

Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН ПО ЖИЛЬЮ И УСТОЙЧИВОМУ
РАЗВИТИЮ ГОРОДОВ**

ХАБИТАТ III

**Астана
2016**

Содержание

Введение	3
1 Демографические проблемы населенных пунктов	4
1.1 Управление быстрой урбанизацией	5
1.2 Управление взаимосвязями между городом и сельской местностью	6
1.3 Удовлетворение потребностей населения различных возрастных групп	8
1.4 Обеспечение равенства полов в городском развитии	9
<i>Вызовы и угрозы</i>	11
2 Земля и городское планирование	12
2.1 Обеспечение устойчивого городского планирования и проектирования	12
2.2 Управление территориями и сдерживание роста городов	13
2.3 Повышение эффективности производства продукции в городах и пригородных зонах	17
2.4 Городская мобильность	19
2.5 Повышение технического потенциала планирования и управления городами	21
<i>Вызовы и угрозы</i>	23
3 Окружающая среда и урбанизация	24
3.1 Вклад городов в изменение климата	24
3.2 Снижение риска катастроф	25
3.3 Сокращение числа заторов на дорогах	27
3.4 Загрязнение воздуха в населенных пунктах	29
<i>Вызовы и угрозы</i>	30
4 Управление и законодательство	32
4.1 Совершенствование городского законодательства	32
4.2 Децентрализация и усиление роли местных органов управления	32
4.3 Стимулирование участия в процессе городского развития	33
4.4 Повышение безопасности в городах	33
<i>Вызовы и угрозы</i>	33
5 Городская экономика	34
5.1 Улучшение муниципального/местного финансирования	34
5.2 Обеспечение доступа к жилищному финансированию	34
5.3 Поддержка местного экономического развития	35
5.4 Обеспечение достойных рабочих мест и уровня зарплаты	36
5.5 Интеграция городской экономики в национальную политику развития	37
<i>Вызовы и угрозы</i>	38
6 Жилье и базовые услуги	40
6.1 Повышение уровня доступности жилья	40
6.2 Обеспечение устойчивого доступа к безопасной питьевой воде, базовой санитарии и канализации	42
6.3 Улучшение доступа к экологически чистым местным энергоресурсам	44
<i>Вызовы и угрозы</i>	46

Введение

Настоящий национальный доклад Республики Казахстан по жилью и устойчивому городскому развитию ХАБИТАТ III (далее – Национальный доклад) подготовлен Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан с участием заинтересованных центральных и местных исполнительных органов.

Национальный доклад является международной инициативой, одним основополагающих документов по обеспечению устойчивого развития населенных пунктов и надлежащего жилья населения.

В Национальном докладе рассмотрен ряд вопросов, касающихся устойчивого развития населенных пунктов, включая демографические проблемы населенных пунктов, городское планирование, окружающую среду и урбанизацию, законодательство в сфере управления развитием территории, городскую экономику и другое.

Национальный доклад базировался на имеющейся в наличие статистической и другой ведомственной, региональной информации.

За рассмотренный период, начиная с 1996 года, в стране наблюдается значительное улучшение состояния городских и сельских населенных пунктов, включая их социально-экономическое развитие, доступ к необходимой инженерно-транспортной инфраструктуре, жилью, принят ряд нормативных правовых актов, способствующих реализации стратегических задач.

Проведенный анализ позволил выявить основные вызовы и угрозы и возможные пути устойчивого развития населенных пунктов и обеспечения жилья на долгосрочную перспективу.

1 Демографические проблемы населенных пунктов

Республика Казахстан занимает 63-е место в списке стран по численности населения. Общая численность населения страны на начало 2016 года составила 17 670,6 тыс. человек при достаточно низкой средней плотности около 6,51 человек на км².

За 1996-2015 годы численность населения Казахстана увеличилась на 2190 тыс. человек или на 14,1 % (Рисунок 1.1). Ежегодный темп роста численности населения составил в среднем 100,6 % за 20 лет, за последние 10 лет – 101,5 %. За последние 20 лет самая низкая численность населения отмечена в 2001 году – 14 851,1 тыс. человек. Сокращение численности населения до 2001 года является, в первую очередь, следствием активной эмиграции населения в другие страны и оттока русскоязычного населения на этническую родину.

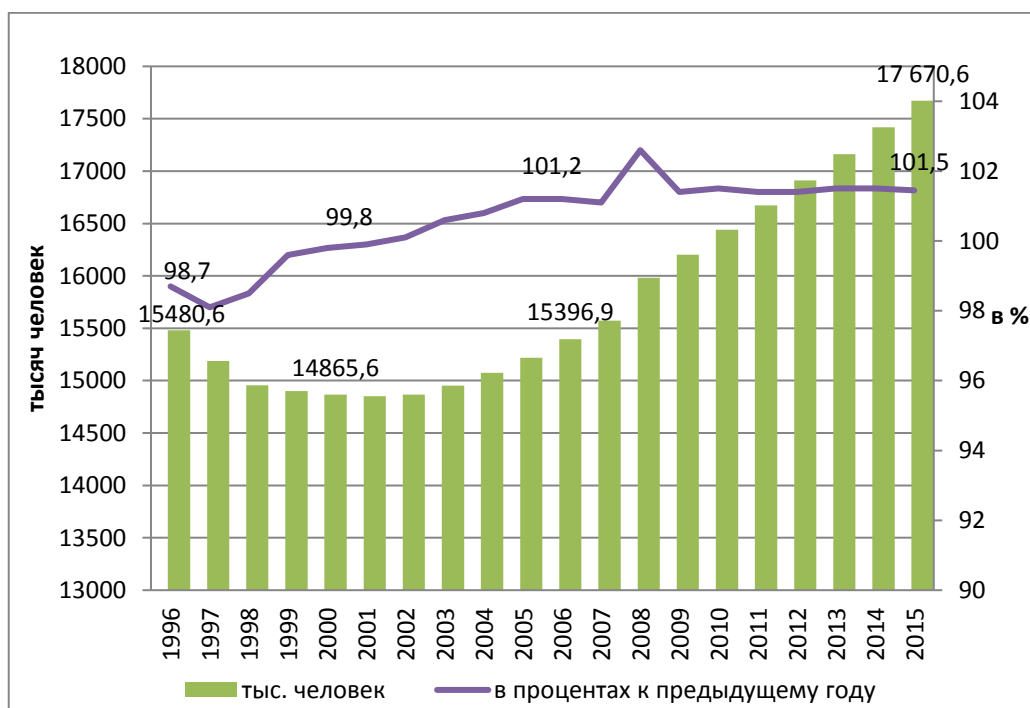


Рисунок 1. 1 Динамика численности населения Казахстана за 1996-2015 годы (на конец года)

Источник: данные Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Рост численности населения обусловлен положительным естественным приростом (Рисунок 1.2). За 20 лет коэффициент естественного прироста увеличился с 5,6 ‰ в 1996 году до 15,18 ‰ в 2015 году. Увеличению показателя естественного прироста способствовало повышение рождаемости в стране и сокращение смертности. За 2004-2011 годы наблюдался миграционный прирост населения.

Рост численности населения в Казахстане будет продолжаться и на перспективу за счет положительного естественного прироста, что требует одновременного решения существующих вопросов, связанные с доступом к соответствующей инфраструктуре, включая образование, здравоохранение, обеспечение жильем, трудоустройство и т.д.

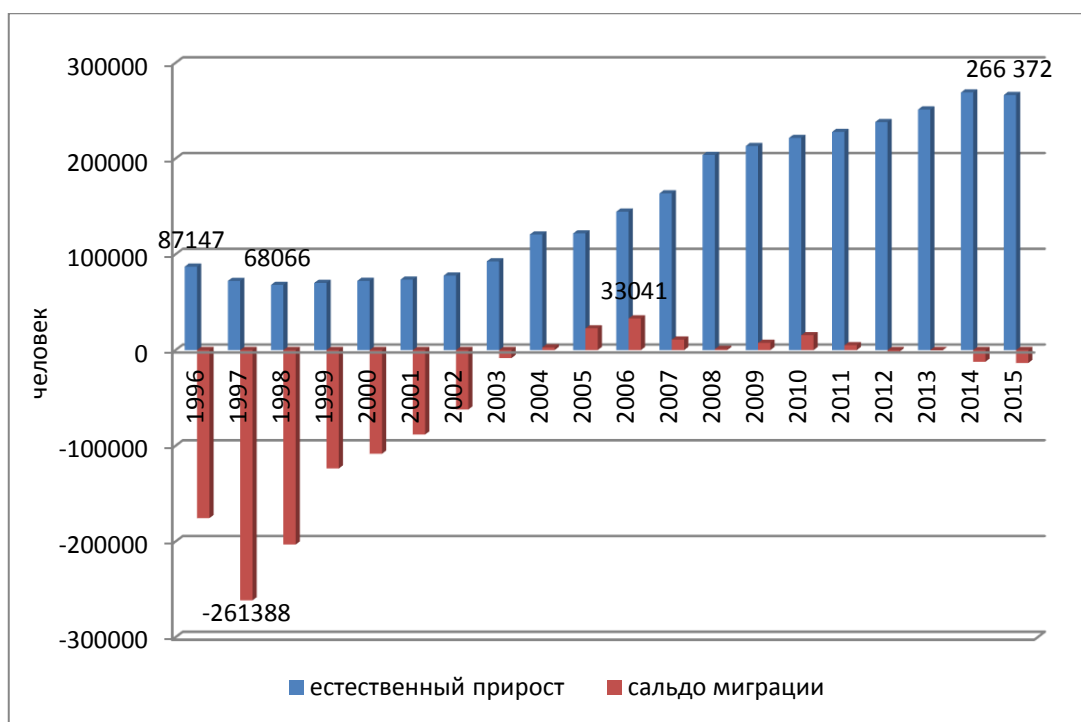


Рисунок 1.2 – Динамика основных показателей изменения численности населения в Казахстане за 1996-2015 годы

1.1 Управление быстрой урбанизацией

На современном этапе для Казахстана характерен интенсивный рост численности и удельного веса городского населения. Интенсивно развивается процесс урбанизации, субурбанизации и образования на этой основе новых пространственных форм городского населения – городских агломераций, мегалополисов.

На начало 2016 года в стране проживало 17 670,6 тыс. население, из них 10 066,5 тыс. человек – городское население и 7 604,0 тыс. человек – сельское, насчитывается 87 городов, 30 поселков и 6693 сел.

За 1996-2015 годы уровень урбанизации в стране увеличился с 55,8 % до 57,0%, а численность городского населения увеличилась на 1431,3 тыс. человек или на 16,6 % (Рисунок 1.1.1). Однако вследствие административно-территориального преобразования территорий в 2006 году городские поселки, находящиеся вне территории подчиненности администрациям городов были преобразованы в сельские населенные пункты, что привело к снижению уровня урбанизации в стране. Так, за 2006-2007 годы доля городского населения снизилась с 57,4% до 53,1 %.

В разрезе регионов Казахстана уровень урбанизации варьируется от 24,2% в Алматинской области до 78,7 % в Карагандинской области.

Особенностью формирования городского расселения населения в Казахстане является увеличение численности населения крупных и больших городов, при этом снижается численность населения в средних и малых городах.

Точками экономического роста и миграционного притяжения становятся города Астана, Алматы и областные центры. Они являются центрами систем расселения международного, общенационального, межрегионального и регионального значения, которые с объединяющими их транспортными системами формируют опорный пространственный каркас страны.

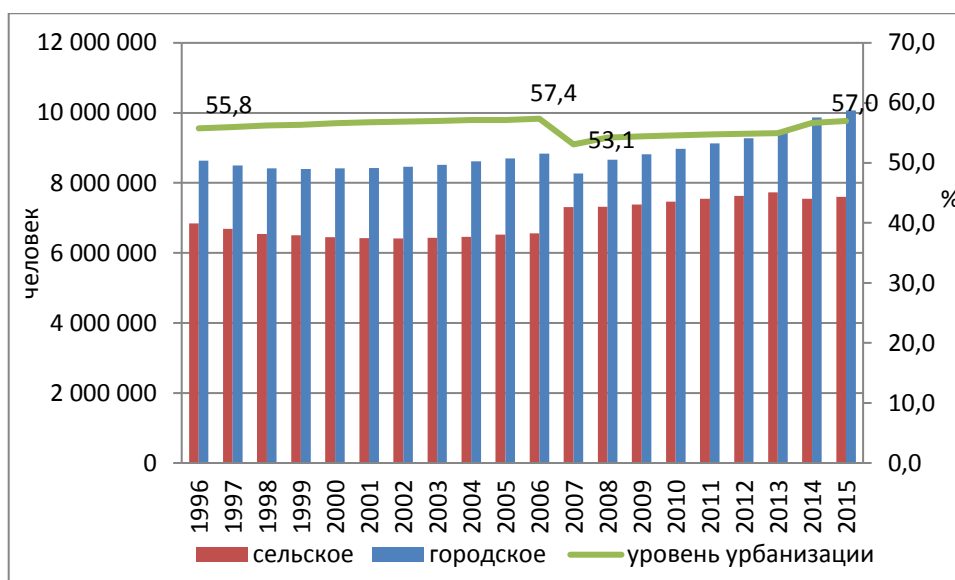


Рисунок 1.1.1 – Динамика изменения городского и сельского населения и уровня урбанизации в Казахстане

1.2 Управление взаимосвязями между городом и сельской местностью

Несмотря на административно-территориальное преобразование территории в 2006 году численность городского населения стабильно растет. За 20 лет средний ежегодный рост численности городского населения составил 100,7 %. В свою очередь, ежегодный рост численности сельского населения за последние 20 лет составил 100,5 %. Сравнительно высокий рост численности городского населения обеспечен, в основном, за счет миграционного притока сельского населения.

Состояние внутренней миграции в стране за анализируемый период характеризуется повышением миграционного оборота. Так, за 1996–2015 годы количество мигрантов увеличилось в 2 раза (Рисунок 1.2.1). К настоящему времени (за 2015 год) численность внутренних мигрантов находится на уровне 455,5 тыс. человек.

Самыми привлекательными регионами являются города Алматы и Астана, Атырауская и Мангистауская области.

Миграционный отток населения из села, а также из малых и средних городов в столицу, большие и крупные города сопровождается социально-экономическими факторами.

Во всем мире точками роста становятся не регионы в целом, а отдельные экономические центры, агломерации, доминирующие на мировых рынках за счет высокой экономической плотности, эффективной транспортной системы, высокотехнологичных производств и инновационного сектора (Нью-Йорк, Лондон, Шанхай, Париж и т.д.).

В свою очередь, в Казахстане в результате роста численности населения крупных городов и развития пригородных зон крупных городов происходит формирование городских агломераций.

Современные тенденции развития агломерационных процессов в Казахстане характеризуется формированием городских агломераций вокруг крупных и больших городов Казахстана – Алматы, Астана, Шымкент и Актобе.

Основные тенденции формирования городских агломераций в современном Казахстане характеризуются их неоднородностью, связанной с выраженной природной зональностью территории и унаследованными от плановой экономики особенностями расселения.

Формирующиеся городские агломерации концентрируют более трети всего населения страны. Агломерационное развитие будет обеспечено за счет активизации развития городов. Этому будет способствовать поддержка агломераций, в которых будут сосредоточены ключевые ресурсы территорий: финансовые, человеческие, инновационные, природно-экологические, культурные. Формирование агломераций станет ключевой формой

территориальной организации Казахстана с низкой плотностью населения, которая может обеспечить качественный демографический и территориально-пространственный рост.

Для устойчивого развития агломераций, гармонизированного развития города-центра и прилегающей территории области в составе агломерации разрабатываются соответствующие градостроительные проекты. Так, постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2016 года № 302 утверждена Межрегиональная схема территориального развития (далее – Межрегиональная схема) Алматинской агломерации, разрабатываются схемы Астанинской, Шымкентской и Актюбинской агломераций.

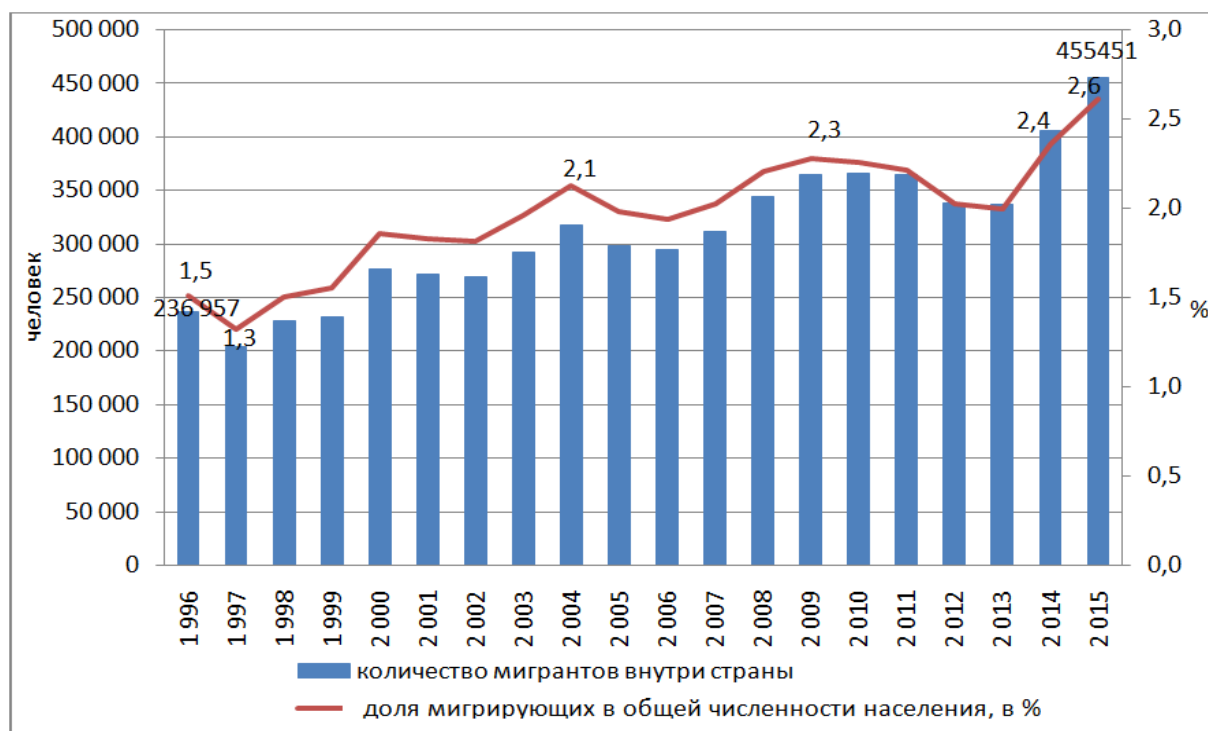


Рисунок 1.2.1 – Динамика изменения численности мигрантов внутри страны и доли мигрантов в составе всего населения Казахстана

В стране уже принимаются меры по регулированию миграционных потоков и по обеспечению трудовыми ресурсами трудодефицитных регионов. Так, согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2016 года № 82 «Об установлении региональной квоты приема оралманов и переселенцев на 2016 год» региональная квота по приему оралманов на 2016 год составила 1259 семей, региональная квота по приему переселенцев на 2016 год – 463 семей.

В Казахстане с 2014 года реализуется социальный проект «Серпін-2050», целью которого является обучение и трудоустройство молодежи трудоизбыточных регионов страны (Алматинской, Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской и Мангистауской областей) в трудодефицитные восточные, северные и западные регионы. По данной Программе принимающими абитуриентов сторонами выступают 9 областей северных, восточных и западных регионов страны – Акмолинская, Актюбинская, Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Костанайская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Павлодарская, Карагандинская области. В данных областях участвуют 19 ВУЗов и 36 колледжей. Количество выделенных грантов в ВУЗах в 2015 году составило 5000, в колледжах – 1200. В 2016 году выделено 3162 гранта на 22 вуза, в 32 колледжах по 30 специальностям выделено 1115 грантов.

1.3 Удовлетворение потребностей населения различных возрастных групп

Рост населения сопровождается увеличением нагрузки на инфраструктуру. В данном контексте обеспечение потребностей населения в социальной и другой обеспечивающей инфраструктуре является важным показателем устойчивого развития страны.

Половозрастная структура населения Казахстана за последнее 20 лет характеризуется некоторыми колебаниями показателей основных возрастных групп. За 1997-2015 годы доля детей в структуре населения снизилась с 31,2 % до 28,4 %, однако за последние 10 лет наблюдается рост показателя.

В Казахстане реализуется Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 2016 года № 205, в которой предусмотрены меры по развитию всех уровней образования.

Увеличение численности детей дошкольного возраста за счет роста рождаемости сопровождается необходимостью открытия новых дошкольных организаций, обновления материально-технических баз существующих зданий, обеспечения детских садов педагогическими кадрами.

В Казахстане развитие образования, в т.ч. дошкольное воспитание и обучение является одним из приоритетных направлений государственной политики. За 25 лет реализованы 6 государственных программ, направленных на развитие и модернизацию образовательной системы страны: Государственная программа Президента Республики Казахстан информатизации системы среднего образования Республики Казахстан, Государственная программа «Образование», Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2005-2010 годы, Государственная программа развития технического и профессионального образования в Республике Казахстан на 2008-2012 годы, Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы, Программа по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением «Балапан» на 2010-2014 годы.

Только в рамках программы «Балапан» на 2010-2014 годы в 2015 году по сравнению с 2013 годом сеть дошкольных организаций увеличилась на 965 единиц.

Также активное развитие в секторе дошкольного образования и обучения получило государственно-частное партнерство. За 2010-2015 годы количество частных дошкольных организаций возросло на 1428 единицы. Только в 2013-2015 годы государственный образовательный заказ был размещен в 655-ти частных детских садах (2013 год – 898, 2014 год – 1261, 2015 год – 1553).

Развитие сети дошкольных организаций способствовало росту численности педагогических кадров за 2013-2015 годы на 13,9 тысяч человек (2013 год – 66,9 тысяч человек, 2015 – 80,8 тысяч человек).

В рамках Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы поставлена цель по достижению 100% охвата детей 3-6 лет дошкольным образованием к 2019 году.

Образование является важным элементом в современном обществе, который формирует базовые знания и навыки ребёнка. В течение пяти лет, с 5-го по 9-й классы, школьники учатся в основной (базовой) школе. Основной курс средней школы даёт базовые знания по главным направлениям наук.

В 2011-2015 годы одним из приоритетов школьного образования Казахстана было инфраструктурное развитие. Ввод в эксплуатацию в течение пяти лет 521 школы позволил сократить количество аварийных до 1 %, трехсменных – до 1,2 %. В 2015 году за счет Национального фонда Республики Казахстан начато строительство еще 34 школ/

Образование является важным элементом в современном обществе, который формирует базовые знания и навыки ребёнка. В течение пяти лет, с 5-го по 9-й классы, школьники учатся в основной (базовой) школе. Основной курс средней школы даёт базовые знания по главным направлениям наук.

По данным Комитета статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан в 2014 году валовый охват средним образованием составил 103,55%, что на 3,01% больше чем в 2010 году (100,54%).

Статистика в области образования показывает значительное увеличение коэффициента охвата населения основным (базовым) образованием с 88,9 % в 1999 году до 104,0 % в 2015 году (Таблица 1.3.1).

Численность молодежи в Казахстане в возрасте 14-28 лет с 1998 по 2015 годы увеличилась на 8,6%, с незначительным снижением ее доли в общей численности населения с 25,9% до 24,1%. Данное снижение обусловлено вступлением в данную возрастную группу малочисленного населения родившегося в 90-е годы.

Таблица 1.3.1 – Динамика коэффициента охвата населения основным (базовым) образованием в Казахстане за 1999-2015 годы

Наименование	1999/2000	2003/2004	2005/2006	2010/2011	2014/2015	2015/2016
Численность обучающихся в 5-9 классах, человек	1439067	1478905	1443841	1194522	1180470	1237484
Численность детей в возрасте 10-14 лет, человек	1618863	1509213	1413013	1169439	1142469	1189815
Коэффициент охвата населения основным (базовым) образованием, в % ¹	88,9	98,0	102,2	102,1	103,3	104,0

Положительной тенденцией является снижение уровня безработицы среди молодежи (15-28 лет). Так за 2001-2015 годы данный показатель снизился с 16,6% до 4,3%.

Вместе с тем, ежегодно растет доля пользователей сети Интернет, основным пользователем которого является молодежь. За 2005-2015 годы показатель увеличился с 4% до 72,9%.

В стране особое внимание уделяется вопросам пенсионного обеспечения населения.

Доля населения старше трудоспособного возраста (старше 63 лет для мужчин и 58 лет для женщин) за последнее 20 лет снизилась с 11,8 % до 10,8 %.

Казахстан согласно шкале демографического старения Ж.Божё-Гарнье-Э.Россега находится в преддверии старости. Численность пенсионеров в стране за анализируемый период выросла на 5,5 %. Сокращение численности пенсионеров в начале 2000-х годов связано с вступлением в пенсионный возраст поколения родившихся в период Великой Отечественной Войны. На сегодняшний день количество пенсионеров в стране на уровне 1980,8 тыс. человек.

За анализируемый период средний размер пенсий вырос в номинальном выражении в 11,9 раз и составил в 2015 году 38933 тенге. Средний размер пенсии в 2015 году по отношению к средней номинальной заработной плате составил 31,1 %, тогда как в 1996 году показатель составил на уровне 48,0 %.

1.4 Обеспечение равенства полов в городском развитии

За последнее 20 лет в Казахстане реализация гендерной политики характеризуется определенным прогрессом: создаются условия для равного проявления как мужчин, так и женщин в трудовой деятельности, бизнесе, политике и государственном управлении, формировании равного доступа женщин к качественному образованию и здравоохранению, а также всесторонней защите материнства.

¹Рассчитан на основе данных Комитета по статистике МНЭ РК

В Казахстане сформировалась целостная институциональная система гендерной и семейно-демографической политики, создана серьезная правовая база. Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года №1677 утверждена «Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 годы» в целях реализации принципов гендерного равенства во всех сферах жизни общества.

В гендерном разрезе за 1996-2015 годы значительных изменений не произошло: доля женщин в составе всего населения страны составила 51,7 %, а доля мужчин – 48,3 %.

Наиболее важным результативным показателем, одновременно характеризующим здоровье и общий уровень жизни населения, является ожидаемая продолжительность жизни.

В Казахстане за 1996-2015 годы динамика ожидаемой продолжительности жизни (далее – ОПЖ) имела волнообразный характер. В 2015 году ОПЖ составила 72,0 года в целом по стране и по сравнению с 1996 годом увеличилась на 8,4 лет (Таблица 1.5.1).

ОПЖ при рождении в гендерном разрезе показывает существенную разницу между мужским и женским населением. Если в 1996 году ОПЖ при рождении у мужчин составляла 58,0 лет, у женщин – 69,7 лет, разница – 11,7 лет, то к 2015 году – у мужчин 67,5 лет, у женщин – 76,9 лет, разница – 9,4 лет соответственно. Несмотря на снижение разницы ОПЖ в гендерном разрезе, высокая разница между показателями мужчин и женщин сохраняется. Это связано с относительно высоким уровнем преждевременной смертности в трудоспособном возрасте.

Необходимо отметить, что присутствие женщин в представительных органах власти возрастает. Так, за 1996-2014 годы доля мест, занимаемых женщинами в Парламенте с 11,3% до 20,1%, в том числе в Мажилисе Парламента – с 10,4% до 26,2%. Однако в составе депутатов Сената Парламента Республики Казахстан доля женщин составляет всего 6,4%.

В районных маслихатах доля женщин-депутатов составляет 19,6%, в городских маслихатах – 21,8%, а в областных – 12,4%.

Мировой опыт подтверждает, что женщины вносят свой особый вклад в общественную жизнь. Если в законодательном органе меньше 10% мест принадлежит женщинам, то это затрудняет принятие социальных законов, к тому же если в исполнительных и представительных органах власти страны будет 20–30% мест принадлежать женщинам, можно надеяться на более быстрое и реальное проведение в жизнь программ, отражающих интересы семьи, женщин и детей. Таким образом, в современных условиях вопросы гендерного равенства особо актуальны и относятся к числу наиболее важных социальных проблем.

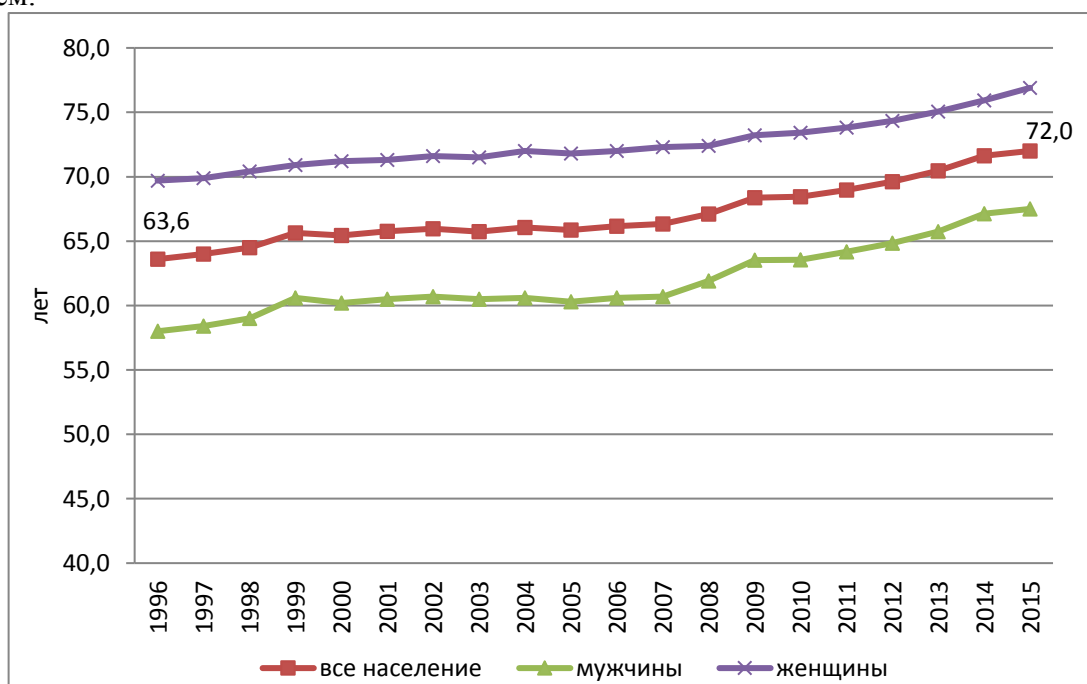


Рисунок 1.4.1 – Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении

Вызовы и угрозы

Сложившиеся демографические тенденции определяют ряд вопросов, решение которых необходимо для достижения устойчивого социально-экономического развития страны.

Миграционный отток населения из села, а также из малых и средних городов в столицу, большие и крупные города сопровождается желанием найти работу, обеспечить определенный уровень доходов.

В связи со сложившейся ситуацией и наметившимися демографическими тенденциями необходимо переходить на принципы устойчивого пространственного развития: рост городов вместо расширения их территории; разделение функций и специализации между городом-центром агломерации и его пригородами; превращение агломераций в города-регионы и другие. Необходим новый подход к планированию развития агломераций как особенных взаимосвязанных территориальных образований, позволяющий обеспечить комплексность и гармоничность социально-экономического градостроительного развития города и его агломерационного окружения.

Перспективными задачами территориально-пространственного развития страны является:

усиление роли экономики не отдельно взятых регионов и городов, а систем поселений, макрорегионов;

создание естественных условий для формирования и развития отраслевых кластеров и усиления межрегиональных связей;

формирование и развитие компактных социальных и инженерных систем, эффективное использование заселенных территорий;

обеспечения охвата населения социальной инфраструктурой до уровня развитых стран.

Принятые меры по перенаправлению миграционного потока населения в трудоспособном возрасте южного региона в северные и восточные регионы страны будут способствовать более равномерному распределению миграционных потоков населения, снижению высокого миграционного потока в города Алматы и Астана.

От развития и роли в обществе казахстанской молодежи, ее интеграции в общество, зависит будущее Казахстана. Основными аспектами, требующими внимания на сегодняшний день, является положение казахстанской молодежи на рынке труда.

В целях решения вышеназванных проблем в стране уже принимаются меры по обучению и трудоустройству казахстанской молодежи. Приоритетной задачей государства становится решение проблем социально-экономической адаптации молодёжи к качественно новой ситуации.

В Казахстане принята Концепция государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2013 года № 191.

Основными направлениями реализации молодежной политики предусмотрены обеспечение доступного и качественного образования, формирование здорового образа жизни, повышение правовой культуры и формирование уважения у молодежи к основополагающим ценностям государственности, создание условий для трудоустройства молодежи, развитие системы доступного жилья для молодежи.

В Стратегии «Казахстан - 2050», инициированной Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым и других стратегических документах отражены основные приоритеты молодежной политики, возлагается огромная надежда и ответственность на молодежь, как базовый ресурс модернизирующегося Казахстана.

2 Земля и городское планирование

2.1 Обеспечение устойчивого городского планирования и проектирования

Наличие программ национального, местного уровня, направленных на совершенствование городской среды

В Республике Казахстан принят ряд программ различного уровня, направленных на совершенствование городской среды.

На республиканском уровне функционирует утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года №728 «Программа развития регионов до 2020 года». Программа является одним из механизмов модернизации системы регионального развития на современных принципах.

В качестве базовой идеологии региональной политики предлагается стратегия сбалансированного развития, основанная на рациональном балансе приоритетного развития перспективных центров экономического роста и поддержания регионов (различных типов систем населенных мест) с низким экономическим потенциалом на минимально достаточном уровне стандарта качества жизни.

Программа направлена на повышение качества жизни населения (развитие инфраструктуры жизнеобеспечения, - энерго- и теплоисточники, системы газо-, тепло-, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения), развитие экономического потенциала регионов, а также на развитие регионов в соответствии с их функциональной типологией и экономическим потенциалом, определяет меры административно-правового и экономического характера, способствующие переходу их к внутренней консолидации, самоорганизации и саморазвитию на рыночных началах.

Для эффективности и рационального использования территории в регионах согласно Указу Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года №827 «О системе государственного планирования в Республике Казахстан» разрабатываются программы территорий на 5 лет.

Основной целью программы являются: формирование конкурентоспособных специализаций региона, обеспечивающих устойчивый рост экономики; создание условий для увеличения объемов производства продукции сельского хозяйства; активное развитие малого и среднего бизнеса; улучшение качества и доступности образования, здравоохранения, детско-юношеского спорта, услуг сферы культуры и туризма; развитие строительной отрасли, обеспечение потребителей коммунальными услугами; повышение транспортной доступности; сохранение природных ресурсов и улучшение окружающей среды, эффективное использование земельных ресурсов; развитие опорных сельских населенных пунктов и приграничных районов; повышение качества и доступности государственных услуг и т.д.

Озеленение городских территорий

Формирование «зеленого» каркаса городских территорий является важной составляющей устойчивого городского планирования, способствующей повышению качества жизнедеятельности населения, экологичному развитию населенных пунктов.

Согласно СНиП РК 3.01-01-2008 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских населенных пунктов» в городских и сельских населенных пунктах страны необходимо предусматривать непрерывную систему озелененных территорий и других открытых пространств. Удельный вес озелененных территорий различного назначения в пределах застройки городов (уровень озелененности территории застройки) должен быть не менее 40%, а в границах территории жилого района не менее 25% (включая суммарную площадь озелененной территории микрорайона).

Площадь озелененных территорий общего пользования - парков, садов, скверов, бульваров, размещаемых на территории городских и сельских населенных пунктов рекомендуется принимать в соответствие с таблицей 2.1.2.В крупнейших, крупных и

больших городах существующие массивы городских лесов следует преобразовывать в городские лесопарки, и относить их дополнительно к указанным в таблице 2.1.2 озелененным территориям общего пользования исходя из расчета не более 5 м²/чел.

Так, в основу генерального плана развития Астаны Кисе Курокава положил градостроительную доктрину, суть которой сводится к идее мышления экологическими категориями через симбиоз с окружающей средой и передовыми технологиями.

Таблица 2.1.2– Площадь озелененных территорий общего пользования

Озелененные территории общего пользования	Площадь озелененных территорий, м ² /чел.			
	крупнейших, крупных и больших городов	средних городов	малых городов	сельских населенных пунктов
Общегородские	10	7	8 (10)	12
Жилых районов	6	6	-	-

* В скобках приведены размеры для малых городов с численностью населения до 20 тыс. чел.

1. Для городов-курортов приведенные нормы общегородских озелененных территорий общего пользования следует увеличивать, но не более чем на 50%.

2. Площадь озелененных территорий общего пользования в населенных пунктах допускается уменьшать для районов полупустыни и пустыни - на 20-30%, увеличивать для степи и лесостепи - на 10-20%.

3. В средних, малых городах и сельских населенных пунктах, расположенных в окружении лесов, в прибрежных зонах крупных рек и водоемов площадь озелененных территорий общего пользования допускается уменьшать, но не более чем на 20%

При реализации генерального плана города Астаны концепция Курокавы нашла свое отражение в разработке градостроительных мер, обеспечивающих гармоничное развитие города и окружающей его экосистемы. В частности, в создании «зеленого пояса» города Астаны проектной площадью 171,8 тыс. га и экокоридоров вдоль русел реки Есиль, ручьев Акбулак и Сарыбулак в виде водоохраных зон и полос, а также ленточного парка шириной 300 метров для обеспечения защиты города Астана от летних суховеев, зимних бурянов и штормовых бурь.

Также Указом Президента Республики Казахстан была инициирована программа создания вокруг города мощной лесопарковой зоны «Зеленого коридора» с перспективой соединения с Щучинско-Боровской курортной зоной. Данный зеленый коридор является рекреационным каркасом, включающий все искусственные и естественные лесные массивы, который гармонично взаимосвязан с водно-зеленым каркасом города Астаны. Площадь территории рекреационного зеленого коридора в направлении Астана-Бурабай будет занимать 137,0 тыс. га.

2.2 Управление территориями и сдерживание роста городов

Наличие градостроительной документации, стратегий развития, регулирующих развитие территории страны

Передовой международный опыт свидетельствует о необходимости наличия комплексной градостроительной основы территории, учитывающей ее особенности и национальные долгосрочные стратегии развития страны.

Так, в Республике Казахстан формируется единая система градостроительных проектов, обеспечивающая организацию и устойчивое планирование развития территории на различных уровнях (Рисунок 2.2.1).

В иерархии градостроительных документов страны главным градостроительным проектом является Генеральная схема организации территории Республики Казахстан (далее – Генеральная схема), содержащая основные проектные решения долгосрочного развития всей страны в целом в рамках устойчивого развития (Рисунок 2.2.2).

Генеральная схема, Основные положения которой утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2013 года №1434. является основным

градостроительным инструментом поддержки принятия управленческих решений государственных и бизнес структур на территории страны в целом, включая развитие производства, расселения населения, инженерной, транспортной, социальной и рекреационной инфраструктуры республиканского значения, охраны окружающей среды и функционального зонирования территории.

В текущем году ожидается корректировка Генеральной схемы с учетом Стратегии «Казахстан-2050».

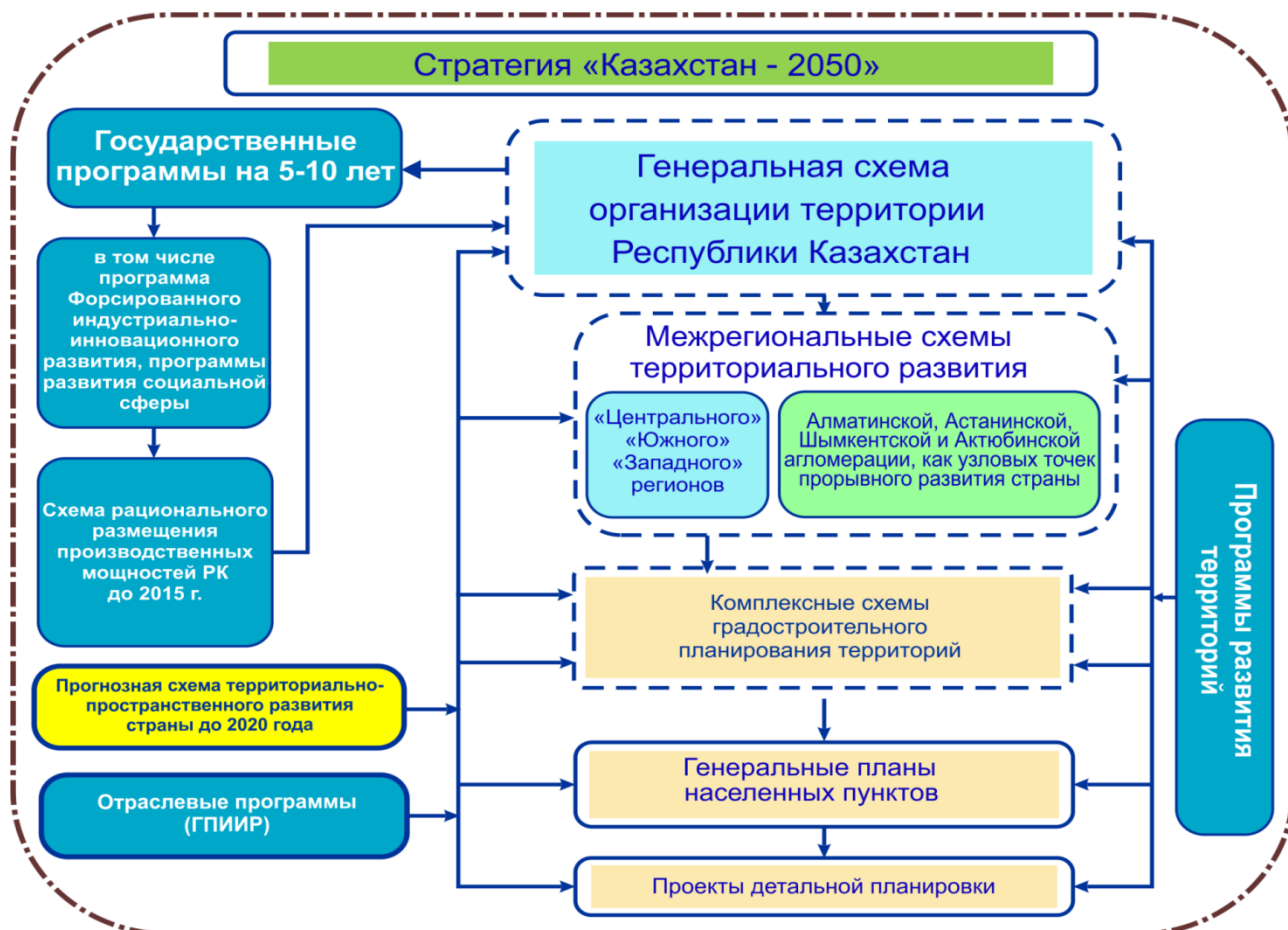


Рисунок 2.2.1 – Градостроительные проекты Республики Казахстан в иерархии программных документов

Детализация проектных решений Генеральной схемы осуществляется в рамках Межрегиональных схем территориального развития (далее – Межрегиональная схема) регионов и агломераций. На стадии разработки находятся Межрегиональные схемы Центрального, Южного и Западного регионов страны (со сроком разработки до 2017 года), содержащие проектные решения совершенствования организации территории макрорегионов с учетом общей экономической специализации, характеристик и необходимости выстраивания межрегиональной кооперации регионов.

Развитие макрорегионов является актуальным вопросом, обозначенным Главой государства, в условиях необходимости выстраивания межрегиональной кооперации макрорегионов, развития производства и системы расселения населения, определения долгосрочной потребности в инфраструктуре, способствующей связности регионов.

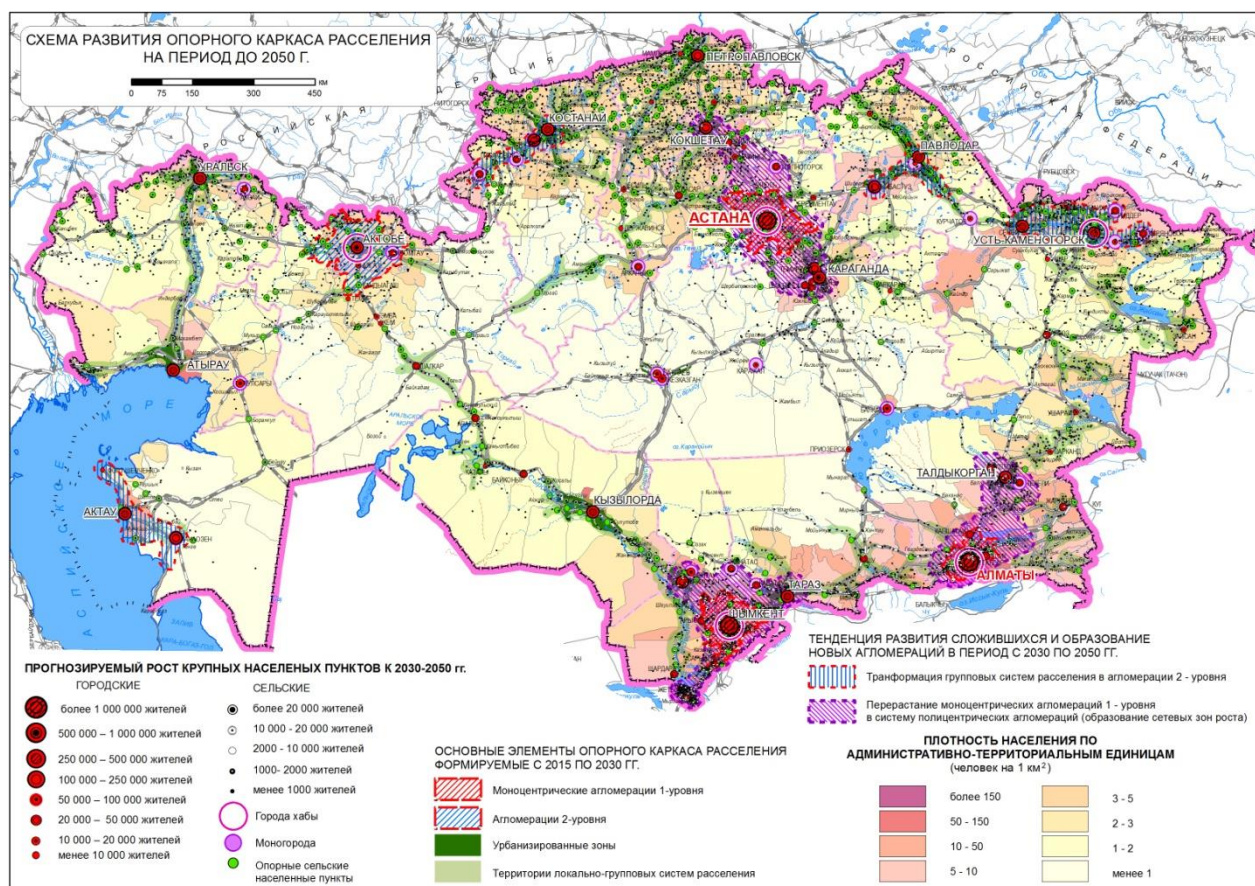


Рисунок 2.2.2 – Проектное видение долгосрочного развития системы расселения Казахстана

Перспективное развитие агломераций представлено в Межрегиональных схемах соответствующих регионов.

Так, постановлением Правительства от 24 мая 2016 года № 302 утверждена Межрегиональная схема Алматинской агломерации.

Проект позволил обозначить гармонизированное развитие города Алматы и прилегающей территории области для эффективного развития с учетом необходимости решения сложившихся острых вопросов, «разгрузки» центра агломерации (Рисунок 2.2.3).

Создание городов-контрмагнитов по основным направлениям маятниковой миграции населения по опыту Большого Парижа позволит «разгрузить» Алматы от перенаселенности и оттянуть на себя внешние миграционные потоки.

По основным транспортным коридорам в северном, восточном и западном направлениях определены города-контрмагниты на базе города Капшагай, села Узынагаш и в перспективе села Шелек.

Вместе с тем, предлагаемая мультимодальная транспортная система, активное развитие скоростного пассажирского транспорта позволят увязать город-ядро с городами-контрмагнитами и спутниками, способствуя свободному перемещению на территории агломерации.

В настоящий момент на стадии разработки находятся проекты Межрегиональных схем агломераций с центрами в городах Астана, Шымкент и Актобе.

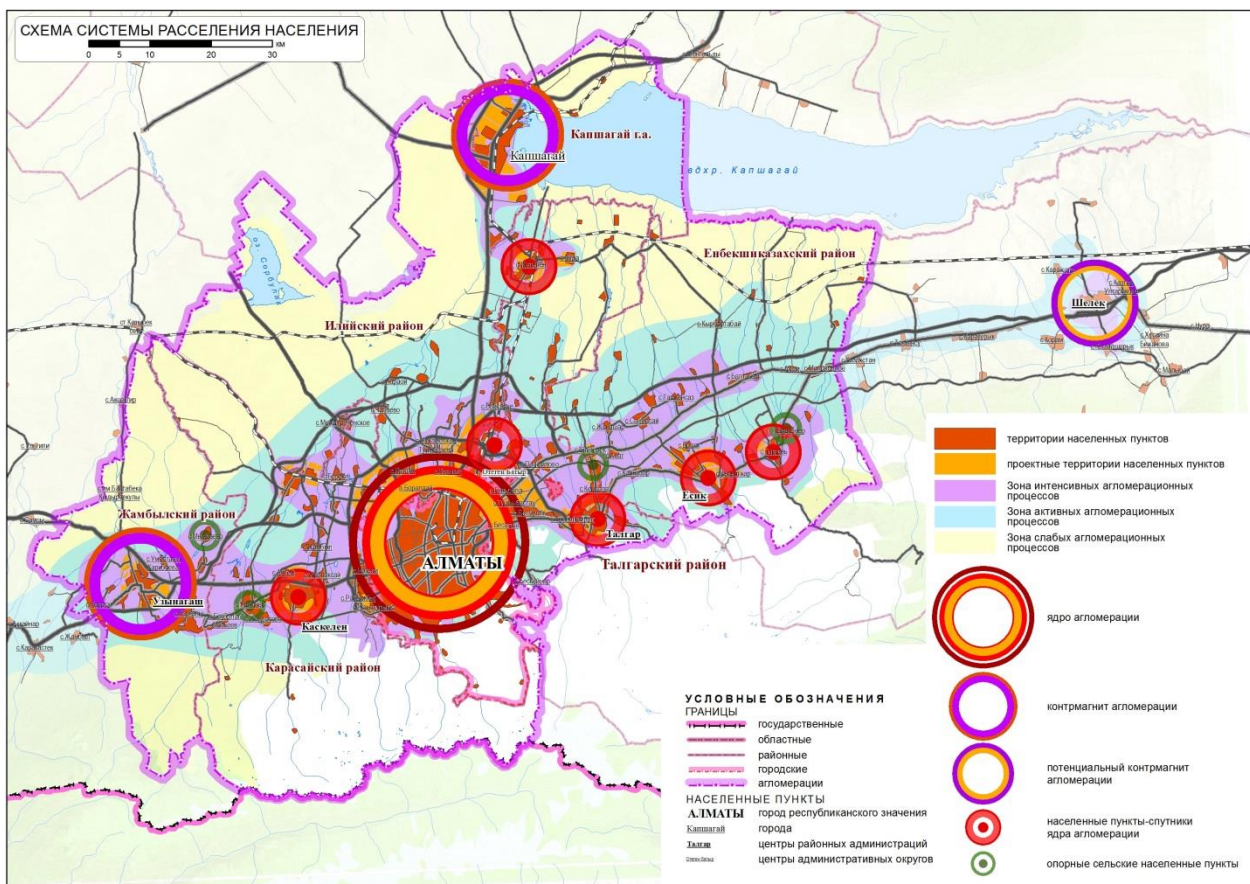


Рисунок 2.2.3 – Схема системы расселения населения Алматинской агломерации

Комплексное градостроительное развитие территорий областей регулируется комплексными схемами градостроительного планирования (далее – комплексные схемы). В настоящее время на стадии разработки находятся комплексные схемы Акмолинской, Актюбинской и Мангистауской областей.

Развитие и застройка территорий населенных пунктов в соответствии со статьей 47 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» осуществляется на основании утвержденных генеральных планов населенных пунктов. Все 87 городов в стране охвачены актуальными генеральными планами, в том числе 14 областных центров, города Астана и Алматы.

Вместе с тем, в условиях динамичного развития городов генеральные планы населенных пунктов подвергаются корректировке с учетом адаптации к меняющимся реалиям, социально-экономической ситуации, необходимости формирования комфортной урбанистической среды.

Градостроительные проекты направлены на формирование устойчивой и конкурентоспособной экономики с надёжной инженерно-транспортной инфраструктурой, обеспечение стабильного и комплексного развития, поддержание экологического равновесия, совершенствование существующей и создание на вновь застраиваемых землях территориально-планировочной организации населенных пунктов.

С учетом планировочных ограничений и современного использования территорий в утвержденных генеральных планах населенных пунктов определены функциональные назначения, регламенты и интенсивность использования каждой планировочной территориальной единицы.

Плотность застройки жилых, общественно-деловых и смешанных зон для городов принимается с учетом установленного зонирования территории, типа и этажности застройки, дифференциации территории по градостроительной ценности, состояния окружающей

среды, природно-климатических и других местных условий. Максимальное значение плотности застройки наблюдается в крупных городах, включая города республиканского значения Астана и Алматы.

Развитие градостроительной сферы в Казахстане видится в формировании единой градостроительной политики и иерархии градостроительных проектов всех уровней.

Проведение общественных обсуждений по вопросам планирования, совершенствования городской среды

В Республике Казахстан общественность имеет право активно участвовать в вопросах планирования, совершенствования урбанистической среды. В целом, отмечается тренд увеличения заинтересованности населения изменениями в развитии населенных пунктов.

Так, согласно пунктам 2 и 3 статьи 13 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», информирование физических и юридических лиц о состоянии среды их обитания и жизнедеятельности, а так же о намерениях по застройке (перепланировке) территории осуществляется местными исполнителями органами районов (городов) через средства массовой информации или посредством проведения общественных обсуждений, экспозиции и выставок.

До утверждения градостроительной и архитектурно-строительной документации физические и юридические лица имеют право принимать участие в обсуждениях, вносить предложения по изменению принимаемых решений, затрагивающих общественные или частные интересы.

2.3 Повышение эффективности производства продукции в городах и пригородных зонах

Эффективность производства продукции в городах и пригородных зонах зависит от ряда факторов, включая инвестиции в основной капитал, уровень развития науки и инноваций, развитие предпринимательской деятельности, малого и среднего бизнеса.

Инвестиции в основной капитал, включая инвестиции в производство и сферу услуг

Города остаются центрами экономического потенциала стран Казахстана. Вместе с тем, за рассматриваемый период их экономическая база коренным образом изменилась. Общей тенденцией стало снижение доли производства в традиционных отраслях первичного сектора экономики. Одновременно опережающими темпами рос сектор услуг.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, в стране в период за 2005-2014 годы наблюдался рост объемов инвестиций в основной капитал в среднем на 72,4%².

В целом, промышленность занимает большую долю в объеме инвестиций в основной капитал. В 2014 году она составила 53,2% по сравнению с 47,0% в 2005 году.

Значительный объем инвестиций направлялся на развитие транспорта и складирования и операций с недвижимым имуществом. Удельный вес капиталовложений, освоенных в этих отраслях, составил 18,1% и 10% общего объема инвестиций в основной капитал соответственно против 11,8% и 13,2% в 2005 году.

Города все в большей степени становятся многофункциональными центрами, их облик в гораздо большей степени определяют сервисные и инфраструктурные возможности. Помимо промышленного потенциала современные города также являются центрами науки и образования, местом сосредоточения креативного класса – основного поставщика инновационных решений.

Эффективность управления ростом городской продукции включает в себя, в основном, следующие составляющие:

²www.stat.gov.kz

эффективность управления развитием производства товаров и услуг;
уровень развития науки и инноваций в городах, направленных на повышение эффективности производства товаров и услуг;

стимулирование развития производств негосударственной формы собственности.

В 2014 году инвестиции в производство составили 55,9% общего объема инвестиций в основной капитал. Вместе с тем, за рассматриваемый период инвестиции в сферу услуг составили 44,1%. Тогда как в 2005 году данное соотношение составляло 49,0% и 51,0%.

Для основных центров Казахстана – городов Астана и Алматы, указанные показатели приблизительно равны.

Так, в 2014 году соотношение объемов инвестиций в сферу производства и сферу услуг по городу Астана составило 17,5% и 82,5%. Это связано с тем, что город Астана является центром административно-деловой, научно-образовательной, культурно-просветительской, финансово-экономической сфер, торговых и иных отраслей бизнеса и сервиса, в том числе и международных.

В городе Алматы – центре высокого научного и образовательного потенциала с развитыми инновационными технологиями, технопарками, соотношение объемов инвестиций в сферу производства и сферу услуг составило 17,7% и 82,3%.

Уровень развития науки и инноваций

Уровень развития науки и инноваций является важной составляющей, стимулирующей социально-экономическое развитие населенных пунктов.

По отношению к 2005 году число организаций, выполняющих научные исследования и разработки по всем регионам Республики Казахстан, в 2015 году осталось на уровне 2005 года – 390 организаций, при этом, до 2012 года наблюдался рост до 412 единиц, в 2012 году произошло резкое сокращение числа научных организаций на 67 единиц и, постепенно увеличиваясь, к 2015 году составило 390 единиц. Большинство научно-исследовательских центров сосредоточено в городах Астана (53) и Алматы (152). По состоянию на конец 2014 года в стране функционировало 8 технопарков, 4 конструкторских бюро и 3 центра трансферта технологий. Внутренние затраты на НИОКР по Казахстану в 2015 году по отношению к 2005 году увеличились в 3,2 раза.

Развитие предпринимательской инициативы, малого и среднего бизнеса

В Стратегии «Казахстан-2050» поставлена цель вхождения Казахстана в число 30 наиболее развитых стран мира. В Послании народу «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Глава государства назвал индикаторы стран ОЭСР базовыми ориентирами для вхождения в число 30 развитых стран мира. Путь к достижению данной цели требует решительных мер со стороны государства и высокого производительного труда со стороны предпринимательского сообщества. Развитие предпринимательства и частной инициативы стало ключевым условием перехода от плановой к рыночной экономике в Казахстане.

Последовательно принимаются специальные законодательные акты и программы, направленные на создание благоприятных условий образования и деятельности хозяйствующих субъектов. В Казахстане имеется уполномоченный орган государственной власти, отвечающий за государственную политику по отношению к развитию и поддержке предпринимательства – Министерство национальной экономики Республики Казахстан. В государственных и муниципальных программах различные формы финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса (МСБ) сочетаются с мероприятиями по созданию объектов инфраструктуры для их поддержки (учебные центры, центры предпринимательства, бизнес-инкубаторы и т.п.), реализации специальных образовательных программ, пропаганды предпринимательства.

Вклад МСБ в экономику, пополнение доходных статей бюджетов разных уровней, создание новых рабочих мест стали одними из решающих факторов городского развития в

Казахстане. Субъекты малого и среднего бизнеса способствует формированию конкурентной среды в населенных пунктах и укреплению экономического развития на местном уровне.

Основными государственными программами, направленными на развитие предпринимательской инициативы, малого бизнеса, являются такие как «Дорожная карта бизнеса-2020», «Производительность 2020», «Агробизнес 2020», «Сыбаға» и другие.

В Казахстане осуществляет свою деятельность Акционерное общество «Национальное агентство по технологическому развитию», созданное для содействия в обеспечении координации процессов инновационного развития и предоставления мер государственной поддержки (инновационные гранты, проектное финансирование, финансирование через венчурные фонды и т.п.). Также при акимате города Астаны функционирует АО «Astana Innovations», ключевыми направлениями деятельности которого являются реализация Концепции «Smart Астана» и программы «Безопасный город», технологическое бизнес-инкубирование, а также развитие в столице потенциала 3D-технологий. При Министерстве образования и науки Республики Казахстан работает ТОО «Центр коммерциализации технологий», основными направлениями деятельности которого является разработка и реализация программы инновационных грантов, проведение технологического аудита научно-технических активов страны, развитие нормативной правовой базы в сфере коммерциализации технологий и распространение знаний в сфере коммерциализации технологий.

2.4 Городская мобильность

Рост количества легковых автомобилей

Стремительный рост обеспеченности населения Казахстана легковыми автомобилями (Рисунок 2.4.1), произошедший на протяжении последнего десятилетия, является признаком роста уровня жизни. Однако прирост парка автотранспортных средств в крупных городах Казахстана, особенно в городе Алматы, привел к соответствующим транспортным проблемам.

На протяжении рассматриваемого периода обеспеченность легковыми автомашинами населения всех регионов республики увеличилась в 3 раза (Рисунок 2.4.2). Наибольшими темпами обеспеченность возросла в Северо-Казахстанской, Мангистауской областях и городах Астана и Алматы.

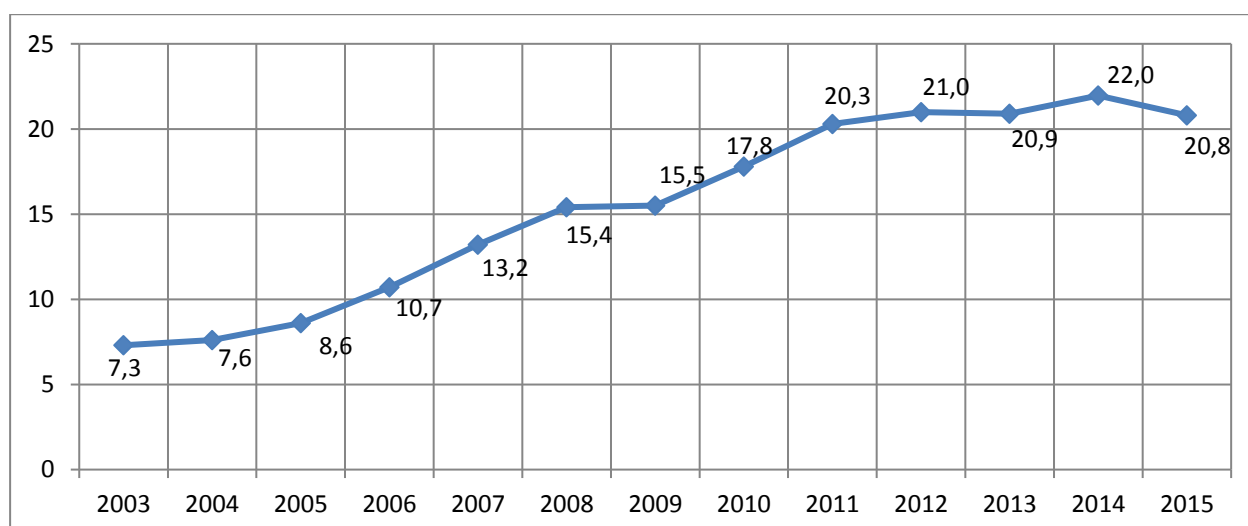


Рисунок 2.4.1–Обеспеченность населения легковыми автомобилями в личной собственности, единиц на 100 человек постоянного населения

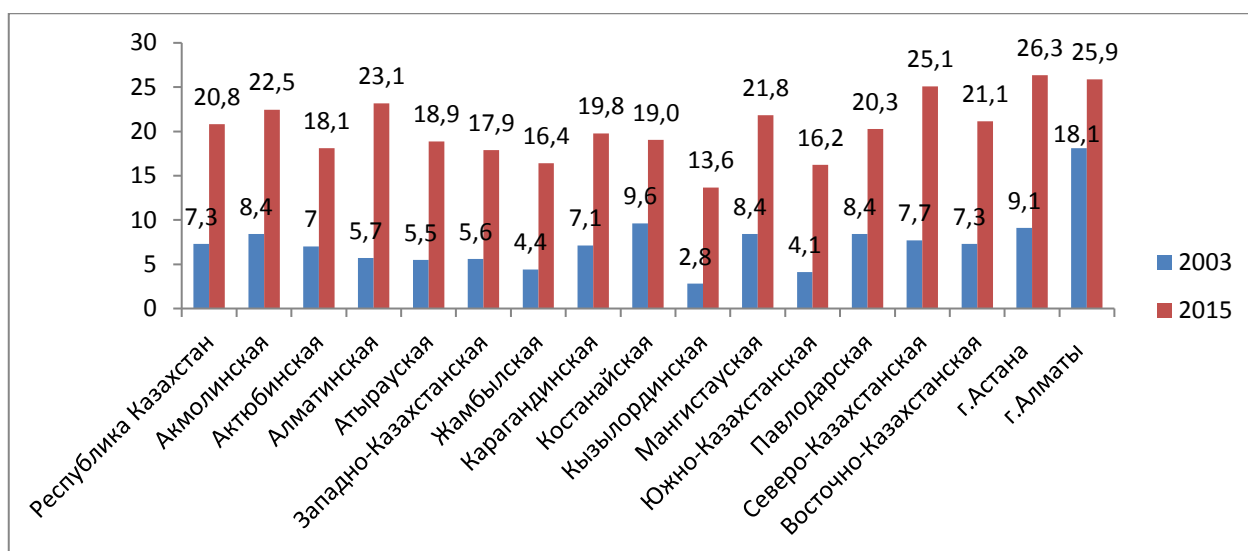


Рисунок 2.4.2– Обеспеченность населения легковыми автомобилями в личной собственности в разрезе регионов, единиц на 100 человек постоянного населения

Развитие общественного транспорта

В связи с улучшением жизни населения увеличилась возможность приобретения средств передвижения вне общественного транспорта, тем самым повышается уровень автомобилизации населения.

Вместе с тем, от качественной работы транспорта, надежности и безопасности всех видов передвижений во многом зависит доступность административных, медицинских, учебных и культурных учреждений, центров торговли и других услуг. Урбанизация городов будет неуклонно возрастать в ближайшие годы, требуя все более эффективной и устойчивой политики городской мобильности.

Все большее внимание уделяется необходимости развития общественного транспорта. Автобусы некоторых городских маршрутов в регионах оснащены навигационными средствами GPS, что позволяет осуществлять дистанционный контроль их работ. Кроме того, автоперевозчики применяют систему GPS-мониторинг, который предоставляет информацию о маршрутах городского общественного транспорта, об остановках, о текущем положении транспорта в режиме онлайн. Данное приложение позволяет оптимизировать время ожидания транспорта на остановке.

Среднее время, затрачиваемое на поездку на работу на общественном транспорте варьируется в зависимости от величины населенного пункта от 10 до 30 минут. Интервал движения городского маршрута в среднем составляет 5-15 минут, пригородного от 30 до 45 минут. Среднее время ожидания общественного транспорта для поездок на работу/домой составляет 5-10 минут.

Охват населенных пунктов регулярным сообщением в 2015 году составил 79% (из 6 623 населенных пунктов с населением свыше 100 чел - 5 230 нас. пунктов).

Устойчивый рост количества автомобилей приводит к необходимости активной популяризации общественного транспорта.

Развитие сектора арендного жилья или ввод жилья, предназначенного для найма

Развитию городской мобильности также способствует развитие арендного жилья.

Глава государства в ноябре 2014 года в рамках своего послания «Нұрлы жол – путь в будущее» сделал упор на то, что одним из перспективных направлений жилищного строительства будет арендное жилье.

Арендное жилье с выкупом и без выкупа реализуется согласно направлению жилищного строительства Программы развития регионов до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728.

При соответствующем уровне дохода участнику Программы жилье реализуется:

- 1) в собственность или аренду с выкупом по направлениям «Жилье для всех категорий населения» по линии ЖССБК и «Жилье АО «Фонд недвижимости «Самрук-Қазына»;
- 2) в аренду с выкупом по направлению «Жилье для молодых семей» по линии ЖССБК;
- 3) в аренду с выкупом и без выкупа по направлению «Жилье «АО «ИО «КИК»».

2.5 Повышение технического потенциала планирования и управления городами

Повышению технического потенциала планирования и управления городами способствует развитие сети современных ВУЗов и специализированных институтов, наличие кадастровой службы, специализированных государственных органов, ответственных за развитие населенных пунктов.

Наличие высших учебных заведений, занимающихся подготовкой и переподготовкой кадров в области управления населенных пунктов

55 высших учебных заведений в стране занимаются подготовкой и переподготовкой кадров в области управления населенных пунктов по специальности «Государственное и местное управление». Объектами профессиональной деятельности выпускников вышеуказанной специальности являются: Аппарат и Администрация Президента Республики Казахстан, аппарат Парламента Республики Казахстан, различные структурные подразделения Правительства Республики Казахстан, органы управления экономикой и финансами (министерства, ведомства и агентства), местные органы управления (акиматы районов, городов, областей) и аппараты исполнительных органов, национальные государственные и частные компании, концерны, корпорации и другие.

Наличие кадастровой службы

Повышению технического потенциала планирования и управления городами способствует совершенствование служб градостроительного и земельного кадастров в стране.

Государственный градостроительный кадастр представляет собой государственную систему количественных и качественных показателей, включающих градостроительные регламенты, картографическую, статистическую и текстовую информацию, характеризующую территорию градостроительной, архитектурной и строительной деятельности.

Система градостроительного кадастра содержит полный перечень градостроительных регламентов утвержденных на территории населенного пункта, также генеральных планов, проектов детальной планировки и т.д.

В период с 2011-2012 годы создан Государственный градостроительный кадастр республиканского уровня. Разработаны геоинформационные тематические базы данных, охватывающие все основные направления отраслей экономики (электроснабжение, транспортная инфраструктура, индустриально-инновационные проекты, минерально-сырьевые ресурсы, агропроизводство, водные ресурсы, экологическая обстановка, промышленности).

Вместе с тем, предстоит значительная работа по формированию областного и базового уровней государственного градостроительного кадастра в стране.

Видение развития градостроительного кадастра состоит в формировании единой системы, охватывающей все уровни.

В стране также создан государственный земельный кадастр, в свою очередь, представляет собой систему сведений о природном и хозяйственном положении земель Казахстана, местоположении, целевом использовании, размерах и границах земельных участков, их качественной характеристике, об учете землепользования и кадастровой стоимости земельных участков и иных необходимых сведений.

Земельный кадастр охватывает территорию всей страны, содержит информацию о состоянии и использовании земельных участков и служит для решения задач органов по управлению земельными ресурсами.

Наличие специализированных проектных институтов в области градостроительства

В Республике Казахстан функционирует специализированное подведомственное предприятие в сфере ведения государственного градостроительного кадастра и территориального планирования регионов страны РГП «Республиканский центр градостроительного планирования и кадастра» («Госградкадастр»), являющееся подведомственным предприятием Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Главной целью РГП «Госградкадастр» является разработка и выполнение важнейших градостроительных проектов на долгосрочную перспективу, а также формирование единой системы государственного градостроительного кадастра Республики Казахстан.

Разработкой генерального плана города Астана и других населенных пунктов занимается НИПИ «Астана генплан».

Кроме того, в стране функционирует ряд частных градостроительных организаций, разрабатывающих, в основном, градостроительные проекты местного значения.

Наличие в органах местного управления специализированных служб, ответственных за планирование

В структуре местных исполнительных органов выделяются специализированные управления архитектуры и градостроительства, ответственные за осуществление архитектурной и градостроительной деятельности на территории административно-территориальных единиц. Целью функционирования данных управлений является проведение государственной политики в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, обеспечение развития административно-территориальных единиц с качественной средой, развитой инфраструктурой и самобытной архитектурой.

В местных исполнительных органах городов и районов области функционируют службы, ответственные за планирование территорий населенных пунктов в соответствии с нормативно-правовыми актами Республики Казахстан в области архитектуры и градостроительства – отделы архитектуры и градостроительства, в отдельных случаях совмещенные отделы архитектуры, градостроительства и строительства.

Основными задачами данных служб является рассмотрение, утверждение и переутверждение градостроительной и иной проектной (проектно-сметной) документации на строительство объектов (застройку территорий) местного значения, разработка и реализация региональных программ развития жилищного строительства и сейсмоусиления, строительство и реконструкции объектов социально-культурного, административно-хозяйственного и жилищно-коммунального значения.

Кроме того, данными структурными подразделениями проводится государственная архитектурная и градостроительная политика и координация на территории в части соблюдения градостроительной дисциплины и регламентов, порядка проведения экспертизы проектов, правил прохождения разрешительных процедур на строительство, приемки объектов в эксплуатацию, координация деятельности по реализации комплексной схемы градостроительного планирования территорий, утвержденных генеральных планов населенных пунктов на территории области, в том числе генеральных планов городов областного значения.

За социально-экономическое развитие и бюджетное планирование регионов ответственны специализированные управления экономики и бюджетного планирования.

Для повышения уровня информированности общества и оказанию государственных услуг функционируют сайты, на которых размещается комплексная информация о современном состоянии и перспективах развития региона (области, районов, населенных

пунктов), информация о структуре местного исполнительного органа, перечень оказываемых государственных услуг, новости социально-экономического развития административно-территориальной единицы.

Для сопровождения Интернет ресурса создаются аккаунты в социальных сетях. Доля обращений, поступивших в электронном формате, в среднем не превышает 10%. Низкий удельный вес электронных обращений связан с требованием наличия ЭЦП (электронной цифровой подписи).

Вызовы и угрозы

В целях обеспечения устойчивого городского планирования необходимо выстраивание единой вертикали системы градостроительного планирования и кадастра. Кроме того, необходимо проведение мероприятий по соблюдению правил пользования земельными участками, правильности ведения земельного кадастра и землеустройства и выполнения мероприятий по рациональному использованию и охране земель.

Касательно вопроса подготовки квалифицированных кадров необходимо:

продолжения работы по обеспечению отраслей экономики конкурентоспособными кадрами.

внедрение новых подходов грантового и программно-целевого финансирования научных программ, направленных на решение стратегически важных государственных задач, на нужды Государственной программы индустриально-инновационного развития и коммерциализацию результатов научных исследований посредством софинансирования со стороны бизнеса.

В свою очередь, рост количества автомобилей в личной собственности населения приводит к возникновению следующих проблем:

- 1) увеличение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- 2) дефицит парковочных мест в жилых микрорайонах города.

Для улучшения работы общественного транспорта требуется обновление подвижного состава, обустройство остановочных пунктов, рассматривается вопрос по переводу на экологически чистый вид топлива (газ).

По развитию городской мобильности Казахстана предлагаются следующие меры:

расширить сети общественных пространств через развитие новых форматов проведения досуга и реконструкцию парков и скверов;

улучшить параметры качества жилья и решить проблему стихийных нелегальных застроек;

обеспечить разнообразие форм жилой застройки, различную ценовую доступность в различных районах города.

создать новые пешеходные зоны, провести работы по расширению тротуаров и улучшению пешеходной доступности;

повышать приоритетность и престиж общественного транспорта, внедрение системы BRT, выделить отдельную полосу для автобусов;

необходимо создать в крупных городах страны интегрированную систему массового городского транспорта, в которой все виды общественного транспорта – метрополитен, городские и пригородные автобусы, пригородные линии железных дорог будут интегрированы с удобными пересадочными узлами, согласованными расписаниями и сквозными тарифами.

внедрить «smart-технологии» с охватом всех сфер городского хозяйства и городской инфраструктуры, увеличить проникновение интернета;

расширить сети современных форматов офисной недвижимости (коворкинги, тайм-кафе, фаблабы, хакспейсы, креативные пространства).

3 Окружающая среда и урбанизация

3.1 Вклад городов в изменение климата

Изменение климата является проблемой общемирового масштаба и представляет серьезную потенциальную угрозу для состояния окружающей среды Казахстана. Это выражается в наблюдаемой тенденции повышения повторяемости опасных и экстремальных погодных явлений (паводки, наводнения, снежные лавины, сели, ураганы и другие) и увеличения неблагоприятных резких изменений погоды, которые в свою очередь, приводят к огромному социально-экономическому ущербу.

В Казахстане общие удельные эмиссии парниковых газов в CO²-эквиваленте на душу населения в 2013 году составили 18,57 тонн. В 1995 и 2006 годах этот показатель составлял 16,52 и 17,19 тонн соответственно.

Наибольшую долю вклада в общий объем эмиссий парниковых газов в Казахстане за все годы вносит энергетический сектор (в среднем за все годы составляет 81 %). Относительная доля вклада сельского хозяйства в значительной степени меньше и составляет в среднем 11 %. По 5 % и 2 % приходится на долю секторов «Промышленных процессов и использования продуктов» и «Отходы».

Значительная доля вклада энергетического сектора в общем объеме эмиссий парниковых газов в Казахстане связана в основном с ростом населения и предприятий и соответственно увеличением энергопотребления.

Поставленные цели Казахстаном по увеличению доли альтернативной и возобновляемой электроэнергии до 50% к 2050 году, снижению энергоемкости ВВП на 25% к 2020 году по сравнению с уровнем 2008 года, снижению выбросов CO₂-экв. в электроэнергетике на 15% к 2030 году и на 40% к 2050 году по сравнению с уровнем 2012 года, а также сокращению выбросов парниковых газов в масштабе всей экономики на 15% к 2030 году по сравнению с уровнем базового 1990 года, заявленных Казахстаном к Парижскому климатическому соглашению, позволят снизить выбросы парниковых газов и воздействие на климат. Снижение потребления энергии приведет к сокращению выбросов CO²-экв. и других загрязняющих веществ.

Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды в целом ежегодно растут. Так, по республике в 2012 году составили 75 148 706 тыс. тенге, а в 2013 и 2014 годах данный показатель составил 77 500 390 и 103 492 239 тыс. тенге соответственно (Таблица 3.1.1).

Таблица 3.1.1– Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды в Казахстане в 2014 году, тыс. тенге

Область, город	Всего	в % к 2013 году
Республика Казахстан	103 492 239	128,2
Акмолинская	1 297 414	20,7
Актюбинская	1 216 752	28,8
Алматинская	35 738	3,0
Атырауская	47 453 365	194,5
Западно-Казахстанская	2 992 317	69,3
Жамбылская	922 046	52,6
Карагандинская	10 196 214	351,6
Костанайская	1 977 000	161,6
Кызылординская	3 514 154	149,3
Мангистауская	4 473 686	68,0
Южно-Казахстанская	449 850	57,8
Павлодарская	12 408 206	139,1
Северо-Казахстанская	1 033 825	31,6
Восточно-Казахстанская	6 601 925	76,9
г.Астана	5 572 947	230,1
г.Алматы	3 346 800	219,6

В соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», важной задачей является совершенствование системы обращения с твердыми бытовыми отходами (далее – ТБО) в городских и сельских населенных пунктах Республики Казахстан, направленной на повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости комплекса услуг по сбору, транспортировке, утилизации переработке и захоронению ТБО. Стратегические направления по управлению ТБО предусматривает доведение доли переработанных отходов до 40 % к 2030 году и до 50 % к 2050 году.

Наличие программ национального, местного уровня, направленных на охрану окружающей среды

Основным нормативным документом в Республике Казахстан регулирующим отношения в области охраны, восстановления и сохранения окружающей среды, использования и воспроизводства природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, в пределах территории Республики Казахстан является принятый в 2007 году Экологический кодекс Республики Казахстан.

Одним из наиболее важных государственных программных документов, направленных на обеспечение устойчивого развития, является Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан 30 мая 2013 года № 577.

В соответствии с новой Стратегией «Казахстан-2050» и Концепцией перехода к «зеленой экономике», в настоящее время происходит фактическое реформирование всей структуры управления в Республике Казахстан и существенная корректировка государственных, отраслевых и региональных программ развития и утверждение новых программ. Новая программа Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана, отраслевые программы «Агробизнес-2020» и «Энергосбережение-2020» детализируют основные направления развития экологической инфраструктуры на региональном и местном уровнях.

В республике создана национальная система мониторинга и отчетности по выбросам парниковых газов, формируется государственный реестр углеродных единиц, приняты Национальные планы распределения квот на выбросы парниковых газов на 2013, 2014-2015 и 2016-2020 годы. Внесены изменения и дополнения в Экологический кодекс Республики Казахстан по совершенствованию регулирования выбросов и поглощений парниковых газов, а также системы торговли квотами на выбросы парниковых газов со сроком введения с 1 января 2018 года.

Значительную роль по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата в Казахстане наряду с основополагающими законодательными актами будут играть ряд документов, в числе которых:

Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии»;

Закон «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности»;

План мероприятий по развитию альтернативной и возобновляемой энергетики в Казахстане на 2013 - 2020 годы.

На местном уровне в каждом регионе принят ряд программ, направленных на охрану окружающей среды. Кроме того, для каждой из областей Республики Казахстан и городов республиканского значения разработаны планы развития территории на перспективу, в которых закладываются целевые показатели и индикаторы по охране окружающей среды.

3.2 Снижение риска бедствий

На основании ряда резолюций ООН и других международных решений в 2005 году в г.Хиого (Япония) состоялась вторая Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий, на которой была принята Хиогская рамочная программа действий на

2005–2015 годы по «Созданию потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин» (далее - ХПД), в которой определены следующие:

стратегические задачи: интеграция снижения риска бедствий в политику устойчивого развития и планирования; развитие и усиление потенциала институтов, механизмов и навыков по созданию противодействия стихийным бедствиям; систематическое внедрение подходов по сокращению риска бедствий в программы подготовки к чрезвычайным ситуациям, реагирования и восстановления;

приоритеты: создание национальной институциональной базы для уменьшения риска стихийных бедствий; мониторинг, выявление, оценка и уменьшение факторов риска стихийных бедствий; повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях.

В соответствии с *первым приоритетным направлением* инициировано включение мероприятий по предупреждению ЧС в основополагающие документы системы государственного планирования страны.

Значимым этапом совершенствования законодательной базы явилось принятие консолидированного Закона от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите», объединившего на законодательном уровне все положения в сфере предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, с последующей постановкой на утрату законов: «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О Гражданской обороне», «О государственном материальном резерве», «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

В рамках реализации Закона «О гражданской защите» (далее – Закон) были приняты:

указ Президента Республики Казахстан;

20 постановлений Правительства Республики Казахстан;

57 приказов уполномоченного органа в сфере гражданской защите.

В реализацию Закона утверждены правовые акты индивидуального применения, приведены в соответствие с современными вызовами и угрозами в области ЧС ранее действовавшие нормы, а также предусмотрен ряд новых подходов к обеспечению безопасности жизнедеятельности.

По *второму приоритетному направлению*, руководствуясь принципами и задачами Концепции перехода Казахстана к устойчивому развитию на 2007-2024 годы по оценке рисков и управлению ими в республике, осуществляется постоянный мониторинг очагов, участков и зон, опасных по возникновению природных стихийных бедствий.

В целях усовершенствования системы раннего оповещения в Казахстане разработан проект, которым планируется заменить всю аппаратуру на современную, построенную на базе новых технологических решений, имеющую возможность сопряжения с любыми системами визуализации информации, с возможностью перехвата цифрового теле-радио вещания, оповещением населения посредством СМС сообщений.

На всей территории страны с 2009 года функционирует единый бесплатный телефонный номер спасения «112».

По *третьему приоритетному направлению* проводится подготовка:

спасательных подразделений к проведению аварийно-спасательных работ высокой сложности;

руководящего состава государственных органов в специализированном учебно-методическом центре Гражданской защиты, где ежегодно обучаются представители центральных и местных исполнительных органов;

руководящего, командно-начальствующего состава органов управления и специалистов по Гражданской обороне в Департаментах по ЧС на местах.

Совместно с ПРООН выполняется проект «Усиление национального потенциала по оценке рисков, предупреждению и реагированию на стихийные бедствия», позволяющий осуществлять оценку рисков, разработать современные подходы по участию местных сообществ в деятельности по предупреждению и ликвидации, а также смягчить возможные последствия стихийных бедствий.

С Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) реализован проект «Оказание поддержки по снижению риска бедствий организациям и уязвимым сообществам в Казахстане», в рамках которого проведены исследования по изучению знаний, отношений, практик и навыков по снижению риска бедствий в пилотных школах и дошкольных учреждениях г.Алматы, Восточно-Казахстанской, Южно-Казахстанской и Алматинской областей.

По *четвертому приоритетному направлению* введены в эксплуатацию 2 стратегически важных и уникальных по инженерному составу инновационных проектов:

Коксарайский контррегулятор, способствующий решению проблем Аральского моря;

Комплекс противопаводковой защиты г.Астаны, предотвращающий затопление пригородов и левобережье столицы.

Ещё одним крупным инфраструктурным проектом является строительство селезащитных и противопаводковых сооружений на приграничной с Китаем р.Хоргос для обеспечения защиты Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

В рамках *пятого приоритетного направления* в 2013 году подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о создании Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий.

Центр создан на двусторонней основе с последующим присоединением к нему других стран. Готовность присоединения к данному Центру выразили Исламская Республика Афганистан и Республика Таджикистан. Ряд зарубежных стран и международных организаций выразили свою готовность поддержать деятельность Центра путём совместной реализации проектов и предоставления грантов после официального фактического создания Центра.

Кроме того, в 2015 году в г.Сендай (Япония) состоялась третья Всемирная конференция по снижению рисков бедствий, на которой по результатам и опыту выполнения ХПД в 2005-2015 годах принята «Сендайская программа снижения риска бедствий 2015-2030». Основные положения и определяемые приоритетные области Программы предлагают очередные актуальные задачи по снижению риска бедствий в ближайшей и долгосрочной перспективе на глобальном и региональном уровнях.

Программа построена на элементах, которые обеспечивают преемственность с проделанной работой в рамках ХПД и формулирует ряд новых акцентов: укрепление системы управления рисками бедствий на основе национальных платформ по снижению риска бедствий; повышение ответственности за качество управления рисками бедствий и недопущение (предупреждение) создания новых; обеспечение устойчивости инфраструктуры здравоохранения, культурного наследия и сохранения рабочих мест при бедствиях; укрепление международного сотрудничества и глобального партнерства; повышение информированности доноров об актуальных проблемах.

Казахстаном в период с 2005 по 2014 годы оказана официальная гуманитарная помощь пострадавшим от ЧС следующим странам: Кыргызстану, США, Индонезии, Таджикистану, Пакистану, Болгарии, Палестине, Ливану, Афганистану, Китаю, России, Украине, Молдове, Грузии, Кубе, Италии, Американскому Самоа, Гаити, Монголии, Японии, Сомали, Турции, Гватемале, Шри-Ланка, Филиппины, Сент-Люсии и Сент-Винсент и Гренадины, Сербии, Боснии и Герцеговине на сумму более чем 71 млн. долл. США в денежном и товарно-материальном эквиваленте.

3.3 Сокращение числа заторов на дорогах

Наличие программ национального, местного уровня, направленных на развитие системы общественного транспорта

В Республике Казахстан принят ряд документов, регулирующих развитие транспорта в целом, включая Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года «О транспорте в Республике Казахстан», Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года «Об автомобильном транспорте».

На местах с недавнего времени начинают разрабатываться и внедряться программы по развитию общественного транспорта. Так, в городе Алматы осуществляется реализация проекта устойчивый транспорт города Алматы.

В целом, повышается необходимость развития общественного транспорта, что должно найти свое отражение в соответствующих программах на национальном и местном уровнях.

Развитие альтернативного транспорта

Ежегодно в городах Казахстана увеличивается количество автотранспорта примерно на 9%, что считается относительно высоким показателем. Вместе с тем, этот показатель сказывается на увеличении заторов на дорогах страны и особенно в гг. Астана и Алматы.

В условиях динамично развивающегося мегаполиса необходимо применять меры по ограничению уровня автомобильного пользования и популяризации общественного транспорта.

Так, к примеру, в настоящее время в столице страны городе Астана реализуются проекты по снижению нагрузки на улично-дорожную сеть, которые повлияют на уменьшение количества участков с транспортными заторами.

Для разгрузки улиц от пробок применяется комплексный подход. На начальном этапе предусматривается перенос начала рабочего времени в государственных органах и учреждениях. Следующим этапом стало внедрение одностороннего движения сразу на нескольких улицах Астаны.

По предварительным данным, внедрение этого нововведения позволит решить следующие проблемы:

- увеличит среднюю скорость транспортного потока до 33%;
- повысит пропускную способность до 25%;
- снизит задержки на перекрестках до 27- 29%.

Продолжается работа по реализации Интеллектуальной транспортной системы в городе Астана, включающей управление светофорами для оптимизации движения и снижения транспортных задержек; оснащение городских пассажирских автобусов бортовым оборудованием системы диспетчеризации, видеонаблюдения, подсчёта пассажиров, табло информирования со светодиодными дисплеями и ЖК мониторами с активной матрицей; внедрение системы видеонаблюдения перекрестков.

В 2014 году в ТОО «Астана LRT» ввели в эксплуатацию первую очередь ITS. В ходе эксплуатации система ITS показала свою эффективность по управлению транспортными потоками, увеличив пропускную способность уличной сети и скорость движения транспортных потоков на указанных улицах в среднем до 21%.

Вместе с этим, в столице страны предусматривается реализовать проект по развитию скоростного вида общественного транспорта «Новая транспортная система города Астана – легкорельсовый транспорт» (ЛРТ).

С учётом перехода страны к «зеленой экономике» новая транспортная система способна решить ряд таких проблем, как повышение мобильности населения, снижение загруженности автомобильным транспортом, улучшение экологического состояния.

Аналогично внедряется программа по развитию устойчивой транспортной системы в крупнейшем мегаполисе страны – городе Алматы.

1-го октября 2015 года состоялся запуск «Автоматизированной системы учета и оплаты проезда» (далее - АСУОП) в общественном транспорте в городе Алматы. Внедрение данной системы позволит получить точные данные для правильного и эффективного распределения пассажиропотока, оптимизации и разработки удобной для населения маршрутной сети, формирования графика и расписания движения общественного транспорта города.

Целью проекта «АСУОП» является улучшение процесса управления общественным транспортом, повышение качества предоставляемых услуг в общественном транспорте, ускорение экономического развития города без негативного воздействия на экологию.

В целом, в стране постоянно растут инвестиции в транспортную инфраструктуру и по динамике составили в 2005 году – 285 500 млн. тенге, в 2006 году – 320 166 млн. тенге, в 2015 году – 1 138 572 млн. тенге.

3.4 Загрязнение воздуха в населенных пунктах

Индекс загрязнения атмосферы в тенденции

Загрязнение атмосферного воздуха остается одним из ведущих факторов отрицательного воздействия на окружающую среду.

Качество атмосферного воздуха в крупных городах Казахстана остается не высоким. Как правило, на режим загрязнения городов оказывает большую роль скопление промышленных предприятий, большое количество автомобилей и немалая доля частного сектора в период отопительного сезона. Для городов Казахстана немалую долю в режиме загрязнения оказывают и орографические условия, это относится к таким городам как Алматы, Шымкент, Усть-Каменогорск и другие.

В 2013 году к загрязненным городам Казахстана ($ИЗА5 \geq 5$) отнесены 9 городов, в том числе с высоким уровнем загрязнения воздуха ($ИЗА5 \geq 7$) в 6 городах: Алматы, Кызылорда, Шымкент, Усть-Каменогорск, Тараз, Караганда. Наибольший уровень загрязнения воздуха в 2013 году наблюдался в городе Алматы ($ИЗА5 = 11,5$).

Результаты мониторинга за состоянием атмосферного воздуха по областным центрам и крупным населенным пунктам Казахстана за период с 2010 по 2014 годы представлены в таблице 3.4.1.

В приоритетный список городов Казахстана с наибольшим уровнем загрязнения, в основном, попадают города восточного (города Усть-Каменогорск и Риддер), южного (города Алматы, Шымкент, Кызылорда и Тараз) и центрального (Караганда, Темиртау, Жезказган) регионов, где расположены крупнейшие предприятия металлургии, химии и нефтехимии, теплоэнергетические предприятия (Таблица 3.4.1).

Мониторинг за состоянием атмосферного воздуха на территории Республики Казахстан проводится в 47 населенных пунктах республики на 139 постах наблюдений, в том числе на 56 стационарных постах.

Ведение мониторинга состояния окружающей среды в соответствии с Планами наблюдений осуществляет РГП «Казгидромет». Вместе с тем, в городах Казахстана областными департаментами экологии Министерства энергетики совместно с подразделениями дорожной полиции ежегодно осуществляется контроль выбросов автотранспортных средств в части превышения норм токсичности выхлопных газов.

Обеспеченность экологическим мониторингом атмосферного воздуха по Республике в 2014 году составила 46%, в 2013 – 42%, в 2012 году – 32%.

Таблица 3.4.1 - Индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) по населенным пунктам Республики Казахстан с 2010 по 2014 годы

№	Населенные пункты	Годы				
		2010	2011	2012	2013	2014
1	Актау	3,0	2,6	3,0	3,7	2,9
2	Актобе	7,6	6,9	6,4	4,2	5
3	Алматы	11,7	9,1	10,5	11,5	10
4	Астана	5,5	3,1	3,8	2,9	3,7
5	Атырау	5,0	3,8	5,3	4,8	5,6
6	Жезказган	7,0	7,1	7,5	6,5	7,3
7	Караганда	7,2	7,8	7,4	7,0	7,7
8	Кокшетау	0,8	0,7	0,6	0,3	1,9
9	Костанай	3,1	2,6	2,4	2,0	1,7
10	Кызылорда	5,1	5,1	10,0	11,4	4,1

№	Населенные пункты	Годы				
		2010	2011	2012	2013	2014
11	Лисаковск	-	-	-	-	9,9
12	Павлодар	2,5	2,7	2,7	2,4	6,2
13	Петропавловск	4,1	4,0	4,0	4,0	4,5
14	Риддер	6,3	6,9	6,0	5,2	5,7
15	Семей	4,5	4,4	3,7	3,8	4,0
16	Тараз	7,6	7,6	7,7	7,4	6,9
17	Талдыкорган	1,4	1,3	1,2	2,2	3,3
18	Темиртау	9,3	10,2	9,3	6,9	8,1
19	Уральск	-	-	-	-	3,5
20	Усть-Каменогорск	7,2	8,4	7,9	7,6	10,4
21	Шымкент	11,4	13,3	10,0	8,6	10,7
22	Экибастуз	1,2	1,3	2,1	1,8	3,9

Вызовы и угрозы

Ряд регионов в стране обладает высоким развитием промышленного сектора экономики, что несет за собой целый спектр экологических проблем.

С целью улучшения и стабилизации окружающей природной среды ежегодно планируются и реализуются природоохранные мероприятия за счет средств областного, местного бюджета и собственных средств предприятий-природопользователей.

Работают в круглосуточном режиме посты химического контроля основных вредных веществ, загрязняющих атмосферу, метеопосты, приборы контроля уровня воды.

Ведутся работы, направленные на защиту окружающей среды, с экологическими фондами и предприятиями городов.

По выходу из сложившейся негативной ситуации, связанной с плохим атмосферным воздухом, необходимо:

проведение комплекса мер по улучшению экологического состояния регионов;

проведение мероприятий по озеленению санитарно-защитных зон предприятий промышленных узлов и предприятий, расположенных в черте города;

переход общественного и частного транспорта на альтернативное топливо.

Кроме того, в условиях динамично развивающейся экономики Казахстана проблемы развития городов, их инфраструктуры, связанные с этим социальные вопросы приобретают особую актуальность, и их решение становится ключевым фактором сбалансированного развития экономики в целом.

Быстрые темпы урбанизации крупных городах требуют внесения существенных изменений в методы разработки стратегий и управления городским развитием, а также значительного увеличения государственных и частных инвестиций в развитие городской инфраструктуры и сферы услуг.

В городах крайне важны инвестиции в инфраструктуру, возобновляемые источники энергии, альтернативный транспорт, строительство и повышение эффективности использования электроэнергии и водоснабжения.

В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы отмечено, что в течение последнего десятилетия в результате стихийных бедствий более 700 тысяч человек погибли, свыше 1,4 миллиона получили увечья и примерно 23 миллиона человек лишились жилья. В общей сложности, в результате бедствий, пострадали более 1,5 миллиарда человек. Общий экономический ущерб превысил 1,3 триллиона долларов США.

В свою очередь, в Казахстане за аналогичный период (2005 – 2014 годы) произошло более 210 тысяч чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в результате которых число пострадавших превысило 68 тысяч человек, погибших – 15 тысяч человек.

В этой связи, на перспективу предлагается рассмотреть вопрос усиления

предупреждения чрезвычайных ситуаций. Кроме того, необходимо обсудить практические ситуации и последующие шаги для расширения возможностей стран, а также применения положительного опыта, систем и стандартов, которые должны служить информационной базой при разработке стратегий и программ.

4 Управление и законодательство

4.1 Совершенствование городского законодательства

Переход к рыночной экономике, планомерное развитие государства требовало формирование национального законодательства, регулирующего вопросы городского развития.

Так, в 2001 году был принят основной документ, регулирующий архитектурную, градостроительную и строительную деятельность в стране, – Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». В соответствии с данным законом принят ряд нормативных правовых документов, направленных на совершенствование городского законодательства и урбанистической среды.

Период независимости Казахстана – это период преобразования и развития земельных отношений и проведения земельной реформы. Все это также потребовало подготовки большого числа проектов законодательных актов, создания нормативных инструктивных указаний, а также проведения значительных объемов научных, земельно-оценочных, кадастровых и землеустроительных работ. Рациональное использование и охрана земельных ресурсов относятся к числу важнейших государственных проблем.

4.2 Децентрализация и усиление роли местных органов управления

Уровни управления, полномочия и компетенция местных органов управления и самоуправления

Процесс децентрализации органов власти является закономерным, как результат демократизации общества, трансформации государственной власти, разделения властей, приобретения гражданами политических прав и свобод, введения частной собственности.

До 2001 года в Казахстане действовал Закон «О местных представительных и исполнительных органах», принятый 10 декабря 1993 года Верховным Советом.

За последние 15 лет региональная политика в Казахстане проводилась в сторону придания самостоятельности регионам и усиления полномочий местных органов власти по решению вопросов местного значения при одновременном усилении степени их отчетности перед Президентом и Правительством за реализацию государственной политики на территории административно-территориальных единиц.

В целях расширения полномочий в местном самоуправлении в вышеназванный Закон в 2009 году внесены дополнения по участию граждан в местном самоуправлении, определены основания участия граждан в местном самоуправлении, права и обязанности членов местного сообщества, проведения сходов местного сообщества и собраний местного сообщества, обязанности органов местного самоуправления, взаимоотношения государственных органов с органами местного самоуправления, ответственность органов местного самоуправления.

В 2012 году Указом Президента Республики Казахстан утверждена Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан, в январе 2013 года утвержден план мероприятий на 2013-2020 годы по реализации концепции.

На современном этапе существуют определенные предпосылки в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни казахстанского общества, которые могут послужить основой для децентрализации органов власти.

В большинстве демократических государств именно местные органы управления непосредственно решают повседневные, наиболее важные общественные вопросы. Это

обуславливает сравнительно высокую управленческую заинтересованность и активное участие граждан в деятельности местных органов власти.

В этой связи, во исполнение положений Концепции в августе 2013 года успешно прошли впервые в истории независимого Казахстана выборы глав местных органов власти.

С апреля 2015 года на местное самоуправление переданы 4 вида налогов, поступления которых будут направлены на финансирование расходов районного бюджета.

С 2018 года будет внедряться самостоятельный сельский бюджет, где каждый сельский округ утверждает и уточняет бюджет, предоставляет отчет об его исполнении на маслихате района. Будут работать механизмы участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов.

4.3 Стимулирование участия в процессе городского развития

В мае прошлого года Глава государства Нурсултан Назарбаев обозначил 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ для вхождения Казахстана в 30 развитых стран мира. Последние 10 шагов направлены на осуществление реформы по «Формированию подотчетного государства».

В частности, в 94-м шаге обозначена задача по внедрению Открытого правительства, а в 96-м шаге – онлайн-доступность статистических баз данных центральных государственных органов.

Целью «Открытого правительства» является создание прозрачного подотчетного государства, расширение прав и возможностей граждан в управлении государством, усиление борьбы с коррупцией, а также использование новых технологий для повышения эффективности государственного управления.

16 ноября 2015 года был принят Закон «О доступе к информации», в котором закреплены нормы по размещению общедоступной информации на порталах Открытого правительства.

Открытое правительство состоит из пяти компонентов: открытые данные, открытые НПА, открытый диалог, открытые бюджеты и оценка эффективности деятельности госорганов.

4.4 Повышение безопасности в городах

Наличие законодательства и документов по улучшению криминогенной ситуации в городах

Основные задачи по улучшению криминогенной ситуации в стране вытекают из Стратегии «Казахстан – 2050», других программных документов, по поддержанию стабильного состояния законности, правопорядка и общественно-политической ситуации в Казахстане. Постоянно проводится работа по улучшению Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, правоохранительной системы, противодействию религиозному экстремизму и терроризму.

Вызовы и угрозы

Развитие населенных пунктов требует параллельного совершенствования законодательной основы в сфере управления и развития городами.

В целом, за последние годы в Казахстане накоплен определенный опыт регулирования земельно-имущественных отношений, перераспределения земель в интересах общества. Практическое применение норм Земельного кодекса и других законодательных актов Республики Казахстан показывает, что их отдельные нормы и положения требуют уточнения и корректировки, либо принятия новых норм регулирования земельных отношений.

Также для совершенствования архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в стране в перспективе необходимо рассмотреть целесообразность разработки и утверждения Градостроительного кодекса.

В условиях новой градостроительной парадигмы, растущей урбанизации, развития агломераций и точек роста страны необходимо постоянно совершенствовать более эффективные и гибкие системы управления городами, в том числе на законодательном уровне.

5. Городская экономика

5.1 Улучшение муниципального/местного финансирования

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения

Государство предоставляет органам местного самоуправления населенных пунктов определенные финансовые гарантии, необходимые для обеспечения эффективной деятельности, т.е. формирует доходы муниципальных образований, порядок их распределения и контроль за использованием.

От того, насколько эффективно финансовое управление на уровне местного самоуправления населенных пунктов, во многом зависит своевременность выплаты заработной платы, наличие электричества, воды и тепла в домах, т.е., фактически, все вопросы жизнеобеспечения населения, и, в конечном итоге, социальная стабильность.

В среднем по Казахстану объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2014 году составил 381,2 тыс. тенге. При этом, наибольшие объемы инвестиций на душу населения отмечены в: г. Шалкар Актюбинской области, в г.а. Атырау, г.а. Экибастуз Павлодарской области, в г. Ерейментау Акмолинской области.

Удельный вес инвестиций из республиканского бюджета в общем объеме инвестиций в основной капитал города/городской администрации в среднем по стране составляет 25%, при этом минимальный удельный вес составляет 1% (г.а. Темиртау Карагандинской области), максимальный – 84% (г. Приозерск). Средний показатель по стране по удельному весу инвестиций из местного бюджета в общем объеме инвестиций в основной капитал города/городской администрации составляет 10%. Минимальный удельный вес составляет 1% (города Атбасар, Макинск Акмолинской области, г. Шалкар Актюбинской области, г.а. Уральск Западно-Казахстанской области, г.а. Шахтинск Карагандинской области, г.а. Рудный Костанайской области), максимальный – 84% (г. Темир Актюбинской области).

В целях улучшения муниципального/местного финансирования и эффективного управления финансами необходимы контрольно-ревизионные органы, занимающиеся проверкой расходования бюджетных средств соответствующими бюджетными органами, а также достоверность и точность данных, предоставляемых органами финансового планирования.

В ходе формирования Республиканского бюджета на 2017-2019 годы в 2016 году будет проведена полная ревизия республиканских и местных бюджетных программ с оптимизацией бюджетных расходов путем исключения неэффективных расходов и расходов, которые могут быть профинансированы частным сектором.

Кроме того, необходимо, чтобы управленческие полномочия местных органов власти были подкреплены соответствующими финансовыми ресурсами с соблюдением соответствия расходных полномочий доходным возможностям местных бюджетов в целях исключения дотационности местных бюджетов и роста ассигнований из республиканского бюджета.

С 2017 года финансирование всех местных инвестиционных проектов за счет целевых трансфертов из Республиканского бюджета будет полностью передано на местный уровень.

Необходимо также решить проблему финансово-бюджетной зависимости низовых территориальных структур от распорядительных органов вышестоящего уровня.

Практика долгосрочного и среднесрочного финансового планирования положительно повлияет на предсказуемость и обоснованность планирования любой деятельности государственных органов, в том числе и местных органов власти.

5.2 Обеспечение доступа к жилищному финансированию

В Республике Казахстан ежегодно растет жилищное финансирование, внедряются механизмы повышения доступности к жилищному финансированию.

В 2005-2016 годы на строительство коммунального жилья для очередников местных исполнительных органов из республиканского бюджета выделено целевых трансфертов в сумме 129 492,2 млн. тенге, построено 1 801,0 тыс. м² коммунального жилья или 28,2 тыс. квартир.

В 2012-2016 годы на строительство жилья для молодых семей из республиканского бюджета выделено целевых трансфертов в сумме 49 047,2 млн. тенге, построено 443,4 тыс. м² жилья или 7,7 тыс. квартир.

В 2005-2016 годы на строительство кредитного жилья из республиканского бюджета и Национального фонда выделено 322 208,0 млн. тенге, введено 4 099,1 тыс. м² кредитного жилья или 53,8 тыс. квартир. До конца 2016 года ожидается ввод 113,3 тыс. м² кредитного жилья. С 2016 года для стимулирования строительства жилья выделены дополнительные средства из Национального фонда Республики Казахстан, в том числе на развитие арендного, кредитного и коммерческого жилья.

С 2013 года национальной компанией финансируется строительство арендного жилья. На текущий момент уже введено 507 тыс.м² жилья (*8680 квартир*), до конца 2016 года ожидается ввод еще 244,5 м² жилья (*3954 квартир*).

С целью минимизации рисков дольщиков с 2016 года усовершенствовано законодательство о долевом участии в жилищном строительстве с введением новых механизмов вовлечения средств населения в жилищное строительство, в том числе механизма гарантирования. При этом, механизмы организации долевого жилищного строительства предусматривают обязательное завершение строительства жилого дома и передачу дольщику его доли.

В целях комплексного решения проблем развития индивидуального жилищного строительства в республике проводится работа, направленная на совершенствование процедур предоставления земельных участков и обеспечения районов жилищной застройки инженерно-коммуникационной инфраструктурой.

В целом, несмотря на сложную экономическую ситуацию, а также снижение показателей во многих отраслях экономики, в сфере жилищного строительства достигнуты положительные результаты. Благодаря принимаемым мерам и проводимым мероприятиям в рамках программ жилищного строительства в 2012-2016 годах произошел рост темпов жилищного строительства, созданы условия, повышающие привлекательность жилищного строительства для инвестиций, создан механизм кредитования местных исполнительных органов для строительства доступного жилья с последующей реализацией с использованием инструментов системы жилищных строительных сбережений, продолжено строительство коммунального жилья.

5.3 Поддержка местного экономического развития

Развитие предприятий малого и среднего бизнеса

Малое и среднее предпринимательство оказывает влияние на развитие народного хозяйства, решение социальных проблем, увеличение численности занятых работников. По численности работающих, по объему производимых и реализуемых товаров, выполняемых работ и услуг субъекты малого и среднего предпринимательства в отдельных регионах играют ведущую роль.

Формирование отечественного частного предпринимательства в Казахстане началось с первых лет независимости. В экономике преобладала государственная собственность. Полностью отсутствовала законодательная база для развития рыночных отношений.

Формирование нормативно-законодательной и институциональной основы поддержки развития частного предпринимательства происходило поэтапно и началось в период

рыночных отношений в 1997-2000 годы. За последние 15 лет на законодательном уровне решены проблемы государственной поддержки предпринимательства, принят ряд мер, способствующих развитию малого и среднего бизнеса, разработаны механизмы государственной поддержки предпринимательства.

По Программе «Дорожная карта бизнеса 2020» поддержка осуществляется по четырем направлениям:

по поддержке новых бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов;

отраслевая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности;

снижение валютных рисков предпринимателей;

предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства.

Оказывается поддержка субъектам малого и среднего бизнеса и в рамках Программы «Дорожная карта занятости 2020» через содействие развитию предпринимательства на селе за счет поддержки частной предпринимательской инициативы. Программа предусматривает стимулирование предпринимательства и повышение экономической активности через организацию или расширение собственного дела.

Благодаря введению на законодательном уровне механизмов поддержки ежегодно растет количество субъектов малого и среднего бизнеса.

Наблюдается рост количества предприятий малого и среднего бизнеса в целом по стране.

Одной из стратегических целей экономики Казахстана на долгосрочную перспективу в соответствии со Стратегией «Казахстан-2050» является производство не менее 50% объема ВВП малым и средним бизнесом к 2050 году.

Для достижения поставленной цели и придания импульса укреплению среднего класса разработаны 5 институциональных реформ, постоянно обеспечивается государственная поддержка малого и среднего бизнеса, проводится масштабная приватизация.

В 2015 году Всемирный Банк признал Казахстан ведущим реформатором в мире в этой области, занявшим 41 место в рейтинге «Doing Business».

К 2021 году Казахстан должен войти в ТОП-25 стран рейтинга «Doing Business» и повысить долю МСБ с сегодняшних 25% до 30% ВВП с учетом снижения доли государственного участия в экономике.

Темп роста численности трудозанятых работников в малом предпринимательстве составил в 2014 году к 2013 году 23% – это существенно выше темпов роста ВВП страны за эти же годы. В целом, на протяжении более 10 лет наблюдается постоянный рост занятых в малом бизнесе Казахстана во всех регионах.

Малое предпринимательство вносит все возрастающий вклад в производство продукции. Причем, темпы роста его валовых производственных показателей растут, существенно опережая общие темпы роста валового продукта Казахстана. Общее производство продукции в рассматриваемом секторе экономики увеличилось в 2014 году против 2013 года более чем в 2,7 раз.

В 2014 году абсолютным лидером по производству продукции стал малый бизнес Астаны, который выпустил продукции на 2,37 трлн. тенге. В Алматы малый бизнес произвел продукции на 1,8 трлн. тенге, а на третьем месте оказалась Западно-Казахстанская область, где валовой выпуск продукции составил свыше 1 трлн. тенге. На долю указанных трех регионов пришлось более 50% всей произведенной малым бизнесом продукции.

5.4 Обеспечение достойных рабочих мест и уровня зарплаты

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, общая численность безработных в Казахстане составила в 2015 году

451 121 человек или 5,0% численности экономически активного населения страны. По отношению к 2005 году уровень безработицы снизился на 3,1%.

Уровень безработицы среди женщин составляет 5,7%, а среди мужчин – 4,3%. В общей численности безработных доля молодых людей в 2015 году в возрасте 15-24 года составила 4,1%, людей в возрасте 15-28 лет – 4,3%. Однако показатели официально регистрируемой безработицы значительно ниже уровня, определяемого по данным обследований рабочей силы, так как значительная часть безработных ведет поиск работы самостоятельно, не вставая на учет в службах занятости населения. В определенной степени это обусловлено сложностью регистрации незанятых граждан, незначительным размером пособий по безработице, задержкой их выплат и другими причинами.

В Казахстане в целях расширения возможностей трудоустройства, осуществляется профессиональная подготовка и переподготовка безработных, а также организация оплачиваемых общественных работ, не требующих специальной подготовки.

Среднемесячная заработная плата варьируется в зависимости от региона и его специализации.

5.5 Интеграция городской экономики в национальную политику развития

Столица, административные центры и крупные города Казахстана играют ведущую роль в национальной экономике. Они привлекают до 80% всех инвестиций, приходящих извне или осуществляемых предприятиями и другими инвесторами, находящимися на территории страны. Города производят в расчете на 1 000 жителей в среднем на 30% больше стоимостных объемов платных услуг, розничной торговли и гражданского строительства.

Города остаются главными центрами науки и высшего образования, здравоохранения и культуры. Положение в городах представляется относительно благополучным. Это связано не только с высокой концентрацией в них экономического, социального и инфраструктурного потенциала, но и с медленным выходом из кризиса остальной массы населенных пунктов.

На пути устойчивого экономического развития одной из основных проблем является недостаточная интегрированность экономики Казахстана в глобальные процессы. Основная проблема заложена в качестве интеграции, поскольку основным для входа в глобальную экономику является конкурентоспособность, гибкость, способность быстро реагировать на конъюнктуру рынков. Наиболее сложным является переход от экономического роста, ориентированного на ресурсы и зависящего от дешевой рабочей силы и капитала, на рост, основанный на высокой производительности и инновациях. Это требует инвестиций в инфраструктуру и образование.

В настоящее время основополагающим документом, нацеленным на поиск взаимоприемлемых решений всего спектра экономических проблем, является Стратегия «Казахстан – 2050». В рамках этой Стратегии основной задачей является внедрение в Казахстане ряда принципов и стандартов ОЭСР:

- достижение ежегодного роста ВВП не ниже 4%;
- увеличение объема инвестиций с 18% до 30% от объема ВВП;
- внедрение наукоемкой модели экономики;
- увеличение до 70% доли несырьевой продукции в экспортном потенциале;
- рост финансирования науки до уровня не ниже 3% от ВВП;
- снижение энергоемкости валового внутреннего продукта в 2 раза;
- производство не менее 50% объема ВВП малым и средним бизнесом;
- увеличение производительности труда в 5 раз - с 24,5 тыс. до 126 тыс. долларов;
- увеличение показателя объема ВВП на душу населения в 4,5 раза - с 13 тысяч долларов до 60 тысяч долларов и др.

В рамках реализации Стратегии в 2014 году были достигнуты следующие показатели ВВП и ВРП на душу населения (Таблицы 5.5.1-5.5.2).

Таблица 5.5.1 – Динамика роста валового внутреннего продукта Казахстана за 2005-2014 годы

	2005	2014
ВВП, млн. тенге	7 590 593,5	40 754 832,5
ВВП в процентах к предыдущему году	109,7	104,1
ВВП на душу населения, тенге	501 127,5	2 357 239,0

Таблица 5.5.2 – Динамика роста валового регионального продукта Казахстана за 2005-2014 годы в разрезе регионов, тыс. тенге

	2005	2014
Республика Казахстан	501,1	2 357,2
Акмолинская область	263,4	1 494,4
Актюбинская область	604,9	2 400,4
Алматинская область	202,1	1 049,5
Атырауская область	1 727,3	7 229,4
Западно-Казахстанская область	659,8	3 183,0
Жамбылская область	169,1	939,2
Карагандинская область	509,9	2 208,9
Костанайская область	356,5	1 656,8
Кызылординская область	394,0	1 842,7
Мангистауская область	1 174,2	3 984,4
Южно-Казахстанская область	161,7	907,0
Павлодарская область	516,6	2 423,7
Северо-Казахстанская область	277,9	1 451,1
Восточно-Казахстанская область	325,4	1 712,5
Город Астана	1 318,0	5 038,1
Город Алматы	1 218,6	5 247,9

Таким образом, за прошедшее десятилетие валовый внутренний продукт на душу населения увеличился на 1 856 111,5 тенге или в 4,7 раза.

Вызовы и угрозы

Выбранная Казахстаном стратегия развития должна полностью отвечать реалиям нового века, основываясь на безусловном приоритете долгосрочных национально-государственных интересов страны.

В условиях нестабильной макроэкономической ситуации сдерживающим фактором устойчивого развития городов на территории Казахстана выступает недостаточный уровень бюджетной обеспеченности. Во многом, этот фактор обуславливает отсутствие постоянного и полного финансирования развития инфраструктуры городов.

Одной из угроз на местном уровне является также рост издержек на содержание быстро устаревающих объектов инфраструктуры и жилья при нехватке ресурсов для инвестиций в технологическое перевооружение, экологизацию, энергосбережение и человеческий капитал. Наибольшим рискам подвержены моногорода со старыми производствами и градообразующими индустриальными предприятиями, низкой предпринимательской активностью при отсутствии стимулов и механизмов ее повышения.

В условиях смещения отраслевой структуры экономики городов в сторону развития сервисных секторов экономики при сокращении реального сектора угрозу представляет снижение количества промышленных предприятий, которые ранее являлись основными потребителями рабочей силы.

В условиях снижения объемов производства и ухудшения экономических ожиданий высока вероятность снижения издержек на труд со стороны хозяйствующих субъектов, что

наряду со снижением трудоемкости производства и ростом производительности труда на крупных и средних предприятиях, будет сопровождаться высвобождением работников. Все больше предприятий будут вынуждены отказаться от распространенной сейчас модели неполной занятости. Особенно сильно это будет проявляться на предприятиях обрабатывающего сектора. Одновременно будет наблюдаться рост занятости в других секторах экономики, в первую очередь, связанных с оказанием услуг населению.

Государство должно гарантировать гражданам минимальный социальный стандарт, который должен прямо зависеть от роста экономики и бюджета. Необходимо определять объемы бюджетного финансирования всей социальной сферы. Это повысит прозрачность бюджетных процессов и усилит адресность выделяемых государством средств.

Необходимо определить четкие программы обучения и переподготовки безработных, увязанные с потребностями рынка труда. Государство должно оказывать социальную поддержку безработным при условии, что человек, попавший в эту категорию, осваивает новую профессию и идет переучиваться. Необходимо модернизировать политику обеспечения занятости и оплаты труда.

Для сохранения дальнейшей исторической перспективы Казахстану потребуются глубокие качественные изменения в отраслевой и технологической структуре реального сектора экономики, возможные лишь при адекватных переменах в человеческом потенциале казахстанского общества. Эти изменения предполагают осуществление масштабных инвестиционных проектов, реализация которых лежит за пределами временных рамок краткосрочных и среднесрочных программ.

Приоритетной задачей также будет оставаться дальнейшее развитие энергетического сектора экономики Казахстана.

6. Жилье и базовые услуги

6.1 Повышение уровня доступности жилья

Одной из наиболее важных задач общенационального характера является жилищное строительство. Оно признано одним из приоритетных направлений Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

Главной целью государственной жилищной политики на новом этапе развития Казахстана является создание условий для обеспечения граждан доступным жильем.

В настоящее время доступность жилья обеспечивается следующими мерами государственной поддержки:

- 1) выделением подготовленных земельных участков, в соответствии с генеральными планами и проектами детальной планировки;
- 2) целенаправленным подведением к запланированным участкам застройки - инженерно-коммуникационной инфраструктуры;
- 3) индустриализацией строительства, которая обеспечит рост объемов и уменьшение сроков строительства, снижение себестоимости на основе применения передовых технологий.

Целенаправленная политика государства по обеспечению жильем граждан нашей страны дала ощутимые результаты и позволила обеспечить по данным статистики за 25 лет (с 1991 по 2015 годы) строительство 107,1 млн.м² жилья по всем источникам финансирования, в результате улучшили жилищные условия более 1,0 млн. семей.

Период с 1991 по 2015 годы характеризуется значительным ростом объема инвестиций. Инвестиции в данную отрасль возрасли с 0,01 млрд. тенге в 1991 году до 740,0 млрд. тенге в 2015 году.

Если с 1991 года по 1999 годы наблюдался значительный спад темпов жилищного строительства вследствие кризиса и резкого сокращения участия государства в финансировании жилищного строительства, то начиная с 2000 года происходит некоторая

стабилизация и рост объемов строительства жилья как за счет увеличения инвестиций частных застройщиков так и за счет индивидуального жилищного строительства.

Наибольшие темпы роста жилищного строительства наблюдаются начиная с 2005 года, когда Правительством Республики Казахстан был принят ряд государственных и отраслевых программ, направленных на строительство доступного жилья для населения.

Начиная с 2005 по 2015 год в Республике Казахстан были утверждены 5 государственных программ направленных на строительство арендного и кредитного жилья:

Государственная программа развития жилищного строительства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы;

Государственная программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008-2010 годы;

Программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2011 - 2014 годы;

Программа «Доступное жилье – 2020»;

Программа развития регионов до 2020 года.

С 2016 года стимулирование строительства жилья дополнительно осуществляется в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 – 2019 годы.

Поддержка обеспечения населения жильем осуществляется посредством реализации следующих направлений:

- 1) арендное (коммунальное) жилье для очередников местных исполнительных органов;
- 2) кредитное жилье системы жилстройсбережений местных исполнительных органов;
- 3) арендное жилье для молодых семей с реализацией через систему жилстройсбережений;
- 4) арендное жилье АО «ИО «КИК»;
- 5) арендное и кредитное жилье АО «Байтерек девелопмент»;
- 6) Жилье АО «Самрук-Қазына».

Учитывая цену реализации жилища за 1 квадратный метр, данное жилье строится, в основном, в областных центрах и крупных городах. В районных центрах и сельских населенных пунктах, в основном, ведется строительство жилья для очередников местных исполнительных органов (жилье коммунального жилищного фонда).

Министерством национальной экономики Республики Казахстан совместно с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан проводится работа по загрузке домостроительных комбинатов (далее – ДСК).

В рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» и Программы развития регионов до 2020 года проводится работа по реализации проектов по строительству комбинатов индустриального домостроения в регионах республики.

В целом, общая площадь жилищного фонда в Казахстане составляет 336,9 млн. м², и увеличилась по сравнению с 1991 годом на 98,3 млн. кв. метров или 41,3 %. (Рисунок 6.1.1).

В среднем за 25 лет, ежегодно вводится 4,3 млн. м² жилья, при этом наиболее высокие темпы строительства приходятся на города Астана и Алматы.

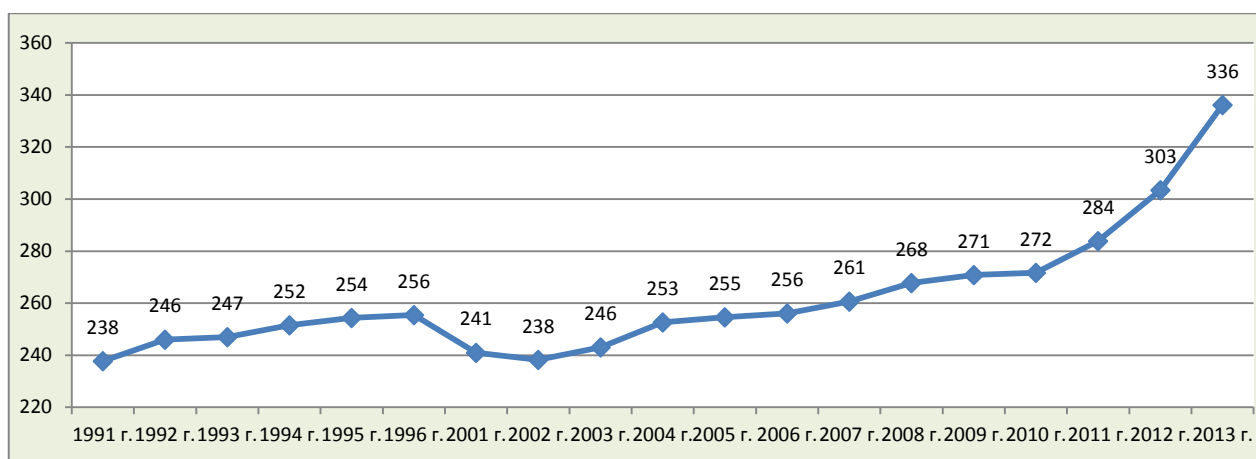


Рисунок 6.1.1 – Динамика развития жилищного фонда Республика Казахстана, (млн.м²).

За время независимости Казахстана строительство жилья стало одним из приоритетных направлений Стратегии развития страны и является одной из наиболее важных задач общенационального характера.

Основным направлением жилищной политики является обеспечение устойчивого темпа роста строительства жилья, доступного для широких слоев населения путем снижения его стоимости, увеличения сроков жилищного кредитования, снижения первоначального взноса и ставки кредитования.

К концу 2020 года жилищный фонд Казахстана планируется довести до 403787 тыс. м², при этом средняя обеспеченность населения жильем составит 22 м² на человека.

Строительство социального жилья, в т.ч. для многодетных семей

Согласно пункту 2 статьи 25 Конституции Республики Казахстан в стране создаются условия для обеспечения граждан жильем.

Одним из основных направлений жилищной политики является строительство социального жилья для очередников в местных исполнительных органах.

Данное жилье предоставляется в пользование ветеранам Великой Отечественной Войны, детям сиротам, социально уязвимым слоям населения, работникам бюджетных организаций и гражданам, единственное жилище которых признано аварийным, в том числе и многодетным семьям.

За период реализации с 2005 по 2015 годы на строительство арендного жилья для очередников из республиканского бюджета выделены средства в сумме 129 492,2 млн. тенге. Введено в эксплуатацию 1 801,0 тыс.м² площади квартир, в результате чего улучшили жилищные условия 28 тысяч семей.

2016 году на завершение строительства арендного жилья для очередников выделено 4,8 млрд. тенге, на которые планируется построить 52,1 тыс. кв. метров (754 квартиры).

Ежегодно растет количество очередников, получивших жилье из коммунального жилищного фонда по приоритетным и социально-уязвимым группам населения (Таблица 6.1.1).

Таблица 6.1.1 – Информация о количестве очередников, получивших жилье из коммунального жилищного фонда, единиц

Категорий граждан	Количество очередников			
	2012	2013	2014	2015
Инвалиды и участники Великой Отечественной войны	101	203	139	224
Дети-сироты, дети, оставшиеся	учет не велся	348	752	1224

без попечения родителей				
Социально уязвимые слои населения	1089	2166	1611	1884
Государственные служащие, работники бюджетных организаций	1076	1639	1225	1978
Граждане Республики Казахстан, единственное жилище которых призвано аварийным	14	113	121	99
Итого	2280	4469	3848	5409

Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры

В целях комплексного решения проблем развития индивидуального жилищного строительства в республике проводится работа, направленная на совершенствование процедур предоставления земельных участков и обеспечения районов жилищной застройки инженерно-коммуникационной инфраструктурой (далее - ИКИ).

Строительство ИКИ является основным фактором, обеспечивающим своевременность ввода в эксплуатацию строящегося жилья и включают в себя подведение к запланированным участкам застройки сетей тепло-, водо-, газо- и электроснабжения, телефонизации и водоотведения.

В 2006-2016 годах на развитие ИКИ из республиканского бюджета и Национального фонда бюджетам местных исполнительных органов направлены целевые трансферты в сумме 478,8 млрд. тенге. При этом, наблюдается постоянный рост соответствующих целевых трансфертов. В 2016 году на развитие ИКИ из республиканского бюджета 87,0 млрд. тенге.

6.2 Обеспечение устойчивого доступа к безопасной питьевой воде, базовой санитарии и канализации

За прошедшие два десятилетия в Казахстане проделана значительная работа по улучшению услуг водоснабжения и водоотведения, поставлены амбициозные целевые задачи, принята обоснованная политика тарифообразования на водоснабжение и водоотведения и инвестированы значительные объемы государственных средств в реконструкцию и развитие соответствующей инфраструктуры.

Первоначально работа проводилась в рамках государственной программы «Питьевая вода» (2001-2010 годы), затем была продолжена в рамках программы «Ак Булак» (ныне Программа развития регионов).

В период 2011-2015 годов на эти цели было выделено порядка 400,0 млрд.тенге, построено и реконструировано более 16,0 тыс.км сетей водоснабжения и водоотведения.

По итогам 2015 года плановые показатели программы полностью достигнуты, по городам обеспеченность населения централизованным водоснабжением составила 87%, по селам 51,5% (Таблица 6.2.1).

Таблица 6.2.1 – Обеспечение доступа к централизованному водоснабжению и водоотведению

№	Показатель результата	2011 план/факт	2012 план/факт	2013 план/факт	2014 план/факт	2015 план/факт
По городам						
1	Доступ к централизованному водоснабжению, %	82/82	84/84	85/85	86/86	87/87
2	Доступ к централизованному водоотведению, %	73/73	75/75	78/78	81/81	82/82
По сельским населенным пунктам						

3	Доступ к централизованному водоснабжению, %	42,5/42,5	43/43	45/47,7	50/50,3	51,5/51,5
4	Доступ к централизованному водоотведению, %	8,8/8,8	9/9	10/10	11/11	11/11

По городам обеспеченность населения централизованным водоотведением составила 82%, по селам 11%. Малый показатель по селам объясняется тем фактором, что в жилом фонде страны велика доля частных построек малой этажности, подвод к которым центрального водоотведения экономически не целесообразен.

Расходы домашних хозяйств на услуги водоснабжения и водоотведения составляют менее 4% от располагаемого дохода, что полностью соответствует критериям финансовой доступности.

Обеспечение охвата населения приборами учета воды при плане 74,6% в 2015 году составил 79%, индивидуальными приборами учета воды обеспечены в городах 88% населения, в селах 71%. Уровень потерь в сетях водоснабжения снижен до запланированных 19%.

Качество питьевой воды в течение ряда лет поддерживается на стабильном уровне. Лабораторным контролем охвачены все источники питьевого водоснабжения, водопроводные сети, а также децентрализованные источники (скважины, колодцы, родники), используемые для питьевых целей населением.

Кроме того, коммунальные предприятия, обслуживающие водопроводные сети ведут постоянный производственный контроль качества воды.

Санитарно-эпидемиологической службой проводятся исследования на соответствие микробиологических, санитарно-химических, токсикологических, радиологических показателей требованиям санитарных правил и гигиенических нормативов, а также дополнительные исследования на наличие в воде антигена гепатита А, энтеровирусов.

Согласно водохозяйственным расчетам, выполненным в рамках разработки Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, удельное водопотребление на коммунальные нужды, в расчете на одного человека в м³ составит 54 м³ к 2020 году.

В рамках государственной программы управления водными ресурсами Казахстана, утвержденной указом Президента Республики Казахстан от 4 апреля 2014 года № 786 поставлена масштабная цель обеспечения не менее 80% сельского населения и не менее 100% городского населения услугами централизованного водоснабжения к 2020 году.

6.3 Улучшение доступа к экологически чистым местным энергоресурсам

Наличие программ национального, местного уровня, направленных на стимулирование и развитие экологически чистых местных источников энергии, ресурсосбережение

4 июля 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» (далее – Закон).

В целях успешного развития и повышения инвестиционной привлекательности сектора возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в рамках Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 26 апреля 2016 года внесены соответствующие изменения и дополнения в Закон.

Выработка электрической энергии объектами ВИЭ за 2015 год составила 704 млн. кВт.ч.

По состоянию на 1 января 2016 года в республике действуют 48 предприятий, использующих ВИЭ, общей суммарной мощностью 251,5 МВт (гидроэлектростанции (ГЭС) – 122,32; ветроэлектростанции (ВЭС) – 71,755; солнечные электростанции (СЭС) – 57,0656; биогазовые установки – 0,35).

В настоящее время в Перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, включены 75 проектов суммарной мощностью порядка 2057 МВт, из них введены в эксплуатацию порядка 21 проекта ВИЭ суммарной мощностью 155 МВт, остальные планируется ввести до 2020 года.

Прогнозные данные по установленной мощности в 2030 году составляют 4,6 ГВт для ВЭС и 0,5 ГВт для СЭС. Для достижения плановых показателей потребуется реализация проектов в области использования ВИЭ.

В соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» предусмотрены следующие целевые показатели для ВИЭ:

достижение 3% доли ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии к 2020 году;

достижение 10% доли ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии к 2030 году.

достижение 50% доли альтернативных и возобновляемых источников энергии, включая ветряные, солнечные, гидро- и атомные станции в общем объеме производства электроэнергии к 2050 году.

Большая работа проводится в области информационной поддержки. С целью информирования инвесторов в вопросах подготовки и согласования проектов ВИЭ разработан «Информационный справочник для инвестора». Кроме того, Казахстан является полноправным членом Агентства по возобновляемой энергии «IRENA».

Также уполномоченным государственным органом в сфере архитектуры, градостроительства и строительства проводится значимая работа по популяризации ресурсосбережения в строительстве в рамках проекта Правительства Республики Казахстан/ПРООН/ГЭФ «Энергоэффективное проектирование и строительство жилых зданий».

Утверждена типовая серия жилых домов в системе индустриального каркасно-панельного домостроения для климатических подрайонов с обычными геологическими условиями Казахстана, типовые проекты 9-ти этажных жилых домов 3 класса комфортности и 5-ти этажных домов - 4 класса комфортности.

Кроме того, одной из значимых инициатив по популяризации возобновляемых источников энергии, экологичного производства, альтернативных видов транспорта и т.д. является проведение в 2017 году Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в городе Астана. В настоящий момент ведется активное строительство целого выставочного района с учетом внедрения новых подходов устойчивого градостроительства, в соответствии с темой «Энергия будущего».

Наличие строительных нормативов, обязывающих повышать энергоэффективность

Вопросы рационального использования энергетических ресурсов с аспектами энергосбережения, энергоэффективности и соответственно экологических проблем приобретают все большую актуальность, и их решение стало стратегической задачей для многих государств мира.

До начала 2000-х годов строительные объекты в Казахстане проектировались по строительным нормам и правилам СССР (СНиП II-3-79* «Строительная теплотехника»), в которых приведенные теплотехнические показатели ограждающих конструкций были значительно ниже по сравнению с ныне действующими нормами.

В 2003-2005 годах при участии ведущих российских научно-исследовательских институтов были разработаны и приняты: СНиП РК 2.04-03-2002 «Строительная теплотехника», СН РК 2.04-21-2004* «Энергопотребление и тепловая защита гражданских зданий», МСН 2.04-02-2004 «Тепловая защита зданий».

В новых строительных нормативах:

ужесточены требования к нормируемым показателям энергоэффективности и их численным значениям;

установлены:

методы проектирования по установленным показателям энергоэффективности;

методы проверки соответствия проектных значений нормируемым показателям энергоэффективности (энергетические паспорта);

методы определения воздухопроницаемости ограждающих конструкций в натуральных условиях;

метод определения удельного потребления тепловой энергии на отопление;

введено нормирование энергопотребления здания в целом;

разработаны методы расчета определения уровня теплозащиты зданий по энергетическим показателям;

введена система классификации зданий по энергетической эффективности.

В 2012 году был принят Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», который установил обязательное использование энергосберегающих материалов, установку приборов учета энергетических и водных ресурсов, автоматизированных систем регулирования теплотребления в проектах строительства объектов, потребляющих энергетические и водные ресурсы.

Также, в реализацию данного Закона утверждены Концепция перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» и Программа «Энергосбережение 2020».

За последние годы в целях повышения энергоэффективности пересмотрены действующие и разработаны новые строительные нормы по проектированию зданий и сооружений с учетом энергосберегающих мероприятий и с использованием альтернативных и возобновляемых источников энергии.

Также, внесены изменения и дополнения в ряд строительных норм и правил по вопросам энергосбережения.

При разработке проектно-сметной документации предусматривается заполнение энергетического паспорта проектируемого объекта с указанием удельного энергопотребления и класса энергоэффективности.

Приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 ноября 2015 года № 1106 утверждена форма маркировки зданий и сооружений по классам энергоэффективности.

Также, Законом «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» был введен поэтапный запрет на использование ламп накаливания, с переходом на энергоэффективные лампы.

Вместе с тем, активно продвигается идея «зеленого строительства». Разработан проект национального стандарта оценки зданий по критериям «зеленого строительства». Ряд объектов в городах Астана и Алматы заявлены на проведение сертификации по международным стандартам LEED и BREEAM, такие как: многофункциональные комплексы «Абу-Даби Плаза» и «Talan Towers», жилой комплекс «Зеленый квартал», объекты Экспо-2017, Универсиады и другое.

Вызовы и угрозы, пути их решения

Для обеспечения жилья на перспективу с учетом растущего населения необходимо внедрять новые инструменты улучшения доступности, включая государственно-частное партнерство.

Вместе с тем, жилищный сектор Казахстана является самым крупным потребителем тепловой энергии и электричества, и характеризуется чрезвычайно низкой энергоэффективностью. Повышение энергоэффективности в жилищном секторе является одним из приоритетных направлений деятельности в республике.

Основную проблему энергоэффективности составляют многоэтажные жилые здания, построенные в 1960-х годах и позже. Изношенность существующих сетей и сооружений приводит к увеличению аварий и сбоям в работе инженерных коммуникаций, большим потерям энергоресурсов.

В то же время, наследие централизованного планирования открывает ряд возможностей, которые ставят многие бывшие социалистические страны в более

благоприятное положение по сравнению с другими странами ЕЭК. Наличие большого количества стандартных многоквартирных жилых домов позволяет использовать схожие методы повышения энергоэффективности, что обеспечивает экономию на масштабах. Сильные традиции централизованного районного теплоснабжения в крупных городах стран СНГ являются прекрасной институциональной технической основой для организации эффективного отопления и охлаждения строений в будущем: в частности, позитивным опытом является широкое использование теплоэлектроцентралей (ТЭЦ).

Для решения проблемы по снижению износа систем электро-, тепло-, газоснабжения, а также ремонта и замены теплопроизводящих мощностей будет принят комплекс мер по модернизации (реконструкции и строительству) жилищно-коммунального сектора.

Для этого разрабатываются обоснования целесообразности вложения инвестиций в развитие систем теплоснабжения, а также определена приоритетность реализации проектов в регионах по критериям отбора проектов.