



ХАБИТАТ III ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ДОКЛАДЫ

14 - НЕФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР

(Русский)

Нью-Йорк, 31 Май 2015



ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ДОКЛАД О НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

неформальный сектор, неформальные предприятия, неформальная занятость, неформальная экономика, предпринимательство, формализация, инклюзивный рост, гендерное равенство

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- **Неформальный сектор**¹: состоит из неофициальных производственных единиц или предприятий неформального сектора, как определено ниже. Неформальный сектор включает в себя неформальные единицы сельскохозяйственного производства, но не включает домохозяйства как работодателей домашних работников.^{2,3}
- **Неформальные предприятия**: частные предприятия без образования юридического лица, размер которых в плане занятости ниже определенного порога, определяемого в соответствии с национальными условиями, и/или которые не зарегистрированы в соответствии с конкретными формами национального законодательства, например – фабрики, или коммерческими актами, налоговыми правилами, законами о социальной безопасности, нормативными актами профессиональных групп или аналогичными актами, законами или правилами, установленными национальными законодательными органами, и/или сотрудники которых не зарегистрированы⁴.
- **Неформальная занятость**: занятость, при которой люди находятся в трудовых отношениях без трудовой и социальной защиты в рамках своей работы, или без права на трудовые вознаграждения, независимо от того, являются ли экономические единицы, в которых они работают, формальными предприятиями, неформальными предприятиями или домохозяйствами⁵.
- **Неформальная экономика**: все подразделения, виды деятельности и работники, задействованные в неформальной занятости, и результаты их деятельности⁶.

1 Неформальный сектор играет важную роль в экономике многих стран и городов в плане объема производства и рабочих мест. Тем не менее, лица, занятые в неформальном секторе экономики, сталкиваются с серьезными барьерами на пути к успеху и продвижения в экономической деятельности. Этот доклад представляет важную информацию о неформальной экономике. Анализ данных ограничен выбранными ключевыми вопросами, при особом внимании к городским районам, с некоторыми конкретными рекомендациями для действия на местах. Документ разъясняет отдельные понятия, такие как неформальный сектор, неформальные предприятия, неформальная занятость и неформальная экономика, а также неформальная занятость в формальных и неформальных предприятиях – понятия, в которых читатель может запутаться. Тем не менее, подробное рассмотрение всех элементов, связанных с неформальной экономикой, выходит за рамки данной статьи.

2 МСНЖ 17ая сессия, 2003.

3 Международная организация труда. 1993 года. “Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе” принята в XV Международной конференции статистиков труда (Женева 19-28 Января 1993) Отчет конференции. Женева: МОТ.

4 МСНЖ 15ая сессия, 1993. Операционное определение, принятое в 1993 году МСНЖ, включает в себя критерии размера для целей измерения. Здесь оно представлено для соответствия с резолюцией МСНЖ, но оно не используется в описании процессов формализации, потому что не доказано, что рост за пределы определенного порога меняет характер трудовых отношений на предприятии, и то, что он имеет особое отношение к внедрению производственной единицы в формализованную экономику.

5 Международная организация труда. 2003 года. “Директивы, касающиеся статистического определения неформальной занятости” в Семнадцатой Международной конференции статистиков труда (Женева 24 ноября – 3 декабря 2003г.), Отчет конференции (Женева, doc. МСНЖ 17/2003/R.)

6 Ibid



- **Гендерное равенство:** равное отношение к мужчинам и женщинам, без какой-либо дискриминации по признаку пола.

ЦИФРЫ И ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

Есть много факторов, способствующих неформальности. Некоторые факторы характерны (или подобны) для всех ситуаций: неэффективные государственные учреждения, неуместные макроэкономические регулятивы, или повышение стимулов для нахождения в неформальном секторе экономики. Многие другие факторы характерны для отдельных видов работодателей, экономических единиц, таких как микро- и малые предприятия, или групп работников, таких как домашние работники, уличные торговцы или неофициальные поселенцы.

- Неформальная экономика составляет значительную долю несельскохозяйственной валовой добавленной стоимости (ВДС). Например, 8-20% в странах с переходной экономикой, 16-34% в Латинской Америке, 17-34% на Ближнем Востоке и в Северной Африке, 46% в Индии и 46-62% в Западной Африке⁷.
- Во многих развивающихся странах неформальная занятость составляет более половины несельскохозяйственной занятости.
- В странах с низким уровнем дохода неформальная занятость составляет 70-95% от общей занятости (в том числе в сельском хозяйстве) и встречается в основном в неформальном секторе. Она характеризуется высокой распространенностью самостоятельно занятых работников, например, 81% в странах Африки к югу от Сахары⁸.
- В странах со средним уровнем дохода неформальная занятость составляет 30-60% от общей занятости. Например, ее доля за пределами неформального сектора составляет 10-35% в городах Латинской Америки и Азии. Самостоятельные работники представляют 50-70% от общей занятости в неформальном секторе⁹.
- Урбанизация в развивающихся странах сопровождается ростом неформальной экономики в городах.¹⁰ Миграция из сел в города является особой проблемой для второстепенных городов, которые будут являться крупнейшими центрами роста городского населения в течение следующих 20 лет¹¹. Среди подталкивающих и подтягивающих факторов, которые управляют сельско-городской миграцией, следует также отметить перспективы на более высокооплачиваемый труд. Тем не менее, ограниченная доступность таких рабочих мест означает, что неформальная экономика остается основной альтернативой при поиске работы¹². Например, в Ханое, Вьетнам, более 50% городской рабочей силы является неформальной. В западно-африканских городах доля еще выше – 76% в Ниамее, Нигер, и 83% в Ломе, Того¹³.

7 MOT, 2013. Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина (второе издание). Международное бюро труда, Женева.

8 - 9 Ibid.

10 Элгин, С и Ойват, С. (2013), Что скрыто в городах: Урбанизация и неформальной экономике. Структурные изменения и экономическая динамики, 27, 36-37.

11 DESA (2014) Перспективы мировой урбанизации [основные пункты]; Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам.

12 Элгин, С. и Ойват, С. (2013) Ibid.

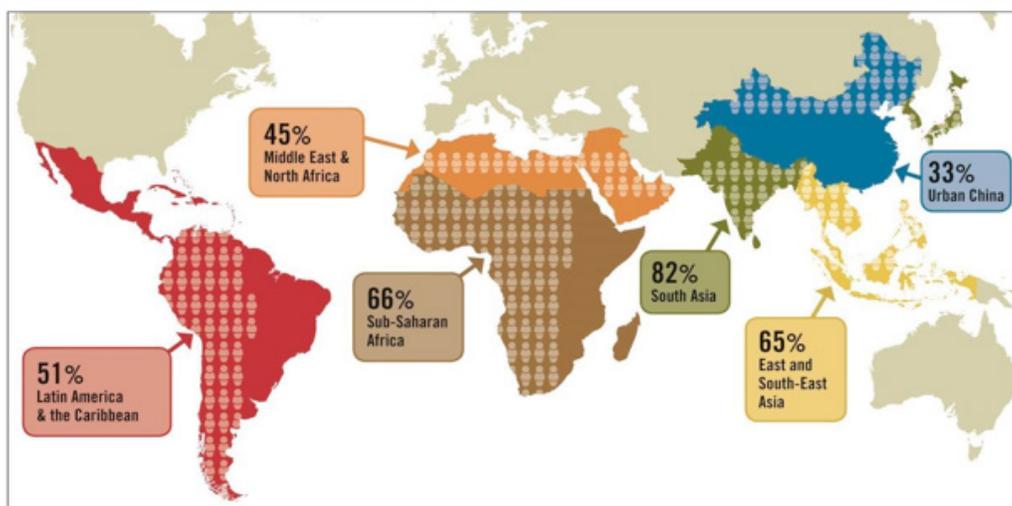
13 Дж Эррера и et.al, неофициальный сектор и неформальная занятость: обзор данных для 11 городов в 10 развивающихся странах, рабочий документ № 9 (Кембридж, штат Массачусетс, Женщины в неформальной занятости: глобализации и организации (WIEGO), 2012.



- Женщины часто составляют большую долю рабочей силы в несельскохозяйственной неформальной экономике, чем мужчины (см. рис. 2). Например, в Южной Азии в ней заняты 83% женщин и 82% мужчин; в странах Африки южнее Сахары – 74% женщин и 61% мужчин; в Латинской Америке и Карибском бассейне – 54% женщин и 48% мужчин; в городах Китая – 36 и 30%. В Абиджане, Кот-д'Ивуар, девять из каждых десяти женщин трудового возраста заняты в неформальном труде, тогда как у мужчин этот показатель составляет семь из десяти¹⁴.
- Представленность молодых людей в неформальной экономике слишком высока. На основании усредненных данных по десяти странам, восемь из десяти молодых работников заняты неформально¹⁵. Во многих городских районах большинство новых рабочих мест, доступных для молодых людей, находятся в неформальном секторе экономики.

Рисунок 1

Informal Employment: Percent of Non-Agricultural Employment*



*Vaneek, Joanne, Martha Chen, Françoise Carré, James Heintz and Ralf Hussmanns. *Statistics on the Informal Economy: Definitions, Regional Estimates and Challenges*. WIEGO Working Paper (Statistics) No. 2. Cambridge, MA, USA: WIEGO, April 2014.

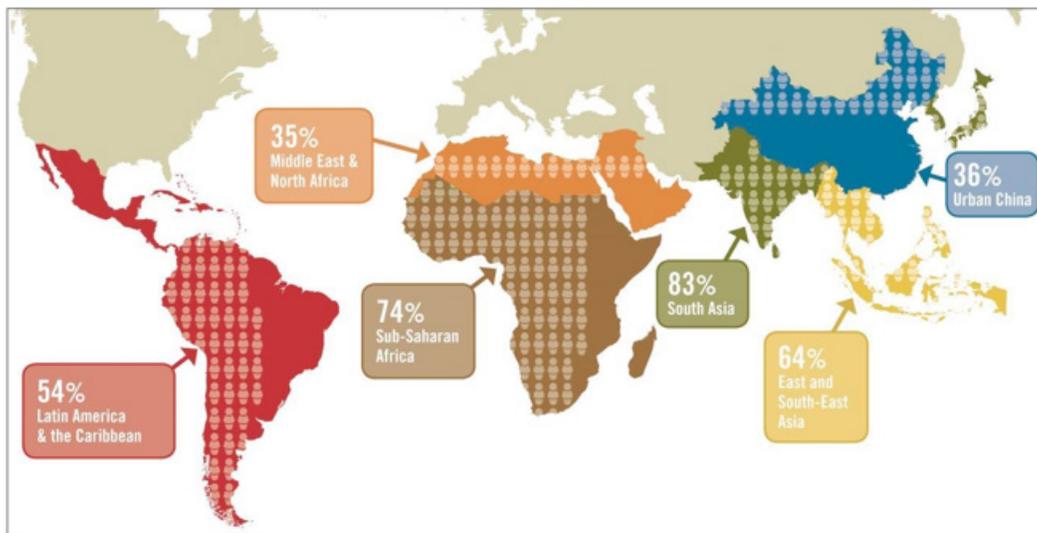
14 Дж. Эррера и др., Неофициальный сектор и неформальная занятость: обзор данных для 11 городов в 10 развивающихся странах, рабочий документ № 9 (Кембридж, штат Массачусетс, Женщины в неформальной занятости: глобализации и организации (WIEGO), 2012.

15 MOT, 2013. Глобальные тенденции в области занятости молодежи 2013 года. Поколения риска. Международная организация труда, Женева.



Рисунок 2

Non-Agricultural Informal Employment: Women's Share*



*Vanek, Joanne, Martha Chen, Françoise Carré, James Heintz and Ralf Hussmanns. *Statistics on the Informal Economy: Definitions, Regional Estimates and Challenges*. WIEGO Working Paper (Statistics) No. 2. Cambridge, MA, USA: WIEGO. April 2014.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В этом докладе будут выделены три ключевых вопроса городской неформальной экономики.

Работники неформальной экономики сталкиваются с незащищенными и опасными условиями труда, часто в нарушение основополагающих трудовых прав, с серьезными последствиями для их здоровья и благополучия. Проблемы таковы:

- Ненормированный рабочий день, низкая заработная плата, и тяжелые условия труда
- Низкая безопасность труда, высокие показатели текучести и низкий уровень удовлетворенности работой
- Недостаточное социальное обеспечение
- Сложность осуществления основных прав (например, борьба с детским¹⁶ и принудительным трудом, борьба с дискриминацией)
- Женщины чаще, чем мужчины, работают на уязвимых, низкооплачиваемых или недостаточно оцениваемых работах
- Отсутствие представительства на рабочем месте



Предприятия, работники и жители неформального сектора сталкиваются с устаревшими и дорогостоящими для них муниципальными правилами и уставами, которые затрудняют процесс формализации. Предприятия часто страдают от отсутствия гарантий владения собственностью, высоких цен на землю и сложных процедур, которые препятствуют инвестициям в расширение производства. Жители трущоб не могут предоставить юридические адреса, необходимые для получения лицензий, а уличные торговцы страдают от частых изгнаний с места их работы. В ситуациях, когда им приходится покинуть свои места жительства или работы, их возможности обеспечения средств к существованию часто сводятся к нулю.

Хотя неформальный сектор выполняет работу, столь необходимую для городской экономики и домохозяйств, огромная часть городской рабочей силы нуждается в достойных жилищных условиях и основных услугах. Кроме того, трудящиеся-мигранты без документов, которые сталкиваются с ограничениями прав на жительство и доступ к системам гражданской регистрации, зачастую лишены доступа к социальным услугам и льготам.

Городские власти сталкиваются с многочисленными проблемами в управлении городской неформальной экономикой. Пробки и перенаселенность могут вызвать вредные последствия для окружающей среды, например, за счет конкуренции за городское пространство, загрязнения канализационными отходами, свалок и неправильной утилизации отходов.^{17 18} Городские системы планирования исключают периферийные районы и населенные пункты с низким уровнем доходов из инфраструктурных и транспортных сетей. Они также лишают целые слои городского населения, особенно с низким уровнем доходов, доступа к ключевым услугам и различным производственным возможностям.

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ ДЕЙСТВИЙ

Ключевыми элементами решения проблем неформальности являются укрепление представленности и права голоса работников в неформальной экономике, формализация для уменьшения уязвимых сфер и обеспечения доступа к ключевым услугам, соответствующие регулирование, мониторинг сферы занятости и окружающей среды, лицензирование и налогообложение. Учитывая негативные долгосрочные последствия неформальной экономики для работников, членов их семей, окружающей среды и управления, должны быть изучены возможности для ее постепенной интеграции в формальный сектор экономики. Формализация должна быть приведена таким образом, чтобы существующие возможности жизнедеятельности были не только сохранены, но и признаны и расширены. Цель формализации – привести рабочие места, работников и предприятия под покрытие формальных договоренностей. Процессы формализации могут происходить в нескольких формах, таких как: юридическая регистрация и учет предприятий; расширение регулирования

17 Chaudhuri, S and Mukhopadhyay, U (2010). Пересмотр неформального сектора: подход общего равновесия. Springer Science + Business Media, LLC: Нью Йорк. DOI 10.1007/978-1-4419-1194-0.

18 Biller, D and Quintero, J.D. (1995).. Варианты политики для решения вопросов загрязнения в неформальном секторе в городах Латинской Америки: Случай с кожевенными фабриками в Боготе, Колумбия.



сфер труда и социального обеспечения; регистрация незаявленных работников; предоставление прав собственности; легализация прав землепользования; расширение основных услуг; обеспечение предоставления хотя бы минимальных средств социальной защиты. Формализация также происходит, когда общеэкономические преобразования приводят к созданию большего количества формальных рабочих мест. В городских условиях, конкретные направления деятельности по содействию формализации включают:

- Развитие углубленного понимания неформальной экономики в данной местности посредством сбора и анализа данных. Хорошее понимание причин уязвимости неформальных работников, в частности, женщин, и предприятий имеет решающее значение. В настоящее время растет объем знаний, раскрывающих масштаб и диапазон неформальной экономики из статистических данных (например, данные опросов лиц трудоспособного возраста) и других специальных исследований по неформальной экономической деятельности.¹⁹
- Использование хорошо проработанной информации. Расширение охвата гетерогенной рабочей силы и хозяйственных единиц требует внедрения ряда координированных инструментов, адаптированных к конкретным характеристикам различных групп, контингентов и национальных контекстов^{20 21}. Диверсификация включает: виды доходов (уровень, регулярность, сезонность); положение в сфере занятости с разбивкой по полу и возрасту (работники, работодатели, самозанятые работники); секторы; тип и размер предприятия; местонахождение; социальная защита и защита занятости. Вопросы неформальности следует рассматривать дальше с точки зрения других основных форм защит, таких как те, которые предусмотрены правами собственности, статусом землепользования и статусом проживания.
- Определение приоритетов ключевых пространственных решений. Городское планирование должно осуществляться с учетом наличия неформальных работников и предприятий, с акцентом на следующие существенные факторы: (1) доступ к основным услугам; (2) четко артикулированные направления развития транспорта и мобильности в планах землепользования, что позволяет неформальным предприятиям извлекать выгоду от агломерационного эффекта динамических центров, путем создания сетей дорог и инфраструктур, доступных в населенных пунктах с низким уровнем дохода; (3) формирование городских пространств для расширения производственных возможностей для бедных, например, уличных пространств для торговли и транспортных сетей для небольших транспортных операторов, в частности, в проектах регенерации городской среды.

19 В качестве примера, см.: Vanek, Joann, Martha Chen, and Govindan Raveendran. 2012. Руководство по получению данных о типах неформальных работников в официальной статистике. Статистический обзор No. 8, Женщины в неформальной занятости: глобализация и организация: Cambridge; Roeber, Sally. 2011 Как планировать опрос уличных торговцев. Технический обзор (Городская политика) No. 2, Женщины в неформальной занятости: глобализация и организация: Cambridge and Charman, A. Petersen, L., Piper, L., Liedeman, R and Legg, T. 2015, Подход к организации переписи на небольшой территории для измерения степени городской неформальной экономики в Южной Африке, журнал смешанных методов исследований, стр 1–23.

20 МОТ: Достойный труд и переход к формализации: Последние тенденции, политические дебаты и передовые практики (Женева, 2008).

21 МОТ: Распространение социальной безопасности на все: руководство по проблемам и альтернативам (Женева, 2010).



- Планирование социальной интеграции. Программы для конкретных групп могут включать в себя расширение экономических возможностей для женщин и молодежи. Местные органы власти могли бы обеспечить благоприятные условия для работодателей и работников в неформальной экономике для осуществления права вступать в организации, федерации и конфедерации по их собственному выбору, а также обеспечить реализацию их прав на организацию и коллективные переговоры и участие в социальном диалоге при переходе от неформального в формальный сектор экономики.
- Налаживание партнерских отношений. Действия и политика, предназначенные для решения вопросов неформальной экономики, должны основываться на партнерских отношениях между городскими властями, работниками неформальной экономики, предприятиями и их представителями, опираясь на уже существующие процессы управления. В то же время, учитывая, что ряд решений, которые влияют на городской неформальный сектор, приняты на надмуниципальном уровне, местные органы власти должны наладить связь с заинтересованными сторонами на региональном и национальном уровнях, для обеспечения взаимодополняемости решений.
- Принятие во внимание передовой практики. Например, в ряде городов Индии, надомные работники получили основные инфраструктурные услуги для улучшения своих рабочих мест на дому; уличным продавцам были выделены места для торговли местным муниципалитетом; сборщики мусора получили контракты от местного муниципалитета на сбор, сортировку и переработку отходов. В феврале 2014 года парламент Индии принял закон о регулировании и защите уличных торговцев. В Дурбане, Южная Африка, более 6000 уличных торговцев в районе центрального рынка получили доступ к инфраструктурам и техническую поддержку. Сборщики отходов в Боготе, Колумбия, получают плату от муниципалитета для сбора, сортировки и переработки отходов. Правительство Таиланда приняло акт в поддержку надомных работников²². Опыт показывает, что качество рабочих мест является движущей силой развития: страны, которые нацелены на улучшение качества условий труда, имеют более высокие темпы экономического роста²³.

[ПЛАТФОРМЫ И ПРОЕКТЫ](#)

[Руководство по ресурсам о неформальной экономике](#)

[Статистические данные по занятости в неформальном секторе экономики МОТ - Департамент статистики](#)

[Содействие при переходе из неформального в формальный сектор экономики](#)

²² www.wiego.org.

²³ МОТ, 2014. World of Work Report: Development with Jobs. Международная организация труда, Женева.



«Хабитат III. Исследовательские доклады» подготовлены Рабочей группой ООН по подготовке Хабитат III, специальной группой, сформированной агентствами и программами, входящими в ООН и работающими над тематикой Новой повестки дня развития городов. Исследовательские доклады были утверждены по время специального совещания Рабочей группы ООН, состоявшегося в Нью-Йорке с 26 по 29 мая 2015 года.

Настоящий Исследовательский доклад подготовлен под руководством и при совместном участии со стороны Всемирного банка, ООН-Хабитат и МОТ при участии ПРООН, ВПП и ООН Женщины