



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

3 June 2016

Russian

Original: English

**Подготовительный комитет Конференции
Организации Объединенных Наций по жилью
и устойчивому городскому развитию (Хабитат III)**

Третья сессия

Сурабая, Индонезия, 25–27 июля 2016 года

**Тематическое совещание Хабитат III по вопросам
финансирования городского развития: вызов
тысячелетия**

Записка секретариата

Секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) настоящим препровождает итоговый документ тематического совещания Хабитат III по вопросам финансирования городского развития: вызов тысячелетия, состоявшегося в Мехико 9–11 марта 2016 года.

16-09095 (R) 130616 140616



Просьба отправить на вторичную переработку



Итоговый документ тематического совещания Хабитат III по вопросам финансирования городского развития: вызов тысячелетия

Контекст

1. Как ожидается, к 2050 году в городах будет проживать 66 процентов населения мира, и в связи с этим возникает вопрос, каким образом будут удовлетворяться растущие потребности в высококачественных городских услугах. В большинстве развитых стран основной вклад в плане государственных инвестиций в местную инфраструктуру вносят местные органы власти. В развивающихся и наименее развитых странах в результате стремительной урбанизации увеличивается спрос на основные услуги, который чаще всего не подкрепляется достаточным финансированием.

2. Мы еще не осознали последствий жизни в городах будущего. Будущее человечества может зависеть от осуществления Парижского соглашения, принятого на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Для обеспечения благополучия населения мира требуется трансформационное развитие, предусмотренное в целях в области устойчивого развития. В рамках программы финансирования развития поощряется сочетание государственного и частного финансирования для реализации этих глобальных целей. При этом малые и большие города будут во все большей степени сами обеспечивать свое будущее. Центральные государственные органы в одиночку не смогут привлечь инвестиции, необходимые для «зеленых» городов, которые нужны нам по всему миру. Таким образом, возникает настоятельная потребность в партнерских отношениях между различными уровнями власти и в новой программе развития городов. Предприниматели самостоятельно не обеспечат малые и большие города финансированием, в котором они нуждаются. Локализация финансирования в целях инклюзивных изменений предполагает разработку и использование нового сбалансированного портфеля финансовых инструментов, отвечающих потребностям всех городов — от мегаполисов, имеющих свои проблемы, до быстро растущих малых и периферийных городов в наименее развитых странах. Свою роль должны будут сыграть центральные правительства, внутренние рынки капитала, пенсионные фонды, диаспоры с их финансовыми возможностями и местные органы власти, и все они будут способствовать осуществлению глобальных целей.

3. Однако несмотря на то, что имеются благоприятные условия для долгосрочных инвестиций и что многие международные учреждения признают важность устойчивости городов, финансовые системы местных органов власти не справляются с этой задачей. В последние годы значительно уменьшились инвестиции в местную инфраструктуру и местные основные услуги за счет государственного финансирования, что отчасти обусловлено мерами жесткой налогово-бюджетной экономии, приводящей к недостаточному инвестированию в необходимую для городского развития инфраструктуру.

4. Институциональные и частные инвестиции также осуществляются в недостаточном объеме, что отчасти объясняется большим сроком ожидаемой окупаемости инвестиций в общественную инфраструктуру, а также рисками, заблуждениями, неуверенностью и отсутствием стимулов. Нахождение спосо-

бов привлечения государственных и частных накоплений для обеспечения городского развития необходимо для достижения целей в области устойчивого развития, особенно целей 11 и 17, и осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижского соглашения по климату и Новой программы развития городов. При этом с макроэкономической точки зрения долгосрочная устойчивость нашей экономической модели находится под угрозой из-за растущего разрыва между финансовыми потребностями и инвестиционными приоритетами. Новая реальность применительно к финансированию городской инфраструктуры требует от нас понимания этой сложности, с тем чтобы мы могли принимать не только «технические» меры, но и макроэкономические, мезоэкономические и микроэкономические меры в целях повышения уровня общественной осведомленности и разработки новых конкретных решений.

5. Во многих случаях местные органы власти в развивающихся и наименее развитых странах чрезмерно зависят от переводов средств из центра, и у них практически нет или совсем нет возможностей и/или вспомогательных нормативных актов для получения существенных поступлений от местных налогов. Кроме того, в большинстве таких случаев местные органы власти не имеют возможности обратиться к национальным коммерческим банкам.

6. Хотя большую часть финансов необходимо будет привлекать на национальном и местном уровнях, следует поощрять развитие международного финансирования, как государственного, так и частного, поскольку оно позволяет мобилизовать необходимые средства — либо через финансовые рынки, либо путем создания механизмов, которые в большей степени соответствуют финансовым потребностям и условиям в городах и регионах.

7. Ввиду масштаба потребностей, которые необходимо удовлетворить, следует пересмотреть системы финансирования и найти способы, позволяющие привлечь глобальные сбережения, как государственные, так и частные, для оказания помощи национальным и местным субъектам в решении городских проблем.

Вызов тысячелетия

8. Финансирование устойчивой урбанизации, будучи одним из основных вызовов, с которыми человечество столкнется в предстоящие годы, предполагает расширение прав и возможностей местных, городских и региональных органов власти и их партнеров, представляющих частный и общественный секторы, что необходимо для удовлетворения растущих потребностей населения в высококачественных городских услугах и инфраструктуре на справедливой и инклюзивной основе. Новая программа развития городов должна создать возможности для обеспечения соответствующих правил и положений, квалифицированных людских ресурсов, стратегий и инструментов, с тем чтобы осуществлять планирование и деятельность в целях обеспечения надлежащего доступа к финансированию на местном, региональном, национальном и международном уровнях. Для того чтобы ответить на этот вызов, необходимо учитывать следующие основные факторы:

а) местное развитие должно быть направлено на укрепление местной экономики: это одно из основных соображений, которыми следует руковод-

ствоваться при финансировании политики в области развития в целом. Укрепление модели развития на основе мобилизации собственных ресурсов территории является наилучшим способом вовлечения местных заинтересованных сторон в прочные, длительные и устойчивые партнерские отношения. Если местная экономика не обеспечивает занятость и равенство и не приводит к появлению инноваций, торговых потоков и сетей динамичных предпринимателей, то не представляется возможным заниматься реализацией политики в области развития и оплачивать предоставление, функционирование и поддержание основных услуг в долгосрочной перспективе;

b) города, как малые, так и большие, являются надежными партнерами: уязвимые или бедные города определяются как таковые не потому, что у них нет богатства, которое можно задействовать, а потому, что местные сбережения не инвестируются на местном уровне и/или на цели местного развития не предоставляются кредиты из-за отсутствия доверия, опыта успешных транзакций и адекватных механизмов финансирования. В связи с этим следует уделять особое внимание вариантам, позволяющим снизить риски, с тем чтобы помочь в получении кредита. Местные органы власти являются такими же надежными, как и национальные правительства;

c) инновации должны поддерживаться на местном уровне: многие местные и региональные органы власти успешно реализовали альтернативные решения для финансирования местных инвестиций, продемонстрировав, что они играют ключевую роль во внедрении новаторских моделей с опорой на собственные людские, природные и экономические ресурсы. Многие из этих нововведений были опробованы и воспроизведены, и они должны получить более широкое признание со стороны финансовых экспертов, консультативных компаний и международных финансовых институтов по вопросам развития и стать частью пакета решений, предлагаемых при консультировании по финансированию городского развития;

d) право на жизнь в городе, партнерство и управление: государственные нормативные акты часто не предусматривают создание механизма, позволяющего в соответствии с общественными интересами не допустить социальной и пространственной изоляции, особенно в городских районах. Местные органы власти не могут самостоятельно решить многочисленные проблемы и удовлетворить все потребности, особенно в условиях сокращения ресурсов. Успешная система управления предполагает соблюдение основных прав человека, учет возрастных и гендерных аспектов, открытость, широкое участие, взаимодействие, совместную разработку и реализацию государственной политики через посредство транспарентных и демократических институтов и процессов, а также участие всех соответствующих субъектов в принятии финансовых решений. Такая система, дополняющая программы создания потенциала и просвещения граждан относительно обязанностей и прав, чрезвычайно важна для местных заинтересованных сторон и гражданского общества, включая женщин и молодежь, в плане обеспечения большей сопричастности и расширения их прав и возможностей. Для реализации права на жизнь в городе требуется целенаправленное перераспределение инвестиций, услуг и инфраструктуры, с тем чтобы приоритет отдавался недостаточно развитым районам. Для того, чтобы земля не рассматривалась исключительно как товар, необходимо задействовать полный набор инструментов, помогающих реализовать право на землю;

е) более четкое формулирование макроэкономических, мезоэкономических и микроэкономических показателей: эти аспекты необходимо более четко формулировать в рамках моделей финансирования, с тем чтобы они соответствовали глобальным и местным реалиям и результатам. При выработке решений относительно планирования финансирования организованных и неорганизованных поселений необходимо предлагать больше гибридных и смешанных решений по финансированию в целях борьбы с неравенством и удовлетворения особых потребностей;

ф) индивидуальный и комплексный подход в рамках Новой программы развития городов: Новую программу развития городов необходимо будет трактовать и осуществлять с учетом широкого круга реалий и контекстов, а также культур и исторических городских ландшафтов, причем должен избегаться единый для всех подход. Она должна осуществляться на основе дифференцированных стратегий в зависимости от реалий и положения в каждом населенном пункте с применением подходов, ориентированных на определенные регионы, страны и населенные пункты. В рамках нее следует поощрять комплексность и избегать ограниченной, секторальной или сегментированной политики в отношении финансирования;

г) повестка дня конференции Хабитат III должна иметь целенаправленный характер и быть ориентированной на практические действия: в ее основе должны лежать страновые механизмы реализации, обеспечивающие связность, требующуюся на национальном и субнациональном уровнях, и в случае необходимости дополняемые высокоэффективным сотрудничеством в целях развития. Новая программа развития городов должна не просто предусматривать технические решения и секторальные подходы, а обеспечивать наличие конкретной прикладной «дорожной карты» для всех категорий заинтересованных сторон в городах. Только таким образом можно внести вклад в достижение целей в области устойчивого развития, в частности цели 11. Финансирование городского развития имеет отношение не только к городским услугам; задача также состоит в том, чтобы внести существенный вклад в искоренение нищеты и сокращение огромного неравенства и разрыва, наблюдаемого в современном мире внутри стран и между ними.

Локализация финансирования в целях инклюзивных изменений

9. Мы, участники данного тематического совещания Хабитат III, представляющие широкий круг заинтересованных сторон, включая национальные, региональные и местные органы власти, организации системы Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, гражданское общество, научные и исследовательские учреждения, деловые круги и частный сектор, социальные и солидарно ответственные предприятия, общинные организации, благотворительные фонды и женские и молодежные организации, выражаем признательность правительству Мехико и его партнерам за проведение этого мероприятия и предлагаем рассмотреть настоящую декларацию, в частности изложенные ниже движущие факторы, и обеспечить ее всесторонний учет в рамках подготовки Новой программы развития городов, которая должна быть принята на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) в Кито в октябре 2016 года.

1. Налогово-бюджетная и финансовая децентрализация

10. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

а) осуществлять своевременные, предсказуемые и адекватные государственные финансовые трансферты, соответствующие мандатам местных органов власти на предоставление услуг, и обеспечивать возможность использования таких трансфертов в рамках механизмов финансирования, утвержденных местными органами власти;

б) признавать, что национальное развитие, начинающееся с низового уровня, предполагает адекватное распределение ресурсов между различными органами власти, взаимодополняемость и наличие разумной субнациональной налогово-бюджетной политики, обеспечивающей более широкие возможности для местных, городских и региональных органов власти в плане повышения своих собственных доходов и получения доступа к предсказуемым трансфертам, что дополняется прозрачными компенсационными механизмами или фондами. Следует активнее содействовать более упорядоченному сотрудничеству между органами центрального правительства на местах и децентрализованными органами власти;

с) создавать возможности для того, чтобы местные органы власти получали в свое распоряжение часть некоторых национальных или региональных доходов, которые являются значительными по объему, но управление которыми лучше всего осуществляется на более высоком уровне, например налоги, связанные с доходом, или налог на добавленную стоимость, углеродные налоги и налоги на добычу полезных ископаемых и загрязнение окружающей среды;

д) признавать важность проведения надлежащих налогово-бюджетных реформ, способствующих налогово-бюджетной децентрализации, с тем чтобы местные органы власти могли управлять проектами городского развития и получать необходимое финансирование. Налогово-бюджетная автономия позволит обеспечить наличие источников доходов в целях повышения эффективности планирования, заимствования и инвестирования;

е) содействовать изменению моделей поведения и культуры управления, с тем чтобы начать переход от финансовой системы, основанной главным образом на грантах и субсидиях от центрального правительства, к системе, основанной на комплексном финансировании, включая гранты с учетом достигнутых результатов и стимулы;

ф) учитывать, что структура национального и местного налогообложения не обладает достаточной гибкостью, позволяющей реагировать на изменения в экономической структуре (экономика сферы услуг, дематериализация производства, перебазирование и налоговая оптимизация, осуществляемые крупными компаниями);

г) учитывать, что, хотя богатство создается главным образом в городах, лишь немногие налоговые системы обеспечивают для городов финансирование, прямо пропорциональное объему создаваемой в них добавленной стоимости. Нынешнюю структуру распределения ресурсов следует изменить, с тем чтобы уменьшить неравенство между городами и внутри них и между городскими и сельскими районами, а также оказать содействие в комплексном территориальном развитии.

2. Собственные ресурсы и финансирование, основанное на земельной собственности

11. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

а) учитывать, что при поддержке национальных правительств и партнеров местные ресурсы могут использоваться для помощи в финансировании местного развития и содействия появлению благотворных циклов инвестирования на местном уровне и создания местных цепочек добавленной стоимости в целях обеспечения финансирования за счет гибридных источников (финансовые замкнутые схемы с привлечением местных сбережений и местного финансирования);

б) обеспечить более эффективное отслеживание повышения стоимости земли в результате осуществления инфраструктурных проектов (включая строительство местных дорог и систем канализации и водоснабжения) при осуществлении строгого контроля за земельными спекуляциями со стороны земельных собственников, что достигается благодаря более качественному планированию и сбалансированным стимулам и ограничениям;

в) перераспределять прибыль и затраты, а также инвестиции, связанные со стоимостью земли, для того чтобы целенаправленно содействовать территориальному равенству и избегать пространственной сегрегации и неконтролируемого или несправедливого «облагораживания» жилых районов при уделении особого внимания предоставлению удобно расположенного социального жилья и социальному разнообразию в пределах города;

г) более эффективно направлять развитие недвижимости и отслеживание стоимости земли путем разработки инструментов, обеспечивающих более простой и действенный процесс сбора налогов, в координации с национальными правительствами. Для управления местными земельными ресурсами было бы полезно расширять знания и использовать правовые инструменты финансирования, основанного на земельной собственности, а также обеспечить функционирование рынка недвижимости, особенно учитывая влияние на него иностранных инвесторов;

д) разработать комплексную государственную стратегию управления земельными ресурсами и использования механизмов регулирования, включая осуществление устойчивого гражданского контроля за общественными местами — как земельными ресурсами, так и недвижимостью — в целях недопущения того, чтобы выгоду, связанную с добавленной стоимостью, получал исключительно частный сектор, который не всегда вносит вклад в ее создание, что позволит предотвратить повсеместное распространение спекуляции землей;

е) усовершенствовать методы управления земельными ресурсами и провести реформы, необходимые для создания земельных кадастров и реестров недвижимости (если таковые не существуют), а также стандартизировать существующие реестры, для того чтобы обеспечить их совместимость, тем самым повысив эффективность налогообложения благодаря поддержанию актуальности кадастров и реестров и фиксации в них земельных сделок;

g) задействовать потенциал национальных ресурсов всех стран таким образом, чтобы нынешние и будущие поколения получали выгоду от поступлений от ресурсов, в том числе от местного развития.

3. Доступ к банковским услугам, рынкам капитала и инновационному финансовому посредничеству

12. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

a) признавать, что доступ местных органов власти к источникам кредитования на приемлемых условиях по-прежнему представляет проблему во многих странах, особенно если для получения финансирования от международных организаций на благоприятных условиях требуются суверенные гарантии. Международные финансовые организации могли бы играть стратегическую роль в создании механизмов гарантий, обеспечивающих первоначальный оборотный и собственный капитал;

b) обеспечивать для местных органов власти достаточный диапазон вариантов финансирования за счет заемных средств и субсидированных займов, а также других видов кредитов для самостоятельного финансирования проектов и поощрять и облегчать их доступ к рынкам капитала, когда они уже могут производить заимствования и финансировать свои инвестиции с использованием специальных правил и положений, стимулов для инвесторов, технической помощи, процедур повышения качества кредитов и механизмов обеспечения валютной ликвидности и снижения рисков, а также частичных гарантий и гарантий от первых потерь;

c) оказывать поддержку местным органам власти, которые не имеют возможности получить доступ к кредитному рынку напрямую или в одиночку в целях повышения их кредитоспособности с течением времени за счет стимулирования и технической помощи при финансировании механизмов гарантий, с тем чтобы увеличить объемы инвестиций, в том числе посредством:

i) создания специальных кредитных учреждений, таких как муниципальные банки развития, и субнациональных совместных механизмов финансирования и соответствующих рейтинговых агентств;

ii) использования стратегий снижения рисков;

iii) применения финансовых инструментов, которые могут побудить институциональных инвесторов, учреждения по финансированию развития и государственный сектор к сотрудничеству и совместному финансированию местной инфраструктуры, включая местные структуры финансирования.

4. Поощрение инвестиций частного сектора и новых альянсов

13. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

a) создавать надлежащие финансовые механизмы и учредить хорошо обеспеченный ресурсами оперативный фонд для содействия осуществлению новой программы развития городов и населенных пунктов, в том числе за счет укрепления существующих финансовых учреждений и механизмов реализации;

b) создавать благоприятные условия для поощрения частного сектора (включая малые и средние предприятия, небольших неофициальных операторов и кооперативы) к инвестированию в местную инфраструктуру и работе в партнерстве с национальными и местными органами власти, в том числе при разработке приемлемых для банков механизмов финансирования и проектов и местных систем государственных закупок, с тем чтобы уделять приоритетное внимание экономическому развитию и созданию качественных рабочих мест;

c) внедрять местные системы государственных закупок (и вводить в действие национальное законодательство), в рамках которых приоритетное внимание уделяется местному экономическому развитию, созданию квалифицированных рабочих мест и экологически безопасной деятельности;

d) разрабатывать прочную нормативно-правовую базу и укреплять потенциал местных органов власти в целях поощрения, регулирования и контроля государственно-частного партнерства на основе хорошо сбалансированного распределения рисков и выгод и отслеживать планы ежегодных отчетлений частного сектора для обеспечения постоянного акцента на эффективном использовании ресурсов;

e) изучить способы снижения стоимости денежных переводов и внедрить практику выпуска облигаций для диаспоры в целях привлечения международного частного финансирования и направления его на производительные инвестиции в национальную и местную экономику;

f) задействовать сотрудничество по линии Юг-Юг и новаторские механизмы оказания помощи. В этом контексте национальным и местным органам власти следует использовать возможности, связанные с взаимодействием и взаимодополняемостью различных субъектов — государственных или частных, традиционных доноров или новых партнеров в области развития — на глобальном, региональном и местном уровнях;

g) поощрять частный сектор к внесению вклада в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, в том числе путем увеличения инвестиций в компании и предприятия, принадлежащие женщинам;

h) поощрять модели управления для государственно-частного партнерства с задействованием полугосударственных компаний в целях обеспечения того, чтобы местные органы власти были вовлечены в администрирование и управление государственными услугами, которые они предоставляют, и чтобы они проявляли соответствующую приверженность, в том числе применительно к перекрестному субсидированию государственных услуг, для того чтобы имелся приемлемый для банков баланс между различными категориями оказания услуг, на модели финансирования которых воздействуют социально-экономические и экологические ограничения и условия.

5. Расширение финансовых возможностей, укрепление потенциала, транспарентность и подотчетность

14. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

a) заниматься обеспечением того, чтобы национальные и местные гражданские служащие и сотрудники администраций обладали надлежащими

знаниями и навыками для решения финансовых вопросов, возникающих на протяжении всего цикла проектирования, разработки и осуществления проектов, принимая во внимание гендерные аспекты на протяжении всего процесса, и гарантировать регулярное обучение местных специалистов, посвященное вопросам, связанным со стратегическим планированием, управлением проектами и финансовыми инновациями;

b) укреплять доверие инвесторов, поощряя местные органы власти к улучшению их налогово-бюджетных показателей (кредитных рейтингов) и практики управления путем оказания поддержки в модернизации местного государственного сектора с использованием новых информационно-коммуникационных технологий, позволяющих повысить прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность при предоставлении государственных и социальных услуг и использовании финансовых ресурсов, усиливая борьбу с коррупцией и уклонением от уплаты налогов;

c) признавать, что для эффективного использования ресурсов требуется более качественное управление городскими активами и результативное предоставление государственных услуг («делать больше при меньшем объеме ресурсов»), в том числе за счет разработки портфеля среднесрочных и долгосрочных проектов в целях содействия прозрачному и плановому инвестированию со стороны частного сектора;

d) признавать, что, хотя системы логики, используемые применительно к частным и государственным финансам, могут иметь некоторые общие черты, они сохраняют свои ключевые характеристики, особенно учитывая то, что государственное финансирование должно быть направлено в том числе на достижение социальных целей, равенства, справедливости и перераспределения богатства, а также содействие получению общих благ; последнее предполагает наличие дифференцированных финансовых балансов и моделей, в рамках которых нельзя руководствоваться правилами свободного рынка и частного бухгалтерского учета. Например, следует поощрять использование новых показателей богатства в дополнение к параметрам валового внутреннего продукта и принимать во внимание внешние факторы (особенно социальные и экологические факторы) при составлении местных государственных бюджетов и расчете цен.

6. Городские финансы и внутри- и межмуниципальная координация

15. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

a) местные органы власти для достижения эффективности расходов нашли способы согласования муниципального финансового планирования с пространственным планированием и планированием экономического развития;

b) признавать особую значимость субнациональной — в первую очередь городской — экономики, характеризующейся «городской сложностью», то есть наличием сложной институциональной сети, которая отличается от традиционной муниципальной схемы и включает различные многоуровневые административные структуры, пересекающиеся на одной и той же территории;

c) воспринимать городские районы в качестве функциональных районов, поскольку они не совпадают с административной структурой, границами и секторальной концепцией в рамках традиционной политики. Это может спо-

способствовать гармоничному развитию и процветанию различных территорий и регионов благодаря сбалансированности между городскими и сельскими районами и центром и периферией в целях уменьшения неравенства и обеспечения более широких возможностей в области развития для наиболее нуждающихся групп населения;

d) учитывать, что для финансирования городских районов требуется принятие особых мер и наличие учреждений, в которых имеются группы обладающих профессиональными навыками технических специалистов в таких областях, как управление задолженностью и функционирование агентств по планированию или городских фондов развития;

e) внедрять и развивать на национальном уровне нормативно-правовую и институциональную базу, позволяющую осуществлять межмуниципальное сотрудничество и оказывать поддержку местным структурам финансирования, и поощрять межмуниципальное сотрудничество при создании и эксплуатации инфраструктуры для предоставления государственных услуг и инвестировании в такую инфраструктуру, например связанную с водоснабжением и утилизацией и очисткой сточных вод, общественным транспортом и производством и, в соответствующих случаях, распределением электроэнергии, и обеспечивать доступность данных услуг для всех на равных основаниях;

f) создавать возможности для задействования совместных механизмов финансирования, позволяющих местным органам власти, объединившимся в одну группу, получать доступ к рынкам капитала. Благодаря этому периферийные, промежуточные и второстепенные города могут быть включены в процесс развития, что позволит им не остаться за его рамками.

7. Социальная и солидарно ответственная экономика и финансы

16. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

a) учитывать, что социальная и солидарно ответственная экономика и соответствующие финансы способствуют устойчивости при повторяющихся кризисах, могут служить катализатором перераспределения богатства и внедрения финансовых инноваций и позволяют налаживать партнерские отношения, приводящие к трансформационным изменениям в структуре городского развития. Это может включать принятие правил закупок, предусматривающих установление квотирования, с тем чтобы устранить исторически возникшую социальную и экономическую изоляцию находящихся в неблагоприятном положении групп;

b) подчеркивать, что, организуясь в кооперативы на экономическом уровне и в ассоциации на политическом уровне, позволяющие вести политический диалог и информационно-разъяснительную деятельность, а также продвигая идею социальной интеграции, организации и предприятия, связанные с социальной экономикой, могут помочь скорректировать недостатки рынка;

c) выступать в поддержку создания благоприятных условий (особенно в том, что касается нормативных актов и обмена знаниями), осуществляя дальнейшие исследования, пропагандирование, систематизацию и расширение масштабов стратегий и механизмов, включая, среди прочего, кооперативные банки и банки развития общин, солидарно ответственные сбережения, розничные облигации на основе местных сбережений, производство электроэнергии

кооперативами граждан, местные, дополнительные и тематические валюты, социальные фондовые биржи, «народное финансирование», планирование и составление бюджета на основе широкого участия, территориальные «полюса» экономического сотрудничества, социально ответственное инвестирование, финансовые и экономические замкнутые схемы, ведение сельского хозяйства при поддержке общин и общинные земельные целевые фонды. Кроме того, государственные или смешанные предприятия могут с пользой задействоваться местными органами власти при управлении деятельностью по оказанию государственных услуг, позволяя им сохранять контроль за предоставлением этих услуг и полномочия по принятию решений и эффективным образом управлять ими с использованием частных инструментов.

8. Неофициальная экономика и новые модели потребления и производства

17. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

а) разрабатывать действенные стратегии и создавать эффективные учреждения в целях местного экономического развития и содействовать осуществлению инициатив в культурной сфере, направленных на поощрение инклюзивности, инновационности и творчества в городах;

б) вносить вклад в усилия по преобразованию нынешних моделей производства и потребления, которые оказались неустойчивыми с точки зрения общества и окружающей среды, поощрять культуру эффективного и разумного потребления, позволяющую экономить и рационально расходовать средства на предоставление государственных услуг, а также не допускать использования земли на основе спекулятивных методов;

в) признавать неофициальную экономическую деятельность, характерную для развития большинства городов в развивающихся странах, в качестве законного и исторически обоснованного способа городского производства и социального развития и воспринимать ее таким образом в рамках городского планирования. Однако для того, чтобы повысить потенциал неофициального сектора, важно способствовать его официальному оформлению и росту, что относится и к малым и средним предприятиям, а также содействовать реализации подходов, относящихся к «экономике обмена»;

г) заняться устранением негативных последствий традиционных подходов к экономике и финансам, приводящих к кризисам и усугубляемых ими, и повышать осведомленность государственных и частных заинтересованных сторон, а также населения о важности переосмысления и корректировки этих подходов в целях формирования систем, обеспечивающих большую устойчивость, справедливость и поддержку. Эти стратегии и механизмы для преобразования экономики и финансов позволят обеспечить более качественный контроль за ресурсами и управление ими и переоценку местного богатства.

9. Финансирование деятельности, связанной с изменением климата и обеспечением устойчивости

18. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

а) учитывать общегородские экономические последствия перехода к низкоуглеродной экономике и ее финансированию. Инвестиции позволят создать новые рынки, заняться долгосрочными возможностями и рисками, свя-

занными с изменением климата, и получить более широкие социально-экономические выгоды при сведении социального и экологического ущерба к минимуму;

б) признавать работу «Союза лидеров в целях финансирования деятельности городов в сфере климата» в качестве важного шага вперед в деле более эффективного удовлетворения спроса и предложения применительно к финансированию устойчивой и низкоуглеродной местной инфраструктуры;

с) обеспечивать доступ местных органов власти к глобальным, региональным и национальным механизмам финансирования деятельности, связанной с изменением климата, либо напрямую, либо через посредство национальных финансовых учреждений;

д) призывать к увеличению инвестиций в жизнестойкое, низкоуглеродное и устойчивое к изменению климата развитие на субнациональном уровне путем укрепления инновационных лабораторий, занимающихся моделями финансирования субнациональной инфраструктуры, и увеличения числа механизмов разработки проектов для содействия созданию цепей проектов, позволяющих привлекать и удерживать институциональные и частные инвестиции;

е) обеспечивать возможности для проведения экологической налоговой реформы, введения «зеленых» налогов, создания местных углеродных рынков и внедрения инноваций в целях задействования новых источников финансирования экологически устойчивого и жизнестойкого развития, включая конкретные схемы финансирования мер адаптации, в том числе направленных на предотвращение изменения климата, на которые не всегда выделяются средства.

10. Общественное формирование среды обитания и право на достаточное жилище для всех

19. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

а) признавать, что инклюзивный город представляет собой не только город, в котором обеспечивается всеобщий доступ к основным услугам, но и город, в котором гарантируются достойные жилищные условия с полным обслуживанием для уязвимых групп населения. Надлежащие жилищные условия также подразумевают удобное расположение и хороший доступ к местам работы и школам, а также другим городским объектам;

б) учитывать, что необходимо принять срочные меры для облегчения доступа к жилью для всех, особенно для наиболее уязвимых групп населения, путем реализации национальной политики жилищного финансирования, направленной на регулирование соответствующих рынков, в том числе рынков земли, аренды и ипотеки. Кроме того, следует учитывать потенциал существующего жилищного фонда;

с) признавать, что весьма значительная часть городского роста обеспечивается и финансируется самими общинами в рамках процесса, известного как «общественное формирование среды обитания и жилищных условий». Такие процессы необходимо усиливать, организовывать и осуществлять на профессиональной основе, для того чтобы они были привлекательны для частного и государственного финансирования;

d) учитывать, что городское развитие подразумевает не только государственное финансирование городской инфраструктуры; значительная часть средств может обеспечиваться и направляться местным населением, в том числе с помощью официального и неофициального рынка земли, через посредство кооперативов и специализированных организаций в рамках общественного формирования среды обитания при соблюдении четких правил и в условиях транспарентности и подотчетности.

11. Местные и региональные органы власти в качестве глобальных субъектов

20. Соответствующие движущие факторы состоят в том, чтобы:

a) создавать и внедрять на страновом уровне нормативно-правовую и институциональную базу, позволяющую городам и местным органам власти налаживать международные отношения в областях, находящихся в пределах их правовой компетенции;

b) признавать и поддерживать сотрудничество между городами и деятельность объединений местных органов власти в целях укрепления потенциала и содействия обмену знаниями и передовым опытом в сфере городского финансового управления;

c) более четко формулировать инициативы по линии официальной помощи в целях развития и инициативы в области сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы более эффективно направлять ограниченные ресурсы на решение вопросов, связанных с финансовой инженерией, особенно в странах с низким уровнем доходов, задействуя их потенциал по снижению риска и поощрению государственного и частного инвестирования в местную экономику;

d) укреплять сотрудничество между многосторонними учреждениями, национальными правительствами и местными субъектами при разработке Новой программы развития городов, совместно работая над достижением целей в области устойчивого развития, а также осуществлением Парижского соглашения и Аддис-Абебской программы действий, в частности положений, содержащихся в пункте 34 этой программы;

e) создать глобальный центр по изучению местных финансов в целях повышения осведомленности об инвестиционном потенциале и большом разнообразии местных органов власти, в связи с чем может возникнуть необходимость в применении асимметричных подходов и поддержке мобилизации партнеров для достижения прогресса в области налогово-бюджетной децентрализации. Такой центр позволил бы организовать обсуждение вопросов местных финансов на глобальном уровне, а также активизировать национальные диалоги относительно проведения необходимых реформ и обеспечения взаимодействия между центральными и субнациональными органами власти;

f) признавать, что для обеспечения финансирования Новой программы развития городов местным органам власти будет необходимо принять участие в глобальной дискуссии, а также изменить тип партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом и не только предоставлять информацию, но и активно участвовать в разработке стратегий и принятии решений.