



大会

Distr.: General  
3 June 2016  
Chinese  
Original: English

联合国住房与可持续城市发展会议  
(人居三)筹备委员会

第三届会议

印度尼西亚苏腊巴亚，  
2016年7月25日至27日

人居三非洲区域会议

秘书处的说明

联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)秘书处谨转递 2016年2月24日  
至26日在阿布贾举行的人居三非洲区域会议的成果文件。

16-09094 (C) 090616 100616



请回收 



## 人居三非洲区域会议

### 非洲的《新城市议程》优先事项

我们是各国政府、地方和区域当局、政府间组织、联合国机构、专业人员、学术界、私营部门、民间社会组织、妇女、儿童和青年的代表，参加了 2016 年 2 月 24 日至 26 日在尼日利亚阿布贾举行的人居三非洲区域会议。

在确保实现包容性社会经济转型的战略框架——非洲联盟《2063 年议程》的指导下，并就此回顾，该议程十分重视城市化，认为城市化是结构转型的驱动因素，

对尼日利亚政府召集和主办联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)非洲区域筹备会议表示深为感谢和赞赏，

对尼日利亚人民，特别是联邦首都区阿布贾居民热情欢迎和接待这次会议的与会者表示感谢，

赞扬人居三秘书处、联合国人类住区规划署(人居署)和非洲经济委员会编写人居三非洲区域报告，说明 1996 年人居议程的执行情况和当前面临的挑战，

赞扬非洲联盟为人居三会议努力促进包容性进程，在《新城市发展议程》中阐明非洲对可持续城市和人类住区的愿景，

确认人居一和人居二会议、2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为《我们希望的将来》的成果文件、大会和人居署理事会的有关决议、非洲联盟大会关于城市化的第 29 号决定(II)、2014 年 11 月法语国家国际组织第十五次首脑会议通过的《达喀尔宣言》等里程碑，

又确认世界城市论坛是决策者、地方政府领导人、非政府利益攸关方、人类住区领域的专家业者彼此互动的首要全球舞台，特别是将于 2018 年在吉隆坡举行的论坛第九届会议，这将是专题讨论人居三会议将通过的《新城市议程》执行情况的第一届会议；

鼓励非洲各国政府、地方和区域当局、政府间组织、联合国机构、专业人员、学术界、私营部门、民间社会组织、妇女、儿童和青年参加定于 2016 年 4 月 7 日和 8 日在比勒陀利亚举行的关于非正规住区的人居三下一届专题会议，

欢迎非洲城市议程总统倡议和加强人居署的伙伴关系方案，邀请非洲各国国家元首和政府首脑参加并支持该倡议，

期待庆祝定于 2016 年 11 月在摩洛哥马拉喀什举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十二届会议，这是将《新城市议程》的执行与气候变化协

定框架联系起来的重要一步，欢迎摩洛哥政府提出 2016 年 5 月在拉巴特主办非洲部长级论坛，以推动关于城市政策和可持续发展的辩论，

考虑到最近通过的《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《联合国气候变化框架公约》下的巴黎协定，

承认城市化和人类住区面临的机遇和挑战范围扩大，复杂性提高，因此必须充分利用现有体制和政策框架的潜力，将其作为促进经济增长和减贫的变革性工具，

意识到非洲的可持续城市化包含全面和综合、连续统一的人类住区概念，旨在加强大都市、城市、中等规模城镇以及非洲大陆大多数人口仍然居住的村庄之间的经济、社会和环境联系，这要求采取多部门办法，加强各级的伙伴关系，包括与非国家行为体的关系，

意识到冲突、恐怖主义和自然灾害等问题造成的被迫城市化正在带来的挑战，这些问题迫使大批人口从农村地区流向城市中心或反方向和跨边界流动，加大了对现有基础设施的压力，加深了不安全和贫穷，需要以全面的方式予以解决，

建议采取以下行动：

1. 通过以下措施利用城市化的潜力加快结构转型，促进包容性和可持续增长：

(a) 为促进可持续城市化和人类住区发展划拨充足的财政资源，以推动结构转型，造福所有公民。这应包括促进土地所有权的提供和登记，通过土地产生的收入和获取土地价值来创造资源；

(b) 促进包容性经济增长，为所有人带来充分就业和体面工作，提高生活水平；

(c) 加强农村和城市地区之间的连通性，充分利用城乡联系的潜力；

(d) 加强城市化与结构改革政策之间的联系，包括为实现高生产力和增值加速工业化和农业现代化战略；

(e) 在国家和区域各级加强和建立紧密联系的城市与人类住区体系，根据各自的竞争优势，成为增长节点；

(f) 将城市化作为推动国家增长和变革的跨部门因素，纳入国家发展规划；

(g) 优先规划和投资于可持续的城市交通系统，将人员、地点和经济机会联系起来；

2. 通过以下措施加强以人为本的城市和人类住区：

(a) 确保人们可获得负担得起的基本服务，包括清洁的水、卫生、能源、保健、教育和可持续的交通运输，确保所有公民实现就业，实现自身的全部潜能，特别是年轻人、妇女和弱势群体；

(b) 加强机构和空间规划系统，以促进城市安全和安保并提供健康的环境，通过参与性办法和协商框架促进包容，特别重视冲突中和冲突后的住区规划；

(c) 确保人们能获得可持续、负担得起、适足的住房和土地，促进贫民窟改造，确保土地保有权和使用社会经济设施的机会，同时考虑到情况的多样性、非正规经济的潜力和居民的权利；

(d) 制定和实施清洁空气政策，通过监管和自愿行动，与多个利益攸关方合作减少健康风险；

(e) 建立由彼此连通的城市和人类住区组成的国家体系，加强城乡联系，根据各地的竞争优势推动增长和转型；

(f) 在国家发展规划中采用国家城市化综合政策，以促进跨部门协调和协作，避免部门各自为政的状况；

(g) 着重开展预防性的空间和方案城市规划，充分利用城市化的潜力，避免不可逆转和不可持续的发展路径；

(h) 顾及文化差异，促进可持续城市发展的本地制度，更多地关注文化遗产的保护；

3. 加强促进人类住区转型变革的机构和系统，包括：

(a) 在健全的数据收集和使用的基礎上，加强城乡规划、治理和管理能力；

(b) 促进有效、分权化的城市管理，为此增强城市和地方政府提供适当住房和可持续人类住区的技术和财政能力；

(c) 促进城市居民参与城市治理和管理；

(d) 加强和协调城市立法和条例，促进和推动有规划的城市化；

4. 通过以下措施加强城市和人类住区发展对非洲大陆一体化的贡献：

(a) 利用区域城市走廊促进有关的基础设施和其他举措、跨区域互动和人员流动；

(b) 使区域和区域间基础设施、其他设施和倡议能促进跨界互动，利用城市和人类住区的资产；

(c) 加强现有次区域举措和投资的城市层面；

(d) 通过专业化和相互联接的城市系统，即基础设施、经济和机构，将城市化和人类住区作为加强在区域一级竞争力的驱动因素；

(e) 通过更完善的城市系统发展可持续城市，改进城市的功能和效率，包括能源和资源效率、有效提供城市基本服务和基础设施；

5. 通过以下措施在城市和人类住区加强环境可持续性和复原力，有效应对气候变化：

(a) 加强地方政府的能力，在城乡统一体中为适应和减缓气候变化做出战略应对；

(b) 发展有复原力、将减轻灾害影响的基础设施，特别是在贫民窟和非正规住区，建设管理和缓解灾害风险的机构能力和机制，包括早期预警系统和城市观察站；

(c) 促进绿色建筑和绿色基础设施技术，促进采用可缓解气候变化和适应其影响的设计，包括针对城市热岛效应的设计；

(d) 促进利用可持续的可再生能源和自然资源，投资于城市中心的低碳生产系统；

(e) 提高城市的资源使用效率，促进可维护迅速减少的自然资源的城市发展方式，使城市更好地管理水、废物、食物、土地和能源；

(f) 建立固体和液体废物可持续管理系统，包括提倡减少利用、再利用和循环利用资源的原则；

6. 通过以下措施加大努力，推动全球伙伴关系，促进执行新的全球城市和人类住区议程：

(a) 从国家和非国家行为体调动财政资源；

(b) 为非洲城市和人类住区能有效执行《新城市议程》，加强多方利益攸关方的参与，包括私营部门的参与；

(c) 为促进可持续城市和人类住区的规划和管理加强能力建设、技能和技术转让；

7. 通过以下措施强化人居署，提升其政治可见度，使人居署作为关键行为体来调动所有国家和非国家相关方，以实施人居三成果文件《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》的城市和人居部分，并重申人居署内罗毕总部所在地的重要性：

(a) 实行理事会普遍会员制，赋予其更强的决策权力和合法性；

(b) 确保从联合国经常预算和非经常预算提供更多、稳定和可预测的财政资源；

(c) 加强本组织在设计、规划、执行、可持续管理城市和其他人类住区方面为发展中国家提供能力建设的能力；

(d) 为人居署赋权，使其成为动员和领导可持续城市化议程和城市治理中所有行为体的全球支柱机构，并与联合国系统合作执行关于城市化和人类住区的授权任务。

最后，我们承诺将推动为人居三发表的本宣言中提出的原则和建议，确保这将有助于 2016 年 7 月在印度尼西亚苏腊巴亚举行的人居三筹备委员会第三届会议，有助于 2016 年 10 月在基多举行的人居三制定《新城市议程》。

---