



ХАБИТАТ III ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ДОКЛАДЫ

1 - ИНКЛЮЗИВНЫЕ ГОРОДА

(Русский)

Нью-Йорк, 31 Май 2015





ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ДОКЛАД ПО ИНКЛЮЗИВНЫМ ГОРОДАМ

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Инклюзивное развитие (развитие без дискриминации), равенство, включение/выключение из социальной жизни, прав человека, отсутствие дискриминации, мигранты, отверженные группы, охрана права на занятие жилого помещения, баланс власти, пол, наделение властью, консультации и участие, жилищные и земельные спекуляции.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Урбанизация обеспечивает потенциал для возникновения новых форм участия в жизни общества, повышая степень социального равенства, доступа к услугам и новым возможностям, вовлечения разных социальных групп, мобилизации их ресурсов, в которых отражается разнообразие городов, стран и разных регионов мира. И всё же зачастую города развиваются вовсе не по такому сценарию. Неравенство и дискриминация растут, как снежный ком, и темпы этого роста превышают общенациональные, представляя угрозу для устойчивого развития, от которого выигрывают все. Противостоять дискриминации и обеспечивать более привлекательное развитие городов можно с помощью двух типов движущих сил. Во-первых, необходимо на всех уровнях осознать важность развития городов с учётом интересов всех социальных групп, чтобы не допустить закрепления стимулов неравномерного и неравноправного роста, поступающих из разных источников. Во-вторых, надо привлечь самые разнообразные механизмы и организации для обеспечения недискриминационного развития, участия в выработке стратегии развития, пространственного развития, всеобщего доступа к услугам, подотчётности, а также ради признания взаимодополняющей роли органов власти на общенациональном и местном уровне в достижении цели инклюзивного роста.

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТЫ И ЦИФРЫ

- Нередко степень неравенства в городах выше, чем в целом по стране¹. Наиболее сильно неравенство выражено в крупнейших городах. Но в малых городах Африки и Латинской Америки также наблюдается высокая степень неравенства.
- Более двух третей населения мира живут в городах, где неравенство в доходах выросло с 1980 года², причем иногда в такой степени, что это уже превышает тревожную планку ООН.³
- Имеются серьёзные расхождения в доходах и потреблении горожан в одной и той же стране, а общенациональная сводная статистика довольно редко даёт представление о том, что происходит в городах страны.⁴
- 1/3 всех горожан в развивающихся странах (863 миллиона человек) живут в трущобных условиях.⁵ Хотя условия проживания в городах развитых стран обычно далеки от трущобных, жители таких городов сталкиваются с серьёзными вызовами, связанными с бедностью, далеко не идеальными жилищно-коммунальными услови-

¹ Значения коэффициента Джини в городах одной страны весьма значительны. В 8 из 12 странах Латинской Америки и Карибского бассейна, проанализированных ООН-Хабитат/CAF разница в уровнях неравенства в городе с самым высоким уровнем равенства и с самым низким уровнем неравенства отличается от общенациональных средних значений на 45% .

² López Moreno E. (2012) *Concept Paper for the World Urban Forum 7*, UN-Habitat,

³ Тревожная планка определяется ООН как состояние, при котором коэффициент Джини по доходам превышает значение 0,4 в странах/городах

⁴ UN-Habitat and CAF (2104) *Строительство более справедливых городов: Государственные подходы в борьбе с дискриминацией в странах Латинской Америки*, Nairobi and Caracas, <http://unhabitat.org/books/construction-of-more-equitable-cities>.

⁵ Почти миллиард человек живёт в трущобах без базовых услуг и социальной защиты (UN Habitat: 2010/2011).



ями и услугами, неполной и неофициальной занятостью, насилием и другими проблемами.

- Более 90% прироста городского населения происходит в городах развивающегося мира, где молодёжь составляет существенную долю населения. Расчёты показывают, что к 2030 году не менее 60% городских жителей будут моложе 18 лет.⁶
- Бедное женское население, особенно в трущобах, чаще сконцентрировано в неформальном секторе занятости, занимаясь малоквалифицированным и низкооплачиваемым трудом, нередко на дому. Женщинам чаще приходится сталкиваться с препятствиями в доступе к медицинским и другим учреждениям, что лишает их всех тех преимуществ, которые можно ожидать от городской жизни.⁷

СУТЬ ВОПРОСА

Урбанизация может привести к созданию более гармоничного общества без дискриминации. Как показывает практика, в урбанизации кроются невероятные возможности для устойчивого развития всех слоёв общества, равенства полов, наделяния женщин правами и возможностями:

- Урбанизация обладает мощным потенциалом социальной мобилизации и свободы выражения, в том числе и для отверженных слоёв населения, обеспечивая более широкое участие и влияние в формировании политики и стратегии.
- Города наделяют женщин более широкими возможностями в области образования и профессиональной деятельности. Спрос на женскую рабочую силу в городах выше, как в сфере услуг, так и на промышленном производстве, на тех рабочих местах, которые сопряжены с получением многих преимуществ, но также и с рисками, вызванными плохими и опасными условиями труда, дискриминацией в оплате за труд.
- Более высокое культурное разнообразие в городах может привести к обрушению социальных норм, гендерных стереотипов и традиций, препятствующих полноценному развитию женщин и других уязвимых групп, тем самым ослабляя дискриминацию.
- Местные органы власти тесно связаны с населением в качестве непосредственных провайдеров услуг, особенно с теми группами, которые сталкиваются с наибольшим риском попадания в число отверженных и социально уязвимых.
- Города облегчают налаживание связей между людьми, помогающих каждому человеку получить некоторые права, развивая многообразие, чувство причастности, принадлежности к общественной группе, что имеет исключительное значение для сопротивления чувству разочарования и переходу к радикальным социумам, особенно среди молодежи. Хорошо организованные города могут способствовать такой модели взаимодействия, которая позволяет обеспечить прав каждого жителя.

Экономическая динамика городов даёт много преимуществ, но она же усиливает неравенство, потому что награда и плюсы роста сосредоточены в руках людей с самыми сильными социальными и политическими претензиями. Пол, этническая и религиозная принадлежность, состояние здоровья, возраст, миграционный статус и занятость (например, в неформальном секторе), являются теми факторами, которые четко определяют способность лиц социальных групп в полной мере воспользоваться преимуществами урбанизации, или вообще не получить никаких преимуществ. Неравенство доходов в городской местности закрепляется и дискриминацией в получении новых возможностей.⁸ В сложных городских системах настоящие и будущие возможности так сильно переплетены, что значительно усиливают эффект друг друга.

⁶ Ragan, Douglas. (2012). Города молодёжи, города процветания, UN-Habitat

⁷ UN 2014. План действий по дальнейшей реализации Программы действий МКНР (международной конференции по народонаселению и развитию).

⁸ UNDP (2013), Humanity Divided (ПРООН: Человечество разделено)



Во всём мире неравенство в городах выше, чем в целом по стране. В одной и той же стране наблюдаются существенные различия в доходах и потреблении, и среднее значение по стране редко даёт представление о том, что происходит в городах. Как видно из ряда исследований, неравенство и дискриминация редко увязываются с какой-то одной категорией граждан.⁹ Наблюдается сочетание с другими формами неравенства в социальной, правовой, пространственной, культурной, политической и экологической сферах, что обостряет проблему многочисленных лишений и дальнейшего нарастания неравенства.

Экономическое неравенство тесно связано с неравенством по половому и географическому признаку, что ведёт к маргинализации, а часто и криминализации уязвимых категорий, а именно, жителей трущоб, работающих мигрантов, детей и молодёжи, престарелых и инвалидов, представителей малочисленных народов. Внутри этих категорий еще более тяжёлое положение у женщин, сталкивающихся с половой дискриминацией.

Мигранты, приехавшие в поисках работы из сельской местности в города, как в рамках одной страны, так и из-за границы, редко имеют тот же уровень доступа к благосостоянию и возможностям города, что и постоянные жители. Для многих из них переезд в город сопряжен с получением непостоянной работы, за которую им недоплачивают, помимо того, что они подвергаются и другим лишениям и злоупотреблениям. Многие мигранты вынуждены селиться в трущобах, проживая в условиях загрязнённой окружающей среды, подвергаясь криминальным и экологическим рискам, не имея доступа к простейшим коммунальным услугам, типа чистой питьевой воды, элементарной санитарии, медицинским и учебным заведениям. Их лишения усугубляются неформальным или «нелегальным» статусом таких трущоб, что делает их невидимыми для планов и подходов местных органов власти.¹⁰ Например, жители трущоб не могут получить доступ к школьному образованию, потому что у них нет регистрации по месту жительства, или нет свидетельств о рождении; к тому многие дети бросают обучение, так как вынуждены работать, или подвергаются преследованиям и запугиванию. В итоге они зависят от частных форм обучения, не всегда лучшего качества, но всегда требующих дополнительных расходов.¹¹

Женщины с доходом ниже уровня бедности, особенно проживающие в трущобах,^{12[1]} чаще работают в неформальном секторе, занимаясь низкоквалифицированным и низкооплачиваемым трудом, нередко на дому, при этом сама работа не является главной с точки зрения работодателя.^{13[2]} Рост трущоб также влияет на женщин непропорционально, не только потому, что они в среднем беднее мужчин, (три пятых из одного миллиарда беднейшего населения планеты – это женщины и девочки³), но еще и потому, что они лишены права голоса при принятии решений и испытывают сложности в получении доступа к ресурсам и услугам, учитывающим их потребности.¹⁴ Это неравенство особенно остро ощущается в состоянии здоровья, так как социальные факторы

⁹ См. Анализ Опроса о мировых ценностях в Глобальном докладе МКНР (UN 2014), где отмечено, что при высоких уровнях нетерпимости наблюдается картина, что такая нетерпимость редко ограничивается одной группой или подгруппой населения.

¹⁰ UNESCO-ИИЕР. 2009. Маргинализация образования в национальных учебных программах. Отправной отчёт для Доклада о глобальном мониторинге ситуации «Образование для всех» за 2010 г.

¹¹ См. Доклад о глобальном мониторинге ситуации «Образование для всех» за 2010 год по теме Как выйти на маргинальные (отверженные) группы на: <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001866/186606E.pdf>

¹² [1] Почти миллиард человек живёт в трущобах без базовых услуг и социальной защиты (UN Habitat: 2010/2011).

¹³ [2] Урбанизация, пол и бедность. Узкоспециальное сообщение. UNFPA in association with IIED, March, 2012.

¹⁴ См. Состояние городов мира. Процветание городов 2012-2013. UN Habitat



играют существенную роль в определении состояния здоровья.^{15 16} Вся эта ситуация усугубляется сложностями в доступе к медицинским услугам, которые испытывают жители трущоб и городская беднота, к которым относятся стесненные условия проживания, высокие цены, низкое качество и трудности в организации транспорта.¹⁷

Серьёзная проблема, стоящая перед городами – это рост расизма и дискриминации. Разные формы расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости в отношении отдельных лиц и целых групп напрямую нарушают их права, ведут к дальнейшему исключению их из жизни общества, эксплуатации и созданию атмосферы ненависти. В итоге возникает опасность утраты прав целыми группами населения, потенциала их участия демократическом процессе, в жизни общества и экономике. В этом отношении важно сохранить растущую роль городов в борьбе против расизма, привлекая для этого свои собственные ресурсы и независимое положение. Поэтому надо признать в качестве положительного шага коллективные действия в рамках таких инициатив как «Международная коалиция городов против расизма»¹⁸.

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ ПРИНЯТИЯ МЕР

А. Формирование политики поддержки инклюзивной урбанизации

Государственные органы на национальном и местном уровне обязаны выполнять национальные и международные обязательства, в том числе в области защиты прав человека всех граждан, не допуская дискриминации. Без активного участия органов власти на местном и любом другом субнациональном уровне невозможно успешно реализовать права человека, обеспечить равенство всех и отсутствие какой-либо дискриминации.

Роль государственных органов совершенно ясна, если речь идёт об обеспечении доступа к услугам надлежащего качества для всех горожан за экономически разумные деньги. Равный доступ к трудоустройству, образованию, адекватному жилью, медицинской помощи, судебному разбирательству, водоснабжению, санитарии, электро-снабжению и транспорту, всё это даёт возможность человеку почувствовать себя частью общества и к социальной сплочённости. Невзирая на обязанность властей уважать права всех жителей, в городах всё же наблюдается целый ряд факторов, способствующих возникновению дискриминации и исключения целых категорий, в число которых входят:

- Зацикленность политики развития города на росте экономики за счёт пренебрежения вопросами дискриминации;
- Высокая конкуренция между городами за привлечение инвестиций, что стимулирует уменьшение мер социальной защиты и помощь неимущим в ходе борьбы за привлечение национального и международного капитала;
- Экологические угрозы городам, в том числе изменение климата, приводящие к изгнанию или переселению беднейших категорий населения, нередко проживающих в наиболее экологически уязвимых районах города;
- Сильнейший дисбаланс в наличии власти и ресурсов в доступе к процессам управления и принятия решений;
- Превращение земельных участков в важнейший рыночный ресурс и вытекающая отсюда спекуляция;

¹⁵ Скрытые города: Вскрытие проблемы неравенства в здравоохранении и его преодоление в городах. WHO & UN Habitat, 2010 http://www.who.int/kobe_centre/publications/hidden_cities2010/en/

¹⁶ Комиссия по социальным факторам здоровья. Заключительный отчёт сети обмена знаниями о городах, 2008 http://www.who.int/social_determinants/themes/urbanization/en/

¹⁷ UN 2014. План действий по дальнейшей реализации Программы действий МКНР.

¹⁸ <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/fight-against-discrimination/coalition-of-cities/>



Эти факторы исторически оказывают влияние на управление и планирование в целом ряде развивающихся стран, усиливая и без того заметное неравенство в темпах развития.

“Проблемы обеспечения доступности жилья, земли и недвижимого имущества во всем мире ведут к тому, что всё больше людей вытесняется из хорошо организованных и удачно расположенных районов на окраины городов, где условия проживания не соответствуют городским и в целом небезопасны. Городское планирование, направленное на создание так называемых «городов мирового уровня», вместо обуздания спекуляций и бесконтрольно растущих цен на покупку и аренду жилья за счёт соответствующих методов землеустройства, внесло свой вклад в бурный рост цен на недвижимость в городах и в отвод земель для нужд более преуспевающих категорий населения.

В результате создаётся система отдельных районов проживания для богатых и бедных в городах и сельской местности, которую предыдущий Специальный докладчик назвал «городским и сельским апартеидом». Трудности и самовольные поселения возникают в отчёт на колоссальный разрыв между спросом и предложением доступного жилья на удобных участках, хотя их возникновение ведёт к дискриминации, не давая большим категориям населения вырваться из бедности и ужасающих жилищных условий, где они имеют мало шансов на лучшее будущее. В результате возникают фрагментированные и разделённые города, где в идею социального сплочения внесён раскол.”

Отчёт Специального докладчика по адекватному жилью перед Генеральной Ассамблеей ООН, A/63/275

Испытывая воздействие всех этих факторов и механизмов, направленных на исключение отдельных групп из жизни города, местные и национальные органы власти должны принять положительный подход в пользу городов без дискриминации, что будет их вкладом в выполнение обязательств по выбору курса на урбанизацию на благо всех слоёв населения.

При таком подходе необходимо принять более сбалансированное отношение к восприятию мигрантов: важно улучшить подачу информации в отношении мигрантов, сегодня преимущественно негативной, чтобы она более точно отражала связанные с миграцией реалии; отразить исторически положительное воздействие передвижений людей на наше общество, ведь многие наши страны формировались при значительном вкладе со стороны мигрантов (переселенцев).

В. Формирование путей создания городов без дискриминации

1. Привлечение населения и социальная инновация в планировании, реализации и оценке

Поддержка отверженных групп городского населения, которая даёт им возможность высказать свои взгляды и рассказать о своих потребностях: важный аспект обеспечения недискриминационного и значимого участия всех слоёв в жизни общества путем мобилизации самих таких групп, чья способность вступать в диалог с более мощными участниками значительно усиливается в ходе коллективных действий. Особого внимания заслуживает вовлечение женщин, молодёжи и более старшего поколения в демократические процессы и принятие решений на всех уровнях. Учёт принципов гендерного равенства должен проходить красной нитью через все процессы принятия решений в отношении распределения бюджета, инвестиций в инфраструктуру, землепользования и пла-



нирования застройки. Опыт показывает, что коллективные действия общественных движений, женских организаций и движений городской бедноты (например, «Международный союз жителей лачуг и трущоб», «Глобальный альянс сборщиков мусора» «Ассоциация самозанятых женщин» или домовая сеть HomeNet) очень эффективно справляются с главными городскими вызовами (жилищной проблемой, охраной окружающей среды, снижением риска природных катастроф), и умеют договариваться с другими заинтересованными сторонами, типа государственных или частных землевладельцев.

Продвижение идеи социальной инновации в виде инклюзивного развития может привести к тому, что участники процесса с исторически разными интересами сформируют партнёрства ради коллективного решения всевозможных проблем. Отверженные, уязвимые и вытолкнутые на обочину социальные группы смогут использовать городское пространство для того, чтобы их голоса были услышаны, чтобы участвовать в общественной политике, влиять на принятие социальных и политических решений. Примеры из опыта «Сети Азиатских городов по усилению устойчивости перед лицом климатических изменений» показывают, что оценки уязвимости городов, выполненные при широком участии разных групп населения могут помочь взаимному осознанию проблем, налаживанию доверительных отношений среди представителей самых разных заинтересованных сторон, выработке новых методов работы. Отсутствие дискриминации в новаторских формах работы может обернуться новыми результатами недискриминирующего характера, например, присуждением контрактов по уборке твердых бытовых отходов ассоциациям сборщиков мусора в неформальном секторе, или выработке независимых систем раннего оповещения о наводнении (как в городе Хат-Яй в Таиланде), или улучшениями в городском планировании с учётом интересов пожилого населения.

2. Реализация всеобщего права на получение качественных базовых услуг

Другим рычагом изменений может стать продвижение идеи всеобщего доступа к качественным базовым услугам с учетом потребностей возраста и пола: модель городского развития, учитывающая потребности в зависимости от пола и возраста, при наличии соответствующих подходов и институциональных механизмов, продвигающая идею всеобщего доступа к базовым городским услугам типа доступного по цене и долговечного жилья, медицинским услугам, в том числе с учетом обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья, правильного питания, водоснабжения и канализации, образования и профессиональной подготовки, в том числе в течение всей жизни и в техническом обучении, обеспечение надёжного источника доходов, особенно для малоимущих горожан, подвергающихся дискриминации. Такие услуги должны быть физически и экономически доступны для всех, отвечать минимальным стандартам качества в соответствии с международным законом о правах человека. Поэтому в процессе принятия решений в области городского планирования важно оценивать то, как эти услуги предоставляются и используются разного рода социально отверженными группами, таким как малочисленные народы, мигранты, этнокультурные сообщества, женщины-инвалиды, девочки-подростки, пожилые, другие группы.

Социальная защита и услуги в виде социальных пособий или доступа к медицинской помощи могут снизить уязвимость неимущих и отверженных, особенно если они учитывают специфику потребностей таких социальных групп. Все это в сочетании с достойной работой, ставит равенство и инвестиции в человека на первое место, что и является зерном идеи инклюзивных городов. В этом смысле особенно важно уделить первостепенное внимание мигрантам, в том числе вопросам снятия барьеров к перемещению внутри стран, избавлению от препятствий на пути к медицинской помощи и образованию, связанным с наличием статуса мигранта, решению проблем с другими формами дискриминации, в том числе по ряду признаков, против мигрантов в разных сферах жизни – экономической, социальной, политической и культурной – и оказанию помощи мигрантам по интеграции в при-



нимающей стране, в том числе противодействуя стереотипам восприятия, налаживанием межкультурного диалога и взаимопонимания. Молодые мигранты, приехавшие из сельской местности, как правило, очень молоды, что требует особенных усилий по организации соответствующего их возрасту жилья, образования, медицинской помощи, в том числе в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, в сфере трудоустройства. Безопасное и продуктивное городское пространство увязывается с обеспечением молодежи доступа к учебной подготовке, услугам здравоохранения, а также к возможности выразить свое мнение, которое будет услышано на уровне местных органов власти.

3. Пространственное планирование ради инклюзивности

Улучшение пространственных связей позволяет увязать воедино землепользование и доступность, устранить или уменьшить дисбаланс жилых и рабочих районов, сократить разрыв между трущобами и престижными районами. Правильное планирование использования пространства облегчает доступ к рабочим местам и социальным услугам, снижая территориальное неравенство.

Пространственное планирование с прицелом на инклюзивность способно раскрыть потенциал стран и городов, переживающих бурные темпы урбанизации. Рост городского населения позволяет воспользоваться новыми формами организации пространства, новыми подходами к предоставлению услуг, к созданию новых возможностей для урбанизированного населения. Пространственное планирование может создать инфраструктурный фундамент для перехода к новым формам экономической деятельности. Возникают новые рабочие места, которые, при соблюдении прав человека и норм охраны труда, могут стать для человека, семьи и целого общества проводниками в мир, где меньше бедности, но больше равенства и благополучия.

4. Ответственность

Усиление контроля и ответственности местных и центральных властей, а также частных структур, особенно имеющих отношение к городскому планированию и землеустройству. Решения и процессы, влияющие на жизнь горожан, должны быть совершенно прозрачны для всех, подвергаться общественному контролю, подразумевать свободные и честные механизмы оспаривания и обжалования, - все эти вещи исключительно важны для того, чтобы свести к минимуму возможности для коррупции в пользу интересов мощных групп. Например, карточки с указанием своего отношения к планам, где указан пол респондента, позволяют сообществам разработать показатели для описания своих потребностей и оценки действий органов власти. В рамках «Инициативы управления городами» (TUGI), применение таких карточек в Себу на Филиппинах помогло оценить возможности городской власти в учете потребностей женщин, что затем привело к принятию городского гендерного кодекса и нормативных актов в отношении домашнего насилия.

Расширенный доступ к информации: инициативы и базы данных могут обеспечить населению свободный и бесплатный доступ к информации – например, по поводу бюджета, планов городской застройки, зонирования, рисков природных катастроф. Повсеместно муниципалитеты принимают инициативы по обеспечению открытости процесса принятия решений. Особо хочется отметить принятие таких инициатив в ряде стран Латинской Америки и в Индонезии (например, проект Соло Кота Кита), когда ставится задача дать возможность информированным гражданам проголосовать во время процедуры решения судьбы бюджета. Такие инициативы обычно отталкиваются от политики открытых баз данных в подключенных к ним странах, подразумевая также разработку средств визуализации и картирования. В других городах правительства формируют партнерские отношения с членами сообществ, чтобы собирать информацию о неформальных поселениях или неформальной экономике.



5. Понимание роли национальных и местных органов власти в обеспечении инклюзивной урбанизации

Большинство предыдущих разделов касалось важнейших факторов на местном уровне. Но дискриминация укрепляется за счет множества национальных и глобальных факторов, которые местные власти и другие заинтересованные лица контролировать не в состоянии. Поэтому так важно обеспечить согласованность и непротиворечивость действий местных и центральных властей, в результате которых возникает дополнительная энергетика и взаимодополняемость мероприятий, проводимых на разных уровнях, обеспечивается комплексный характер городского роста, вписанный в общенациональный и местный планы, не допускается появление белых пятен в разработке таких планов и подходов. Слишком часто наблюдается противоречие между стратегиями, вырабатываемыми в центральных органах власти, и теми мероприятиями, что осуществляются силами местных властей.

Процессы децентрализации могут привести к утрате принципов четкого разделения обязанностей и ответственности, мешая устранению неравенства. Для этого потребуются сотрудничество между городами, между городом и селом, в ходе которого можно будет решить некоторые возникающие проблемы. Обмениваясь знаниями, опытом, компетенцией, практическими методами работы в таких отраслях, как образование, трудоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство, просвещение населения, города и действующие на уровне городов лица смогли бы добиться более высоких достижений в обеспечении устойчивого и инклюзивного городского развития, поощряя инновации и развивая взаимовыгодное сотрудничество.

Национальная политика играет важную роль, помогая, или наоборот, мешая местным игрокам в достижении недискриминирующего развития на местном уровне. Например:

- Усилия по передаче полномочий финансовых средств на местный уровень, дополненные механизмами наращивания кадрового потенциала и ответственности, могут помочь органам власти лучше обслуживать своё население.
- Реформа правовых и нормативных актов, мешающих развитию (типа регистрации по месту проживания в Китае и Вьетнаме), или ограничивающих возможности мигрантов по получению базовых услуг, усиление тех норм и правил, что способствуют учёту прогнозов по росту населения, в том числе связанного с развитием города, в планы городской застройки.
- Реформирование подходов, вынуждающих города конкурировать по таким параметрам как размер или уровень ВВП (например, системы классификации или рейтинга городов), но не способствующих эффективному или социально прогрессивному распределению ресурсов.
- Гибкие финансовые и бюджетные подходы, позволяющие учесть разные нужды различных типов городов.

Города и национальные правительства могут смягчить последствия городского развития в виде дискриминации, особенно если они возникли в связи с городским планированием или землепользованием. Процессы урбанизации должны сильнее укорениться в тематике соблюдения прав человека, чтобы обеспечить сочетание целей и процесса их достижения с конкретными обязательствами по соблюдению прав человека, продвигая идею ответственности местных властей; при этом важно уйти от технократических моделей развития к модели, в основе которой лежат права человека, чтобы горожане были наделены и правами человека, и всей мерой ответственности. Процессы принятия решений в городах должны быть открытыми, информация о них доступна всем, при этом важно обеспечить участие и полноценное представительство женщин в процессах принятия решений; важен общественный контроль за принятием решений, сопровождаемый правом свободно оспаривать и обжаловать эти решения в рамках утвержденных механизмов. Горожане, особенно из социально уязвимых групп, должны получить возможность и право отстаивать свои права в случае их нарушения или ненадлежащего соблюдения.



ПЛАТФОРМЫ

Инструмент: ситуационный анализ народонаселения, <http://www.unfpa.org/publications/population-situation-analysis>

В этом руководстве обеспечены основы комплексной оценки населения и динамики репродуктивного здоровья, их воздействие на показатели бедности, неравенства и развития, в том числе связи с демографией и урбанизацией.

Инициатива: Каждая женщина, каждый ребёнок, <http://www.everywomaneverychild.org/>

Начатая Генеральным секретарём ООН Пан Ги Муном на саммите ООН по Целям развития тысячелетия в сентябре 2010 года инициатива «Каждая женщина, каждый ребёнок» является беспрецедентным мировым движением, которое мобилизует и наращивает международные и национальные действия правительств, многосторонних организаций, частного сектора и общественных организаций по решению проблем в области здравоохранения, с которыми сталкиваются женщины и дети по всему миру. У нее появился новый географический параметр: «Каждая женщина, каждый ребёнок, везде», который особое внимание уделяет вопросам неравенства в городах и мобильности людей.

Процесс: Особые процедуры Совета по правам человека – независимые эксперты по правам человека, уполномоченные докладывать ситуацию и давать совет по соблюдению прав человека.

<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx>

Процесс: Организации по соблюдению договоров о правах человека являются комитетами независимых экспертов, отслеживающих реализацию основных международных договоров о правах человека.

<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx>

Инструмент: Неравенство в городском здравоохранении и инструмент оценки (Urban HEART)

Основной документ: http://www.who.int/kobe_centre/publications/urban_heart.pdf

Руководство пользователя: http://www.who.int/kobe_centre/publications/urban_heart_manual.pdf

Платформа: Скрытые города (WHO & UN Habitat, 2010)

http://www.who.int/kobe_centre/publications/hiddencities_media/who_un_habitat_hidden_cities_web.pdf?ua=1

Сеть: международная коалиция «Города против расизма», созданная ЮНЕСКО в 2004 году, выступает в защиту обмена знаниями, передовой практикой и лучшим опытом работы для выработки подходов на уровне городов, направленных на борьбу с дискриминацией; www.unesco.org/shs/citiesagainstracis.

«Хабитат III. Исследовательские доклады» подготовлены рабочей группой ООН по подготовке Хабитат III, специ-альной группой, сформированной агентствами и программами, входящими в ООН и работающими над тематикой новой повестки дня развития городов. Исследовательские доклады были утверждены во время специального совещания рабочей группы ООН состоявшегося в Нью-Йорке с 26 по 29 мая 2015 года.

Настоящий Исследовательский доклад подготовлен под руководством и при совместном участии со стороны ДЭСВ ООН ПРООН и УВКПЧ ООН. Свой вклад в его написание сделали также ООН Хабитат, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и организация «ООН женщины».