



HABITAT III  
REUNIÓN REGIONAL DE  
AMÉRICA LATINA & EL CARIBE

NOTA CONCEPTUAL  
TOLUCA, 18-20 ABRIL 2016

Host Partner



Local Sponsors



# Reunión Regional de América Latina y el Caribe - HABITAT III

Nota conceptual  
Toluca, 18-20 Abril 2016

La Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible - Hábitat III, a celebrarse en Quito, Ecuador en octubre próximo, reunirá a la comunidad internacional para discutir y proponer una Nueva Agenda Urbana orientada a la consolidación de ciudades prósperas, inclusivas y sostenibles.

La adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, y el Acuerdo de París de la 21a Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, adoptados en 2015, sientan un precedente que reafirma el compromiso de la comunidad internacional con el desarrollo sostenible, y ofrecen el marco de referencia para los trabajos de la Conferencia Hábitat III y la adopción de la Nueva Agenda Urbana.

Como parte del proceso rumbo a esa Conferencia, representantes de América Latina y el Caribe se reunirán en Toluca, México, para intercambiar perspectivas y experiencias y conformar una visión común sobre el futuro de las ciudades y los asentamientos humanos, y los instrumentos necesarios para construirlo. La región propondrá elementos para que la Nueva Agenda Urbana garantice el ejercicio efectivo del Derecho a la Ciudad, como un derecho humano de carácter colectivo, social y difuso que permita el correcto goce y disfrute de las ciudades por parte de los ciudadanos y la correspondiente obligación de los gobiernos de generar las condiciones necesarias para la procuración de tal derecho. El Derecho a la Ciudad como el usufructo equitativo de las ciudades y asentamientos humanos dentro de los principios de sustentabilidad, democracia, equidad y justicia social; reconociendo al territorio como eje articulador para que todas las personas ejerzan sus derechos a plenitud, asegurando que la inclusión social y la sostenibilidad sean principios rectores para la planeación del territorio en sus diferentes escalas: regional, metropolitana, urbana, rural y barrial, y que se rijan mediante esquemas de gobernanza democrática, participativa y con visión de largo plazo.

Es una oportunidad invaluable para fomentar el desarrollo regional armónico, que aproveche de manera sostenible las potencialidades de cada región, especialmente las que presentan mayores carencias, y que reconozca y fortalezca los vínculos urbano-rurales. Procurar que las ciudades prevean el crecimiento ordenado de la superficie urbana a fin de que esta sea continua, conectada y compacta, mediante el uso eficiente del suelo y la dotación de espacio público suficiente para garantizar la habitabilidad de los asentamientos. Impulsar el aprovechamiento y la consolidación de la ciudad construida, facilitando su accesibilidad a través de un diseño urbano a escala humana y de transporte público seguro y asequible, buscando mejorar la calidad de vida de todos sus habitantes. Impulsar el acceso universal a servicios básicos y a la vivienda, respondiendo a las

necesidades de cada grupo de la población y asegurando que el acceso a un entorno adecuado, bien servido, conectado y seguro sea un instrumento para acceder a mejores oportunidades.

El 80% de la población de la región reside en localidades urbanas, que enfrentan aún grandes desafíos para consolidarse como motores del desarrollo, como espacios de oportunidad que ofrezcan condiciones óptimas para el ejercicio de derechos por parte de toda su población. Por ello, la región habrá de discutir las alternativas de política para construir e instrumentar:

- Políticas de desarrollo regional para mitigar la desigualdad y vincular de manera armónica y productiva los ámbitos urbano y rural.
- Esquemas de gobernanza metropolitana para la gestión integral y eficiente de las conurbaciones.
- Ciudades densas, compactas y dinámicas: aprovechamiento, consolidación y calidad de vida en la ciudad construida.
- Ciudades conectadas y accesibles: una nueva cultura del espacio público y la movilidad.
- Vivienda adecuada para todos.
- Función social del suelo urbano: instrumento para financiar y promover el desarrollo de la ciudad en favor del interés público.
- Ciudades resilientes y seguras: gestión integral del riesgo

Este modelo de gestión territorial habrá de construirse en un contexto que presenta grandes desafíos:

- América Latina y el Caribe sigue siendo la región más desigual del mundo<sup>1</sup>, situación que se observa tanto entre países como en su interior.
- En 2014, las 10 ciudades con las más altas tasas de homicidio en el mundo se encontraban en América Latina<sup>2</sup>.
- Las condiciones geográficas, aunadas a la falta de políticas de gestión integral del riesgo y acciones de adaptación y mitigación del cambio climático, resultan en una alta vulnerabilidad de la región frente a eventos extremos
- Los procesos democráticos se encuentran en diferentes niveles de consolidación entre los países, pero en general se comparte la necesidad de seguir fortaleciendo las instituciones y el Estado de Derecho.

La agenda urbana de la Región necesariamente estará condicionada por estos cuatro factores estructurales, que son a la vez, causa y efecto del modelo territorial que prevalece y que plantea retos en materia de políticas de desarrollo regional, gobernanza metropolitana, expansión y

---

<sup>1</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Panorama Social de América Latina, 2014. Santiago de Chile: CEPAL, 2014. p. 99-100

<sup>2</sup> Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia Penal, A. C. 2014. "Las 50 Ciudades Más Violentas del Mundo 2014." *Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia Penal*, A. C. January 17. [http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/lib/Prensa/2015\\_01\\_20\\_seguridad\\_justicia\\_y\\_paz-50\\_ciudades\\_violentas\\_2014.pdf](http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/lib/Prensa/2015_01_20_seguridad_justicia_y_paz-50_ciudades_violentas_2014.pdf) (último acceso: 17 de enero de 2016) San Pedro Sula (Honduras), Acapulco (México), João Pessoa (Brasil), Distrito Central (Honduras), Maceió (Brasil), Valencia (Venezuela), Fortaleza (Brasil), Cali (Colombia) y São Luís (Brasil). El estudio sólo incluye ciudades de 300 mil o más habitantes. Los datos sobre homicidios corresponden a las definiciones universalmente aceptadas de los homicidios dolosos u homicidios intencionales o muertes por agresión (con la excepción de muertes en operaciones de guerra o la muerte legalmente justificada – no en ejecuciones extrajudiciales- de agresores por parte de agentes del orden). No se incluyen cifras sobre homicidios en grado de tentativa.

consolidación de las ciudades, gestión del suelo, vivienda, movilidad y resiliencia. La discusión y las propuestas a debatir en la Reunión deben incorporar un enfoque de derechos y de inclusión.

La Declaración que resulte de esta reunión será un insumo fundamental para la construcción de la Nueva Agenda Urbana a adoptarse en la Conferencia Hábitat III.

## **Características estructurales de la Región**

---

### ***Estructura demográfica***

En general, América Latina y el Caribe es aún una región joven: 51% de la población tiene menos de 30 años. No obstante la tendencia es de un paulatino envejecimiento, la baja tasa de dependencia representa una oportunidad para la mayoría de los países, al menos hasta 2030<sup>3</sup>.

Este bono demográfico implica retos específicos. Los jóvenes que se incorporan a la población económicamente activa, requieren opciones flexibles de vivienda y ciudades dinámicas y competitivas, que promuevan la innovación, generen oportunidades y faciliten su inserción laboral. Por otro lado, es indispensable prever el futuro envejecimiento de la población y sus implicaciones en el diseño y funcionamiento de las ciudades: redes de protección social, accesibilidad universal a espacios públicos y al transporte, adecuaciones en las viviendas, entre otras políticas públicas.

La dinámica migratoria de la Región es también un factor relevante en términos demográficos. En América Latina y el Caribe existen países expulsores, receptores y de tránsito, situación que impacta la funcionalidad de las ciudades, en particular en el caso de los flujos migratorios de Centroamérica hacia México y Estados Unidos.

### ***Procesos de urbanización***

América Latina y el Caribe es la región en desarrollo con el más alto nivel de urbanización. En el subcontinente existen 68 ciudades con más de 1 millón de habitantes y siete países concentran a más de 40% de su población en urbes de esta dimensión<sup>4</sup>.

Sin embargo, la realidad al interior de la Región es heterogénea: 18 países incluyendo a Paraguay, Guatemala y Honduras, aún tienen más de 40% de su población habitando en localidades rurales, mientras que más de 90% de la población en Uruguay, Argentina y Puerto Rico es urbana. Por otro lado, el número y tamaño de ciudades por país son también muy diversos, en virtud de su extensión geográfica y otras condicionantes. Brasil pasó de tener 12 ciudades con entre 300 y 500 mil habitantes en 1995, a tener 24 en 2015<sup>5</sup>, mientras que países como Uruguay y Jamaica

---

<sup>3</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division. World Population Prospects: The 2015 Revision. 2015. <http://esa.un.org/undp/wpp> (último acceso: 21 de enero de 2016). La tasa de dependencia (relación de población [0-14 y 65 y más años] / [15-64]) en la Región es de 50 en 2015, se estima que disminuirá hasta 49.6 en 2030 y se elevará de nuevo a 50.8 en 2035. En las próximas décadas la tasa de crecimiento de la población se mantendrá positiva, pero disminuyendo

<sup>4</sup> Arsht, Adrienne. «Atlantic Council.» Urbanization in Latin America. s.f.

<sup>5</sup> Naciones Unidas - Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. (2014). World Urbanization Prospects: The 2014 Revision. Consultado el 19 de enero de 2016, de Number of Cities Classified by Size Class of Urban Settlement, Major Area, Region and Country, 1950-2030: <http://esa.un.org/unpd/wup/Highlights/WUP2014-Highlights.pdf>

concentran a una fracción casi mayoritaria de la población urbana en una sola ciudad<sup>6</sup>.

### **Pobreza y desigualdad**

Considerando las limitaciones de su estructura económica, ésta es una región que, en términos agregados, ha generado riqueza y elevado el bienestar de su población. En las 198 ciudades con más de 200 mil habitantes se genera 60% del PIB de la Región<sup>7</sup> y en los últimos 25 años, la pobreza se redujo de 48.4 a 28% de la población total<sup>8</sup>. Sin embargo, las cifras agregadas esconden la profunda disparidad que existe en términos de ingreso, oportunidades y acceso a servicios entre personas y entre regiones de un mismo país.

Entre 2002 y 2013, el coeficiente de Gini se redujo de 0.54 a 0.48, con avances notables en Bolivia, Uruguay, Argentina, Brasil y Colombia; no obstante, América Latina y el Caribe sigue siendo la región más desigual del mundo<sup>9</sup>. Esta condición afecta de manera desproporcionada a la población indígena: en México, 81% de ella se encuentra en situación de pobreza, en contraste con 18% de población no indígena; en Bolivia la incidencia es de 64 y 48% respectivamente, y en Perú, de 79 y 50%<sup>10</sup>. La inequidad de género es también un desafío: 30% de las mujeres en las áreas urbanas y 44% en las rurales no cuenta con ingresos propios, lo que incrementa su vulnerabilidad<sup>11</sup>.

Existen factores estructurales en la Región que refuerzan esta condición de desigualdad y muchos están presentes en la forma y funcionamiento de las ciudades, en las condiciones de acceso a vivienda y servicios, en las alternativas de movilidad que tiene la población y en la dinámica laboral. La informalidad en el empleo y en la construcción del hábitat se refuerzan mutuamente formando un círculo vicioso de exclusión. Los hogares<sup>12</sup> con empleos inestables de baja productividad se ubican en entornos precarios con limitadas oportunidades educativas y de salud, que a su vez, afectan sus probabilidades de movilidad social, fenómenos que se acentúan entre las mujeres.

### **Inseguridad y violencia**

En 2014, las 10 ciudades con las más altas tasas de homicidio en el mundo se encontraban en América Latina<sup>13</sup>. Las causas de la inseguridad y la violencia son complejas y diversas: algunas

<sup>6</sup> Banco Mundial. 2016. World Bank Open Data. (último acceso: 20 de enero 2016) <http://data.worldbank.org/indicator/EN.URB.LCTY.UR.ZS>. (último acceso: 20 de enero 2016)

<sup>7</sup> Arsch, Adrienne. 2013.

<sup>8</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2014. "Panorama Social de América Latina" *Repositorio CEPAL*. División de Desarrollo Social y División de Estadísticas. [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37626/S1420729\\_es.pdf?sequence=6](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37626/S1420729_es.pdf?sequence=6). p.16 (último acceso: 19 de enero de 2016)

<sup>9</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2014, (LC/G.2635-P), Santiago de Chile, 2014. P. 99-100

<sup>10</sup> G. Psacharopoulos y H.A. Patrinos, "Los pueblos indígenas y la pobreza en América Latina: un análisis empírico", Estudios sociodemográficos en pueblos indígenas, Serie E, No. 40 (LC/DEM/G.146), Santiago de Chile, División de Población, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), 1994

<sup>11</sup> Informe Regional. Trabajo decente e igualdad de género: políticas para mejorar el acceso y la calidad del empleo de las mujeres en América Latina y el Caribe. Organización Internacional del Trabajo, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, ONU Mujeres, 2013.

<sup>12</sup> De acuerdo al INEGI (México) Hogar es el conjunto de personas que pueden ser o no familiares, que comparten la misma vivienda y se sostienen de un gasto común. Una persona que vive sola también constituye un hogar. Esta definición puede variar en cada país.

<sup>13</sup> Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia Penal, A. C. 2014. "Las 50 Ciudades Más Violentas del Mundo 2014." *Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia Penal*, A. C. January 17.

estructurales como la debilidad del estado de derecho, la ruptura del tejido social y la exclusión económica; otras derivadas del modelo urbano, como la proliferación de ciudades dormitorio, falta de conectividad y segregación espacial de la población de bajos ingresos, carencias en los servicios y dotación de equipamientos básicos y el hacinamiento al interior de las viviendas.

La atención a este fenómeno ha tenido, en general, un enfoque reactivo. Se ha pretendido combatir los efectos de la violencia incrementando la presencia de la fuerza pública. Por ejemplo, en 2014, en Río de Janeiro había 2.3 policías por cada mil habitantes, mientras que en las favelas había 18<sup>14</sup>. Estas acciones son indispensables, pero costosas y difíciles de replicar. Los nuevos enfoques en la Región privilegian la prevención social de la violencia y la delincuencia, como demuestran valiosas experiencias participativas de mejoramiento urbano, reactivación económica y desarrollo comunitario en polígonos específicos. Adicionalmente, los países han emprendido esfuerzos para reformar sus sistemas de justicia penal y fortalecer el estado de derecho.

### **Cambio climático y vulnerabilidad**

La Región concentra 31% del agua dulce del mundo<sup>15</sup>. Existen 41 sitios considerados patrimonio natural de la humanidad<sup>16</sup>. Sudamérica alberga a casi la mitad de la biodiversidad terrestre y más de un cuarto de sus bosques. Estas cifras dan cuenta de la riqueza natural de la Región, sin embargo, el impacto que la industrialización y la urbanización han tenido sobre el medio ambiente es devastador, incluso aunque los patrones de consumo de recursos, incluyendo la energía, están aún por debajo de los de países desarrollados.

La Región tiene la tasa de deforestación más elevada del mundo<sup>17</sup>, menos del 15% de las aguas residuales y sólo el 2.2% de los residuos sólidos son tratados de manera integral<sup>18</sup>. La explotación de mantos acuíferos, la depredación y erosión de suelo, y el alto consumo energético de las ciudades, aunados a la falta de políticas de adaptación y mitigación del cambio climático, aumentan la vulnerabilidad de la Región, y ponen en riesgo la vida y salud de sus habitantes de ahora y de las próximas generaciones.

50% de las ciudades latinoamericanas con más de 5 millones de habitantes están expuestas a eventos extremos por su ubicación en zonas costeras de baja elevación. Más de 80% de las pérdidas causadas por desastres naturales ocurrieron en centros urbanos, y entre 40 y 70% de los

---

[http://www.seguridadjusticiapaz.org.mx/lib/Prensa/2015\\_01\\_20\\_seguridad\\_justicia\\_y\\_paz-50\\_ciudades\\_violentas\\_2014.pdf](http://www.seguridadjusticiapaz.org.mx/lib/Prensa/2015_01_20_seguridad_justicia_y_paz-50_ciudades_violentas_2014.pdf) (último acceso: 17 de enero de 2016)

<sup>14</sup> CAF - Banco de Desarrollo de América Latina. 2014. "Publicaciones CAF." *Por una América Latina más segura: una perspectiva para prevenir y controlar el delito*. Editado por Cooperación Andina de Fomento. <http://publicaciones.caf.com/media/40777/reporte-economia-desarrollo-seguridad-control-delito.pdf>. p.162 (último acceso: 19 de enero de 2016)

<sup>15</sup> World Bank. Día Mundial del Agua: América Latina a la cabeza en gestión hídrica aunque persisten desigualdades en el acceso. 22 de Marzo de 2013. <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2013/03/22/world-water-day-latin-america-achievements-challenges> (último acceso: 21 de enero de 2016)

<sup>16</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO). *World Heritage List*. 2016. <http://whc.unesco.org/en/list/&order=region> (último acceso: 22 de Enero de 2016). 36 naturales y 5 mixtos (históricos y naturales)

<sup>17</sup> Naciones Unidas. 2010. "Centro de Información de las Naciones Unidas." *Objetivos de Desarrollo del Milenio: Avances en la Sostenibilidad Ambiental del Desarrollo en América Latina y el Caribe*. [http://www.cinu.org.mx/especiales/2010/Avances\\_en\\_la\\_sostenibilidad\\_ambiental/docs/ODM\\_7\\_completo\[1\].pdf](http://www.cinu.org.mx/especiales/2010/Avances_en_la_sostenibilidad_ambiental/docs/ODM_7_completo[1].pdf) p. 13 (último acceso: 19 de enero de 2016)

<sup>18</sup> Banco Interamericano de Desarrollo. Dando respuesta a los desafíos de desarrollo urbano de las ciudades emergentes. <http://www.iadb.org/es/temas/ciudades-emergentes-y-sostenibles/dando-respuesta-a-los-desafios-de-desarrollo-urbano-de-las-ciudades-emergentes,6690.html> (último acceso: 22 de enero de 2016)

casos ocurrieron en ciudades de menos de 100 mil habitantes<sup>19</sup>. La frecuencia e intensidad de los eventos extremos se incrementará ante el cambio climático, por lo que esta condición regional debe ser atendida de manera prioritaria por los países.

### ***Debilidad institucional para la gobernanza urbana***

La transición a la democracia en la Región ha sido un proceso complejo que muestra diferentes niveles de consolidación entre los países, pero que, en general, no ha logrado consolidar una estrecha relación entre gobernantes y gobernados. Entre 1995 y 2015 la proporción de personas que dijeron tener 'algo' o 'mucho' confianza en el gobierno cayó de 44 a 33%<sup>20</sup>. Esto puede explicarse por la percepción de la ciudadanía tanto del sistema político en general, como de la eficacia del gobierno en la realización de sus tareas.

Una de las tendencias generalizadas en las décadas recientes ha sido la descentralización de atribuciones y recursos de los gobiernos nacionales hacia los locales, proceso que ha arrojado resultados mixtos, pues en muchos casos, la descentralización no ha sido acompañada de acciones que permitan el fortalecimiento institucional del municipio.

Por un lado, es indispensable que los gobiernos locales cuenten con mayores recursos provenientes de sus propias fuentes de ingresos; sin embargo, carecen, en general, de las herramientas tecnológicas y de información que sustenten sistemas registrales y catastrales modernos y confiables. Adicionalmente, la falta de continuidad y profesionalización de funcionarios públicos y otros actores políticos se refleja en malas decisiones de gestión urbana que son costosas y, muchas veces, irreversibles.

La condición actual de las ciudades y asentamientos es, entre otras cosas, resultado del marco normativo, de la capacidad de las autoridades para proteger el interés público y, cada vez más, del involucramiento de la sociedad organizada en los procesos de diseño y seguimiento de políticas públicas. La consolidación de las instituciones y la participación ciudadana son condiciones indispensables para su desarrollo.

## **LÍNEAS DE DISCUSIÓN SUGERIDAS**

---

### ***Políticas de desarrollo regional para mitigar la desigualdad y vincular de manera armónica y productiva los ámbitos urbano y rural***

La desigualdad en la Región se refleja en la concentración de la riqueza en territorios específicos. El desarrollo equitativo de las regiones, para la reducción de las brechas que se observan, requiere nuevos modelos de planeación que identifiquen sistemas urbano-rurales, que identifiquen sus vocaciones productivas y propongan las acciones necesarias para explotar su potencial específico de manera inclusiva y sostenible. También, esquemas de financiamiento y modelos de gobernanza multinivel que permitan armonizar las voluntades y los recursos de los gobiernos que participan

---

<sup>19</sup> Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas. (2011). Informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres 2011. Revelar el riesgo, replantear el desarrollo. [http://eird.org/pr14/cd/documentos/espanol/GAR/SP\\_GAR2011\\_Report\\_Part1.pdf](http://eird.org/pr14/cd/documentos/espanol/GAR/SP_GAR2011_Report_Part1.pdf) (último acceso: 22 de enero de 2016)

<sup>20</sup> Corporación Latinobarómetro. "Veinte años de opinión pública. Latinobarómetro 1995-2015" 2015. <http://www.latinobarometro.org/> p. 7 (último acceso: 21 de enero de 2016)

en el mismo territorio, y aseguren la adecuada gestión de proyectos de largo plazo.

- ¿Cómo desconcentrar la generación de riqueza al interior de los países mediante políticas de desarrollo territorial?
- ¿Cuáles son los instrumentos normativos, de gobernanza, de información y financieros necesarios para impulsar políticas integrales y sostenibles de desarrollo regional?
- ¿Cómo reconocer y fortalecer los vínculos urbano-rurales?

### ***Esquemas de gobernanza metropolitana para la gestión integral y eficiente de las conurbaciones***

Las tendencias de crecimiento de las ciudades conurbadas incrementan la necesidad de innovar en el diseño de entidades metropolitanas u otros arreglos institucionales de gobernanza que permitan planear, financiar y gestionar el desarrollo urbano más allá de los límites políticos y temporales de los gobiernos locales que aglutinan. En las legislaciones nacionales sobre el desarrollo y ordenamiento territorial, la cuestión metropolitana prevalece como uno de los principales vacíos y una de las prioridades en los esfuerzos para su modernización.

- ¿Cuáles son las experiencias más exitosas en el diseño de esquemas de gobernanza metropolitana?
- ¿Cómo diseñar y ejecutar planes y proyectos de largo plazo para el desarrollo integral de las ciudades conurbadas?, ¿qué esquemas de participación financiera les pueden dar viabilidad y certeza en el largo plazo?
- ¿Cuáles son las bases normativas necesarias para la gobernanza metropolitana?

### ***Ciudades densas, conectadas y dinámicas: aprovechamiento, consolidación y calidad de vida en la ciudad construida.***

La atención a la demanda de vivienda ha provocado un crecimiento de las ciudades que, en general, ha seguido un patrón expansivo de baja densidad, con impactos negativos en la gestión de la ciudad, en las finanzas municipales, en la productividad de sus habitantes, el tejido social, y el medio ambiente, entre otros. Las ciudades de la Región requieren fortalecer su capacidad de proyectar escenarios plausibles de crecimiento urbano, para acomodarlo sin empujar la frontera urbana más allá de lo necesario.

Es necesario consolidar la ciudad construida y atender sus diferentes carencias, con especial énfasis en la atención a barrios con alta concentración de la pobreza y marginación, así como en centros históricos y patrimoniales. La consolidación urbana se debe traducir en la modernización de la infraestructura existente para soportar una mayor carga urbana en el centro, en la infraestructura para la movilidad urbana y la movilización del suelo intraurbano, público o privado, en favor del interés de la ciudad.

- ¿Qué tipo de intervenciones requiere la ciudad para ser capaz de acomodar una mayor densidad poblacional de manera sostenible?
- ¿Cuáles son los factores críticos de éxito de intervenciones socio-urbanas integrales para el mejoramiento de barrios, la prevención de la violencia y la regeneración urbana?

- ¿Cómo instrumentar planes de reconversión urbana sin generar fenómenos de gentrificación?
- ¿Cuáles son las herramientas y los procesos necesarios para transitar hacia una gestión inteligente y participativa de los servicios urbanos?
- ¿Cómo preservar el patrimonio histórico de las ciudades y fortalecer la identidad comunitaria?

### ***Ciudades conectadas y accesibles: una nueva cultura del espacio público y la movilidad***

Es necesario que la escala y diseño de las ciudades y la asignación del espacio público privilegien las necesidades de las personas, disminuyan las distancias y reduzcan la cantidad de viajes urbanos o privilegien aquéllos que se realizan en transporte público o no motorizado. La capacidad financiera para la implementación y mantenimiento de sistemas de transporte integrado que permitan viajes seguros, cómodos, asequibles e inclusivos, es sin duda un reto en la asignación de recursos públicos. Se requieren también medidas que desalienten el uso excesivo del auto particular, eliminando incentivos y subsidios que esconden los costos sociales de la motorización.

- ¿Cómo introducir nuevos paradigmas de movilidad en las ciudades de la región?
- ¿Cómo diseñar esquemas de financiamiento para la construcción de proyectos de transporte masivo?
- ¿Qué intervenciones para la mejora y redistribución del espacio público tienen el mayor impacto en la ciudad?
- ¿Cuáles son las herramientas más efectivas para incentivar el uso de medios de transporte sustentables?
- ¿Qué tipo de información y tecnologías permiten un mejor diseño de políticas de movilidad?

### ***Vivienda adecuada para todos***

Se estima que 40% de los hogares en la Región aún sufre algún grado de déficit habitacional, mayoritariamente cualitativo<sup>21</sup>. La Región enfrenta el reto de abatirlo mediante un abanico diverso de soluciones, más allá de la construcción de vivienda nueva, de manera que la política responda a las características demográficas, reconozca la conformación dinámica de los hogares, y se refleje en el marco normativo y en esquemas de financiamiento flexibles y adecuados.

Otras soluciones de vivienda pueden ser una alternativa más adecuada a las necesidades de grupos específicos de la población, por ejemplo, la vivienda en renta para jóvenes y adultos mayores, el mejoramiento, la ampliación y la vivienda progresiva. Asimismo, la autoproducción o producción social de vivienda es un fenómeno que ha sido prácticamente invisible para las políticas nacionales, a pesar de ser un actor protagónico en la construcción del hábitat, y ha tenido poco acceso a recursos públicos y asistencia técnica suficiente para garantizar la calidad de

<sup>21</sup> Banco Interamericano de Desarrollo - Departamento de Investigación. (septiembre - diciembre de 2011). Ideas para el Desarrollo en las Américas, Volumen 26. Un espacio para el desarrollo de los mercados de vivienda. <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/3989/Ideas%20para%20el%20Desarrollo%20en%20las%20Am%C3%A9ricas%2c%20Volumen%2026%3a%20Un%20espacio%20para%20el%20desarrollo%20de%20los%20mercados%20de%20vivienda.pdf;jsessionid=E5217CFA03EB26465F6D32102> (último acceso: 22 de enero de 2016)

la vivienda, el acceso a servicios y su seguridad jurídica.

- ¿Cómo financiar programas de vivienda para dar atención a la población sin acceso a fondos de vivienda o crédito tradicional?
- ¿Cómo promover la construcción de vivienda social intraurbana y asequible?
- ¿Qué estrategias se requieren para atender a la población asentada en comunidades marginadas, en el ámbito rural y urbano?
- ¿Qué adecuaciones requiere el marco normativo y fiscal para detonar el potencial del mercado secundario de vivienda y de arrendamiento?

***Función social del suelo urbano: instrumento para financiar y promover el desarrollo de la ciudad en favor del interés público.***

La gestión del suelo se ha dejado a procesos de mercado que se traducen en la existencia de predios baldíos sujetos a procesos de especulación, en una ocupación del suelo con baja intensidad, en el déficit de espacios públicos y en la falta de una oferta de suelo servido y bien ubicado, asequible para la población de bajos ingresos. El valor del suelo no es capturado ni utilizado como herramienta de redistribución y equidad social.

Los países de la Región requieren sistemas de información geográfica, registrales y catastrales, modernos y confiables, que constituyen la base de cualquier política de suelo. Adicionalmente, es necesario integrar en el marco jurídico, los fundamentos que permitan diseñar instrumentos eficaces en la materia y resolver las necesidades de financiamiento del desarrollo urbano mediante un reparto equitativo de cargas y beneficios.

- ¿Cómo hacer más eficiente la recaudación tributaria en las ciudades de la Región?
- ¿Cuáles son las bases normativas necesarias para la implementación de una política de suelo de vanguardia?
- ¿Cómo diseñar herramientas para la captación de plusvalías que permitan financiar proyectos urbanos?
- ¿Cómo promover la movilización del suelo urbano en favor de la población de bajos ingresos y las necesidades de la ciudad?

***Ciudades resilientes y seguras: gestión integral del riesgo***

La Región enfrenta la tarea de generar políticas nacionales y regionales de gestión integral de riesgo que contemplen tanto su conocimiento y reducción, como la atención misma a los desastres. Es necesario generar información para la caracterización de factores y escenarios de riesgo, que se traduzca en instrumentos normativos como planes de gestión del riesgo, planes de ordenamiento y otras restricciones a la ocupación de zonas de riesgo. Finalmente, contar con protocolos de atención eficaz y oportuna a desastres naturales para minimizar las pérdidas humanas y económicas y facilitar el rápido restablecimiento de la normalidad en las localidades después de un evento extremo.

- ¿Cómo aprovechar las tecnologías más avanzadas y accesibles para la prevención de riesgos?

- ¿Cómo replicar y escalar las experiencias exitosas en atención a desastres?
- ¿Cómo financiar las acciones necesarias para la reubicación de población asentada en zonas de riesgo?
- ¿Cuáles son los mecanismos de coordinación institucional necesarios para la política de gestión de riesgos?