



ХАБИТАТ III ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ДОКЛАДЫ

3 - БЕЗОПАСНОСТЬ ГОРОДОВ

(Русский)

Нью-Йорк, 31 Май 2015





Исследовательский доклад о безопасности городов

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Инклюзивность, безопасность общества и города, плановая урбанизация, профилактика преступности, лидерство и ответственность города, управление/власть, социальная интеграция, социальная сплоченность.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Лидерство города

Следуя национальным подходам и стратегиям, все уровни власти должны играть лидирующую роль в разработке эффективной системы предотвращения преступлений против человека и общества, соответствующих стратегий обеспечения безопасности каждого района, создании и поддержке институциональных основ их реализации и пересмотра. Это подразумевает лидерство правительства на уровне национальных и местных органов власти (министерств, региональных и муниципальных властей), но также и роль основных заинтересованных сторон города, особенно бизнеса и общественности, в принятии мер по обеспечению безопасности там, где государственные структуры отстают или испытывают дефицит ресурсов. Обеспечение городской безопасности через лидерство города означает придание управленческим структурам роли катализатора коллективных действий, сосредоточенных вокруг обязанностей государства, но с участием важнейших представителей бизнеса и общества.

Устойчивость/стойкость к внешним воздействиям

Устойчивость охватывает не только способность общества и бизнеса справляться с многочисленными ударами и стрессами, но и к созданию новых возможностей для преобразований. На уровне города устойчивость понимается как восприятие городской территории в виде динамичной и сложной системы, способной адаптироваться к различным вызовам. Воспитание местного населения как неподверженного факторам, способным привести к участию в преступлении и насилию, является ключом к снижению уязвимости, возможностям и вознаграждениям за противозаконные действия.

Социальный капитал

Социальный капитал заключается в социальных связях, отношениях доверия и в социальных институтах; то, как граждане и общество участвуют в жизни общества, как это участие оборачивается получением новых возможностей для индивидуальных и коллективных мер, ведущих к социальной сплоченности, к усилению солидарности и социальной интеграции.

Профилактика преступности

Профилактика требует стратегий и мер, направленных на снижение риска совершения преступления, их потенциально вредных последствий для человека и общества, в том числе вреда от страха перед преступностью, за счет борьбы с причинами преступности.

Городская безопасность

Помимо профилактики преступности и насилия, городская безопасность также включает такие понятия, как



расширение прав, в том числе обеспечение охраны физических, социальных и психологических параметров человека. Как таковая, городская безопасность является дополнением к профилактике преступлений, потому что начинается с наблюдения за тем, что неадекватная городская застройка вкупе с некоторыми особенностями местного управления, тенденциями на отчуждение социальных групп и целых территорий способствуют росту преступности и насилия. В этом смысле городская безопасность исходит из необходимости привлечь все стороны и социальные группы во всем городе для устранения факторов риска или их снижения, ради создания более устойчивых, инклюзивных, сплоченных и справедливых городов (Universidad Alberto Hurtado, 2008).

Инновации

Технология играет решающую роль в обеспечении безопасности и даёт возможность уязвимым группам сказать свое слово. Привлечение продвинутых технологий, в том числе социальных сетей, может помочь в деле профилактики преступности, осуществлении стратегий, программ и политики в сфере безопасности.

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТЫ И ЦИФРЫ

- Эмпирические исследования показывают, что благодатная почва для совершения преступлений создаётся не размером города, а его непродуманной планировкой, дизайном и слабым управлением урбанизацией (Vanderschueren, 2004).
- Функциональность, расположение и организация городской среды влияет на уровень защищённости людей. Принципы размещения, функциональности и управления городским пространством, определяющие качество городской застройки сродни тем, что определяют его безопасность, а также восприятие этого пространства в качестве безопасного. (Politecnico di Milano, 2006).
- Доступность, использование и наличие общественного пространства, в том числе безопасного общественного транспорта для всех, является основой социальной инклюзивности и создания более безопасных городов. Существует несколько инновационных практических примеров обеспечения безопасности в городе и профилактике преступности на муниципальном уровне, особенно в Латинской Америке, где «присвоение общественного пространства» используется в виде средства успокоения местных банд и в обмен на строгое регулирование распространения стрелкового оружия, снижения уязвимости районов к вспышкам насилия и преступности.
- Городская природа убийств особенно заметна в Центральной Америке, на Карибах и в большей части Африки. Например, в населенных пунктах стран Центральной Америки с численностью проживающих более 50 тысяч зарегистрировано непропорционально высокое число убийств. (UNODC, 2014). Как показывают исследования, большое число жителей городов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой стали жертвами преступлений в течение пяти лет, при этом уровень виктимизации достигает 70% в некоторых регионах Центральной Америки, Карибских островов и Африки (UN-Habitat, 2007).
- Факты, собранные по всему миру, свидетельствуют о том, что большинство участвующих в преступлении, организованном, бандитском или уличном, это молодые мужчины. Примерно 70% жертв убийств по всему миру принадлежат к мужскому полу, чаще это молодые мужчины от 15 до 25 лет, как и их убийцы.¹
- Данные, собранные организацией «ООН-Женщины» в рамках Глобальной инициативы «За безопасные города» показывают, что сексуальные домогательства и другие формы сексуального насилия в общественных местах являются повседневной реальностью, с которой сталкиваются женщины и девочки по всему миру – и в городе, и в сельской местности, как в развитых, так и в развивающихся странах.

УНП ООН (2011) Глобальное исследование убийств, р.11. ¹



- Жестокие убийства в разных частях света связаны с применением огнестрельного оружия. Примерно 200 тысяч смертей в год связаны с применением оружия. Большинство случаев вооруженного насилия происходит в городах; более двух третей зарегистрированных жертв вооруженного насилия живут в странах, не находящихся в состоянии вооруженного конфликта.²
- Исследования показывают, что в основе преступности и насилия в городах лежит неравенство (UN-Habitat, 2015), отсутствие институционального и социального контроля, а также социальная отверженность (не бедность³).
- Государства всего мира признали важность сотрудничества и партнерства с общественными организациями, НКО, бизнес-сектором и частными лицами в целях улучшения безопасности и охраны общественного порядка, в том числе на местном уровне.⁴ Также государства начали процессы планирования развития города совместно с широкими слоями населения, чтобы повысить безопасность общественного пространства и улиц во всем городе.
- Координация действий местного и центрального правительства исключительно важна для профилактики преступности и обеспечения общественного порядка, в том числе учет взаимосвязей между транснациональной и местной преступностью, насилием и отсутствием защиты.
- Данные о преступности и насилии в разбивке на местном уровне помогут определить приоритетные направления работы, обозначить цели программ и области, где они будут наиболее эффективны. В самом деле, успешные примеры согласованных мер по профилактике преступности и насилия на местном уровне часто связаны с подходами, выработанными под руководством местных властей.⁵

СУТЬ ВОПРОСА

Знания

- Во всем мире растет понимание того, что инклюзивные, безопасные и устойчивые к внешним факторам города являются краеугольным камнем и главным результатом устойчивого развития, причем это также касается процесса выработки Программы развития после 2015 года.⁶ Большинство беднейших людей планеты (более 1,5 млрд. человек) живут в городах с высоким уровнем преступности, слабой защитой права на жилище, неразвитой системой социальной поддержки, в зонах повышенной опасности, связанной с природными условиями или человеческим фактором. (IDRC, 2012). В Глобальном докладе о населенных пунктах, где

² Глобальное бремя вооруженного насилия, 2015, UNODA (Управление ООН по вопросам разоружения) Ситуативный доклад 25, Зона, свободная от оружия – инструмент для предотвращения и сокращения вооруженного насилия 2013 г.

³ Опросы жертв преступлений, проведенные в Найроби (2001 г), Дар-Эс-Саламе (2000 г), и Йоханнесбурге (1997 г) показывают, что как раз наоборот, хуже всего преступления сказываются на положении неимущих городских слоев населения

⁴ См., например, XXIII Конгресс ООН по профилактике преступности и уголовному судопроизводству, проект отчета по пункту 6 повестки 'Национальные подходы к вовлечению населения в работу по усилению профилактики преступности и уголовному судопроизводству' (A/CONF.222/L.2/Add.5)

⁵ (см. IDB 2012, ICPC 2001)

⁶ Этот пример отражен в итоговом документе Открытой рабочей группы по устойчивому развитию с предложенной целью «сделаем города и населенные пункты инклюзивными, безопасными, стойкими к внешним воздействиям», а также целью «продвигаем идею мирных и инклюзивных сообществ ради устойчивого развития, всеобщего доступа к правосудию, построения эффективных, ответственных и инклюзивных институтов на всех уровнях.



вопросам безопасности городов уделено основное внимание, содержит первый мировой обзор состояния вопросов безопасности в городах и подчеркнул необходимость многостороннего подхода к решению этой проблемы. С тех пор вышло несколько работ по вопросам преступности и насилия в городах. С 2011 года государства-члены, аккредитованные в управляющих органах ООН-Хабитат и УНП ООН призывают к подготовке Рекомендаций ООН по вопросам безопасности городов, где необходимо учесть вопросы преступности, обеспечения городской безопасности, усиления социальной сплоченности в качестве приоритетов, которые должны рассматриваться при планировании устойчивого развития городов, политики управления, исходя из существующих Рекомендаций о сотрудничестве и технико-консультативной помощи в области профилактики городской преступности.

- При продуманной планировке, города становятся локомотивами экономического роста и благосостояния, делая доступными услуги, имея институциональные механизмы создания социального капитала и новых примет городской жизни, повышающих социальную интеграцию и сплоченность, помогая в профилактике городской преступности и насилия. Однако для многих городов в развивающихся странах плохо спланированная урбанизация обернулась ростом неравенства доходов горожан. Это неравенство приводит к социальному недовольству, утрате веры в демократические институты и правила, общественным беспорядкам, конфликтам, преступности и насилию. Само построение городов делает неравенство очевидным, оно выражается в отдельном расселении состоятельных и неимущих граждан, увеличивая физические и символические расстояния между ними, что в ряде случаев привело к переходу на частные силы и систем охраны, созданию огороженных частных территорий и гетто. Горизонтальная и центробежная модель роста наших городов четко отражает социальные и экономические принципы отчуждения, которые надо повернуть вспять внедрением сильной политики по реорганизации социального порядка ради сплоченности, безопасности и устойчивости общества.
- Хорошо продуманная стратегия борьбы с преступностью и обеспечения общественного порядка со всем комплексом мер и с участием населения не просто предотвратит преступления и виктимизацию, но и внесет свой вклад в устойчивое развитие города. С другой стороны, и сама устойчивость города может быть достигнута и обеспечена при обязательных и эффективных мерах по его безопасности (Vanderschueren, 2004). Профилактика преступности и меры по охране общественного порядка, в том числе на местном уровне, предполагают разные подходы, в том числе и работу по улучшению благосостояния людей за счет социальных, экономических, образовательных и гигиенических мер, изменения среды обитания в городе, чтобы градостроительные решения работали на уменьшение преступности, снижение возможностей для совершения преступлений и повышение риска быть обнаруженным, на профилактику рецидивов преступлений за счет работы по социальной интеграции правонарушителей.⁷ Меры по обеспечению безопасности в городе обычно предполагают два аспекта: признание ценности жилых кварталов как мест и пространств самовыражения и ощущения принадлежности к социуму, место социализации людей, семей, школ и сообществ; важности

⁷ Рекомендации ООН 2002 года о профилактике преступности подчеркивают роль органов власти на всех уровнях в организации работы по формированию устойчивой политики по профилактике преступности и предлагают 4 основных подхода: профилактика преступности через социальное развитие, профилактика преступности на уровне местного сообщества, ситуационная профилактика преступности и программы реинтеграции. Они основаны на 8 базовых принципах: лидерство со стороны органов власти, социально-экономическое развитие и инклюзивность, сотрудничество/партнерство, знания, права человека/культура законопослушания, взаимозависимость и дифференциация. Более того, в Руководстве по сотрудничеству и технической помощи ECOSOC 1995 года в области профилактики преступности указано, что планы по профилактике преступности должны содержать: 1) определение природы и видов проблем с преступностью; 2) учет участия ряда сторон; 3) учет таких факторов, как образование, занятость, жилье, здравоохранение, наркомания и алкоголизм, доступность социальных услуг; 4) действие на разных уровнях, в том числе первичная профилактика; профилактика повторных преступлений, защита жертв преступлений.



целостного подхода к пониманию природы преступности, насилия и опасности, с тем, чтобы ничто на вверенной территории не ускользало от внимания местных властей. Такой системный подход позволил городам планомерно осуществлять социальную интеграцию и связывать уязвимые районы с территориями многообещающих возможностей, с большими ресурсами, чтобы добиться территориальной целостности города.

- Хотя связь между социально-экономическим развитием и насилием довольно сложная, есть основания полагать, что насилие со смертельным исходом зачастую вырастает из неравенства, социальной маргинализации отдельных групп и лиц, слабости закона и из несправедливости. Остановить порочный круг взаимосвязи насилия и недостаточного развития можно, только углубив понимание динамики этого процесса. Поэтому стратегии, программы и политика профилактики нарушений общественного порядка и преступности должны покоиться на прочном фундаменте междисциплинарного подхода к получению знаний о коренных причинах преступности и виктимизации в определенном районе, перспективных и хорошо зарекомендовавших себя практиках их устранения. Появляются новые методы сбора и использования соответствующей информации о преступности и насилии на уровне местного руководства, равно как и рекомендации и инструменты в поддержку разработки эффективных мер борьбы с преступностью и насилием ради производства социальных благ и изменений (ICPC, 2014). Оценка уровня преступности все меньше опирается только на данные, зарегистрированные полицией, но учитывает данные опросов населения об их опыте столкновения с преступным миром (виктимизации) (GCOCP, 2014), местные проверки уровня безопасности, позволяющие привлечь население к выработке мер по обеспечению общественного порядка и профилактике преступлений. Кроме того, стоит задуматься над использованием современных технологий для сбора полезной информации, на основе которой выработать комплексные планы и программы по обеспечению безопасности в городе.
- Помимо уровня преступности, фактов насилия и нарушения правопорядка есть еще и ощущение безопасности или страха перед преступлениями, ожидание насилия или общее беспокойство. Если у людей появляется чувство опасности, они меняют свое поведение и, как следствие, свой способ взаимодействия с городом. Это особенно верно в отношении женщин, которые с большей долей вероятности становятся жертвами определенных преступлений, особенно изнасилования и сексуальных домогательств. Женщины также чаще подвергаются разбойным ограблениям. В итоге женщины по всему миру чувствуют себя в меньшей безопасности, чем мужчины, находясь в крупном городе, и этот разрыв тем больше, чем крупнее город. Кроме того, психологическое восприятие безопасности места влияет на местное экономическое развитие и рыночные перспективы.



Политика

- Стратегия и политика по обеспечению безопасности и профилактике преступности, в основу которых не положен принцип координации усилий органов власти на нескольких уровнях, приводят к сиюминутным и недолговечным результатам. Обеспечение долгосрочного эффекта от локальных мер по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности в городе требует разработки стратегии по профилактике преступлений, обеспечению общественного порядка в рамках национальной городской политики, являющейся дополнением к общенациональным стратегиям профилактики преступности⁸. Это требует от всех уровней власти взятия на себя лидирующей роли в разработке эффективных и гуманных стратегий профилактики преступности, создания и поддержки институциональных рамок их реализации и пересмотра. Неотъемлемой частью эффективных программ профилактики преступлений и обеспечения городской безопасности должны стать сотрудничество /партнерство, учитывая разнообразную природу причин преступности, квалификации и должностных обязанностей от тех, кто устраняет эти причины. Сюда относятся партнерства на межведомственном уровне, сотрудничество разных органов власти, общественных и неправительственных организаций, бизнес-сектора и частных лиц. Кроме того, вопросам безопасности необходимо уделять внимание во всех социальных и экономических подходах и программах, в том числе в тех, где занимаются вопросами жилищной и градостроительной политики, вопросами занятости, образования, здравоохранения, бедности, социальной маргинализации и отверженными группами. Особое внимание следует уделять сообществам, семьям, детям и молодежи, входящим в группу риска.
- «Лидерство города», подсказанное важнейшими представителями бизнеса, становится главнейшим фактором обеспечения безопасности в городе: при этом организации бизнес-лидерства и прогрессивные коалиции правительственных и бизнес-структур во всем мире проявляют возрастающий интерес к градостроительно-планировочным решениям и к основным программам по развитию городов. Усилия по совместному обеспечению безопасности городов, во главе которых стоит ООН, должны использовать этот потенциал, обеспечив тщательное изучение воздействия на безопасность города со стороны неправительственных организаций по предоставлению услуг, инфраструктуры и технологий.
- С учетом того, что большинство правонарушителей в городах – это молодые мужчины, нужны более заточенные под эту тему программы работы на уровне местных властей, особенно в сфере образования, обучения навыкам лидерства и других умений; при этом надо отталкиваться от социального капитала молодежи, живущей в самых уязвимых сообществах, чтобы дать им реальную альтернативу против участия в бандах, торговле наркотиками; направить их энергию на созидание, на обучение, чтобы дети и молодежь стали агентами перемен. Стратегии обеспечения национальной безопасности, в свою очередь, должны дополнить эту работу, приняв во внимание экономические реалии, в которых живет население, особенно в тех странах, где большинство выживают за счет неформального сектора экономики. Важно не допустить криминализации бедности.

⁸ Танзания, Кения и ЮАР дают примеры подготовки таких национальных рамочных документов по городской политике, куда включены рекомендации по повышению безопасности городов



Рис. 2: типичная муниципальная политика по более безопасным городам⁹ :

Источник: Инструментарий ООН-Хабитат по безопасным городам , 2005 г.

⁹ Это соответствует рекомендациям ООН 2002 года по предотвращению преступности, где упоминаются следующие подходы: социальное развитие за счет специальных социально-экономических программ (в здравоохранении, образовании, жилищной сфере, градостроительном планировании), исправлении ситуации с маргинализацией и отчуждением, продвижении идеи положительного разрешения конфликтов; ситуативное предотвращение преступлений, за счет правильного дизайна среды, наблюдения, работы с целевыми группами; профилактика организованной преступности за счет решения проблем связи с местным преступным миром (снижения участия преступников в местных законных рынках, недопущении злоупотреблений на тендерах, защиты уязвимых социальных групп)

Участие

- Подчеркивая важность безопасности как общественного блага, мы лучше осознаем необходимость сотрудничества и партнерства традиционных и менее привычных сфер в обеспечении общественного порядка и развития города. Опора на широкие массы в достижении согласия по обеспечению безопасности в городе требует создания коалиций и партнерств на местном уровне, где во главу угла ставится совместная работа ради безопасности. Местные власти могут сыграть важную роль в организации таких партнерств, в то время как центральное правительство предоставит средства, создаст благоприятные условия и необходимые документальные основы (ООН-Хабитат, 2007 г.). На начальном этапе этой работы важно не упустить из виду все заинтересованные стороны на местном уровне. Несмотря на то, что ответственность за безопасность граждан в конечном итоге несет Правительство, сама реализация эффективной работы по обеспечению безопасности и охраны общественного порядка, особенно на местном уровне, могла бы стать лучше за счет более тесной



совместной работы с частным сектором и гражданским обществом. Для этого требуется увязать интересы частного и государственного сектора, обеспечить их совместную работу наряду с принятием рекомендаций и созданием механизмов, позволяющих сделать такую работу и возможной, и эффективной.

- Во многих городах нашли ответ на вопрос о том, как справляться с городской преступностью и насилием, открывая возможности новых площадок по привлечению граждан к общественно значимой деятельности. Главный урок успешных примеров в том, что ответственное управление и безопасные города – это взаимозависимые вещи: там, где жители свободны от страха, безопасность выше для граждан и для жилых кварталов, становится возможным взаимодействие людей, групп и государственных институтов. Перспективные практические подходы к вопросам городской безопасности открыли возможности обмена информацией о решениях проблем, заострении внимания на особо подверженных риску группах молодежи, о создании свободных от оружия зон, о половом насилии в общественных местах, о городских районах, где правят банды¹⁰.
- Точно также, потенциальные плюсы налаживания международных контактов становятся очевидны из контактов между городами, «дипломатии на уровне городов»; сегодня связи между людьми, живущими в совершенно разных географических условиях, растут, как никогда; также имеются долгие традиции сотрудничества муниципальных властей разных городов, что дает возможность решать вопросы городской безопасности, невзирая на границы, отсутствие соответствующих программ на общенациональном уровне или нехватку средств. С помощью средств городской дипломатии можно привлечь множество международных контактов для решения вопросов городской безопасности в наш век глобализации.

Проводимые работы

- За последние два десятилетия выросло финансирование технического сотрудничества по тематике безопасных городов в соответствии с растущим спросом на децентрализацию подходов в охране общественного порядка, расширением роли и возможностей местных властей по координации стратегии обеспечения безопасности и профилактики преступности. Но, невзирая на все успехи за последние 20 лет, прошедшие после Хабитат II, городам предстоит еще проделать немало работы, чтобы добиться правильного баланса внимания и ресурсов, выделяемых на национальном уровне на работу по профилактике преступности, по сравнению с другими направлениями работы в правоохранительной сфере в отношении уголовных преступлений и насилия.
- Новые технологии коммуникации, типа социальных сетей, могут предложить полезные инструменты для государственных органов, позволяющие повысить эффективность политики и стратегии профилактики преступности, в том числе за счет вовлечения населения в работу по предотвращению преступлений, особенно за счет правоприменительной практики в целях обмена информацией и проведения просветительских кампаний по поводу преступности и насилия.

¹⁰ Часто ссылаются на пример Нью-Йорка. Там в 1990-е годы некоторые печально известные преступностью районы – например, Гарлем, были превращены в безопасные места, и они сразу же показали экономический рост. Также и район Уорвик в Дурбане претерпел изменения за счет привлечения женских мастерских к возрождению рыночного пространства города в рамках комплексной застройки – превратив район высокой преступности в место, где безопасно для женщин и девочек, а потому и для всех граждан.



КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ ПРИНЯТИЯ МЕР

- Расширение возможностей граждан и активная позиция: искренняя гражданская позиция населения, других заинтересованных сторон, в том числе частного сектора, исключительно важна для выработки и реализации эффективных и инклюзивных подходов и законов, повышающих безопасность и охрану общественного порядка в городах. Для коллективного обеспечения безопасности для всех важно готовить программы, основанные на фактах и доказательствах, обеспечивая участие в них широких масс населения. Политика и программы обеспечения безопасности и общественного порядка могут успешно работать только тогда, когда с населением советуется, когда программы основаны на фактическом положении дел и учитывают специфику потребностей и слабостей основных групп населения. Важнейшую роль в обеспечении безопасности в городах играют молодежь и женщины.
- Многоуровневое и многогранное управление: обращение к широкому диапазону коренных причин преступлений и насилия требует согласованности действий органов власти на национальном и местном уровне, а также в разных сферах управления, в том числе в сфере образования, жилищного и городского планирования, экономического развития, судопроизводства и т.п. Кроме того, важно объединить усилия ключевых игроков ради лидерства в городах и для них, ради построения обновленных партнерств между органами власти (местными и национальными) и частным сектором (непосредственно население и бизнес), чтобы найти решения на новые вызовы в сфере городской безопасности. Руководители городов (мэры и главы) отвечают за то, чтобы вдохнуть новую жизнь в понятие лидерства ради безопасности в городе, работая в качестве катализаторов многоуровневых усилий, проникающих во все аспекты жизни.
- Градостроительное планирование и проектирование: обновить дизайн городов за счет учета потребностей лиц разного пола и возраста, создания адекватных общественных пространств (в том числе улиц), где люди должны встречаться, где возникает социальное взаимодействие и обмен, где процветают экономические возможности, особенно для бедных людей, где формируется гражданская позиция, возникают основы социальной и территориальной сплоченности, и совместными усилиями создается безопасность для всех.
- Инновационное финансирование для обеспечения безопасности строений путем реконструкции трущоб: решение проблемы воздействия преступного мира на бедных горожан с помощью активных программ социальных и культурных инвестиций, используя идею социального урбанизма в качестве профилактики преступности и инновационного финансового подхода, который позволяет одновременно решать проблему возрождения и перепланировки городских районов, а также проводить в жизнь социально-экономические инициативы с целью снижения неравенства.
- Верховенство закона и права человека: с точки зрения формирования ответственного управления вера в закон и порядок имеют непреходящее значение для стимулирования долгосрочных инвестиций. Поощрение инклюзивных правил и норм вкупе с применением международных стандартов в охране прав человека, коллективными возможностями в реализации в рамках законов и государственных институтов могут сформировать культуру и настрой «безопасных, инклюзивных, хорошо связанных между собой общественных мест», обеспечить «всеобщее право на город», в целях интеграции неимущих слоев населения, мигрантов, женщин и детей, инвалидов и других групп, которые совместными усилиями будут создавать безопасность для всех. Необходимо создание четких правовых рамок и рабочих механизмов для регулирования государственно-частного сотрудничества, участия гражданского общества и широкой публики ради более инклюзивной социальной политики, готовности ответить на широкий спектр вызовов и угроз.



ПЛАТФОРМЫ И ПРОЕКТЫ

Глобальная сеть более безопасных городов (GNSC)/ UN-Habitat Safer Cities Programme www.unhabitat.org/safercities
Инициатива «За более безопасные и инклюзивные города» – IDRC http://www.idrc.ca/EN/Programs/Social_and_Economic_Policy/saic/Pages/default.aspx

Инструмент дистанционного обучения Всемирного банка по профилактике городской преступности <http://einstitution.worldbank.org/ei/course/urban-crime-and-violence-prevention>

Глобальная инициатива «Безопасные города» организации «ООН-Женщины» <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/creating-safe-public-spaces>

Международная программа – Девочки-подростки, создающие более безопасные города <https://plan-international.org/girls/pdfs/adolescent-girls-safer-cities.pdf>

Существующие технические средства

- Рекомендации UNODA (Управление ООН по вопросам разоружения) по созданию муниципальных зон, свободных от огнестрельного оружия
- Инструментарий ООН-Хабитат для более безопасных городов; Региональные руководства по местной профилактике преступности; Молодежная преступность и уязвимость жилых кварталов; Обеспечение безопасности с помощью реконструкции трущоб; Более безопасные для женщин города
- УНП ООН/ООН-Хабитат: Оценочный инструмент по профилактике преступности и Пособие по контролю городского пространства;
- УНП ООН: Учебное пособие по проведению обследований по виктимизации, Контроль общественного пространства
- УНП ООН: инструментарий для оценки уголовного судопроизводства
- Рекомендации УНП ООН по профилактике преступности – как заставить их работать;
- Пособие УНП ООН/ЕЭК ООН по рекомендательным запискам ОЭСР (при участии УНП ООН) о профилактике и снижении вооруженного насилия в городских районах, снижении участия молодежи в вооруженном насилии
- Инструментарий по безопасным городам организации «ООН-Женщины»
- Инструмент дистанционного обучения Всемирного банка по профилактике городской преступности
- МБР: Руководство по безопасности граждан
- Рекомендации ПРООН по обеспечению безопасности общества и социальной сплоченности
- Пособие в помощь организаторам ГЧП для защиты уязвимых целевых групп – UNICRI, 2010
- IPO: модель планирования безопасности – UNICRI, 2007

Справочная литература

DFAIT. (2006). Human Security for an Urban Century.

Dowdney, L. (2004). Neither War Nor Peace: International Comparisons of Children and Youth in Organised Armed Violence. Rio de Janeiro.

GCOCP. (2014). International Perspectives of Crime Prevention 6, p.25.

ICPC. (2014). Fourth International Report on Crime prevention and Community Safety. Trends and Perspectives. Montreal: International Centre for the Prevention of Crime.



IDRC. (2012). Researching the Urban Dilemma.

Politecnico di Milano. (2006). Planning Urban Design and Management for Crime Prevention Handbook.

Rodgers, D. (2003). Dying for It: Gangs, Violence and Social Change in Urban Nicaragua, ". Crisis States Programme Working Paper 1.

Small Arms Survey. (2007).

Small Arms Survey. (2015). Global Burden of Armed Violence .

UN-Habitat. (2007). Global Report on Human Settlements.

UN-Habitat. (2015). Construction of More Equitable Cities: Public Policies for Inclusion in Latin America.

Universidad Alberto Hurtado. (2008). Manual for the Prevention of Urban Crime and Violence in Latin America. Santiago.

UNODC. (2013). Accounting for Security and Justice in the Post-2015 Development Agenda.

UNODC. (2014). Global Study on Homicide.

Vanderschueren, F. (2004). Prevention of Urban Crime. Nairobi: UN-Habitat.

WHO. (1996 (4)). WHO global consultation on violence and health

«Хабитат III. Исследовательские доклады» подготовлены Рабочей группой ООН по подготовке Хабитат III, специальной группой, сформированной агентствами и программами, входящими в ООН и работающими над тематикой Новой повестки дня развития городов. Исследовательские доклады были утверждены во время специального совещания Рабочей группы ООН, состоявшегося в Нью-Йорке с 26 по 29 мая 2015 года.

Настоящий Исследовательский доклад подготовлен под руководством ООН-Хабитат при участии со стороны ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНИКРИ (межрегиональный НИИ ООН по вопросам преступности и правосудия), организации ООН-Женщины, Управления ООН по вопросам разоружения, УПН ООН, Университета ООН и Всемирного банка.