



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General

3 June 2016

Russian

Original: English

---

**Подготовительный комитет Конференции  
Организации Объединенных Наций по жилью  
и устойчивому городскому развитию (Хабитат III)**

**Третья сессия**

Сурабая, Индонезия, 25–27 июля 2016 года

**Проведенное в связи с конференцией Хабитат III  
тематическое совещание по вопросам устойчивой  
энергетики и городов**

**Записка секретариата**

Секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) настоящим препровождает итоговый документ проведенного в связи с конференцией Хабитат III тематического совещания по вопросам устойчивой энергетики и городов, которое состоялось 20 января 2016 года в Абу-Даби.

16-09093 (R) 080616 080616



Просьба отправить на вторичную переработку



## **Итоговый документ проведенного в связи с конференцией Хабитат III тематического совещания по вопросам устойчивой энергетики и городов**

### **I. Введение**

1. Устойчивая энергетика должна быть одним из основных направлений Новой программы развития городов, запланированной к принятию на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоится в октябре 2016 года в Кито. На города сегодня приходится более 70 процентов глобального потребления энергии и примерно столько же связанных с энергетикой выбросов углекислого газа. В них также проживают миллионы людей из числа городской бедноты, которые не имеют доступа к основным услугам в сфере энергетики. Таким образом, доступное, надежное, устойчивое и современное энергоснабжение в городах будет необходимо для осуществления как Парижского соглашения по изменению климата, так и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Города имеют беспрецедентную возможность для преобразования, обезуглероживания и повышения устойчивости процессов производства, поставки и использования энергии. Огромные достижения в плане снижения стоимости и улучшения бизнес-моделей сделали возобновляемые источники энергии и технологии повышения энергоэффективности не только экологически рациональным выбором, но и привлекательным с финансовой точки зрения вариантом для широкой и постоянно увеличивающейся аудитории различных городских субъектов. Например, цены на солнечные фотогальванические устройства за последние пять лет снизились на 80 процентов. Эти новые возможности явились одним из наиболее заметных изменений в городских условиях после второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II).

3. Для того чтобы обсудить такие возможности, Объединенные Арабские Эмираты, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии и секретариат конференции Хабитат III провели 20 января 2016 года в ходе Недели устойчивого развития в Абу-Даби, являющейся крупнейшим в мире ежегодным форумом по «чистой» энергии, тематическое совещание по вопросам устойчивой энергетики и городов. Министры, государственные чиновники национального и субнационального уровней, представители частного сектора и другие заинтересованные лица собрались вместе, чтобы поговорить о том, как Новая программа развития городов может ускорить принятие решений в области устойчивой энергетики и как она может соотноситься с историческими целями в сфере климата и в области развития, которые поставило международное сообщество.

4. Их рекомендации в отношении предлагаемых действий были объединены в декларацию, доработанную консультативной группой, учрежденной в рамках тематического совещания и состоявшей из представителей всех основных заинтересованных сторон. Абу-Дабийская декларация, приводимая в разделе III ниже, является официальным вкладом в подготовку наброска Новой програм-

мы развития городов. Для пояснения ситуации в разделе II ниже приводится предваряющая Декларацию краткая справочная информация.

## **II. Условия для развития устойчивой энергетики в городах**

5. Тематическое совещание проводилось на фоне Парижского соглашения и утверждения Повестки дня на период до 2030 года. На двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата было сформировано общее видение того, как уменьшить объемы глобальных выбросов углекислого газа, и сформулирована императивная задача обезуглероживания экономики. Одновременно с этим задача по развитию устойчивой энергетики была закреплена в качестве цели 7 в области устойчивого развития и косвенно в других целях, например цели 13, касающейся изменения климата. Это тематическое совещание служит важнейшим связующим звеном между конференцией Хабитат III, процессами в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и целями в области устойчивого развития и может содействовать систематизации вопросов в рамках данной темы и достижению результатов.

6. Во многих городах мира осуществляются меры в сфере энергетики, направленные на достижение целей, поставленных в Парижском соглашении и Повестке дня на период до 2030 года. Кроме того, с помощью таких мер эти города могут обеспечить себе краткосрочные и долгосрочные экономические выгоды. Есть данные, свидетельствующие о том, что в большом и быстро увеличивающемся числе стран и обстоятельств устойчивая энергетика дешевле других вариантов, даже до учета внешних факторов. Исходя из этого технологии использования возобновляемых источников энергии, в настоящее время доминируют среди новых способов производства энергии, причем такое изменение тенденций нельзя было предвидеть даже еще недавно, не говоря уже о том периоде, когда проводилась конференция Хабитат II. А если учесть другие потенциальные выгоды, такие как улучшение здоровья в результате уменьшения загрязнения, сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест, гендерное равенство, улучшение доступа к воде и продовольствию, сокращение объема отходов, снижение интенсивности дорожного движения и безопасность поставок, то доводы в пользу устойчивой энергетики в городах звучат еще убедительнее. Прогнозируется дальнейшее снижение стоимости технологий использования возобновляемых источников энергии, и поэтому экономическое обоснование их внедрения будет сохраняться и спустя долгое время после конференции Хабитат III.

7. Портфель решений в области устойчивой энергетики расширяется как в сторону предложения, так и в сторону спроса. Рассредоточенное производство электроэнергии станет одной из основных особенностей новых и существующих городов, дополняя промышленные электростанции, которые часто находятся за пределами городов. Одновременное получение электрической и тепловой энергии и районные энергосети также обеспечивают гибкость и возможности хранения, позволяя интегрировать все большую долю возобновляемых источников энергии в энергетический баланс и одновременно повышая энергоэффективность путем агрегирования спроса, увеличения масштабов производства и использования отбросного тепла. «Интеллектуальные» энергетические сети обеспечивают серьезные выгоды в плане энергоэффективности и

энергоустойчивости, а электрический транспорт, работающий на возобновляемых источниках энергии, может существенно уменьшить углеродный след, оставляемый сектором городского транспорта. Во многих городах в развивающихся странах доступ к более чистым видам топлива и эффективному оборудованию для приготовления пищи и отопления домов, которое в настоящее время все еще работает в основном на топливе, получаемом из биомассы, позволил бы устранить многие проблемы развития, такие как загрязнение воздуха внутри и вне помещений. Ускоренное повышение энергоэффективности во всех секторах экономики имеет множество преимуществ с точки зрения развития и является краеугольным камнем усилий по решению задач, касающихся климата. Новые технологии, бизнес-модели и стратегические подходы также позволяют превращать неизбежные отходы, включая избыточное и низкокачественное отбросное тепло, являющееся результатом работы городских систем и промышленности, в энергию и лучше регулировать взаимосвязь между другими ресурсами, такими как вода.

8. Местные органы власти, когда им даны соответствующие полномочия, имеют отличные возможности для того, чтобы поощрять, обеспечивать, измерять и регулировать развитие устойчивой энергетики, а также влиять на принятие взвешенных решений о вариантах размещения ее составляющих, включая адаптацию и подготовку к новым технологиям и меняющимся требованиям к энергии. Даже в тех городах, которые не контролируют производство электроэнергии непосредственно, они могут контролировать местную инфраструктуру и действующие нормы, благодаря которым «чистая» энергия может использоваться в секторах конечного потребления, таких как обслуживание зданий, промышленность, транспорт, переработка отходов или санитарный контроль. Муниципалитеты также могут оптимизировать схемы землепользования для повышения осуществимости энергетических решений. Города, как основные покупатели энергии, могут также в преимущественном порядке закупать продукты устойчивой энергетики, тем самым еще больше стимулируя инвестиции в нее.

9. В этом деле сохраняются серьезные препятствия в виде рыночных барьеров, неадекватных политических рамок, отсутствия у городов возможностей управлять энергетической сферой и недостаточного финансирования, а также ограниченных возможностей для планирования и реализации. Это прежде всего касается бедных и уязвимых общин, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, где особенно большой процент граждан не имеет доступа к современным услугам в сфере энергетики. В этом контексте совершенно очевидна необходимость добиваться сокращения масштабов нищеты. Расширение доступа к устойчивым источникам энергии для целей приготовления пищи, отопления и питания устройств — это один из наиболее быстрых способов улучшения здоровья, укрепления экономического потенциала и обеспечения человеческого достоинства.

### **III. Абу-Дабийская декларация по вопросам устойчивой энергетики и городов**

Мы, представители национальных и субнациональных органов власти, международных организаций, частного сектора, неправительственных органи-

защит, научных кругов и гражданского общества, участвующие в проводимом в связи с Хабитат III тематическом совещании по вопросам устойчивой энергетики и городов, которое состоялось 20 января 2016 года в ходе Недели устойчивого развития в Абу-Даби,

1. *рекомендуем* конференции Хабитат III утвердить развитие устойчивой энергетики в качестве неотъемлемого элемента Новой программы развития городов;

2. *отмечаем* важность целостного, общесистемного, направленного на защиту интересов бедных слоев населения подхода в этом вопросе и дальнейшей интеграции соображений развития устойчивой энергетики в процессы городского планирования и управления, в том числе путем использования количественных показателей производства и потребления энергии при зонировании и планировании землепользования, выдаче разрешений и принятии решений по инфраструктуре и транспорту;

3. *отмечаем также* важность разработки взаимосвязанного подхода в городских условиях, в частности комплексного управления секторами энергообеспечения, водоснабжения, переработки отходов, транспортным и продовольственным секторами для повышения эффективности, улучшения доступа и уменьшения углеродного следа;

4. *признаем* необходимость более тесного сотрудничества между городами, коммунальными службами и национальными и субнациональными органами власти для обеспечения скорейшего и рентабельного достижения целей в области устойчивой энергетики;

5. *подчеркиваем*, что следующие действия являются примерами эффективных путей для достижения целей в области устойчивой энергетики на местном уровне и могут быть одобрены в Новой программе развития городов:

a) поощрение и поддержка в достижении на городском уровне целевых показателей по возобновляемым источникам энергии, энергоэффективности и доступу к энергии для всех секторов, включая отопление и охлаждение, транспорт и энергоснабжение, способствующих реализации устремлений и решению задач в рамках цели 7 в области устойчивого развития в контексте предполагаемого определяемого на национальном уровне вклада;

b) разработка комплексных, общегородских планов по энергопотреблению и выбросам, охватывающих транспорт, обслуживание зданий, производство энергии, отопление и охлаждение, отбросное тепло и переработку твердых и жидких отходов;

c) внедрение специальных политических и нормативных рамок, обеспечивающих использование энергорешений в условиях города, таких как правила подключения к энергосети, позволяющие подключать установленные на крышах системы солнечных батарей и системы для одновременного производства тепловой и электрической энергии к центральным или местным энергосетям, в том числе в отношении неформального жилья;

d) внедрение требований в отношении нагревания воды за счет солнечной энергии;

е) установление таких мер, как внедрение показателей минимального потребления энергии или тарифов на тепло, отражающих стоимость подключения и степень гарантирования поставок, чтобы создать благоприятные условия для преобразования отбросного тепла в полезную энергию;

ф) учреждение протокола для регистрации или определения основных источников отбросного тепла и объектов с высоким спросом на отопление и охлаждение в городах, а также разработка городских планов по отоплению и охлаждению;

г) введение обязательных и принудительно взываемых пошлин на коммунально-бытовые твердые отходы в целях сокращения объемов отходов и поощрения внедрения решений по преобразованию отходов в энергию применительно к не поддающимся утилизации материалам;

h) введение обязательных минимальных норм энергоэффективности, шкал и маркировок для зданий, оборудования и техники, особенно осветительных приборов, установок для отопления и кондиционирования воздуха, в целях снижения энергопотребления;

і) принятие применительно к зданиям мер энергоэффективности, которые учитывают эффективность энергоснабжения и направлены на уменьшение использования первичной энергии, получаемой из ископаемого топлива, например посредством поощрения комплексного использования возобновляемых источников энергии;

ј) расширение масштабов использования транспорта, работающего на неископаемом топливе, например общественного транспорта на основе возобновляемых источников энергии и электрических транспортных средств, а также более широкое использование других форм экологичности и немоторизованного транспорта;

к) использование мер планирования для повышения плотности, компактности и улучшения уличного сообщения в городах в качестве поддержки эффективного предоставления энергетических и транспортных услуг;

l) внедрение районных стратегий, таких как комплекс мероприятий по повышению энергоэффективности зданий (системы отопления и изоляция), децентрализованное производство энергии (энергии солнца, ветра, геотермальной энергии, энергии биомассы, гидроэнергии, отбросного тепла, производимого промышленными и торговыми предприятиями и домашними хозяйствами) и обеспечение эффективности систем и широкомасштабной интеграции возобновляемых источников энергии за счет районных сетей отопления и охлаждения (включая одновременное получение электрической и тепловой энергии, использование отбросного тепла, широкомасштабное использование возобновляемых источников энергии и теплоаккумуляцию);

m) создание межсекторальных рабочих групп в составе городских планировщиков, представителей населения и поставщиков энергии для выработки стратегий улучшения доступа к устойчивой энергетике в городе и в районах с низкими доходами;

n) рассмотрение вопроса о воздействии мер в области энергетики на социальные вопросы, такие как неравенство, нищета, экологическая справедливость и доступ к услугам;

о) введение в действие механизмов государственно-частного партнерства в целях увеличения финансовых ресурсов и расширения базы опыта и знаний в отношении инфраструктуры и услуг в сфере устойчивой энергетики;

р) принятие в энергетической сфере таких режимов ценообразования, которые препятствуют расточительному использованию, создают равные условия для использования технологий в сфере устойчивой энергетики, смещают пик потребления на периоды максимального наличия доступных продуктов устойчивой энергетики и защищают потребителей с низкими доходами от негативных последствий;

q) использование таких протоколов и систем учета, которые иллюстрируют на протяжении всего жизненного цикла издержки и сопутствующие выгоды различных энергетических вариантов для показателей здоровья населения и окружающей среды, экономического развития, повышения устойчивости и так далее;

г) принятие местными органами государственной власти рациональных правил государственных закупок энергетических товаров и услуг, которые уменьшали бы экологический и углеродный след и способствовали росту рынка;

с) внедрение общегородских стратегий для повышения устойчивости местной энергетической системы, включая более широкое использование местных ресурсов, местных возможностей для хранения энергии и рассредоточенного производства энергии, способного обеспечивать чрезвычайное резервное энергоснабжение и отопление жизненно важных зданий, таких как больницы и убежища для временного размещения населения;

6. *поощряем* создание национальных, региональных и международных сетей и партнерств между городами и с городами, а также между крупными городами и окружающими их регионами для продвижения решений в сфере устойчивой энергетики;

7. *поощряем также* национальные правительства к разработке четких рекомендаций и правил по планированию, которые предоставляют местным органам власти полномочия для действий в сфере энергетики, например в таких областях, как генеральное планирование в сфере энергетики и регистрация объектов, предоставление энергетических услуг и установление строительных норм;

8. *признаем* настоятельную необходимость внедрения новаторских подходов к финансированию, таких как использование принадлежащих городу оборотных фондов, с упором на снижение риска частных инвестиций, в том числе не только структур финансирования, но и моделей права собственности и управления, а также расширения возможностей городских чиновников в плане разработки, реализации, отслеживания программ по развитию энергетики и отчетности по ним;

9. *поощряем* рассмотрение вопроса о расширении полномочий и возможностей городов брать и погашать кредиты или получать доступ к иным источникам финансирования инфраструктуры и программ в сфере энергетики;

10. *поощряем также* правительства к тому, чтобы они подключали к решению задач по инвестированию устойчивой энергетики существующие

национальные банки развития и «зеленые» инвестиционные банки с государственной капитализацией;

11. *призываем* сообщество, занимающееся вопросами развития, поддерживать внедрение устойчивой энергетики в городах в развивающихся странах, особенно в части поощрения частных инвестиций, в процессе обеспечения устойчивого развития;

12. *призываем* к принятию обязательств в отношении укрепления потенциала и оказания технической помощи, особенно в развивающихся странах, в качестве ключевого элемента устойчивых решений в сфере энергетики в условиях города;

13. *рекомендуем* также принятие обязательств в отношении нетехнических мер поддержки поведенческих изменений, таких как обмен знаниями и проведение общественных информационных кампаний, и признаем важную роль участия общин и просвещения на уровне общин в обеспечении понимания вопросов изменения климата и «энергетического перехода»;

14. *подчеркиваем* острую необходимость в принятии обязательств по учету гендерного аспекта устойчивой энергетики в ходе городского планирования и осуществления концепции устойчивой энергетики, в том числе посредством таких мер, как предоставление дезагрегированных по гендерному признаку данных о доступе к энергии и финансированию энергетики, а также о занятости в энергетическом секторе;

15. *обязуемся* поощрять принципы и действия, изложенные в настоящей декларации, в контексте предстоящей разработки Новой программы развития городов на конференции Хабитат III.