهزة المحلية

منحت التشريعات في مصر حقوقاً كثيرة للمرأة وساعدتها على دفع مساحتها وإندماجها في عملية التنمية الشاملة، فقد نص الدستور المصري على مساواة المرأة بالرجل في ميادين الحياة السياسية والإجتماعية والإقتصادية ، حيث منحها حق التصويت في الانتخابات والترشح لعضوية هيئات السياسية والتشريعية وعضوية المجالس المحلية .

وفي هذا الشأن قام مشروع التنمية المتواصلة بالإسماعيلية بالتعاون مع جمعية البيئة بمساعدة سيدات منطقة الحلوس العشوائية بمدينة الإسماعيلية بتبسيط إجراءات استخراج بطاقات شخصية في يوم واحد عن طريق تواجد المسئولين عن استخراج البطاقات الشخصية في مكان واحد ، وقد تم تعميم هذه التجربة مع باقي الجمعيات الأهلية بالمحافظة .

## ٣/٥ الشفافية والمساءلة وكفاءة إدارة المدن والقرى

تعد الشفافية ووضوح الرؤية شرطاً أساسياً لتعامل كافة الأطراف المعنية بالخطيط والإدارة والتي تنتهي مدخل الشراكة في الإدارة الحضرية وأهمية التنسق بين الأطراف المعنية والمساءلة لتطوير الممارسات التخطيطية لتصبح جزءاً عضوياً من الإدارة الحضرية للمساهمة في صنع القرار التخطيطي .

وفي هذا الصدد اهتمت وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية اهتماماً خاصاً بآليات وضع وتنفيذ المخطط الإستراتيجي لتنمية المستقرات البشرية بجنوب مصر ، وذلك من خلال تكوين مجموعات عمل متخصصة يشترك فيها الجماعات المعنية بشئون التنمية بثلاث مدن (أسيوط الجديدة/ الفرافرة/ توشكى) كمثال لأنماط بيئية وإجتماعية مختلفة .

أما على المستوى المحلي فقد أعطي قانون الإدارة المحلية للوحدات المحلية الشعبية والتنفيذية مهمة إقرار مشروعات خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية وإقرار خطة المشاركة الواسعة بالجهود الذاتية وإعداد دورات الخطط والبرامج الخاصة بمحو الأمية وتنظيم الأسرة ، ومتابعة ومراقبة الأداء وإنجاز في إطار من المشاركة والمسؤولية ، كما أعطي للمجلس الحق في إنشاء وإدارة جميع المرافق العامة الواقعة في دائريتها في حدود السياسة العامة . ويتم تشكيل عدد من اللجان داخل المجالس المحلية الشعبية تختص بدراسة بعض الموضوعات بناء على طلبات الأحاطة أو دراسة بعض القضايا ذات الأولوية بالنسبة للمجتمع المحلي ، وتقوم هذه اللجان باعداد توصيات تقدم للجهاز التنفيذي . ويبلغ عدد المجالس المحلية الشعبية على مستوى مصر ٩٧ مجلساً يضم ٤٧٣٨٢ عضواً ، إلا أن نسبة مشاركة المرأة في هذه المجالس لا تتعدى ١٠% . وفي عام ١٩٩٨ تم انتخاب إمرأة وكيلة للبرلمان وانتخاب إمرأة وكيل للمجلس الشعبي بمحافظة الاسماعيلية وفي عام ١٩٩٩ تم انتخاب إمرأة وكيل للمجلس بمحافظة الاسكندرية .

## ٤/٣/٥ كفاءة الإدارة بالمحليات

تطور أداء الإدارة المحلية بشكل كبير في الآونة الأخيرة من حيث :

- تكثيف العمل الميداني للمحافظين والاتصال المباشر بالجماهير وإعطاء الأولوية لمطالب محدودي الدخل
- تشريف دور الأقاليم الاقتصادية لتحقيق التكامل بين المحافظات في مجالات المرافق ، الاستثمار ، التنمية الإقليمية متابعة إتجاهات الرأي العام سواء بالنسبة للأحداث العامة أو المشاكل الجماهيرية الضاغطة بالمحافظة وإتخاذ القرارات المناسبة .
- متابعة تنفيذ البرنامج القومي لتطوير المناطق العشوائية حيث تم تطوير ٢٥٤ منطقة وجارى تطوير ٤٣٢ منطقة حصر وتدقيق البيانات المتعلقة بالمناطق الصناعية بالمحافظات ، حيث بلغ إجمالي عددها ١٠٢ منطقة منهم ٢٠ منطقة أنشئت بقرار المحافظين ، ومنهم ١٥ منطقة مكتملة البنية الأساسية فى ٧ محافظات .
- إنشاء قاعدة بيانات للقرى لتحديد مدى تمتع كل قرية بالمرافق والخدمات الأساسية ، وتحجيم الإمكانيات نحو القرى متمنية المستوى لعمل نوع من التنمية المتوازنة في ريف مصر .
- وضع قواعد جديدة لإختيار قيادات الإدارة المحلية من أهمها : القدرة على القيادة والإدارة والإلتزام لا تستمر القيادة في موقعها لأكثر من خمس سنوات ندب القيادة لمدة عام فإذا ثبت صلاحيتها إستمرت في موقعها . وكان لتطبيق هذه الضوابط عاملاً هاماً في:- الحد من إنحرافات ، تكافؤ الفرص وتحقيق العدالة ، إعداد أجيال جديدة للقيادات المحلية من الصف الثاني والثالث ، التأهيل والتدريب .

## ٦/ التعاون الدولي

### ١/ تعزيز التعاون والشراكة الدوليين

تعطي مصر أهمية كبيرة للتعاون مع دول العالم المختلفة خاصة في ظل النظام العالمي الجديد وفي ضوء المتغيرات والمستجدات المحلية والإقليمية . كما تعمل على تعزيز التعاون والشراكة الدوليين بما يؤدي بمردودات إيجابية على التنمية البشرية والاقتصادية والاجتماعية في مصر .

## ١/٦ المساعدات (المنح والقروض)

تعد مصر أساساً دولة متلقية للمساعدات إلا أنها في بعض الأحوال تقدم المساعدات لبعض الدول وبما تسمح بها ظروفها وإمكاناتها خاصة الدول الأفريقية ، كما تعد الولايات المتحدة الأمريكية أولى الدول التي تقدم مساعداتها لمصر إلى جانب بعض الدول الأخرى العربية والأوروبية والآسيوية .

ويمكن الإشارة في هذا الصدد إلى أن مصر تلقت منحاً وقروضاً أبرمت عن طريق وزارة التعاون الدولي المصرية بلغت ١٤٨٢,١٦٤ مليون دولار أمريكي في عام ١٩٩٦ ، كما بلغت ٣٦٦,٤٠٣ مليون دولار أمريكي في الفترة من ٢٠٠٠/٤/٣٠ حتى ٢٠٠٠ ، وتدخل هذه المساعدات في مجالات عديدة إقتصادية وكذلك في مجالات البنية الأساسية المختلفة وتحسين البيئة وتنمية الموارد البشرية .

## ٢/٦ الاتفاقيات الدولية

ويشار إلى دور مصر في تعزيز التعاون الدولي فقد عقدت الاتفاقيات مع عديد من الدول في مختلف المجالات : ونذكر من ذلك على سبيل المثال مجال البيئة حيث وقعت مصر على ٣٣ إتفاقية في مجالات : تلوث الهواء والضوضاء/المحميات/المناخ/التراث الثقافي/التصحر/قانون البحر/تلويث مياه البحر بالزيوت/تلويث البحر ، كما تمت التوقيع فيما بين الحكومتين المصرية والتونسية على مذكرة تفاهم حول التعاون في مجال حماية البيئة وذلك في عام ١٩٩٩ ، هذا وقد أولت مصر دعم وتعظيم العلاقات الخارجية للاتحاد التعاوني الإنتاجي مع المنظمات والمؤسسات الدولية والاتحادات التعاونية والحرفية في العديد من دول العالم ، وذلك عن طريق عقد بروتوكولات التعاون المشتركة مع الاتحادات المثلية بمختلف أنحاء العالم ، سواء كان ذلك في المجال العربي أو الأفريقي وبعض الدول الأوروبية والآسيوية وأمريكا اللاتينية أو على مستوى المنظمات الدولية ، فضلاً عن عدة إتفاقيات في مجال الشراكة مع الولايات المتحدة الأمريكية ، واتفاقيات المناطق الحرة مع العديد من الدول العربية .

## ٣/٦ مجال المؤتمرات

عقدت مصر ( وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية ) ثلاثة مؤتمرات على المستوى الدولي ، الأول بعنوان " التخطيط العمراني والتنمية المستدامة للعواصم والمراكز الحضرية العربية " عام ١٩٩٧ ، والثاني بعنوان " الشراكة والتعمك كركائز للتنمية الحضرية المستدامة " عام ١٩٩٨ ، والثالث بعنوان " التوازن البيئي والتنمية الحضرية المستدامة " عام ٢٠٠٠ كأول مؤتمر عربي تحضيري لاستانبول + ٥ .

## ٤/٦ التدريب

بعد التدريب أحد الاهتمامات الرئيسية للدولة خاصة في ظل تحديات التنمية التي تواجهها مصر . وفي ظل هذا الاهتمام قامت الدولة بعقد الاتفاقيات مع بعض الدول لتدريب الأفراد لرفع قدراتهم وكفاءاتهم الفنية والإدارية . وعلى سبيل المثال قامت الهيئة العامة للتخطيط العمراني وفي إطار الاتفاقية المبرمة فيما بينها وبين برنامج الأمم الإنمائي (تنمية المستوطنات البشرية بجنوب مصر) بعقد دورات تدريبية لرفع كفاءة العاملين بها . كما يقوم مركز بحوث الإسكان والبناء من خلال مشروع التعاون المصري الهولندي المشترك للتدريب بعقد دورات تدريبية للمتخصصين في مجال الإسكان والتنمية الحضرية .

## ٧/ المبادرات المستقبلية

### ١/ المبادرات المستقبلية لتنمية المأوى

في إطار خطة التنمية الشاملة وضع الدولة سياسة لحل مشكلة الإسكان تضم خطط قصيرة وطويلة الأجل وضفت خطتها على أساس : تشجيع القطاع الخاص للمساهمة في بناء الوحدات السكنية بنسبة ٨٠٪ من الخطط المستهدفة مقابل ٢٠٪ للفضاء الحكومي ، وتوفير مواد البناء بأسعار مناسبة ، تعديل قوانين البناء وقانون الإيجارات ، وتحفيز اجراءات وتكليف استخراج تراخيص البناء ، وتوفير الأراضي المرفقة للبناء خارج الرقعة الزراعية بأسعار مناسبة ، وتتلخص أهداف الخطط المستقبلية في :

- تشيد نحو ٦٥٠ ألف وحدة سكنية في الفترة من ٢٠٠٢-٢٠٠٠ ، ونحو ١,١٠٠ مليون وحدة سكنية في الفترة من ٢٠٠٢-٢٠٠٧ ، ونحو ١,٤١ مليون وحدة سكنية في الفترة من ٢٠١٢-٢٠٠٧ .
- تشيد ٢٢٨ ألف وحدة سكنية سنويًا بمتوسط استثمار سنوي ١٠ مليار جنيه ، وقروض ميسرة ١ مليار جنيه .
- تغطية العجز السابق بالخطط الخمسية السابقة في عدد الوحدات السكنية وذلك بزيادة مساهمة القطاع الخاص .
- الوصول بتكلفة الوحدة السكنية نحو ٥٤-٣٣ ألف جنيه ، والقروض الميسرة حوالي ٥١٪ من تكلفة الوحدة ، وقد تم تحديد الاحتياجات من الوحدات السكنية للخطط الخمسية الثلاث المستهدفة من ١٩٩٧-٢٠١٧(الرابعة ، والخامسة ، والسادسة) بناء على عدة أسس هامة تعتمد على توفير وحدات سكنية تغطي الاحتياجات المختلفة : وحدات مقابل الزيادة السكانية ، وحدات تجديد واحلال ، وحدات لم يتم تنفيذها من الخطة السابقة ، وحدات بديلة للحجارات المستقلة بمنافع مشتركة .

وسيتم توفير الاحتياجات من الأراضي بالجمهورية سنويًا على أساس مساحة القطعة بمحافظتي ٣٦٠ م٢ القاهرة والإسكندرية و ٢٧٠ م٢ لباقي المحافظات و تبلغ المساحات المطلوبة سنويًا في الحضر حوالي ٦,٩٧ مليون متر مربع وفي الريف حوالي ٦,٨٧ مليون متر مربع ، كما أن إجمالي مساحات الأراضي المطلوبة سنويًا شاملة الطرق والخدمات بالنسبة للحضر ١٣,٩٤ مليون م٢ وللريف ١٣,٧٤ مليون م٢ ، وتقدر إجمالي تكاليف المرافق للأراضي المطلوبة سنويًا ١٢٤٨,٦ مليون جنيه يخص الحضر ٨٣٦,٤ مليون جنيه والريف ٤١٢,٢ مليون جنيه .

## ٢/٧ التنمية الحضرية المستدامة

- إعداد السياسات والخطط القومية البيئية وحالة البيئة في جمهورية مصر العربية .
- تحديد الأهداف والجداول الزمنية لتحقيق مطلبات الجودة البيئية .
- التنسيق والتعاون مع وزارات التخطيط والاقتصاد وقطاعات الوزارات والهيئات والأجهزة والمحافظات وغيرها لحل القضايا المعقدة في الإدارة البيئية لدعم السياسات البيئية الوطنية واعطاء أهمية لضرورة إدخال المكون البيئي في الخطة القومية .
- مساعدة المحافظات في إعداد خططهم البيئية الخاصة .
- إقرار معايير الحماية البيئية لكل من : الهواء والمياه والأراضي/الإنبعاثات الغازية/المنتجات/التشجيع على فنون الإدارة البيئية السليمة وتولى أعمال الإرشاد فيها والإشراف عليها بما يشمل دراسات الجدوى البيئية .
- الإشراف على فرص تنفيذ التشريعات البيئية .
- إقتراح الوسائل الاقتصادية للحماية البيئية .
- تحديد متطلبات الرصد وإنشاء الشبكات واستخدام الإستشعار عن بعد (صور الأقمار الصناعية في الرقابة والرصد البيئي .
- استقبال وتحليل وتفسير البيانات البيئية .
- تقديم المعلومات البيئية من الحكومة إلى الجمهور .
- تدبير حملات التعليم والتوعية البيئية العامة لجميع شرائح المجتمع .

## ٣/٧ المبادرات المستقبلية للإدارة المحلية الجيدة

تبثق خطة الدولة من ضرورة الحرص الكامل على أن يبقى بعد الاجتماعي ضمن الأولويات التي تقرض نفسها على كل قرار اتصالاً مع مسؤولية الدولة عن رعاية الطبقات الأقل قدرة . وقد أعد برنامج عمل يأخذ في اعتباره عدداً من القضايا الضاغطة ، ومن أبرز هذه القضايا ما يلي :-

- احداث التوازن في التنمية بين المحافظات من خلال إطار فكري ومفهوم متتطور للتنمية المحلية .
- العلاج الجذري لمشكلة البطالة التي تواجه الشباب حيث يتبنى الإتحاد التعاوني الإنتاجي مجموعة من المشروعات والبرامج سواء كانت مشروعات إنتاجية تستهدف توفير فرص العمل الجديدة أو برامج خدمية تسهم

في تطوير وتأهيل القطاع التعاوني لزيادة قدرته على الإستجابة للمتطلبات المتتجدة مع الاهتمام بتوفير الرعاية الإجتماعية المتكاملة للعاملين في قطاع التعاون الإنثاجي وأسرهم .

- تتميم وتطوير المناطق العشوائية والعشوائيات واتخاذ الاجراءات القانونية والإدارية الكفيلة بالحد من انتشار تلك المناطق واعداد التخطيط المتكامل لازالة المناطق التي لا يجدي اصلاحها مع توفير الاسكان البديل لقاطنيها واتخاذ الاجراءات اللازمة لتحديد كردونات المدن الحالية للحد من انتشار هذه الظاهرة .

- تعظيم دور المشاركة الشعبية والجهود الذاتية التطوعية في تنمية المجتمعات المحلية ( بلغت مساهمات المواطنين النقديه والعينيه خلال العام المالي ١٩٩٨/٩٧ حوالي ٥٢٠,٣ مليون جنيه مصرى ) .

- التركيز على أنشطة ومشروعات جديدة للتنمية المحلية من أهمها : مشروع ترويج الإستثمارات - مشروع القرية المنتجة - مشروع الصناعات المتكاملة - حماية الصناعات الحرافية المتوازنة - تنمية السياحة المحلية - توسيع قاعدة التعاونيات الإنثاجية - تنمية قدرات المرأة - مشروع القرية الجميلة - التنمية المحلية للمجتمعات والقرى العمرانية الجديدة - إستكمال قواعد المعلومات - مركز ادارة الازمات واكوارث المحلية - تطوير أساليب العمل بالمحليات - تأهيل ورعاية الكوادر المحلية - تعديل التعاون الدولي للتنمية المحلية - تهيئة المناخ التشريعي للتنمية المحلية .

#### ٤/٧ المبادرات المستقبلية في مجال التنمية الاقتصادية

##### ٤/٧/١ في مجال المشروعات الصغيرة

تتطلب احتياجات تنمية المنشآت الصغيرة مقومات أساسية وسياسات واضحة الأهداف ، وبرامج محددة ذات جوانب اقتصادية وقانونية ومؤسسية يمكن لها التغلب على ما يقابلها من معوقات ، هذا إلى جانب محاور أساسية يمكن من خلالها تنمية المشروعات الصغيرة . وهذه المحاور تتحقق من خلال عدة نقاط كالتالي :

أ - محور التنمية الاقتصادية : ويمكن تنمية الصناعات الصغيرة من خلاله بواسطة : دمج المشروعات الصغيرة في الاقتصاد القومي ، تشجيع توظيف الاستثمار والمدخرات من خلال الإدارة الجيدة للموارد المالية والاستثمارات ، تغطية الطلب على السلع ، من خلال الاستخدام الأمثل للموارد ، ومعالجة المخلفات .

ب - محور التنمية البشرية والاجتماعية : ويمكن ذلك من خلال : تشجيع شباب الخريجين على تبني فكرة العمل الحر وتملك وإدارة المشروعات الصغيرة لحسابهم الخاص ، مع تحفيز الشباب لصفل مواهبيهم ورفع المستوى الفنى والمهنى والإدارى من خلال التدريب والتأهيل فى الداخل والخارج ، دعم وتشجيع إقامة المشروعات فى مجال خدمة وحماية البيئة ، نشر المشروعات الصغيرة بالكتافة والمستوى والتمويل المناسب لكل نوع من أنواع المشروعات وكل منطقة جغرافية من الجمهورية ، التركيز على دعم دور المرأة فى التنمية واعطائها فرصة متساوية فى تملك وإدارة وتشغيل المشروعات .

ج - محور تطوير أداء المشروعات الصغيرة : ويمكن تنمية المشروعات الصغيرة من خلاله بواسطة : توفير المعلومات الفنية والتكنولوجية اللازمة للمشروعات الصغيرة محلياً ودولياً ، توفير معونات فنية بأسعار مناسبة وجودة عالية في جميع مراحل إنشاء وإدارة وتشغيل وتسويق المنتجات مع الاهتمام بالترويج الجيد لتسويق المنتجات وتوفير منافذ متعددة وموزعة جغرافياً ، وتوفير خدماتها ، التركيز على دعم المشروعات التي تحقق نمو اقتصادي مرتفع وتتوفر فرص عمل جديدة مثل صناعة الألكترونيات ، والصناعات الدوائية ، والصناعات المتكاملة والإنتاجية ، والميكانيكية المغذية .

د - محور تحديد الفئات المستهدفة من سياسات التطوير : ويمكن تنمية الصناعات الصغيرة بواسطة توفير فئات أتمت تعليمها وتدريبها بالمدارس والمعاهد الفنية المتخصصة ، عماله ماهره وأفراد سبق لها ممارسة العمل الصناعي ، وبعض المشتغلين في الصناعات الكبيرة ، أفراد خرجوا من شركات القطاع العام المخصصة ، المرأة بكافة أعمارها وذلك من أجل رفع نسبة مشاركتها في هذه النوعية من المؤسسات .

## ٢/٤ في مجال إستكمال تنفيذ برامج الخصخصة

اتجهت الدولة إلى الخصخصة كحافز للتطوير ولزيادة الكفاءة ، وفي ذات الوقت لإتاحة الفرصة للقطاع الخاص - أفراد وشركات - لأن يشارك بإيجابيه في تحقيق التنمية الاقتصادية ، وزيادة معدل النمو الحقيقي ، وقد بدأ تنفيذ برنامج الخصخصة في مصر عام ١٩٩٥ بهدف زيادة نصيب القطاع الخاص الاقتصادي في عمليات التنمية ، ثم في عام ١٩٩٦ أخذ برنامج الخصخصة اتجاهها محدداً، أدى إلى تنامي دور القطاع الخاص في النشاط الاقتصادي من خلال الخص التدريجي في تقديم الخدمات المدنية بواقع ٦٢ % سنوياً ، يقابلها توسيع في قاعدة الملكية الخاصة ، حيث قامت الدولة بتصفية جزء من شركات القطاع العام سواء باعطاء عقود إيجار أو امتيازات للقطاع الخاص لتولى مسؤولياتها مع التخلص من الوحدات الخاسرة .

وقد توسيع برنامج الخصخصة ليشمل قطاعات البنية الأساسية والمشروعات القومية الكبرى ، مثل تنمية الموانئ وخدماتها والاتصالات وتوليد الطاقة وتوزيع الكهرباء ، وأيضاً مشروع جنوب الوادي "توشكى" .

## ٣/٤ في مجال مشروعات B.O.T

نظرًا لما تمثله التنمية الاقتصادية من هدف أساسى تسعى الدول النامية إلى تحقيقه ، وفي إطار ما تمثله مشكلة الديون الخارجية وما ينجم عنها من مخاطر تشكل عائق ضخم يهدى التنمية الاقتصادية . وتأكد سياسة الدولة على دعم الاتجاه إلى تعزيز دور القطاع الخاص بنسبة أكبر للتخفيف عن كاهل الدولة .

وتشير البيانات إلى تنفيذ هذه السياسة في القطاعات المختلفة حيث يبلغ عدد المشروعات المنتظر تنفيذها بنظام B.O.T في المجالات التالية كالتالي :

- في مجال تنقية مياه الشرب : عدد ٧ مشروعات .
- في مجال خطوط شبكات المياه : عدد مشروعين .

في مجال تنقية مياه الصرف الصحي : عدد ٧ مشروعات ، بخلاف عدد ٣١ مشروع محطة معالجة موزعة على مختلف محافظات الجمهورية .

- في مجال النقل والمواصلات : عدد مشروعين لتنفيذ شبكات مترو لربط المدن شرق وغرب القاهرة .
- في مجال إدارة المخلفات الصلبة : عدد ٣ مشروعات .

وفي مجال رفع الكفاءة ومستوى التشغيل والصيانة ، وإدارة بعض المشروعات القائمة التي يمكن تمويلها بنظام B.O.T فقد تم إعادة تقييم الأداء لعدد ٢٠ مشروع في المجالات المختلفة .

## ٤/٥ المبادرات المستقبلية في مجال التعاون الدولي

تعمل مصر جاهدة على تعزيز التعاون والشراكة الدوليين في المستقبل المنظور ، فهي تسعى لتوقيع إتفاقية للمشاركة مع الاتحاد الأوروبي وجاري المشاورات والمناقشات ومراجعة مسودة الإتفاقية تمهدًا لتوقيعها ، كما يجدر الإشارة إلى أن مصر سوف توقع في أغسطس عام ٢٠٠٠ إتفاقية جديدة مع البنك الدولي حول المعونة الفنية والتكنولوجية لتشجيع الصادرات وتطوير القطاعين المالي والمصرفي وسوق المال بالإضافة إلى الجانب الاجتماعي لمصر وتدريب الموارد البشرية (إعداد برنامج قومي للرعاية الاجتماعية لمحدودي الدخل ) ، وسوف يقوم البنك بمساعدة مصر في نظام الاتمان العقاري ، وذلك خطوة بإتجاه تشطيط سوق الأوراق المالية ودوران رأس المال ، وقد وقع الاختيار على مصر ضمن ١٢ دولة رائدة لتطبيق نظام جديد تقوم به مؤسسة التمويل الدولية بالتعاون مع (سوفت بنك) لإنشاء شركة في مصر تعمل في مجال تكنولوجيا المعلومات لتشجيع الشباب على الدخول في مشروعات متعلقة بالإنترنت من خلال منحهم التمويل اللازم والمشاركة ونقل الخبرة وهذا النظام يسمى "الحضانات التكنولوجية" . وفي إطار جهود الدولة في تعزيز التعاون الدولي وتبادل الخبرات فسوف تقوم وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية بعقد مؤتمر بعنوان "ضمان الحياة والإدارة الحضرية الجيدة : نحو عدالة اجتماعية في المدينة" في نهاية الربع الأول من عام ٢٠٠١ ضمن تحضيرات الدول العربية لمؤتمر اسطنبول + ٥ .