



# ХАБИТАТ III ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ДОКЛАД

## 13 - ТРУД И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

*(Русский)*

Нью-Йорк, 31 Май 2015



## ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ДОКЛАД О ТРУДЕ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Занятость, трудоустройство/рабочие места, жизнедеятельность, достойный труд, продуктивность, городская форма, инфраструктура, инклюзивное развитие

Большие и малые города будут неустойчивыми, если их жители не будут иметь продуктивные, достойные рабочие места для обеспечения жизни. Есть много проблем, связанных с созданием рабочих мест и улучшением условий труда. Хотя сама по себе такая тема весьма широка, этот доклад сконцентрирован на ключевой информации, которая поможет улучшить понимание состояния и существующих проблем в городских районах, и на некоторых рекомендациях для действий на местном уровне. Глубинный анализ всех аспектов трудоустройства и жизнедеятельности не входит в рамки данной работы.

### ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- **Достойный труд:** понятие, суммирующее стремления людей в трудовой жизни. Он включает в себя возможности получения продуктивной работы, обеспечивающей справедливый доход, безопасность на рабочем месте и социальную защиту семей, лучшие перспективы для личного развития и социальной интеграции, свободу выражения волнующих людей вопросов, организации и участия в принятии решений, затрагивающих их жизнь, и равенство возможностей и подходов для всех женщин и мужчин.
- **Различие в оплате труда по гендерному признаку:** это явление, при котором за равноценный труд мужчины оплачиваются больше, чем женщины. Различие представляет собой разницу между оплатами, после вычета таких переменных, как опыт, образование, профессиональная категория, вид экономической деятельности, местоположение и интенсивность работы.
- **Инклюзивное развитие:** повышение темпов роста и расширение размеров экономики, при одновременном создании равных условий для инвестиций и расширении продуктивных возможностей трудоустройства для всех.
- **Жизнедеятельность:** комплекс индивидуальных или групповых видов человеческой деятельности, направленных на удовлетворение основных потребностей, с использованием человеческих возможностей и материальных благ. Концепция устойчивой жизнедеятельности выходит за рамки обычных определений и подходов к искоренению бедности. Работа является необходимым средством для обеспечения жизнедеятельности человека.

### ЦИФРЫ И ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

- Занятость и достойный труд являются основными факторами для достижения инклюзивного и устойчивого развития. Усиленное внимание к городским территориям с точки зрения инвестиций и субсидий необходимо для создания новых и лучших рабочих мест и решения вопроса дефицита достойного труда.



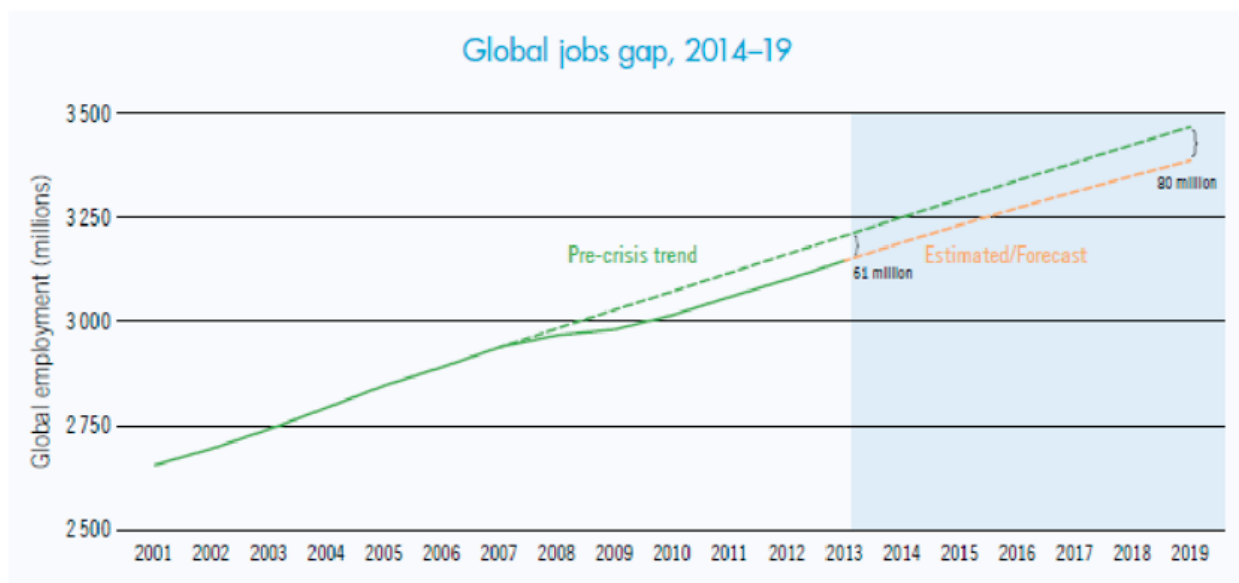
- Более 60% ВВП в большинстве стран является результатом экономической деятельности в городах, причем в развитых странах этот показатель достигает 80-90%. В будущем ожидается, что около 75% роста ВВП будет обеспечиваться крупными и малыми городами<sup>1</sup>.
- Неравенство и бедность имеют ослабляющее влияние на экономический рост. Те развивающиеся страны, которые способствовали обеспечению достойного труда, достигли более ускоренного экономического роста, а также снижения уровня бедности. Производительность увеличивается по мере роста заработной платы и доли оплачиваемых наемных работников среди экономически активного населения.<sup>2</sup>
- Уровень безработицы среди молодежи, который составляет 13% в глобальном масштабе, в три раза выше чем среди взрослых, при этом число страдающих от безработицы молодых женщин выше, чем молодых мужчин<sup>3</sup>. Даже при условии трудоустройства молодежь часто сталкивается с проблемами низких зарплат, неполной занятости и наличия барьеров при переходе к более престижным рабочим местам.
- Неформальная занятость составляет более половины объема несельскохозяйственной занятости в большинстве развивающихся регионов, и чаще является источником трудоустройства для женщин, чем для мужчин<sup>4</sup>. Неформальная занятость часто характеризуется плохими условиями труда и отсутствием доступа к социальной защите (см. Исследовательский доклад по неформальному сектору).
- Малые и средние предприятия (МСП) обеспечивают две трети рабочих мест в формальном секторе в развивающихся странах и до 80% в странах с низким уровнем дохода<sup>5</sup>. Городские районы способствуют кластеризации, которая позволяет МСП извлечь выгоду из экономии на масштабе, увеличить инвестиции и ускорить создание рабочих мест.

## КРАТКИЙ ОБЗОР

Создание рабочих мест имеет фундаментальное значение для устойчивого городского развития. Хотя урбанизация признается основной движущей силой, городская политика и инвестиции часто плохо учитываются или вообще отсутствуют в национальных стратегиях развития и отраслевых политиках экономической трансформации. Национальные экономические политики, как правило, сосредоточены на занятости в целом и не акцентируют проблему трудоустройства в больших и малых городах. Это было особенно заметно в национальных программах экономического стимулирования в развитых и развивающихся странах после глобального экономического кризиса 2008-2009 гг. Без целенаправленной национальной городской политики возможности связать развитие промышленных районов и городов будут оставаться недоиспользованными.



График 1



Note: The figure shows the evolution of global employment and its current forecasts until 2019 (solid and orange line) in comparison with employment growth as expected prior to the crisis in 2008 (green dashed line).

Source: ILO, *Trends Econometric Models*, October 2014.

1. Без хорошего планирования производительность и создание рабочих мест ограничены. Города являются двигателями роста, но они могли бы быть гораздо более продуктивными и эффективными в создании возможностей для трудоустройства и жизнедеятельности. Городские районы должны преодолеть ограничения недостатков инфраструктуры, неэффективную и дорогостоящую систему регулирования, несостоятельность органов местного самоуправления и отсутствие адекватных механизмов для долгосрочного финансирования. Города должны заранее планировать рост городского населения и демографические дивиденды с целью содействия созданию рабочих мест и сбалансированному развитию социального капитала, в равной мере инклюзивного для женщин и для молодежи.

Плохое планирование, отрицательные воздействия извне и отсутствие связи между государственным и частными инвестициями в результате приводят к неэффективности экономических мультипликаторов, низкой производительности, слабым инвестиционным потокам и замедлению создания рабочих мест (см. график 1). Хозяйственная деятельность в таких городах, как Куала-Лумпур, замедляется вследствие чрезмерного регулирования в строительной отрасли.

Эффективность транспорта имеет серьезное влияние на производительность, инвестиции, цепочки поставок и создание достойных рабочих мест. Рост в Бангкоке замедляется из-за чрезмерной



плотности транспортного движения, вследствие чего из-за пробок город теряет 4% ВВП. То, что работники в городских районах Гаутенга или Кейптауна в Южной Африке или в агломерации Атланты в среднем должны тратить каждый день два часа на дорогу к месту своей работы, или то, что рабочих на совместных предприятиях в Сьюдад-Хуарес в Мексике тратят 29% своего дохода на городской транспорт, подтверждает, что транспортная система представляет собой существенное препятствие для благополучия и производительности труда работников. Плохо спланированная транспортная система также препятствует затрудняет перемещение детей в школы в Дакаре, где поездки на автобусах дороги, а школы находятся на больших расстояниях от мест жительства. В то же время, бедные зачастую вынуждены жить в периферийных районах, а высокие затраты на перемещение еще больше усугубляют их затруднительное положение.

Если государственные инвестиции не помогут создать общественные блага, они не будут “накапливаться” или мобилизовать частные инвестиции. Активная роль государственных инвестиций в бразильских городах, таких, как Белу-Оризонти и Порту-Алегри, хорошо демонстрируют то, каким образом государственные расходы могут создать основу для частных инвестиций.

**2. Отсутствие инвестиций в инфраструктуру препятствует созданию рабочих мест и повышению квалификации рабочих.** Замедление создания рабочих мест в формальном секторе экономики отражает недостатки инфраструктуры на уровне города. Исследования на уровне фирм в Бангкоке, Джакарте и Лагосе, в числе других городов, показывают, что недостатки общественной инфраструктуры, такой как водоснабжение, электричество, канализация, транспорт и утилизации твердых отходов, восполняются частными инвестициями на уровне фирмы, потребляя от 12 до 35 процентов от их валовых инвестиций и в итоге отражаясь на фирме в качестве дополнительного налога и отрицательно действуя на уровень прибыли<sup>6</sup>. В таких городах, как Дакка или Нью-Йорк, отключение электроэнергии останавливают работу текстильных фабрик или финансовых институтов. Когда Сан-Франциско или Сан-Паулу испытывают острую нехватку воды, их производственные процессы гораздо менее продуктивны.

Инвестиции в инфраструктуру обеспечивают столь необходимую работу, особенно для молодежи, стимулируют рост частного сектора, а также способствуют развитию местной экономики. Вследствие инвестирования 1 млрд долларов США в крупные инфраструктурные проекты в странах с развитой экономикой создается около 28000 рабочих мест, как прямо, так и косвенно, примерно в равных пропорциях. Расходы на инфраструктуру в развивающихся странах имеют гораздо большее влияние на создание рабочих мест. Например, 1 млрд долларов США, вложенные в инфраструктуру в Латинской Америке, может напрямую создать около 200000 рабочих мест<sup>7</sup>.

6 A. Anas and KS. Lee, "Costs of Infrastructure Deficiencies for Manufacturing in Nigerian, Indonesian and Thai Cities", Urban Studies, (ноябрь 1999г) том. 36 No. 12, стр. 2135-2149

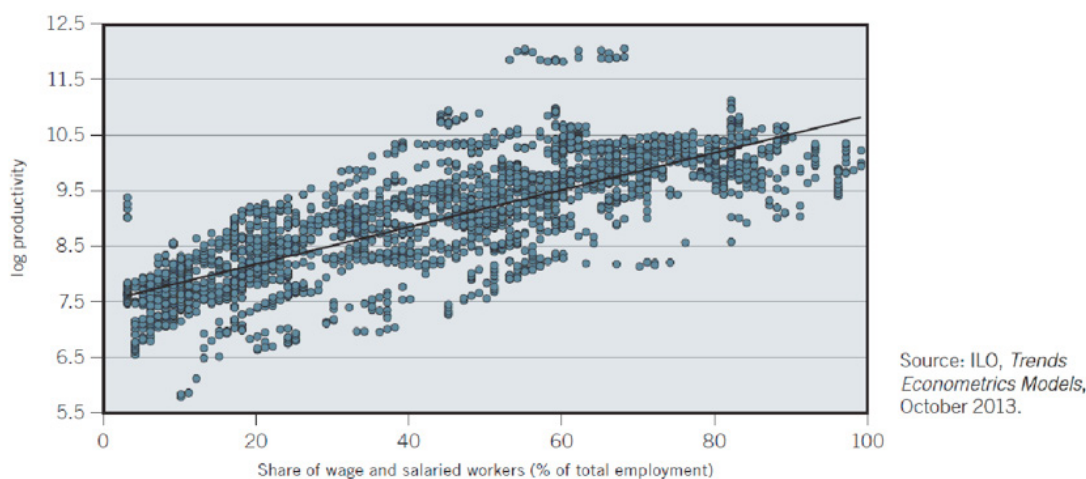
7 MOT, Global jobs Pact Policy Brief No. 1. Investments in infrastructure: an effective tool to create decent jobs, (MOT. Женева, 2010г.)



Достаточное количество инвестиций в инфраструктуру, связывающую сельские и городские районы, в частности, в транспортную и коммуникационную инфраструктуру, также улучшают производительность в сельских районах, обеспечивая улучшенный доступ к рынкам, рабочим местам и общественным услугам в обеих областях. Связи между городскими и сельскими районами в форме разделения и / или обмена труда, сбытовые цепи и трансферты капитала влияют на экономическое и социальное развитие обеих областей. Существует положительная взаимосвязь между адекватной инфраструктурой, соединяющей сельские и городские районы и доступной мобильностью, доступом к возможности работы и получения средств к существованию, а также повышением продовольственной безопасности в городах и ростом доходов.

3. Плохие условия труда замедляют экономический рост. В тех развивающихся странах, где продвигается концепция создания условий для достойного труда, наблюдаются ускоренный экономический рост и более высокие темпы производительности, а также снижение уровня бедности (см. графики 2 и 3). Доля городской экономики в ВВП будет определять рост на национальном уровне и эффективность развития во всех странах.

График 2



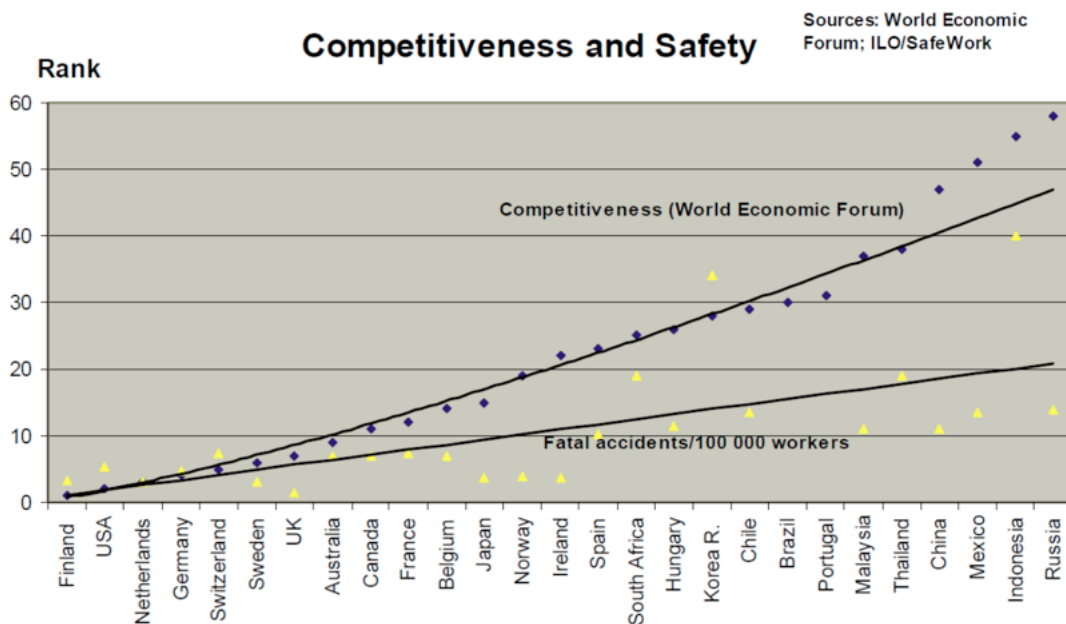
Способность городской экономики к созданию рабочих мест и дополнительной стоимости, соответственно, налоговых поступлений для финансирования государственных расходов будет иметь важное значение для выполнения амбициозной повестки дня по устойчивому развитию после 2015 г. Увеличение инвестиций для создания рабочих мест является критическим приоритетом, который должен быть рассмотрен на всех уровнях. Более активное использование государственно-частного партнерства может расширить преимущества инвестиций при одновременном снижении барьеров для бизнес-стартапов и росте существующих фирм. Сильные городские экономики, генерирующие достойные рабочие места для всех, необходимы для достижения поставленной



Цели устойчивого развития (SDG) 8 по устойчивому и всеобъемлющему экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работы для всех; и Цели 11 по достижению инклюзивности, безопасности, устойчивости и жизнеспособности населенных пунктов.

Высокий уровень безработицы, неформальной занятости и иные проблемы дефицита достойного труда указывают на необходимость генерировать не просто новые рабочие места, но именно достойные рабочие места. Работающие бедные часто сталкиваются с грязными, тяжелыми и опасными условиями труда. Есть необходимость в улучшении условий труда, обеспечении социальной защиты, соблюдении трудовых прав, обеспечении свободы формирования ассоциации и содействия социальному диалогу для всех. Городские общественные работы могут обеспечить комплексный подход к продвижению достойного труда.

График 3



4. Отсутствие возможностей для молодежи и женщин по-прежнему препятствуют желаемой урбанизации. Демографические тенденции в развитых странах привели к преимущественно городским обществам с низким уровнем рождаемости и смертности. Многие страны с невысоким уровнем дохода находятся в состоянии демографического перехода с высокой долей молодых женщин и мужчин в возрасте от 15 до 29 лет.





Молодое население может быть активом для экономического развития, так как рабочая сила растет быстрее, чем население, находящееся в зависимости от нее. Высокие уровни молодежной безработицы и неполной занятости приводят к значительной потере потенциального вклада в ВВП, становятся упущенной возможностью, вследствие чего города не могут в полной мере использовать трудоустройство в качестве основы для создания благосостояния и инструмента для справедливого распределения богатства.

Урбанизация имеет также гендерно-специфичные последствия, в том числе в сфере занятости. Женщины имеют более низкие показатели занятости, чем мужчины, и в чрезмерно высокой степени представлены в сегменте низкооплачиваемых, неформальных и уязвимых рабочих мест. Правовые и нормативные барьеры для участия женщин в рынке труда сохраняются, а дискриминация или традиционные предрассудки могут создать дополнительные барьеры. Тем не менее, относительно большая социальная мобильность в городских районах дает женщинам новые возможности. Содействие гендерному равенству в политике и программах является неотъемлемой частью городского развития и будет иметь значительные последствия. Если вовлеченность в трудоустройство и разница в заработной плате между мужчинами и женщинами были бы уравнены, женщины увеличили бы свои доходы примерно на 76%, создавая на глобальном уровне дополнительную ценность в около 17 трлн долларов США<sup>8</sup>.

### КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ ДЕЙСТВИЙ

Трудоустройство лежит в основе устойчивой урбанизации и должно быть интегрировано в политику на национальном и местном уровне. Это означает:

- Усовершенствование сбора данных для содействия осуществлению политики создания рабочих мест, основанной на фактических данных, в том числе - путем совершенствования сбора городскими исследовательскими центрами социальных показателей, дифференцированных по географическому признаку, полу и возрасту, на местном, национальном и глобальном уровне.
- Разработка для городов новых пространственных форм, содействующих созданию достойных рабочих мест. Предпочтительны хорошо связанные между собой городские районы с более высокой плотностью и хорошей доступностью мест работы и жилья; а также уменьшение транспортных расходов для создания новых рабочих мест.
- Создание благоприятных условий для создания рабочих мест в городах на основе инвестиций в образование и развитие навыков, с привязкой к потребностям рынка труда; инвестиции в трудоемкие и развивающиеся отрасли промышленности, включая строительство жилья и инфраструктуры; продвижение бизнес-среды, стимулирующей инвестиции, предпринимательство и инновации.





- Использование возможностей городского демографического дивиденда (превышения доли работоспособного населения над иждивенцами) имеет решающее значение для повышения производительности труда и благосостояния в городах. Молодежь нуждается в доступе к развитию навыков для обеспечения полного и эффективного участия в городском хозяйстве, а также в благоприятной среде, способствующей экономической интеграции и предпринимательству.
- Содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин путем эффективного продвижения такого подхода в политике, обеспечение женщинам доступа к развитию навыков и финансовых услуг.

### ПЛАТФОРМЫ И ПРОЕКТЫ

Достойный труд на городских продовольственных рынках и сотрудничество между городами Дурбан и Мапуту.

- В сентябре 2013 года была успешно осуществлена Инициатива по содействию продвижению продовольственной безопасности посредством достойного труда. Достойная и продуктивная занятость в продовольственной системе может иметь положительные последствия для продовольственной безопасности. Международная организация труда (МОТ), в партнерстве с Организацией объединенных городов и местных властей (ОГМВ), ориентированная на обмен между Мапуту, Мозамбик и Дурбаном, Южная Африка, с общей целью обеспечения продовольственной безопасности путем решения проблемы достойного труда в системе питания и улучшения городских продовольственных рынков. Мероприятия включали технические визиты, обмен знаниями, консультации между специалистами и техническую подготовку работников рынка и должностных лиц местного самоуправления.

Проект 16/6 Порт-о-Пренс, Гаити

- Проект, охватывающий 16 районов и 6 лагерей (проект 16/6) предназначен для облегчения возвращения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в места их происхождения. В настоящее время, по оценкам, 400000 человек по-прежнему живут в палатках вокруг г. Порт-о-Пренс после разрушительного 7-бального землетрясения в январе 2010 года. Проект предлагает жителям и возвращающимся решение вопроса долгосрочного жилья. Он также помогает улучшить жилищные условия за счет улучшения доступа к основным услугам и деятельности, приносящей доход.

Начни и совершенствуй свой бизнес по зеленому строительству

- Тренинг «Начни и совершенствуй свой бизнес по зеленому строительству» представляет собой отраслевую программу по развитию «зеленого бизнеса», которая направлена на поддержку новых и устоявшихся предпринимателей, желающих быть частью отрасли зеленого строительства.



Создание рабочих мест и улучшение условий труда в городах, где проводятся мега-события.

- Очень часто города по всему миру принимают у себя масштабные мега-события, такие как Олимпийские Игры, мировые и региональные футбольные кубки, чемпионаты по другим видам спорта, Игры Содружества, Пан-региональные игры и т.д. Подготовка к этим играм часто влечет за собой значительные городские работы в принимающих городах, что представляет собой значительный потенциал для развития экономических секторов, имеющих прямо или косвенное отношение к проведению турниров. Большое количество принимающих городов, особенно в развивающихся странах, сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с трудом, например, как безработица, неполная занятость и неадекватность условий труда. Городская бедность неразрывно связана с такими проблемами. МОТ внедрила инициативу по продвижению достойного труда в ходе организации чемпионата мира по футболу в Бразилии в 2014 году. Это привело к тому, что не менее восьми городов приняли т.н. «Пакт достойного труда». Учитывая масштабы и популярность видимость Кубка мира, хорошая практика его организации оставит свой опечаток. Дальнейшие подобные действия были реализованы в рамках подготовки к карнавалу в Сальвадоре 2015 года и к Олимпийским играм 2016 года в Рио. МОТ также разрабатывает руководства, которые могут быть применены при организации других крупных событий во всем мире.

«Хабитат III. Исследовательские доклады» подготовлены Рабочей группой ООН по подготовке Хабитат III, специальной группой, сформированной агентствами и программами, входящими в ООН и работающими над тематикой Новой повестки дня развития городов. Исследовательские доклады были утверждены по время специального совещания Рабочей группы ООН, состоявшегося в Нью-Йорке с 26 по 29 мая 2015 года..

Настоящий Исследовательский доклад подготовлен под руководством и при совместном участии со стороны ООН-Хабитат и МОТ при участии МПП, ПРООН и КБР.