



## DOCUMENTS DE TRAVAIL D'HABITAT III

### 12 - DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE LOCAL

New York, 31 May 2015





## DOCUMENT DE TRAVAIL SUR LE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE LOCAL

### MOTS CLÉS

Développement économique local, compétitivité, urbanisation, développement équitable, diversification, résilience, externalités, environnement propice au développement économique, développement de compétences.

La durabilité des villes et des municipalités doit se fonder sur une croissance endogène, et pour ce faire, une démarche de développement économique local (DEL) est essentielle. Il est important que les municipalités utilisent pleinement leurs propres atouts et leurs avantages comparatifs. Pour autant, cet objectif n'est pas toujours atteint. Ce document vise à sensibiliser aux avantages de la stratégie DEL pour les zones urbaines. S'il est vrai qu'il existe une littérature abondante sur le DEL, le présent dossier n'a pas pour vocation d'en couvrir tous les aspects.

### PRINCIPAUX CONCEPTS

- **Le développement économique local (DEL) :** Le DEL est un processus de développement participatif qui encourage les accords de partenariat entre des représentants de tous les secteurs. Il vise à fournir une feuille de route entre les acteurs publics et privés sur un territoire défini, favorisant la conception et la mise en œuvre conjointes d'une stratégie de développement commune. La stratégie fait usage de ressources locales et d'avantages compétitifs dans un contexte global avec pour objectif final de créer une ville apte au changement et durable proposant des emplois décents et une activité économique stimulante.
- **Les économies d'urbanisation et de localisation :** Les économies d'agglomérations sont présentes sous deux formes : économies d'urbanisation et de localisation. La première englobe les bénéfices résultant de différentes sortes d'entreprises situées les unes près des autres. La seconde inclut les bénéfices des entreprises du même secteur situées les unes près des autres. Des densités plus élevées d'habitants et d'entreprises offrent un terrain propice aux idées pour donner naissance à des innovations. La densité permet également aux entreprises de profiter d'économies d'échelle et de créer des liens avec des marchés d'intrants et de produits.
- **Partenariat et réseaux :** le développement économique local implique la collaboration entre les secteurs d'activités et les institutions, les particuliers et les organisations. Le succès est possible lorsque la collaboration est efficace, transparente et coordonnée.
- **Environnement propice au développement économique :** contexte positif et prévisible dans lequel développer des activités professionnelles et où les conditions associées aux politiques, institutions, règlements, infrastructures et à la culture jettent des bases pour que les marchés fonctionnent.

### FAITS ET CHIFFRES CLÉS

- Les villes génèrent plus de 60 % du PIB mondial et hébergent plus de 50 % de la population. Selon des estimations, 600 villes produiront près de 65 % de la croissance économique mondiale d'ici 2025.<sup>1</sup> Par exemple, 1,9 % de la population de la Chine vit à Shanghai et la ville produit 13 % du PIB.
- Des résultats de productivité plus élevés des économies<sup>2</sup> d'urbanisation et de localisation, qui attirent des ouvriers qualifiés ainsi que des entrepreneurs et des entreprises plus productifs.<sup>3</sup> Sur la base d'un suivi du niveau de compétence de la main d'œuvre, l'élasticité du revenu par habitant par rapport à la population urbaine a été estimée entre 3 et 8 %. Les petites municipalités ont également un rôle à jouer avec les villes de taille moyenne qui deviennent des centres de production à des stades de maturité d'urbanisation. Les petites villes servent de liens

1 McKinsey Global Institute, *Urban World: Cities and the Rise of the Consumer Class*, (2013)

2 Rosenthal, S. & W. Strange, "Evidence on the nature and sources of agglomeration economies" in V. Henderson and J. Thisse (eds.) *Handbook of Regional and Urban Economics*, (2004) Vol. 4. Amsterdam: North-Holland, 2119–2171

3 K. Behrens; G. Duranton, F. Robert-Nicoud, "Productive Cities: Sorting, Selection and Agglomeration", *Journal of Political Economy*, (2014) 122 (3), pp. 507-553.



entre les plus grands marchés urbains et les zones rurales. La compétitivité d'une municipalité dépend avant tout des atouts de ses secteurs économiques. Cependant, la compétitivité dépend également de la qualité des institutions de gouvernance, notamment de leurs capacités à taxer, planifier, légiférer et appliquer les lois, soutenir les entreprises et le développement du capital humain et à inciter le public à prendre part aux prises de décision. Près de 11 des 20 villes économiquement les plus compétitives au monde sont également celles qui se classent pour la qualité exceptionnelle de leurs institutions.<sup>4</sup>

- Les jeunes constituent une des plus importantes sources inexploitées de potentiel économique. Près de 262 millions de jeunes sont économiquement inactifs ; et la plupart d'entre eux sont citadins.<sup>5</sup> La ségrégation professionnelle entre hommes et femmes persiste, tout comme l'inégalité des revenus ; les femmes, notamment les jeunes femmes, sont plus touchées par le chômage et le sous-emploi.
- Le DEL est un programme important pour promouvoir une économie urbaine solidaire et durable afin d'améliorer la qualité de la vie dans les villes, endiguer les inégalités, entre les riches et les pauvres, entre les hommes et les femmes. Le DEL est également un atout pour renforcer la résistance et la préparation des villes à la gestion de crises. Des situations où les liens avec les économies régionales, nationales et mondiales sont particulièrement difficiles.

## RÉCAPITULATIF

Les décisions prises par les responsables des villes sont durables et donc susceptibles d'apporter un résultat probant à long terme ou d'aiguiller les villes sur la voie d'un développement non durable. Une productivité économique élevée par habitant, fondée sur le regroupement d'entreprises et d'employés qualifiés signifie que certaines villes sont des moteurs économiques régionaux. Les villes en croissance peuvent insuffler jusqu'à 3 000 milliards de dollars par an dans l'économie mondiale d'ici 2025.<sup>6</sup>

Sur la base de la productivité des villes, une urbanisation rapide offre une chance unique de sortir des millions de personnes de la pauvreté. Néanmoins, si aucune mesure n'est prise, la croissance rapide de la population peut également avoir un effet néfaste sur la qualité de vie en réduisant l'accès à de bons soins de santé, en augmentant la dégradation environnementale, entraînant une pénurie de logements convenables et une inégalité croissante. Une telle situation contribue à des déséconomies (par ex. encombrement, pollution, déplacement) qui au fil du temps affecteront l'efficacité, la productivité et la compétitivité d'une ville dans une boucle de rétroaction négative. Le DEL est nécessaire à des villes de toutes tailles afin qu'elles exploitent tous leurs atouts. Dans ce contexte, trois questions interdépendantes sont mises en évidence. Tout d'abord, le rôle général d'une stratégie DEL. Ensuite, de quelle manière cette stratégie devrait s'appliquer afin de promouvoir un climat propice aux activités commerciales. Et pour finir, la mise en place d'une compétence locale et le développement institutionnel pour le DEL.

### 1. Le DEL est une stratégie cruciale de développement urbain

La complexité d'un environnement urbain requiert une stratégie qui puisse proposer des instruments sur mesure pour relever les défis locaux. Les autorités municipales ont reconnu cette réalité et nombre d'entre elles prennent de façon active plus d'initiatives dans la gestion de leurs villes. La gestion décentralisée des villes devient plus qu'une solution pratique, elle est formalisée par des politiques nationales qui transfèrent des compétences aux autorités locales. Cependant, ces mesures ne sont pas toujours accompagnées de l'accès nécessaire aux ressources ou des capacités juridiques pour mettre en œuvre de nouveaux mécanismes

<sup>4</sup>The Economist Intelligence Unit, Hot spots 2025: Benchmarking the future competitiveness of cities. (2013)

<sup>5</sup> World Bank Database, <http://databank.worldbank.org/> (Accessed 27 May 2015)

<sup>6</sup> McKinsey Global Institute, Urban world: Cities and the rise of the consuming class (2013).



de financement. Les nouvelles responsabilités pour les décideurs et administrateurs des autorités locales signifient également qu'il y a un besoin urgent de développer des compétences et des capacités locales. Les stratégies de développement économique local peuvent aider les responsables municipaux à établir des bases pour une croissance à long terme et résistante en renforçant les pouvoirs des acteurs locaux, en créant des compétences, et en fournissant des outils pour mieux gérer les villes. Le développement économique local est un outil essentiel pour gérer les changements à long terme et établir des plans d'action pour des solutions à court terme.

Stratégie élaborée pour exploiter le potentiel d'un territoire, gérer et atténuer les externalités négatives de la croissance urbaine, le DEL peut aider à consolider les capacités économiques d'une ville et à améliorer la qualité de vie de ses habitants. Afin de concevoir une bonne stratégie de DEL, des données de grande qualité sont nécessaires pour identifier les défis et classer par ordre de priorité les actions visant à les résoudre. S'il est vrai que des activités appropriées seront toujours la meilleure réponse aux besoins spécifiques d'un contexte local, il existe des éléments clés que toute juridiction devrait envisager dans le cadre d'une stratégie de DEL<sup>7</sup>.

Il existe des liens importants entre les zones urbaines et rurales, associés aux échanges de main d'œuvre et à la division du travail, aux chaînes de valeur et aux transferts de capitaux ; des facteurs qui touchent le développement social et économique des deux sphères. Des relations entre les deux zones et une approche territoriale qui les unit sont essentielles pour tous. Il existe une relation positive entre l'adéquation d'une infrastructure qui met en lien les zones urbaines et rurales et une bonne mobilité, un accès à des emplois décentés et à des moyens d'existence et l'amélioration de la sécurité alimentaire et des revenus. Des investissements appropriés dans les infrastructures zone urbaine/zone rurale, en particulier en matière de transport et de communication sont également un moyen d'améliorer la productivité rurale et d'offrir un meilleur accès aux marchés, emplois et services publics dans les deux environnements.

## 2. Créer des environnements propices au développement économique

Un élément clé du DEL est de créer un environnement favorable au développement économique afin de favoriser le bon fonctionnement des marchés qui permettent à des entreprises existantes de s'épanouir et d'attirer de nouvelles entreprises ainsi que des investissements nationaux et étrangers dans la zone.

Pour créer un tel environnement, les gouvernements locaux peuvent envisager la préparation d'un portefeuille d'instruments politiques, notamment en renforçant des institutions locales et les cadres réglementaires, en proposant les infrastructures nécessaires aux innovations, à la valorisation du capital humain et à la fluidité des marchés (par ex. le sol et les aspects financiers) tout en conservant l'identité culturelle et en fortifiant l'identité locale.

En rationalisant et remaniant des restrictions onéreuses et obsolètes et en contribuant à assouplir le processus de création d'activités, les décideurs peuvent réduire les obstacles à la croissance et faciliter les conditions des entreprises établies et de celles nouvellement installées. Cela peut se concrétiser par des processus administratifs simplifiés et rationalisés, tels que l'octroi de licences commerciales, le rezonage du sol, l'acceptation de projets de développement et la création de « centres multi-services » pour supprimer des démarches administratives inutiles.

Une planification concertée de l'infrastructure et l'aménagement territorial sont également essentiels pour créer des zones animées où les gens peuvent se rendre facilement à leur travail. Un usage flexible du territoire

<sup>7</sup> Guidance on LED can be found for example in the platforms mentioned at the end of the paper.



et des règlements de zonage pertinents qui s'adaptent à un environnement qui évolue et prennent en compte les infrastructures disponibles sont aussi primordiaux pour soutenir le développement économique (par ex. un espace de bureaux près du noyau régional, ou des terrains industriels près d'installations ferroviaires ou portuaires). Investir dans les infrastructures nécessaires, notamment des écoles, des logements, des instituts de formation, des hôpitaux, des lieux d'accueil pour les enfants, des installations récréatives, des espaces verts, pour des commodités adaptées aux zones d'emploi (par ex. les services de transport, l'eau et les eaux usées, Internet haut débit) est un moyen d'attirer davantage de nouvelles entreprises en réduisant les frais de lancement. Les règlements qui permettent aux marchés financiers de se développer sont également susceptibles d'influencer les investissements.

Des interventions supplémentaires, telles que des formations pour développer des compétences et un soutien aux pépinières d'entreprises peuvent aussi encourager les innovations. Pour finir, un cadre légal efficace et fiable qui stimule la signature de contrats, ainsi qu'une gestion de régimes fiscaux équitables et transparents apportera aux entreprises la stabilité et la confiance dont elles ont besoin pour investir à long terme dans la région. En veillant à ce qu'une partie de ce revenu soit investi dans les commodités et infrastructures locales, les autorités locales peuvent démontrer la valeur des investissements du secteur privé dans le secteur.

### 3. Renforcer les compétences locales et le développement institutionnel par le DEL.

Dans de nombreux cas, réussir à créer un environnement adapté aux entreprises implique la consolidation des compétences des autorités locales et l'augmentation de l'autosuffisance municipale. Du fait du transfert croissant de responsabilités des autorités nationales aux autorités locales, on attend des villes qu'elles en fassent plus avec moins. Ces responsabilités sont rarement accompagnées des montées en compétences et qualifications ou des augmentations de subvention. Face à ce défi, on ne saurait trop insister sur l'importance de renforcer le pouvoir des autorités locales et la capacité des institutions locales à contribuer plus grandement aux performances économiques durables. Les faits suivants corroborent cette hypothèse : Près de 11 sur 20 des villes économiquement les plus compétitives au monde sont également celles qui se classent pour avoir les institutions de meilleure qualité.

Renforcer des compétences au sein des autorités locales implique les fonctions de direction et de gestion, la perception des impôts et les dépenses des revenus transparentes et efficaces, une gestion des actifs locaux, une planification des investissements et la capacité à coordonner l'utilisation des terres régionales et locales ainsi que l'aménagement des transports. Les autorités locales dotées de compétences et d'outils pour mettre en œuvre les programmes DEL peuvent miser sur leurs actifs et avantages locaux, diversifier leurs économies et élargir les perspectives économiques pour sa population.

Les autorités locales ont besoin d'aide pour augmenter leurs capacités à développer des stratégies DEL. Outre la coopération traditionnelle, impliquer l'aide publique au développement (APD) et les organisations internationales, la coopération décentralisée, le partenariat entre les villes à plusieurs niveaux peut fortement améliorer la valeur et la durabilité des stratégies développées.

### LEVIERS D'ACTION

D'après l'analyse des trois questions générales présentées ci-dessus, un ensemble d'actions a été identifié pour une stratégie DEL :



- Veiller à la fiabilité des données et à une analyse précise pour piloter une stratégie DEL. Des données de qualité peuvent permettre de mieux comprendre les causes et les variations locales des externalités négatives qui accompagnent l'urbanisation rapide et la croissance économique (par ex. la pauvreté, la hausse des prix des terrains, la dégradation environnementale). L'analyse des tendances, la ventilation par genre peuvent aider les décideurs politiques à identifier les obstacles et les perspectives. Les données sur la démographie, l'emploi et les tendances des secteurs permettront aux autorités locales non seulement de prendre des décisions plus éclairées sur l'attribution des terrains, la politique et les investissements dans les infrastructures, mais apporteront également aux entreprises les outils dont elles ont besoin pour en faire autant. Une stratégie globale, impliquant les autorités nationales, régionales et locales et leurs collaborations, doit être développée de façon à veiller à la qualité, adéquation et précision des données, de même qu'à leur diffusion.  
Grâce à la révolution informatique et à l'essor des jeux de données volumineux (Big data) que connaît le monde d'aujourd'hui, les autorités municipales et locales ont la possibilité de mieux comprendre les défis qu'elles doivent relever en temps réel et de piloter leurs économies sur des voies de croissance ouvertes et participatives. La disponibilité croissante d'une grande quantité de données est également un défi pour leur analyse. C'est en effet leur étude plus que les données en elles-mêmes qui est d'une grande valeur pour une bonne stratégie DEL. Une telle analyse doit identifier les forces, les faiblesses, les opportunités et les menaces pour la zone territoriale concernée. Renforcer des compétences internes pour une telle étude doit être considéré comme un facteur clé de la stratégie DEL.
- Identifier les avantages comparatifs et les zones de priorité pour l'investissement afin de mettre à profit les actifs existants d'une région<sup>8</sup>. Les zones de priorités sont identifiées par l'analyse du contexte local qui examine les avantages comparatifs, les débouchés concurrentiels par secteur pour des activités à haute valeur ajoutée et le patrimoine naturel disponible. En capitalisant et en élargissant les points forts et les compétences locales pour soutenir les villes dans un rôle de pivot efficace visant à améliorer la compétitivité économique, les initiatives DEL peuvent stimuler la croissance économique grâce à la région environnante et encourager les échanges urbains-ruraux. Parmi des activités spécifiques, combler les lacunes dans les chaînes d'approvisionnement et renforcer des chaînes de valeurs sectorielles spécifiques afin de réduire des pertes économiques ou améliorer l'accès aux produits à des marchés plus vastes. La politique et les dénominations des affectations de sol peuvent être réglées de façon à permettre des activités de haute valeur avec des externalités limitées.
- Identifier de bonnes pratiques. Il est possible d'adapter et de mettre en œuvre de bonnes pratiques mondiales dans des contextes spécifiques aux municipalités via le DEL. Les pratiques doivent inclure celles qui :  
// renforcent fortement les compétences des autorités régionales et locales et des villes pour développer des stratégies DEL ouvertes telles que la promotion de l'égalité des sexes et d'autonomisation de la femme.  
// soutiennent une application holistique d'un programme en faveur d'un travail décent via le DEL.  
// développent et renforcent les réseaux d'échanges entre les municipalités, impliquant des villes avec des défis, des intérêts et de dimensions similaires avec le soutien d'organisations internationales appropriées.
- Veiller à ce que les valeurs et les objectifs locaux aient un rôle moteur dans le développement d'actions qui soutiennent l'économie locale. En contribuant au développement économique au niveau local et dans le cadre d'un processus participatif, des partenariats et des réseaux entre les autorités locales, le secteur privé (employés, employeurs et coopératives), les organisations non gouvernementales, notamment celles qui représentent la voix des femmes, des jeunes et autres acteurs locaux, peuvent se créer et aider dans le choix de bonnes décisions coordonnées, largement soutenues et donc durables.

<sup>8</sup> Assets can also include intangibles such as history, culture, natural beauty and heritage which can be capitalized to develop and promote the tourism industry. For tourism see for example Conceptual Framework for TSA <http://statistics.unwto.org/content/tsarmf-2008> (accessed 27 May 2015).



- Utiliser des stratégies DEL pour coordonner l'usage du sol, le transport, les infrastructures et le planning des investissements. Des actions coordonnées entre ces différents aspects peuvent aider les villes à relever les défis que soulève la croissance rapide. Si les programmes de financement et d'investissement sont des préoccupations de premier ordre pour les responsables municipaux, l'investissement seul ne peut suffire à la prospérité économique. Des décisions concertées quant à l'usage des sols, le transport et les infrastructures sont essentielles. Elles vont aider les décideurs locaux à identifier un ensemble de politiques qui permettront aux municipalités et leurs régions environnantes de récolter les bénéfices des économies d'urbanisation et de localisation, attirer et stimuler les investissements privés et réunir les gens, tout en réduisant les dangers éventuels.
- Définir et renforcer un portefeuille complet d'instruments qui favorisent le développement économique tout en supportant une qualité de vie élevée. Pour cela, la première étape serait : (a) comprendre les compromis mis en place en améliorant la productivité et la croissance économique en termes de coût par rapport à la viabilité et, (b) penser à un jeu d'outils qui soutient la croissance et le développement tout en réduisant les externalités négatives qu'une croissance rapide peut entraîner (par ex. pollution, embouteillages, etc.). Une stratégie DEL exhaustive nécessite un éventail d'instruments qui inclut :
  - // un outil pour la programmation et la gestion des terres, des droits de développement, des investissements en capital humain et innovation. Parmi les exemples, citons le soutien d'un environnement propice aux activités professionnelles par le biais de politiques, d'une réforme de la réglementation et d'investissement public efficace. Intégrer l'enseignement et la formation aux activités de DEL.
  - // Soutenir les industries et entrepreneurs émergeant par le biais d'outils de formation à l'emploi, pour la création d'une main-d'œuvre plus compétente, de services de conseil et de soutien à l'égard d'entrepreneurs potentiels (par ex. pépinières, centres de service intégrés), et de services d'extension pour aider les entreprises à se moderniser et à exporter.
  - // Des outils servant à soutenir la création d'emplois pour les jeunes, relier les programmes conçus spécifiquement pour répondre aux besoins des industries locales et mettre en relation des étudiants avec des employeurs potentiels.
  - // Il est possible de cibler des outils orientés pour le financement, y compris le microfinancement, et autres types d'investissements afin d'atteindre des objectifs plus larges.
  - // Identifier les meilleurs instruments pour améliorer l'efficacité tout en veillant à l'équité et en réduisant les coûts sont des intrants clés pour le DEL.

## PLATEFORMES ET PROJETS

- [UN-HABITAT](#): Urban Economy Branch/ Local Economic Development toolkit
- ILO: Local Economic Development LED [page](#)  
LED dedicated [portal](#)
- Banque mondiale : Développement économique local [page](#)
- UNDP: [ART](#) supporting local development

*Les Documents de Travail d'Habitat III ont été rédigés par l'Équipe de Travail des Nations Unies, un groupe constitué d'agences et programmes de l'ONU contribuant conjointement à l'élaboration du Nouveau Programme pour les villes. Les Documents de Travail furent finalisés lors d'ateliers dédiés à l'Équipe de Travail de l'ONU qui ont eu lieu à New York du 26 au 29 Mai 2015.*

*Ce document a été co-produit par la Banque mondiale, UN-Habitat et OIT avec la contribution de UN DESA, le PAM, l'OMT, CBD et l'UNESCO.*

*La traduction des Documents de Travail en Français a été facilitée par le Gouvernement Français.*